

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 10769-7 «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части расширения оснований для изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

18 ноября 2016 года

(дата)

Б.Д.Димов (подпись)

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

(штамп канцелярии)

«18» 11. 2016 № 23-02/5965

Согласование с заинтересованными организациями

Table with 4 columns: Наименование организации, Фамилия и инициалы (разборчиво), Дата согласования проекта, Подпись. Rows include: Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству (Швецов А.В., 18.11.2016); Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области (Еременко Т.М.).

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Амирова О.А.  
17.11.2016

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и  
строительству

на бумажном носителе:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по  
природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Амирова О.А.-  
главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания об-  
ласти по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 78 66 39 *Амирова*  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 10769-7 «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части расширения оснований для изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 10769-7 «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части расширения оснований для изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 17 ноября 2016 года № 23-23/165-вн

На № 23-02/5885 от 16.11.2016

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 10769-7 «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части расширения оснований для изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд) – вносит Ярославская областная Дума

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Ибрагимов Н.Р.		+
7.	Куниловский А.А.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается дополнить пункт 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации абзацем, предусматривающим, что изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется, в частности, по основаниям, связанным со строительством, реконструкцией объектов размещения отходов, кладбищ.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, представленный законопроект направлен на создание условий, необходимых органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления для реализации градостроительных решений по строительству объектов размещения отходов, кладбищ.

Однако, согласно пункту 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях по основаниям, связанным со строительством, реконструкцией указанных в данном пункте объектов

государственного или местного значения при отсутствии других возможных вариантов строительства, реконструкции этих объектов.

Вместе с тем в соответствии со статьей 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации в результате градостроительного зонирования могут определяться виды территориальных зон, в том числе зоны специального назначения, в которые могут включаться зоны, занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, объектами, используемыми для захоронения твердых коммунальных отходов, и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

Таким образом, вопросы, связанные со строительством объектов размещения отходов и кладбищ, могут решаться в рамках осуществления градостроительного зонирования.

Имеется отрицательное заключение Правительства Российской Федерации.

**Комитетом законопроект не поддерживается.**

Председатель комитета



А.В.Швецов

## Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 10769-7 «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части расширения оснований для изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	18.11.2016
Дата начала процесса	17.11.2016 16:52
Дата окончания процесса	18.11.2016 12:02

### Комментарии инициатора

**ОТКЛОНИТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	18.11.2016 09:57
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	18.11.2016 09:30
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	17.11.2016 17:42
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	18.11.2016 12:00
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	17.11.2016 17:44
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	17.11.2016 17:06
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	17.11.2016 17:51
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	17.11.2016 17:02
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	17.11.2016 17:56

### Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:  
отклонить

Алкулов Е.К.:  
не согл

Аникеев А.А.:  
отклонить

Ермакова Ж.А.:  
так как имеется отрицательное заключение Правительства РФ.

Жарков А.Н.:  
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:  
не согласен

Куниловский А.А.:  
отклонить

Хромушина О.Н.:  
Имеется отрицательное заключение комитета

Шукурова Т.О.:  
Не согласен.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2016 № 10  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " ноября 2016 г.

**33. О проекте федерального закона № 10769-7 "О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части расширения оснований для изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд) - вносит Ярославская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 10 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

"16" 11. 2016 № 23-02/5885





Ярославская областная Дума  
шестого созыва

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25.03.2016

№ 90

г. Ярославль

О внесении в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
в качестве законодательной инициативы  
проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 49  
Земельного кодекса Российской Федерации»

Ярославская областная Дума

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» после получения заключения Правительства Российской Федерации.

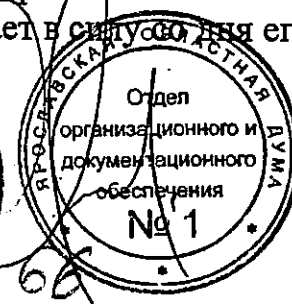
2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Уполномочить депутата Ярославской областной Думы Окладникова Алексея Борисовича представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу Ярославской областной Думы.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Заместитель Председателя  
Ярославской областной Думы



И.В. Осипов

Вносится  
Ярославской областной Думой

Проект

№ 10769-7

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 49**

**ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 1**

Внести в подпункт 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 1, статья 17; 2007, № 46, статья 5553; 2011, № 50, статья 7359; 2015, № 1, ст. 52) изменение, дополнив его абзацем следующего содержания:

«объекты размещения отходов, кладбища;».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

67

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – проект закона) направлен на создание условий, необходимых органам государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления для реализации градостроительных решений по строительству объектов размещения отходов, размещению кладбищ.

Предусмотренные действующим законодательством механизмы формирования земельных участков, необходимые для размещения объектов размещения отходов, кладбищ, не позволяют в силу предъявляемых нормативных требований к размещению данных объектов реализовывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления полномочия по строительству объектов размещения отходов и размещения кладбищ.

Выбор земельного участка под строительство объектов размещения отходов, размещение кладбищ должен в обязательном порядке учитывать комплекс санитарно-эпидемиологических факторов: санитарно-эпидемиологическую обстановку; геологические, гидрогеологические и гидрогеохимические данные; почвенно-географические и способности почв и почвогрунтов к самоочищению; эрозионный потенциал и миграцию загрязнений; транспортную доступность (СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»; СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения»).

Также в целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» вокруг таких объектов устанавливается специальная территория с особым режимом использования (санитарно-защитная зона).

Особенностью формирования земельных участков, предоставляемых для размещения объектов размещения отходов, кладбищ, является значительная площадь этих участков. Для крупных городов – это многие десятки

гектаров земель. Так, в крупных городах Ярославской области площадь земельных участков полигонов размещения отходов составляет от 20 до 60 гектаров.

Формирование земельных участков под строительство объектов размещения отходов, размещение кладбищ с учетом комплекса санитарно-эпидемиологических факторов и предоставлением санитарно-защитных зон из государственных и муниципальных земель на основе действующего законодательства представляется проблематичным и в ряде случаев невозможным в силу предъявляемых требований.

В то же время ситуация с необходимостью строительства новых объектов размещения отходов очень актуальна. Так, наполненность существующих полигонов для размещения отходов в Ярославской области превышает 70%.

Аналогичные проблемы и с необходимостью размещения новых кладбищ.

Нужно также отметить, что ситуация с выбором земельных участков под строительство объектов размещения отходов, размещение кладбищ является актуальной для многих крупных городов Российской Федерации.

Наиболее эффективным выходом из сложившейся ситуации будет являться процедура изъятия земельных участков для государственных нужд.

Принятие проекта закона позволит органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления реализовать градостроительные решения по строительству объектов размещения отходов, размещению кладбищ, объективно определять выкупную цену земельного участка и исключать необоснованные бюджетные затраты.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменения в статью 49**

**Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ярославская областная Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 24 » июня 20 16 г.

№ 4384п-П13

МОСКВА

На № 01-03/510 от 4 апреля 2016 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу Ярославской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в пункт 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации изменение, дополнив его абзацем, предусматривающим, что изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется, в частности, по основаниям, связанным со строительством, реконструкцией объектов размещения отходов, кладбищ.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, представленный законопроект направлен на создание условий, необходимых органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления для реализации градостроительных решений по строительству объектов размещения отходов, кладбищ.

Согласно пункту 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях по основаниям, связанным

Комитет Ярославской областной Думы по аграрным вопросам, лесному и охотничьему хозяйству  
Вх. № 306 от 21 июня 2016 г.  
« 01 » 07 2016 г.

Ярославская областная Дума  
№ 2900 от 21 июня 2016 г.  
28.06 2016 г.

26053153.doc



со строительством, реконструкцией указанных в данном пункте объектов государственного значения (объектов федерального значения, объектов регионального значения) или объектов местного значения при отсутствии других возможных вариантов строительства, реконструкции этих объектов.

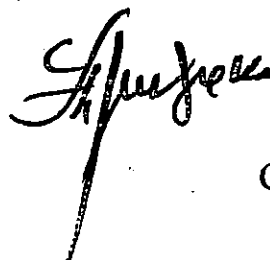
Вместе с тем в соответствии со статьей 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации в результате градостроительного зонирования могут определяться виды территориальных зон, в том числе зоны специального назначения.

В состав зон специального назначения могут включаться зоны, занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, объектами, используемыми для захоронения твердых коммунальных отходов, и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

Таким образом, вопросы, связанные со строительством объектов размещения отходов и кладбищ, могут решаться в рамках осуществления градостроительного зонирования.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько