

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области


О проекте федерального закона № 5544-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству


Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

24 ноября 2016 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

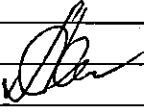
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

(штамп канцелярии)

«24» 11. 2016

№ 23-02/6189

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В	24.11.2016	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 5544-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 5544-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 24.11.2016 № 23-23/168-ВН

На № 23-02/5777 от 14.11.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 5544-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности) – вносит депутат Государственной Думы В.М.Тарасюк

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ибрагимов Н.Р.		+
5.	Ермакова Ж.А.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Проектом федерального закона вносятся изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми с арендатором лесного участка, который осуществляет рекреационную деятельность на таком участке более 10 лет и выполняет все проектные работы в это время, может быть заключен договор купли-продажи данного лесного участка с переоформлением права аренды в собственность.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 9 января 1998 года № 1-П по делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации, лесной фонд - ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом, необходимости обеспечения устойчивого развития (сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей природной среды в условиях возрастания глобального экологического значения лесов России и выполнения ею соответствующих международных обязательств), а также рационального использования этого природного ресурса в

интересах Российской Федерации и ее субъектов - представляет собой публичное достояние многонационального народа России и как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим.

Комитетом законопроект не поддерживается.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	на проект федерального закона № 5544-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности) – вносит депутат Государственной Думы В.М.Тарасюк
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	24.11.2016
Дата начала процесса	24.11.2016 09:11
Дата окончания процесса	24.11.2016 11:38

Комментарии инициатора

ОТКЛОНИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	24.11.2016 09:25
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	24.11.2016 09:23
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	24.11.2016 09:09
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	24.11.2016 09:22
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	24.11.2016 10:30
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	24.11.2016 10:20
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	24.11.2016 09:12
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	24.11.2016 09:42
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	24.11.2016 11:39

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
отклонить

Алкулов Е.К.:
не согл

Аникеев А.А.:
отклонить

Ермакова Ж.А.:
Отклонить.

Жарков А.Н.:
Не поддерживаю.

Ибрагимов Н.Р.:
не согласен

Куниловский А.А.:
отклонить

Хромушина О.Н.:
Имеется отрицательное заключение комитета

Шукурова Т.О.:
Не согласны.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.11.2016 № 9
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " ноября 2016 г.

81. О проекте федерального закона № 5544-7 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности) - вносит депутат Государственной Думы В.М.Тарасюк *В.М.Тарасюк*

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 7 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

"14" 11. 2016 № 23-02/5747

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 октября 2016 г.

№ _____

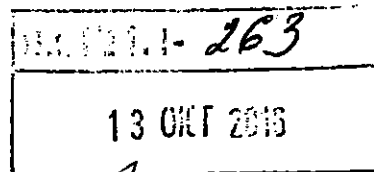
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» на 7 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



В.М.Тарасюк



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.10.2016 Время 14:42
№5544-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.М.Тарасюком

№ 5544-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 11, ст. 1261; 2011, № 1, ст. 54; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 52, ст. 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; 2014, № 26, ст. 3377; 2014, № 30, ст. 4251; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 1, ст. 75; 2016, № 26, ст. 3887) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 8 после слов «федеральной собственности» дополнить словами «, кроме случая, предусмотренного частью 4¹ статьи 41 настоящего Кодекса.»;

2) в статье 9:

а) название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Право собственности на лесные участки, используемые для осуществления рекреационной деятельности, право постоянного

(бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками»;

б) перед словами «Право постоянного (бессрочного) пользования» дополнить словами «Право собственности на лесные участки, используемые для осуществления рекреационной деятельности, »;

3) часть 2 статьи 24 после слов «основанием для» дополнить словами «изъятия лесного участка, »;

4) часть 2 статьи 26 после слов «которым лесные участки» дополнить словами «принадлежат на праве собственности в случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего Кодекса, »;

5) в статье 41:

а) часть 4 после слов «в аренду» дополнить словами, «, кроме случая, предусмотренного частью 4¹ настоящей статьи.»

б) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. Если арендатор лесного участка, осуществляет рекреационную деятельность на таком участке более 10 лет, при этом им соблюдаются положения настоящего Кодекса об охране и защите лесов, воспроизводству лесов и лесоразведению, а использование лесного участка способствует сохранению природных ландшафтов и водных объектов, а также значительному воспроизводству объектов животного и растительного мира, с

ним может быть заключен договор купли-продажи данного лесного участка с переоформлением права аренды в собственность за исключением случаев, когда лесной участок расположен на особо охраняемых природных территориях.»;

в) дополнить частью 4² следующего содержания:

«4². При осуществлении рекреационной деятельности собственник использует лесной участок на основании проекта освоения лесов, лесной декларации и с соблюдением иных требований по использованию, охране и защите лесов, предусмотренных настоящим Кодексом.»;

б) часть 3 статьи 51 после слов «является основанием для» дополнить словами «изъятия лесного участка, »;

7) часть 3 статьи 53¹ после слов «на лесных участках, » дополнить словами «находящихся в собственности в случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего Кодекса, »;

8) в статье 71:

а) часть 1 дополнить пунктом 4) следующего содержания:

«4) договора купли-продажи в случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего Кодекса.».

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Предоставление лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в частную собственность по договору купли-продажи в случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего

Кодекса, осуществляется в порядке, установленном Гражданским кодексом, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.».

9) дополнить статьей 74²:

«Статья 74². Договор купли-продажи лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

1. В случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего Кодекса, с арендатором лесного участка, используемого для осуществления рекреационной деятельности, может быть заключен договор купли-продажи данного лесного участка с переоформлением права аренды в собственность за исключением случаев, когда лесной участок расположен на особо охраняемых природных территориях.

2. По договору купли-продажи лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, продавец обязуется передать лесной участок в собственность покупателю для осуществления рекреационной деятельности с соблюдением требований по использованию, охране и защите лесов, а покупатель обязуется принять лесной участок и уплатить за него определенную денежную сумму.

3. Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определяется как произведение стоимости единицы площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

4. К договору купли-продажи лесного участка, находящегося в



государственной или муниципальной собственности, применяются условия о купле-продаже недвижимости, предусмотренные гражданским законодательством, если иное не установлено настоящим Кодексом.»;

10) статью 81:

а) дополнить пунктом 27¹ следующего содержания:

«27¹) установление стоимости единицы площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях его продажи в случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего Кодекса;»;

б) дополнить пунктом 27² следующего содержания:

«27²) оценка использования лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении рекреационной деятельности арендатором и установление возможности заключения с ним договора купли-продажи данного лесного участка;»;

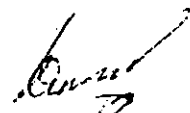
в) пункт 28 после слов «заключения договора» дополнить словами «купи-продажи и»;

г) пункт 29 после слов «типовых договоров» дополнить словами «купи-продажи и»;

11) статью 82:

а) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) установление стоимости единицы площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в целях его продажи в случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего



Кодекса;»;

б) дополнить пунктом 2² следующего содержания:

«2²) Оценка использования лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, при осуществлении рекреационной деятельности арендатором и установление возможности заключения с ним договора купли-продажи данного лесного участка;»;

12) пункт 2 части 1 статьи 83 после слов «фонда лесных участков» дополнить словами «в собственность, в случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего Кодекса,»;

13) часть 1 статьи 84:

а) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) установление стоимости единицы площади лесного участка, находящегося в муниципальной собственности, в целях его продажи в случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего Кодекса;»;

б) дополнить пунктом 2² следующего содержания:

«2²) оценка использования лесного участка, находящегося в муниципальной собственности, при осуществлении рекреационной деятельности арендатором и установление возможности заключения с ним договора купли-продажи данного лесного участка;»;

14) часть 1 статьи 88 после слов «участки предоставлены» дополнить словами «в собственность в случае, предусмотренном частью 4¹ статьи 41 настоящего Кодекса, »;

15) статью 94:

а) в части 2 после слова «вносится» дополнить словами «плата по договору купли-продажи лесного участка, »;

б) в части 3 после слов «Размер арендной платы» дополнить словами «, платы по договору купли-продажи лесного участка»;

в) в части 3 слова «статьями 73 и 76» заменить словами «статьями 73, 74² и 76».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

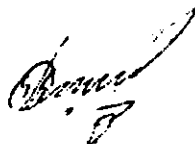
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Российская Федерация — страна с большим рекреационным потенциалом. Большинство регионов страны могут послужить базой для развития въездного туризма. Растущая потребность в отдыхе внутри страны, в том числе, в связи с нестабильной внешнеполитической ситуацией, осложняющей зарубежный туризм, создает предпосылки для увеличения количества и размеров рекреационных зон в России, их обустройства.

Многие арендаторы лесных участков обращаются в администрации поселков, районов, к региональным депутатам, в иные органы, где указывают ряд серьезных проблем, как экономических, так и экологических. Прибыль от проектов по осуществлению рекреационной деятельности не всегда покрывает расходы на аренду территории, ее благоустройство. Кроме того, отдых в рекреационных зонах часто сопровождается сильным негативным воздействием на них. Рекреационное использование лесов и других типов ландшафтов приводит к трансформации растительности (исчезновению наиболее уязвимых видов, вселению менее уязвимых, распространению в лесных экосистемах луговых видов), почвенного покрова (уничтожению лесной подстилки, уплотнению), микрофлоры почв. Также велика пожароопасность.

Вместе с тем, нередки случаи, когда арендаторы лесных участков, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, заметно улучшают характеристики данного лесного участка, проектируют и благоустраивают арендованную территорию для занятий спортом, для отдыха людей, снижают заболоченность и производят оздоровление почв, улучшают внешний вид деревьев и кустарников, а флора и фауна становится более разнообразной.

Лесной кодекс Российской Федерации (далее ЛК РФ) предусматривает

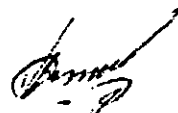


возможность предоставления лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности с оформлением договора аренды сроком от 10 до 49 лет. При этом невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов, требований воспроизводства, защиты и охраны лесов влечет досрочное расторжение договора аренды. Это многих арендаторов не устраивает.

Такая конструкция недостаточно влияет на развитие рекреационной деятельности в лесах и способствует созданию экономических и экологических проблем. У арендатора, нет стимула к должному контролю за сохранением ландшафтов, флоры, фауны и почв в долгосрочной перспективе, поскольку договор аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности является срочным договором.

Данный законопроект создает дополнительные стимулы для экологически безопасного развития инфраструктуры на таких лесных участках и создает дополнительный контроль для самого пользователя, осуществляющего рекреационную деятельность.

В ЛК РФ вносятся изменения, в соответствии с которыми с арендатором лесного участка, который осуществляет рекреационную деятельность на таком участке более 10 лет и выполняет все проектные работы в это время, может быть заключен договор купли-продажи данного лесного участка с переоформлением права аренды в собственность за исключением случаев, когда лесной участок расположен на особо охраняемых природных территориях. В течение этого срока арендатором должны соблюдаться требования по охране и защите лесов, воспроизводству лесов и лесоразведению в соответствии с действующим законодательством, а использование лесного участка должно способствовать сохранению природных ландшафтов, объектов животного и растительного мира, водных объектов. В дальнейшем, собственник использует лесной участок на



основании проекта освоения лесов, лесной декларации и с соблюдением иных требований по использованию, охране и защите лесов. Таким образом, если арендатор в течение десятилетнего периода выполняет все требования органов, осуществляющих контроль в области лесного законодательства, то он может иметь возможность приобрести данный лесной участок в собственность за исключением случаев, когда лесной участок расположен на особо охраняемых природных территориях.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» направлен на повышение перспектив развития правоотношений при использовании лесных участков для осуществления рекреационной деятельности, а также заинтересованности арендаторов использовать лесные участки, что, в свою очередь, будет способствовать конкурентоспособности туристской деятельности, развитию лечебно-оздоровительных курортов, и популяризации спорта, переводу индустрии отдыха и путешествий на инновационный путь развития.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведёт к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, located on the right side of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, located in the lower right quadrant of the page.