

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1155137-6 «О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботаж»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

24 ноября 2016 года

(дата)

О.Д. ДИМОВ

(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

24 н. 2016
(штамп канцелярии) № 23-02/6201

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Ерёменко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____
 Раковская Е.И. _____
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде: _____

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Указание на необходимость опубликования документа _____
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству _____
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 1155137-6 «О внесении изме-
нения в статью 4 Кодекса торго-
вого мореплавания Российской
Федерации в части, касающейся
каботаж»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 1155137-6 «О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботаж».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 77 57 16 тел. 78 61 31, 78 63 62, каб 421

24.11.2016 № 23-В/101-Вн.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 1155137-6 «О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Куниловский А.А.	+	
6.	Хромушина О.Н.	+	
7.	Жарков А.Н.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета

Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 1155137-6 «О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботаж»

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Дата начала процесса 16.11.2016 14:17

Дата окончания процесса 18.11.2016 12:26

Комментарии инициатора

Поддержать

Согласен	16.11.2016	Аверьянов Г.М.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Ермакова Ж.А.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Куниловский А.А.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Ибрагимов Н.Р.	Председатель комитета
Согласен	17.11.2016	Жарков А.Н.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Швецов А.В.	Председатель комитета
Согласен	18.11.2016	Алкулов Е.К.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Хромушина О.Н.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Шукурова Т.О.	Председатель комитета

Комментарии участников

Хромушина О.Н.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Аверьянов Г.М.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Ибрагимов Н.Р.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Куниловский А.А.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Шукурова Т.О.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Ермакова Ж.А.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Швецов А.В.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.11.2016 № 8
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 01 " ноября 2016 г.

100. О проекте федерального закона № 1155137-6 "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботаж" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 1 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«09»/11.2016 № 23-02/5652



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » августа 2016 г.

№ 6136п-П9

МОСКВА

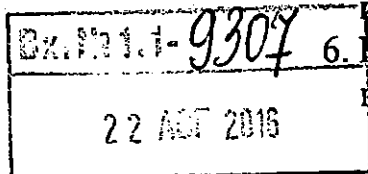
О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 4
Кодекса торгового мореплавания
Российской Федерации в части,
касающейся каботажа"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.08.2016 Время 17:58
№1155137-6; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.



Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

26072320.doc



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботаж

Статья 1

Статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2011, № 25, ст. 3534) изложить в следующей редакции:

"Статья 4. Каботаж, а также осуществление судами иной деятельности во внутренних морских водах или в территориальном море Российской Федерации

1. Перевозки и буксировка в сообщении между морскими портами Российской Федерации, между морскими портами Российской Федерации и другими местами погрузки и выгрузки в Российской Федерации и (или) искусственными островами, установками и сооружениями на континентальном шельфе Российской Федерации (каботаж) осуществляются судами, плавающими под Государственным флагом Российской Федерации.

2. Деятельность, связанная с ледакольной проводкой, поисковыми, спасательными и буксирными операциями, подъемом затонувшего в море имущества, гидротехническими, подводно-техническими и другими подобными работами, во внутренних морских водах или в территориальном море Российской Федерации осуществляется судами, плавающими под Государственным флагом Российской Федерации.

3. В соответствии с международными договорами Российской Федерации или в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, перевозки и буксировка в сообщении между морскими портами Российской Федерации, между морскими портами Российской Федерации и (или) искусственными островами, установками и сооружениями на континентальном шельфе Российской Федерации и иная предусмотренная пунктом 2 настоящей статьи деятельность могут осуществляться судами, плавающими под флагом иностранного государства."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботаж"

Общие характеристики проекта федерального закона.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботаж" (далее - законопроект) предусматривает расширение действующего понятия "каботаж".

Законопроект разработан с целью закрепления за судами, плавающими под Государственным флагом Российской Федерации, преимущественного права на осуществление перевозок и буксировки не только между морскими портами Российской Федерации, но и между морскими портами Российской Федерации и любыми другими местами, используемыми для погрузки и выгрузки в Российской Федерации и (или) искусственными островами, установками и сооружениями на континентальном шельфе Российской Федерации в обоих направлениях.

Законопроект призван создать благоприятные социально-экономические условия в сфере каботажных перевозок, основанные на балансе интересов государства, перевозчиков и потребителей их услуг, а также обеспечить повышение конкурентоспособности морских перевозчиков, осуществляющих перевозки и буксировку на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

Описание проблемы, на решение которой направлен проект федерального закона. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Основной задачей законопроекта является создание условий для увеличения доли участия российских перевозчиков, осуществляющих перевозки и буксировку на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, в перевозках между морскими портами Российской Федерации, между морскими портами Российской Федерации и любыми другими местами, используемыми для погрузки и выгрузки в Российской Федерации и (или) искусственными островами, установками и сооружениями на континентальном шельфе Российской Федерации в обоих направлениях.

В настоящее время в соответствии положениями статьи 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации к каботажным перевозкам относятся перевозки и буксировка в сообщении между морскими портами Российской Федерации (пункт 1 статьи 4 Кодекса).

Данный вид перевозок осуществляется судами, плавающими под Государственным флагом Российской Федерации. При этом суда, плавающие под флагом иностранного государства, сохраняют возможность осуществлять каботаж в соответствии с международными договорами Российской Федерации или в случаях и порядке, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2012 г. № 504 "О перевозках и буксировке в сообщении между морскими портами Российской Федерации, а также деятельности, связанной с ледокольной проводкой, поисковыми, спасательными и буксирными операциями, подъемом затонувшего в море имущества, гидротехническими, подводно-техническими и другими подобными работами, которые осуществляются во внутренних морских водах или в территориальном море Российской Федерации судами, плавающими под флагом иностранного государства".

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" границами морского порта являются границы его территории и акватории. При этом границы морского порта устанавливаются и изменяются Правительством Российской Федерации и не перекрывают все внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации.

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации, закрепляя за судами, эксплуатируемыми под российским флагом, перевозки между морскими портами Российской Федерации, никак не регламентирует перевозки и буксировку на территории Российской Федерации, которые начинаются и (или) заканчиваются за пределами границ морского порта (во внутренних морских водах и территориальное море).

В соответствии со статьями 60 и 80 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство имеет исключительную юрисдикцию над искусственными островами, установками и сооружениями, созданными в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе.

Порядок создания и использования таких искусственных островов, установок и сооружений регламентирован Федеральным законом от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" и

Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации".

В связи с этим включение в определение понятия "каботаж" наравне с перевозками и буксировкой в сообщении между морскими портами перевозок между морскими портами Российской Федерации и искусственными островами, установками и сооружениями на континентальном шельфе Российской Федерации в обоих направлениях позволит обеспечить приоритетное право осуществления данного вида деятельности судам, плавающим под Государственным флагом Российской Федерации.

Необходимо отметить, что пункт 2 статьи 7 Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции" (далее - СРП) устанавливает, что СРП должно предусматривать обязательства инвестора по предоставлению российским юридическим лицам преимущественного права на участие в работах в качестве перевозчиков. Таким образом, Федеральным законом "О соглашениях о разделе продукции" закреплено преимущественное право российских судовладельцев на участие в работах по СРП в качестве перевозчиков.

Вместе с тем искусственные острова, установки и сооружения в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации создаются и используются не только в целях реализации СРП. Таким образом, российские перевозчики, осуществляющие перевозки и буксировку на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, не имеют никаких привилегий при осуществлении перевозок между территорией Российской Федерации и объектами, находящимися под российской исключительной юрисдикцией.

Принимая во внимание, что услуги по перевозке и буксировке являются возмездными, увеличение доли участия российских перевозчиков, осуществляющих перевозки и буксировку на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, позволит улучшить финансовое положение российских компаний, что создаст дополнительные возможности по обновлению флота под российским флагом.

Увеличение доли участия российских перевозчиков, осуществляющих перевозки и буксировку на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, в перевозках между морскими портами Российской Федерации и искусственными островами, установками и сооружениями на континентальном шельфе Российской Федерации, повлечет за собой увеличение их доходов и, как следствие, увеличение их налоговых платежей в

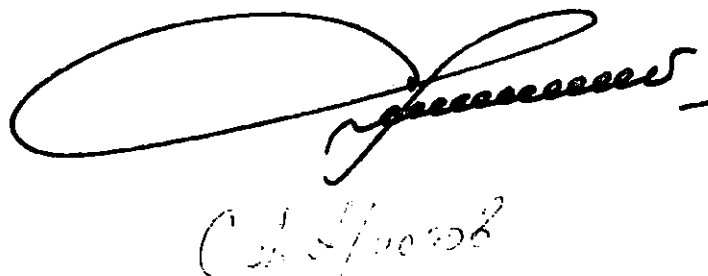
бюджет Российской Федерации. При этом возможность осуществления указанных видов перевозок и буксировки судами под флагами иностранных государств сохранится. Такая возможность будет осуществляться в соответствии с Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации.

Необходимо отметить, что изменение, предлагаемое законопроектом, не является новаторством в мировой практике. Европейский союз в постановлении ЕЭС от 7 декабря 1992 г. № 3577/92 дает определение понятия "каботаж" и предусматривает регулирование, схожее с предложенным в законопроекте.

Проект федерального закона "О внесении изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа" соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие и реализация законопроекта не влечет за собой изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, не потребует выделения дополнительных ассигнований из бюджетов различных уровней и не приведет к сокращению их доходной части.




С. В. Иванов
21.12.2008

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации
в части, касающейся каботажа"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа" не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.




А. А. Артюхин

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона "О внесении
изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания
Российской Федерации в части, касающейся каботажа"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



В. А. Щеголев

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа" в части расширения понятия "каботажа" потребует внесения изменений:

1) в постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2012 г. № 504 "О перевозках и буксировке в сообщении между морскими портами Российской Федерации, а также деятельности, связанной с ледокольной проводкой, поисковыми, спасательными и буксирными операциями, подъемом затонувшего в море имущества, гидротехническими, подводно-техническими и другими подобными работами, которые осуществляются во внутренних морских водах или в территориальном море Российской Федерации судами, плавающими под флагом иностранного государства".

Срок принятия нормативного правового акта - в течение 6 месяцев с момента принятия федерального закона.

Головной исполнитель - Минтранс России.

Соисполнители - Минобороны России, ФСБ России, Росморречфлот и Ростанснадзор;

2) в приказ Минтранса России от 26 июля 2012 г. № 274 "Об утверждении Порядка выдачи разрешения на осуществление перевозок и буксировки в каботаже, а также иных видов деятельности в области торгового мореплавания судами, плавающими под флагом иностранного государства".

Срок принятия нормативного правового акта - в течение 3 месяцев с момента внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2012 г. № 504.

Головной исполнитель - Минтранс России.

Соисполнители - Росморречфлот и Ростанснадзор.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 августа 2016 г. № 1734-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д. Медведев