

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1117053-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

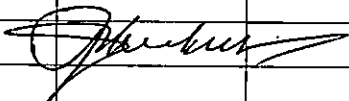
18 ноября 2016 года
(дата)

О.Д.ДИМОВ
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

18.11.2016 № 23-02/5998
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Ерёменко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____
Раковская Е.И.
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде: _____

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству _____
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1117053-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 1117053-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 1117053-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 77 57 16 тел. 78 61 31, 78 63 62, каб 421

№ 23-18/86-бм

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 1117053-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Куниловский А.А.	+	
6.	Хромушина О.Н.	+	
7.	Жарков А.Н.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Председатель комитета

Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 1117053-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики»

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Дата начала процесса 16.11.2016 14:57

Дата окончания процесса 17.11.2016 14:44

Комментарии инициатора

Одобрить

Согласен	16.11.2016	Аверьянов Г.М.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Ермакова Ж.А.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Куниловский А.А.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Ибрагимов Н.Р.	Председатель комитета
Согласен	17.11.2016	Жарков А.Н.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Швецов А.В.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Алкулов Е.К.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Хромушина О.Н.	Председатель комитета
Согласен	16.11.2016	Шукурова Т.О.	Председатель комитета

Комментарии участников

Хромушина О.Н.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Алкулов Е.К.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Ибрагимов Н.Р.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Аверьянов Г.М.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Шукурова Т.О.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Швецов А.В.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 1117053-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1117053-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики», внесенный Правительством Российской Федерации.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«04» 11. 2016 № 23-02/5595

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

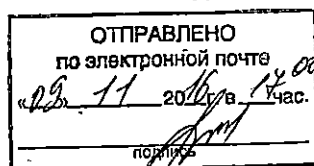
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
2 ноября 2016 года
№ 108-7 ГД



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1117053-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности
работников опасных производственных объектов, гидротехнических
сооружений и объектов электроэнергетики**

Статья 1

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ

"О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588;
2000, № 33, ст. 3348; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19,
ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2009, № 1, ст. 17, 21; № 52, ст. 6450; 2010,
№ 30, ст. 4002; № 31, ст. 4195, 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590,
4591, 4596; № 49, ст. 7015, 7025; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 9, ст. 874;
№ 27, ст. 3478; 2015, № 1, ст. 67) дополнить статьей 14¹ следующего
содержания:

"Статья 14¹. Подготовка и аттестация в области промышленной безопасности

1. Подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности проводятся в целях обеспечения, поддержания и подтверждения уровня их квалификации.

2. Положение об аттестации в области промышленной безопасности, а также категории работников, проходящих такую аттестацию, утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к исполнению трудовых (должностных) обязанностей в отношении опасных производственных объектов по должности, соответствующей категориям работников, определяемым в порядке, установленном пунктом 2 настоящей статьи."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30, ст. 4590, 4591; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616; 2013, № 9, ст. 874; № 52, ст. 7010) следующие изменения:

1) в части первой статьи 9:

а) в абзаце девятом слова "нормам и правилам" заменить словами "обязательным требованиям";

б) дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

"обеспечивать подготовку и проведение аттестации работников по вопросам безопасности гидротехнических сооружений;";

абзацы 10 - 16 считать соответственно абзацами 11 - 17;

2) дополнить статьей 9¹ следующего содержания:

"Статья 9¹. Подготовка и аттестация по вопросам безопасности гидротехнических сооружений

Подготовка и аттестация работников по вопросам безопасности гидротехнических сооружений проводятся в целях обеспечения, поддержания и подтверждения уровня их квалификации.

Положение об аттестации по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, а также категории работников, проходящих такую аттестацию, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Работники, не прошедшие аттестацию по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, не допускаются к исполнению трудовых (должностных) обязанностей в отношении гидротехнических сооружений

по должности, соответствующей категориям работников, определяемым в порядке, установленном частью второй настоящей статьи."

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 37; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29, ст. 3418; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4156 - 4158, 4160; 2011, № 1, ст. 13; № 7, ст. 905; № 11, ст. 1502; № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7336, 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7616; 2013, № 14, ст. 1643; № 45, ст. 5797; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4218) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 28 слова "в том числе с участием субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике" заменить словами "аттестация по вопросам надежности и безопасности работников в сфере электроэнергетики";

2) дополнить статьей 28¹ следующего содержания:

"Статья 28¹. Подготовка и аттестация по вопросам надежности и безопасности в сфере электроэнергетики

1. Подготовка и аттестация работников в сфере электроэнергетики по вопросам надежности и безопасности в сфере электроэнергетики

проводятся в целях обеспечения, поддержания и подтверждения уровня их квалификации.

2. Положение об аттестации по вопросам надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, а также категории работников, проходящих такую аттестацию, утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Работники, не прошедшие аттестацию по вопросам надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, не допускаются к исполнению трудовых (должностных) обязанностей в сфере электроэнергетики по должности, соответствующей категориям работников, определяемым в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи."

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики" (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 15 плана мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 2585-р).

Основной целью законопроекта является совершенствование системы профилактики аварийности в промышленности и топливно-энергетическом комплексе.

Одними из ключевых факторов аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях, объектах электроэнергетики остаются низкий уровень производственной и технологической дисциплины, нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки специалистов и персонала, недостаточный уровень знаний требований безопасности.

Вместе с тем вопросы подготовки и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, надежности и безопасности в электроэнергетике в должной мере законодательно не урегулированы. Акты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор) в данной сфере во многом не соответствуют действующему законодательству об оказании государственных услуг, трудовому законодательству и законодательству об образовании.

В связи с этим законопроект предусматривает определение обязанностей работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений,

в сфере электроэнергетики, проходить подготовку и аттестацию по вопросам безопасности, а также определение функций федеральных органов исполнительной власти по данным вопросам.

Положения законопроекта основываются на действующей системе аттестации работников организаций, поднадзорных Ростехнадзору.

Законопроектом также предлагается исключить предусмотренное пунктом 2 статьи 28 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" указание на необходимость участия субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в осуществлении федерального государственного энергетического надзора в связи с противоречием данной нормы положениям Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Законопроект не устанавливает ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов или ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Предлагаемое законопроектом регулирование соответствует положениям пункта 7 Приложения IV к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (принята постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 1993 г. № 1118), пункта "с" статьи 9, пункта "d" статьи 20 Конвенции о предотвращении крупных промышленных аварий (ратифицирована Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 366-ФЗ), части 3 статьи 5 и пункта "а" статьи 10 Конвенции 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (ратифицирована Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 106-ФЗ).

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

В целом реализация положений законопроекта позволит устранить имеющиеся пробелы и несоответствия в правовом регулировании отношений, связанных с промышленной безопасностью, безопасностью гидротехнических


сооружений, надежностью и безопасностью в электроэнергетике, качественно повысить эффективность функционирования системы государственного регулирования в этих областях и будет способствовать совершенствованию механизмов деятельности федеральных органов исполнительной власти по защите жизненно важных интересов личности и общества от техногенных аварий.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета. Реализация положений законопроекта будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики" потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, надежности и безопасности в электроэнергетике".

Обоснование необходимости подготовки: статья 1, пункт 2 статьи 2, пункт 3 статьи 3 законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: утверждение порядка аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений и по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики, в том числе порядка и оснований приостановления и прекращения действия аттестации, а также категорий работников, проходящих такую аттестацию.

Сроки подготовки: в течение шести месяцев со дня принятия Федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Ростехнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору "О признании утратившими силу и о внесении изменений в отдельные акты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору".

Обоснование необходимости подготовки: приведение нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствие с положениями Федерального закона.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: признание утратившими силу и внесение изменений в отдельные акты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с положениями Федерального закона.

Сроки подготовки: в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Ростехнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

