

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 4229-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Хромушина

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту
Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

« 23 » ноября 2016 года

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)

«23» н. 2016 № 23-02/6144

О.Д. Димов
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	17.11.16	<i>Хромушина</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

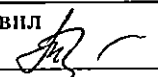
Трубникова В.В. 17.11.2016
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области 

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 4229-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 4229-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

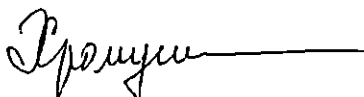
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 4229-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Рассмотрев проект федерального закона № 4229-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда) комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

 О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	проект федерального закона № 4229-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда)
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Инициатор	Трубникова В.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	21.11.2016
Дата начала процесса	18.11.2016 12:24
Дата окончания процесса	21.11.2016 12:54

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	21.11.2016 12:52
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	18.11.2016 14:31
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	21.11.2016 08:39
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	18.11.2016 13:13
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	18.11.2016 12:45
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	18.11.2016 15:35
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	18.11.2016 12:47
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	18.11.2016 13:49
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	18.11.2016 12:35

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2016 № 10
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " ноября 2016 г.

27. О проекте федерального закона № 4229-7 "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда) - вносит Архангельское областное Собрание депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 22 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (февраль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«10» 11. 2016 № 23-02/5890



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (двадцать шестая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 мая 2016 г. № 1291

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Архангельского областного Собрания депутатов Эммануилову Сергею Дмитриевичу, директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечеву Игорю Сергеевичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

5. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

Вносится Архангельским областным
Собранием депутатов

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 4229-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 17 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Статья 1

В абзаце четырнадцатом статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 30, ст. 4175; 2014, № 49, ст. 6928; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 1, ст. 19) слова «государственного и муниципального жилищных фондов» заменить словами «независимо от вида жилищного фонда».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 17 Федерального закона «О социальной защите
инвалидов в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – законопроект) обусловлен необходимостью повышения уровня социальной защиты, предоставляемой инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), установив инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, компенсацию расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений независимо от вида жилищного фонда.

В настоящее время в соответствии с частями 13 и 14 статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов предоставляется инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в жилых помещениях государственного или муниципального жилищного фонда.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, проживающие в жилых помещениях частного жилищного фонда, в том числе в домах, принадлежащих объединениям собственников жилья, такой льготы не имеют и вынуждены платить за жилые помещения в полном объеме, что существенно ухудшает их материальное положение.

Таким образом, инвалиды, занимающие жилые помещения по договорам социального найма, и инвалиды, являющиеся собственниками жилых помещений, при получении мер социальной поддержки со стороны государства поставлены в неравное положение.

В адрес органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области поступают многочисленные обращения граждан с просьбой исключить необоснованное ограничение прав граждан, нуждающихся в особом внимании со стороны государства, и внести необходимые изменения в федеральное законодательство.

Установление такого критерия предоставления мер социальной поддержки инвалидов, как проживание в жилых помещениях государственного или муниципального жилищного фонда, не согласуется с частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, гарантирующей равенство прав и свобод человека и гражданина независимо в том числе от имущественного положения и места жительства, а также с частью 3 статьи 55 Конституции Российской

Федерации, в соответствии с которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом не произвольно, а только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 17 Федерального закона № 181-ФЗ устанавливает произвольное, необоснованное ограничение предоставления мер социальной поддержки, связывая такое предоставление исключительно с формой собственности, в которой находится жилое помещение, занимаемое инвалидом либо семьей, имеющей ребенка-инвалида.

В настоящее время для иных категорий граждан федеральное законодательство предусматривает предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда.

Так, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения независимо от вида жилищного фонда.

В соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гражданам, подвергшимся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гарантируется компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения государственного и муниципального жилищных фондов, а также в приватизированных жилых помещениях.

Ранее проекты федеральных законов, аналогичные предлагаемому к рассмотрению законопроекту, были разработаны и внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации другими субъектами Российской Федерации: Белгородской областью, Владимирской областью, Вологодской областью, Калининградской областью, Кировской областью, Костромской областью, Курской областью, Ленинградской областью, Московской областью, Мурманской областью, Нижегородской областью, Омской областью, Пермским краем, Псковской областью, Саратовской областью, Тамбовской областью, Тульской областью, Республикой Карелия, а также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Архангельским областным Собранием депутатов в 2008 году был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий подобные изменения в статью 17 Федерального закона № 181-ФЗ.

Некоторые проекты были сняты с рассмотрения Советом Государственной Думы, а большинство из них было отклонено

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 января 2016 года.

Правительство Российской Федерации не поддержало ни один из таких проектов федеральных законов, так как их принятие влечет увеличение расходов федерального бюджета. Кроме того, Правительство Российской Федерации полагает, что субъекты Российской Федерации имеют право предоставлять дополнительные меры социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации путем принятия соответствующих нормативных правовых актов. Отдельные субъекты Российской Федерации приняли такие нормативные правовые акты. Между тем в соответствии с установленным Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ) разграничением полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации обеспечение инвалидов жилой площадью, в том числе и предоставление льгот на оплату жилого помещения, является расходным обязательством Российской Федерации (преамбула, статья 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ).

При рассмотрении проекта федерального закона № 183480-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья в своем заключении от 16 декабря 2015 года № 100 сообщил, что разделяет мнение авторов указанного проекта о необходимости предоставления инвалидам и семьям, имеющих детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда.

Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в заключении на проект федерального закона № 434922-5, предусматривающий внесение изменения в статью 17 Федерального закона № 181-ФЗ, аналогичного предлагаемому к рассмотрению законопроекту, отмечено, что концепция проекта федерального закона остается актуальной, поддерживается Комитетом и согласуется с позицией, изложенной в определении Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2008 года № 10-В08-13, согласно которой Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации сделала следующий вывод: само по себе нахождение в собственности истца жилого помещения, где он проживает, не может расцениваться как отсутствие у него права на оплату жилого помещения не ниже 50 процентов без определения, относится ли данный многоквартирный

дом, где расположено жилое помещение (квартира), к государственному, муниципальному или частному жилищному фонду.

Согласно требованиям Федерального закона № 122-ФЗ о недопустимости действий, ведущих к ухудшению условий предоставления ранее установленных льгот, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в жилых помещениях частного жилищного фонда, должно быть предоставлено право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов независимо от вида жилищного фонда, как это предусмотрено по оплате коммунальных услуг.

Принятие законопроекта позволит исключить различия в предоставлении мер социальной защиты инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, в зависимости от принадлежности жилого помещения, в котором они проживают, к определенному виду жилищного фонда.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 17 Федерального закона «О социальной защите
инвалидов в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не влечет новых дополнительных расходов федерального бюджета, поскольку финансирование расходов, связанных с обеспечением компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, в настоящее время уже осуществляется за счет средств, предусматриваемых на соответствующий год в составе Федерального фонда компенсаций.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

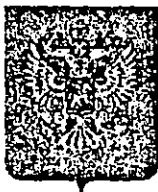
ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Архангельское областное
Собрание депутатов

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » сентября 20 16 г.

№ 6711п-П12

МОСКВА

На № 02-05/57 от 30 мая 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
Архангельским областным Собранием депутатов**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть тринадцатую статьи 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", в соответствии с которым под действие нормы о предоставлении инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, компенсации расходов в размере 50 процентов платы за наем и платы за содержание жилого помещения подпадают помимо жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов жилые помещения частного жилищного фонда.

Предлагаемое правовое регулирование вступает в противоречие с частью 2 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющей структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме, в которой плата за наем жилого помещения отсутствует.

14.09.16
на № 02-05/57/12
20

26081071.doc



Кроме того, предлагаемое законопроектом изменение приведет к расширению круга лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и дополнительным расходам федерального бюджета.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект в представленной редакции не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько