

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1181957-6 «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» (о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей в случае неоформления трудовыми отношениями с работниками либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения)

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

*Хромушина*

**Докладчик:** Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту  
Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

« 23 » ноября 2016 года  
(дата)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**  
(штамп канцелярии)  
 «23» н. 2016 № 23-02/6146  
 Согласование с заинтересованными организациями

О.Д. ДИМОВ  
(подпись)

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	17.11.16	<i>Хромушина</i>


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.


Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил  
 Трубникова В.В. 17.11.2016  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
 Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области 

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1181957-6 «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» (о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 1181957-6 «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» (о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1181957-6 «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» (о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Рассмотрев проект федерального закона № 1181957-6 «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» (о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения) комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

## Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	проект федерального закона № 1181957-6 «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» (о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения)
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Инициатор	Трубникова В.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	21.11.2016
Дата начала процесса	18.11.2016 12:47
Дата окончания процесса	21.11.2016 08:40

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	18.11.2016 16:01
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	18.11.2016 14:32
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	21.11.2016 08:40
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	18.11.2016 13:14
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	18.11.2016 13:15
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	18.11.2016 15:35
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	18.11.2016 13:36
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	18.11.2016 14:54
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	18.11.2016 13:53

Комментарии участников

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2016 № 10  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " ноября 2016 г.

**23. О проекте федерального закона № 1181957-6 "О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации" (о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения) - вносит Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 12 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (февраль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«16» 11. 2016 № 23-02/5892



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации».
2. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 22 сентября 2016 года  
ГС-1951

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

№ 1181954-6

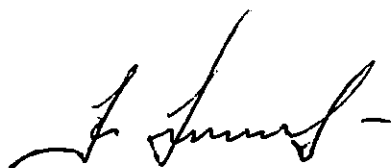
**О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса  
Российской Федерации**

Внести в абзац четвертый части седьмой статьи 360 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2003, № 27, ст. 2700; 2006, № 27, ст. 2878; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 52, ст. 6986) изменение, изложив его в следующей редакции:

«обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральной инспекции труда и других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушения работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда, неоформления с работниками трудовых отношений в установленном настоящим Кодексом порядке либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, а также в приведших к невыплате или неполной выплате в установленный срок заработной платы, других выплат, причитающихся работникам, либо установлению заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством;».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин





**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 360  
Трудового кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования трудового законодательства Российской Федерации в части легализации трудовых отношений.

Внесение изменений обусловлено следующими обстоятельствами.

За 12 месяцев 2015 года по результатам совместной межведомственной работы органов государственной власти и местного самоуправления, внебюджетных фондов в республике легализовано свыше 80 тыс. граждан.

За неоформление трудовых отношений в установленном законом порядке к административной ответственности по части 4 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечены 736 виновных лиц, размер наложенных штрафных санкций составил около 7 млн руб.

Приведенные цифры свидетельствуют об актуальности и распространенности такого негативного явления, как неформальная занятость.

В то же время Государственной инспекцией труда в Республике Башкортостан за анализируемый период выявлено лишь 3417 граждан, осуществляющих трудовую деятельность без официального трудоустройства, и в большинстве своем только по итогам совместных с прокуратурой проверок, которые проводятся вне рамок Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Действующая редакция абзаца четвертого части седьмой статьи 360 Трудового кодекса Российской Федерации допускает возможность реагирования со стороны государственных инспекторов труда только

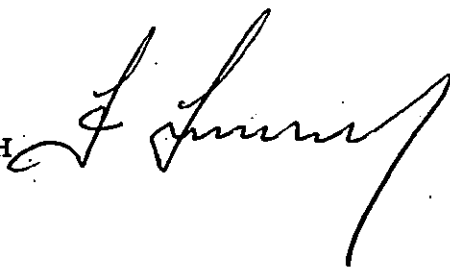
в случае поступления информации из указанных в правовой норме источников о фактах нарушения трудового законодательства, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан. К таким фактам, в частности, относятся нарушения требований охраны труда (ст. 360 Трудового кодекса Российской Федерации), случаи невыплаты работникам заработной платы, непредоставления им установленных трудовым законодательством оплачиваемых отпусков, необеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты (пункт 68 Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного приказом Минтруда России от 30 октября 2012 года № 354н).

При поступлении в Государственную инспекцию труда информации о фактах нелегальной занятости от граждан, ранее работавших в данной организации, но прекративших трудовую деятельность на момент обращения в инспекцию, государственный инспектор лишен возможности оперативно реагировать на них, поскольку данные нарушения в соответствии с федеральным законодательством не влекут возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников.

В этой связи законопроектом предлагается статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации дополнить нормой, предусматривающей в качестве одного из оснований для проведения внеплановой проверки поступление в федеральную инспекцию труда обращений и заявлений граждан, информации от органов государственной власти и местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушения работодателями трудового законодательства в части неоформления с работниками трудовых отношений в установленном трудовым законодательством порядке либо заключения

гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултай Республики Башкортостан

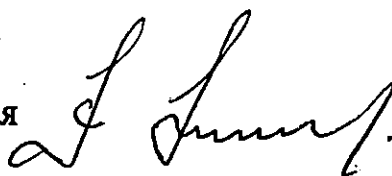


К. Толкачев

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 360  
Трудового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Собрания - Курултая  
Республики Башкортостан



К.Толкачев

**Перечень  
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменения в статью 360 Трудового  
кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К.Толкачев