

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1187320-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

*Хромушина*

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

~~Прошу организовать работу согласно Регламенту  
Законодательного Собрания области~~

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

« 23 » ноября 2016 года  
(дата)

С.Д. ДИМОВ  
(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**  
(штамп канцелярии)

« 23 » 11. 2016 № 23-02/6148

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	22 11 16	<i>Хромушина</i>

--	--	--	--

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 22.11.2016

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона  
№ 1187320-6 «О внесении измене-  
ний в отдельные законодательные  
акты» (в части уточнения редакции  
срока выплаты заработной платы)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 1187320-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона №1187320-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы)» (в части уточнения редакции нормы о сроках выплаты заработной платы)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Куниловский А.А.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Аникеев А.А.		+
7.	Ибрагимов Н.Р.		+
8.	Шукурова Т.О.		+
9.	Швецов А.В.		+

Рассмотрев проект федерального закона № 1187320-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы)» (в части уточнения редакции нормы о сроках выплаты заработной платы) комитет рекомендует Законодательному Собранию области ОТКЛОНИТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

## Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	проект федерального закона №1187320-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы)» (в части уточнения редакции нормы о сроках выплаты заработной платы)
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Инициатор	Трубникова В.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	23.11.2016
Дата начала процесса	22.11.2016 16:31
Дата окончания процесса	23.11.2016 12:22

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	22.11.2016 18:38
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	23.11.2016 09:19
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	23.11.2016 12:21
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	23.11.2016 09:17
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	23.11.2016 09:41
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	23.11.2016 10:19
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	22.11.2016 17:11
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	23.11.2016 10:57
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	23.11.2016 09:36

### Комментарии участников

Ермакова Ж.А.:  
Отклонить.

Аникеев А.А.:  
Отклонить

Жарков А.Н.:  
Не поддерживаю.

Ибрагимов Н.Р.:  
не согласен

Алкулов Е.К.:  
не согл

Шукурова Т.О.:  
Не согласны

Швецов А.В.:

## Лист результатов согласования

Вид документа                      Согласование федерального законопроекта

Заголовок                            проект федерального закона №1187320-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы) (в части уточнения редакции нормы о сроках выплаты заработной платы)

Подпись                                Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике

Инициатор                            Трубникова В.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике

Тип согласования                Параллельное

Срок согласования                23.11.2016

Дата начала процесса            23.11.2016 10:38

Дата окончания процесса       23.11.2016 10:48

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	23.11.2016 10:52

### Комментарии участников

Ибрагимов Н.Р.:  
не согласен

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2016 № 10  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " ноября 2016 г.

**26. О проекте федерального закона № 1187320-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" (в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы)" (в части уточнения редакции нормы о сроках выплаты заработной платы) - внесен депутатом Государственной Думы М.В.Емельяновым, а также Д.В.Ушаковым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 12 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (февраль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

22.11.2016

*М.В.Емельянов*  
*Д.В.Ушаков*

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

"16" 11.2016 № 23-02/589

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 октября 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы).


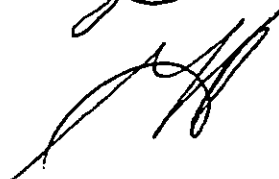
Принятие законопроекта не приведет к выпадающим доходам бюджетной системы Российской Федерации.

Прошу определить ответственным по данному законопроекту Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

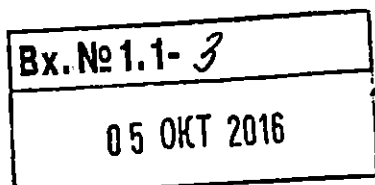
Приложение на 7 листах:

1. Текст законопроекта – на 1 листе.
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 4 листах.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию – на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.

С уважением,

 М.В.Емельянов  
 Д.В.Ушаков

сл.: Сухова Л.В.  
(495) 692-32-18



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.10.2016 Время 18:23  
№1187320-6; 1.1



Проект

Внесен депутатами Государственной Думы М.В.Емельяновым, а также Д.В.Ушаковым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

*N 1187320-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
(в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы)**

### **Статья 1.**

Пункт 1 статьи 2 Федерального закона №272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда» (Собрание законодательства РФ 04.07.2016, N 27 (Часть I), ст. 4205) признать утратившим силу.

### **Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.В.Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты»

(в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы)

С 03.10.2016 вступают в силу нормы Федерального закона от 03.07.2016 №272-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства о части, касающейся оплаты труда" (опубликован на портале [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) 04.07.2016; далее – Закон №272-ФЗ), который вносит изменения в Трудовой кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, а также Гражданский процессуальный кодекс РФ.

В частности, в Трудовом кодексе РФ Закон №272-ФЗ конкретизировал норму о сроке выплаты заработной платы, изложив в новой редакции часть 6 статьи 136, а именно:

*"Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена."*

Данными правками законодатель подчеркнул, что заработная плата выплачивается 2 раза в месяц, и сроки таких выплат должны быть определены конкретными датами, которые соответственно должны быть не позднее 15 числа следующего месяца как окончательный расчет за месяц и не позднее 30 числа текущего месяца как авансовая выплата за текущий месяц. При этом между этими 2 датами выплат не может более 15 календарных дней, в противном случае будет нарушено правило о выплате "не реже чем каждые полмесяца", что может быть квалифицировано как нарушение ч. 6 статьи 5.27 КоАП РФ.

В целом вступающее в силу с 03.10.2016 изменение направлено на защиту прав работников по вопросам определения сроков выплаты заработной платы и усиления связанных с их несоблюдением последствий для работодателей.

Однако, по моему мнению, использованная Законом №272-ФЗ формулировка не учитывает особенности определения понятия "заработная плата", наличия различных ее элементов, определение которых не всегда

позволяет выполнить вступающее с 03.10.2016 в силу требование Трудового кодекса о сроках выплаты.

В данном случае, например, имею в виду предусмотренные системой оплаты труда организации премии, которые точно также, как оклад, тарифная ставка, различные надбавки и повышающие коэффициенты, входят в понятие "заработная плата" применительно к изложенной в новой редакции Законом №272-ФЗ норме части 6 статьи 136 Трудового кодекса РФ.

В действующей практике включение в систему оплаты труда премирования по итогам работы за определенный период получило широкое распространение в Российской Федерации.

При этом основаниями для такого премирования являются самые разные показатели, характеризующие труд работника, которые определяются на уровне локальных трудовых актов и (или) иными нормативными правовыми актами.

Для соблюдения вступающего в силу с 03.10.2016 правила о выплате такой части заработной платы, как премия, в сроки, определенные Законом №272-ФЗ, показатели, которые служат основанием для принятия решения об определении конкретного размера подлежащей выплате премии, должны быть установлены и определены не позднее 15 календарных дней со дня окончания того периода, за который выплачивается премия – такой порядок прямо следует из буквального прочтения части 6 статьи 136 Трудового Кодекса РФ в редакции Закона №272-ФЗ.

Т.е., например, годовая премия по итогам работы за год должна быть выплачена работнику не позднее 15 января следующего года. Однако в случае, если основанием для выплаты такой премии является достижение тех или иных финансовых показателей деятельности организации, то обеспечить соблюдение указанного срока становится невозможно физически, так как подписание финансовой отчетности организации с утверждением соответствующих показателей в указанные сроки не будет иметь место (и законодательство РФ не требует, чтобы оно имело место).

Точно также можно указать и на иные виды премий – ежемесячные, ежеквартальные, в основу расчета которых кладутся показатели, установить которые в течение 15 дней со дня окончания периода по тем или иным причинам невозможно.

При этом права работников в части соответствующих сроков выплаты премий никак не нарушаются, так как соответствующий порядок определения размеров и сроков выплаты премий изначально определяется на уровне подписания с работниками локальных трудовых актов, и это никак не

затрагивает основную часть заработной платы в виде, например, оклада, тарифной ставки и т.д., и т.п.

Т.е. работники изначально осведомлены о порядке определения размера подлежащей выплате премии и о сроках такой выплаты, в том числе о том, что необходимые для расчета размера премий показатели определяются в те или иные соответствующие сроки.

Однако часть 6 статьи 136 Трудового кодекса РФ в редакции Закона №272-ФЗ этого не учитывает, фактически однозначно закрепляя, что любая составляющая заработной платы, в том числе, премия (независимо от оснований для принятия решения о начислении) должна быть выплачена не позднее 15 дней после окончания периода, за который она начислена. И нарушение соответствующего порядка формально дает основания привлекать работодателя (организацию и ее руководителей) к ответственности, в том числе к повышенной в результате принятия Закона №272-ФЗ ответственности по КоАП РФ.

Как мне представляется, законодатель в данной части не предполагал указанных последствий, а вся проблема кроется исключительно в формулировке новой редакции части 6 статьи 136 Трудового кодекса РФ.

По моему мнению, путем корректировки данной нормы (сохраняющей прежний смысл, но исключаяющей вопросы нарушения сроков выплаты, например, премий только по тому основанию, что они выплачиваются в иные сроки, чем предусмотрел Закон №272-ФЗ), можно разрешить сложившуюся ситуацию.

Например, считаю возможным изложить часть 6 статьи 136 Трудового кодекса РФ и соответствующую часть Закона №272-ФЗ в такой редакции, чтобы закрепить срок выплаты заработной платы вместо *"не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена"* сроком *"не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, по итогам которого она должна быть начислена в соответствии с законодательством РФ"*.

На мой взгляд, указанная формулировка позволяет сохранить ранее предусмотренное правило об ограничении позднего срока выплаты заработной платы, но позволит в части тех частей заработной платы, которые согласно положениям законодательства РФ (в том числе локальных трудовых актов каждой конкретной организации) фактически определяются позднее тех периодов, за которые они начисляются, выплачивать их в сроки, не нарушающие требования Трудового кодекса РФ, но гарантирующие работникам их права в части необходимости соблюдения установленного самим работодателем порядка определения и принятия решения о выплате.

С учетом положений Закона №272-ФЗ необходимость в указанных выше изменениях существует применительно к периодам, начиная с 03.10.2016.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized 'G' or 'S' with a horizontal line through it.A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты»**

**(в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы)**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» не приведет к дополнительным расходам либо выпадающим доходам бюджетной системы РФ.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части уточнения редакции срока выплаты заработной платы)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

