СПРАВКА
о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 146115-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части изменения порядка исключения объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Аверьянов Геннадий Михайлович – председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аверьянову Г.М.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

14 июня 2017 года

(дата) О.Д.Димов

(подпись)

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

_____

_____

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«14» 06 2017 № 23-02/5203

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного			
Собрания области по образованию			
науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	13.06.2017	
Первый заместитель руководителя			
аппарата – начальник экспертно-правового			
управления аппарата Законодательного			
Собрания области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
Дружинина Н.А. 13.06.2017
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Дружинина Н.А., главный специалист комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	**от председателя Законодательного Собрания области**	**от Губернатора области**

Отметка об отправке документа по электронной почте

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ШЕСТОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ № _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 146115-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части изменения порядка исключения объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 146115-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части изменения порядка исключения объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ
460015, г. Оренбург, Дом Советов, 78 61 35, тел./факс 78 67 31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 146115-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части изменения порядка исключения объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации)

	Поддержать	Отклонить
а) членов комитета:		
1. Аверьянов Геннадий Михайлович		+
2. Салмин Сергей Александрович		+
3. Иванова Татьяна Александровна		+
4. Рейзлер Андрей Викторович		+
5. Романенко Сергей Николаевич		+

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Ермакова Ж.А.		+
4.	Жарков А.Н.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Рассмотрев проект федерального закона № 146115-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части изменения порядка исключения объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области ОТКЛОНИТЬ проект федерального закона

Председатель комитета Г.М.Аверьянов

Лист результатов согласования

Вид документа	**Согласование федерального законопроекта**
Заголовок	**О согласовании проекта ФЗ № 146115-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части изменения порядка исключения объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации)**
Подпись	**Аверьянов Г.М., Председатель комитета, Комитет по образованию, науке, культуре и спорту**
Инициатор	**Дружинина Н.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту**
Тип согласования	**Параллельное**
Срок согласования	**13.06.2017**
Дата начала процесса	**09.06.2017 16:53**
Дата окончания процесса	**14.06.2017 10:38**

Комментарии инициатора

комитет рекомендует отклонить

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	13.06.2017 10:09
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	14.06.2017 10:43
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	14.06.2017 09:36
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	13.06.2017 10:40
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	09.06.2017 18:02
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	13.06.2017 11:24
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	13.06.2017 09:22
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	09.06.2017 17:52
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	09.06.2017 17:54

Комментарии участников

Ермакова Ж.А.:
отклонить

Хромушина О.Н.:
отклонить

Аникеев А.А.:
Отклонить

Жарков А.Н.:
Не поддерживаю.

Авербухов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2017 № 46
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 23 " мая 2017 г.

107. О проекте федерального закона № 146115-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части изменения порядка исключения объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) - вносит Воронежская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 22 июня 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

В.В.Володин

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«29»05. 2017 №23-02/2804

294 от 30.05.2017г.

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Воронежской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Воронежская областная Дума постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (прилагается).

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Воронежской области, а также представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от правительства Воронежской области Кареловой Г.Н. и от Воронежской областной Думы Лукину С.Н. поддержать указанный законопроект.

3. Назначить полномочным представителем от Воронежской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Воронежской областной Думы Рудакова С.И.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы **В.И. Нетёсов**

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ОТДЕЛ ПРОТОКОЛА

Воронеж
Парламентский центр
30 марта 2017 года
№ 815-VI-ОД

Вносится
Воронежской областной Думой

Проект

№ 146115-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2003, № 9, ст. 805; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2014, № 43, ст. 5799; 2016, № 15, ст. 2057; № 27, ст. 4294) следующие изменения:

1) статью 23 изложить в следующей редакции:

«Статья 23. **Исключение объекта культурного наследия из реестра**

1. Исключение из реестра объекта культурного наследия федерального значения осуществляется на основании акта Правительства Российской Федерации по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы.

2. Исключение из реестра объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения осуществляется на основа-

нии акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определённом законами субъектов Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы.

3. Исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения.»;

2) дополнить статьёй 23.1 следующего содержания:

«Статья 23.1. **Ведение хозяйственной деятельности на месте утраченных объектов культурного наследия**

На земельных участках, где располагались утраченные объекты культурного наследия, в том числе исключённые из реестра (кроме объектов археологического наследия), разрешается исключительно хозяйственная деятельность, не связанная со строительством объектов капитального строительства, за исключением работ по воссозданию утраченного объекта культурного наследия.»;

3) абзац двенадцатый статьи 30 признать утратившим силу;

4) часть 3 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок проведения историко-культурной экспертизы объектов экспертизы, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона, требования к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве экспертов, перечень представляемых экспертам документов, порядок их рассмотрения, порядок проведения иных исследований в рамках данной экспертизы устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок проведения историко-культурной экспертизы на земельных участках, участках лесного фонда либо водных объектах или их частях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального зако-

на работ по использованию лесов и иных работ, путём археологической разведки определяется в соответствии со статьёй 45.1 настоящего Федерального закона. Государственными экспертами по проведению государственной историко-культурной экспертизы выступают физические лица, получившие в установленном порядке разрешение (открытый лист) на право проведения археологических полевых работ, имеющих целью установление факта наличия/отсутствия объектов археологического наследия, включённых в реестр, и выявленных объектов археологического наследия на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьёй 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ.

Порядок определения размера оплаты историко-культурной экспертизы, касающийся объектов культурного наследия федерального значения, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок определения размера оплаты историко-культурной экспертизы, касающийся объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным законом данного субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Положение статьи 23.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», предусматривающее запрет строительства объектов капитального строительства на земельных участках, где

располагались утраченные объекты культурного наследия, не применяется к правоотношениям, связанным со строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, возникшим на основании разрешений на строительство, которые выданы в установленном порядке до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в том числе в случаях продления сроков их действия или изменения застройщика.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части усовершенствования механизма исключения объектов культурного наследия из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и проведения государственной историко-культурной экспертизы подготовлен в целях повышения эффективности и достоверности ведения единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), а также устранения необоснованного администрирования и дублирования при проведении государственной историко-культурной экспертизы (далее – ГИКЭ).

Законопроектом предлагается передать полномочия по исключению объектов культурного наследия регионального значения из реестра на уровень субъектов Российской Федерации. При этом, учитывая, что в соответствии со статьёй 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предлагается оставить контроль со стороны Российской Федерации путём введения процедуры согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия вопросов исключения объектов культурного наследия регионального значения из реестра.

Одновременно предлагается установить запрет на строительство объектов капитального строительства на месте утраченных объектов культурного наследия, в том числе исключённых из реестра. На таких участках будет исключена градостроительная деятельность, кроме воссоздания утраченных объектов культурного наследия, и возможны лишь рекреационные работы и благоустройство. Таким образом, будут исключены случаи необоснованной утраты объектов культурного наследия.

Также законопроектом предлагается усовершенствовать механизм проведения ГИКЭ, исключив дублирование работы по установлению факта наличия/отсутствия объектов археологического наследия на том или ином земельном участке.

В соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) объектом ГИКЭ среди прочих являются:

- земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьёй 25 Лесного ко-

декса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включённых в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

Экспертиза по данному направлению проводится путём археологической разведки (пункт 3 статьи 31 Федерального закона № 73-ФЗ), т.е. такое обследование земельных участков проводится археологом, получившим разрешение (открытый лист). Но при этом археолог ещё и должен обладать статусом эксперта, чтобы иметь возможность оформить своё заключение в виде акта ГИКЭ. Таким образом, для проведения ГИКЭ археолог должен получить в Минкультуры России разрешение (открытый лист) и пройти аттестацию в качестве эксперта по проведению ГИКЭ (при этом требования к квалификации, опыту фактически одни и те же).

На практике экспертиза по вышеуказанному объекту практически не выполняется, т.к. в целом по стране проводится колоссальный объём археологических обследований, а археологов, имеющих статус аттестованного эксперта, в масштабах страны – минимальное количество. В связи с этим статьёй 30 Федерального закона № 73-ФЗ установлен ещё один объект экспертизы:

- документация, за исключением научных отчётов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ.

Однако эксперт не оценивает правильность методики полевых исследований и всё, что связано с научной регламентацией полевых исследований, т.к. это прерогатива Института археологии РАН. В то же время для натурной проверки результатов археологического обследования эксперт должен получить открытый лист (разрешение) в Минкультуры России. В результате, на практике ГИКЭ превращается в формальность.

Законопроектом предлагается исключить необоснованное администрирование в части установления факта наличия/отсутствия объектов археологического наследия на том или ином земельном участке, предоставив право археологу, получившему в установленном порядке разрешение (открытый лист), оформить результаты археологических полевых работ в виде акта ГИКЭ.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не повлечет дополнительного расходования средств федерального бюджета, а также других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.