

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 224246-7 «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Хромушина

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

« 6 » октября 2017 года
(дата) *О.Д. Димов*
(подпись)

(штамп канцелярии)
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
 «06» 10. 2017 № 23-02/5303

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	04.10.2017	<i>Хромушина</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
 Трубникова В.В. 04.10.2017
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 224246-7 «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 224246-7 «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 224246-7 «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Рассмотрев проект федерального закона № 224246-7 «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	проект федерального закона № 224246-7 «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг)
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Инициатор	Трубникова В.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	06.10.2017
Дата начала процесса	04.10.2017 09:20
Дата окончания процесса	05.10.2017 09:42

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	04.10.2017 10:07
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	04.10.2017 09:45
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	04.10.2017 14:39
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	05.10.2017 09:49
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	04.10.2017 15:20
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	04.10.2017 09:35
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	04.10.2017 09:30
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	04.10.2017 12:34
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	04.10.2017 15:09

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2017 № 69
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " сентября 2017 г.

81. О проекте федерального закона № 224246-7 "О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) - внесен членом Совета Федерации А.М.Чернецким, а также В.В.Рогоцким в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 30 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«02» 10. 2017 № 23-02/5160

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«12» июля 2017 г.

№ 47-02.23 /ВР

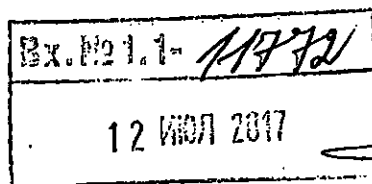
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.



В.В. Рогоцкий

А.М. Чернецкий



Вносится членом Совета
Федерации А.М.Чернецким, а
также В.В.Рогоцким в период
исполнения им полномочий
члена Совета Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Проект
№ 224246-7

О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Часть 4 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 17, ст. 1756) изложить в следующей редакции:

«4. Субсидии перечисляются гражданам до срока внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, установленного частью 1 статьи 155 настоящего Кодекса.

В случаях, установленных нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, субсидии перечисляются на банковский счет исполнителя коммунальных услуг».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации, а также во исполнение протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности от 10 июля 2012 года N А60-26-8 (раздел III, пункт 2), которым поручено Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовить предложения по совершенствованию законодательства в области улучшения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, а также повышения платежной дисциплины со стороны исполнителей и потребителей коммунальных услуг, разработаны изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, с последующими изменениями в соответствующие правила и методики в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

На сегодняшний день в регионах действует следующая схема субсидирования населения на оплату за жилищно-коммунальные услуги.

Гражданин, имеющий право на субсидию, предоставляет в уполномоченный орган заявление о предоставлении субсидии с приложением необходимых документов. Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее по тексту – Правила) определен порядок предоставления субсидий и категория граждан, имеющих право на субсидию, а также условия, согласно которым гражданин имеет право на данную субсидию.

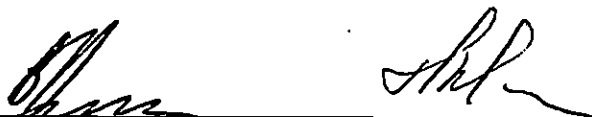
Уполномоченные органы рассматривают заявление и в случае выполнения условий, дающих право на получение субсидий, принимают положительное решение о предоставлении субсидий.

Одним из существенных условий является отсутствие задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг или при заключении и выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

Исполнитель коммунальных услуг либо ресурсоснабжающая организация, обслуживающие получателя субсидий, ежемесячно предоставляют в уполномоченные органы информацию о начислении и оплате жилищно-коммунальных услуг для расчета размера субсидий.

Уполномоченные органы ежемесячно рассчитывают и перечисляют денежные средства на расчетные счета граждан-получателей субсидий.

В случае недобросовестного исполнения получателем субсидий обязанности по оплате жилищно-коммунальных услуг, а именно неуплаты текущих платежей за жилищно-коммунальные услуги в течении двух месяцев, либо неисполнению графиков реструктуризации задолженности за жилищно-



коммунальные услуги выплата субсидий приостанавливается до полного погашения задолженности или реструктуризации возникшей задолженности.

В качестве примера, совместно с управляющими компаниями города Казани и Набережные Челны был проведен выборочный анализ по целевому использованию полученных субсидий населением.

Так, по одному из районов г. Казани всего 35% граждан, получающих субсидию на оплату жилья, направляют полученные субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Рост задолженности за июль 2015 года по категории граждан, получающих субсидию за жилье, составил 80%.

При этом не учитывается рост задолженности граждан, которые имеют право на субсидию, но не получают в связи с наличием задолженности и невозможностью ее реструктуризировать.

По данным управляющих компаний г. Набережные Челны в июне 2015 года ни один гражданин, получивший субсидию, в июне 2015 года не произвел оплату жилищно-коммунальных услуг. Рост задолженности за июнь 2015 года по категории граждан, имеющих право на субсидию за жилье и получающих ее, составил 14%.

Вышеуказанная статистика показывает, что большинство граждан, получающих субсидии на оплату жилья, не оплачивают текущие платежи за жилищно-коммунальные услуги.

Приведенные данные подтверждены участниками совещания проведенного в апреле 2017 года Комитетом Совета Федерации по экономической политике «О ходе реализации Федерального закона от 3.11.2015 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов».

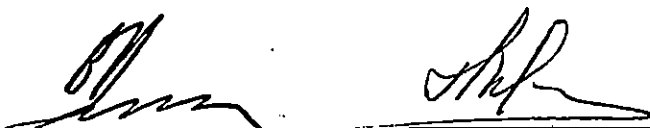
Таким образом, перечисление субсидий на расчетные счета гражданам не решает основной задачи субсидирования: государственной поддержки малоимущих граждан. Рост задолженности по услугам ЖКХ вынуждает «коммунальщиков» производить отключение коммунальных ресурсов, осуществлять взыскание задолженности в судебном порядке, направлять судебных приставов на изъятие нажитого имущества, а в ряде случаев и инициировать процесс выселения семей из квартир.

Данная проблема характерна для всех регионов страны.

Предлагается предоставить субъектам Российской Федерации возможность своими нормативными правовыми актами определить порядок, при котором целевые субсидии на оплату содержания жилого помещения и коммунальных услуг будут перечисляться не на счета граждан, имеющих право на субсидии, а напрямую юридическим лицам, оказывающим коммунальные услуги и предоставляющие коммунальные ресурсы.

В этих целях необходимо внести изменения в статью 159 Жилищного кодекса.

Правительству Российской Федерации с принятием закона будет необходимо внести изменения:



- в Постановление Правительства РФ от 14.12.2005г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- в Методические рекомендации по применению правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 58/403.

Предлагаемое изменение не требует дополнительного финансирования из бюджета.

Вносимые изменения позволяют:

- упростить порядок предоставления и перечисления субсидий для граждан путем автоматического перечисления полагаемых субсидий в срок даты платежа за коммунальные услуги, упрощения процедуры представления необходимых документов, возможность перечисления субсидий при наличии задолженности за услуги ЖКХ;

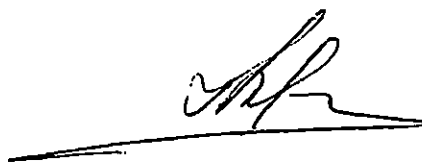
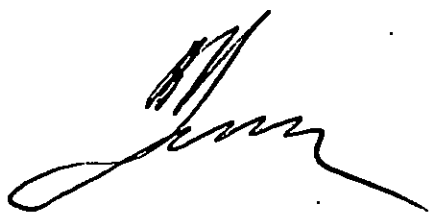
- выделяемые бюджетные средства на субсидирование будут носить целевой характер. Будет исключена возможность нецелевого использования получаемых гражданами субсидий;

- снизить задолженность за коммунальные услуги согласно поручению Президента Российской Федерации малоимущих слоев населения, не имеющих альтернативных источников погашения задолженности за коммунальные услуги.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительного
финансирования из средств федерального бюджета Российской Федерации.



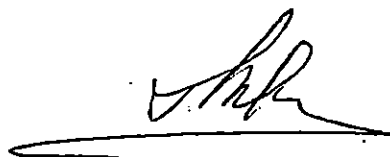
ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства РФ от 14.12.2005г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

2. Методические рекомендации по применению правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 58/403.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

