

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 269308-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера фиксированных страховых взносов»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – депутат комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

---

---

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

13 октября 2017 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

Центр правовой поддержки  
Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«13» 10. 2017 № 23-02/5457

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Экспертно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона  
№ 269308-7 «О внесении изме-  
нений в Налоговый кодекс Рос-  
сийской Федерации в части ог-  
раничения размера фиксиро-  
ванных страховых взносов»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 269308-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера фиксированных страховых взносов».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой  
политике**

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78-66-46, 78 63 88, факс 77 82 07  
e-mail:parlament01@gov.orb.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ** №23-16/161-Вн от 18.10.2018

на проект федерального закона № 269308-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера фиксированных страховых взносов»

№ п/п	Фамилия и инициалы председателя, заместителя председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Жарков А.Н.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Рассмотрев проект федерального закона № 269308-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера фиксированных страховых взносов» комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ОТКЛОНИТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

Ж.А.Ермакова

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Согласование федерального законопроекта

**Заголовок** О проекте федерального закона № 269308-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера фиксированных страховых взносов"

**Подпись** Ермакова Ж.А., Председатель комитета, Комитет по бюджетной , налоговой и финансовой политике

**Инициатор** Федосеев Е.В., Специалист 2 категории, Отдел по организации деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 10.10.2017

**Дата начала процесса** 06.10.2017 11:09

**Дата окончания процесса** 10.10.2017 09:02

Комментарии инициатора

**ОТКЛОНИТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	06.10.2017 13:52
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	06.10.2017 14:04
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	06.10.2017 11:48
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	10.10.2017 08:02
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	06.10.2017 11:35
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	06.10.2017 13:41
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	06.10.2017 11:48
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	06.10.2017 11:23
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	06.10.2017 12:03

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:  
отклонить

Куниловский А.А.:  
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:  
не согласен

Жарков А.Н.:  
откл

Швецов А.В.:  
Отклонить

Аникеев А.А.:  
ОТКЛОНИТЬ

Алкулов Е.К.:  
не согл

Хромушина О.Н.:  
Отрицательное заключение комитета

Шукурова Т.О.:  
Не согласен.

*Еду рассматривать 10.09  
для первоочередности к  
рассмотрению  
комитетами*

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.09.2017 № 70  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " сентября 2017 г.

**32. О проекте федерального закона № 269308-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера фиксированных страховых взносов" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, О.А.Николаев, И.А.Ананских, Ф.С.Тумусов, О.А.Нилов, В.Г.Газзаев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 27 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Комитет Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по бюджетной, налоговой  
и финансовой политике

06 10 2017 г. № 627

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«05» 10. 2017 № 23-02/5259

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 сентября 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера фиксированных страховых взносов".

Приложение:

1. текст законопроекта на 1 листе;
2. пояснительная записка на 3 листах;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Вх. № 1.1- 14010

20 СЕН 2017



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.09.2017  
№269308-7; 1.1

г.п.с.Тчал 89516740477



5. копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
6. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



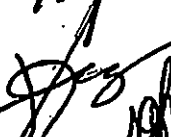
С.М. Миронов



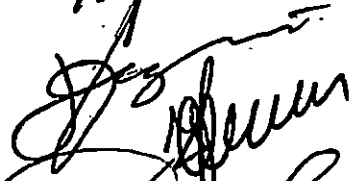
М.В. Емельянов



О.А. Николаев



И.А. Ананских



Ф.С. Тумусов



О.А. Нилов



В.Г. Газзаев

Проект № 269308-7

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
М.В. Емельяновым  
О.А. Николаевым  
И.А. Ананских  
Ф.С. Тумусовым  
О.А. Ниловым  
В.Г. Газзаевым

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации  
в части ограничения размера фиксированных страховых взносов**

### Статья 1

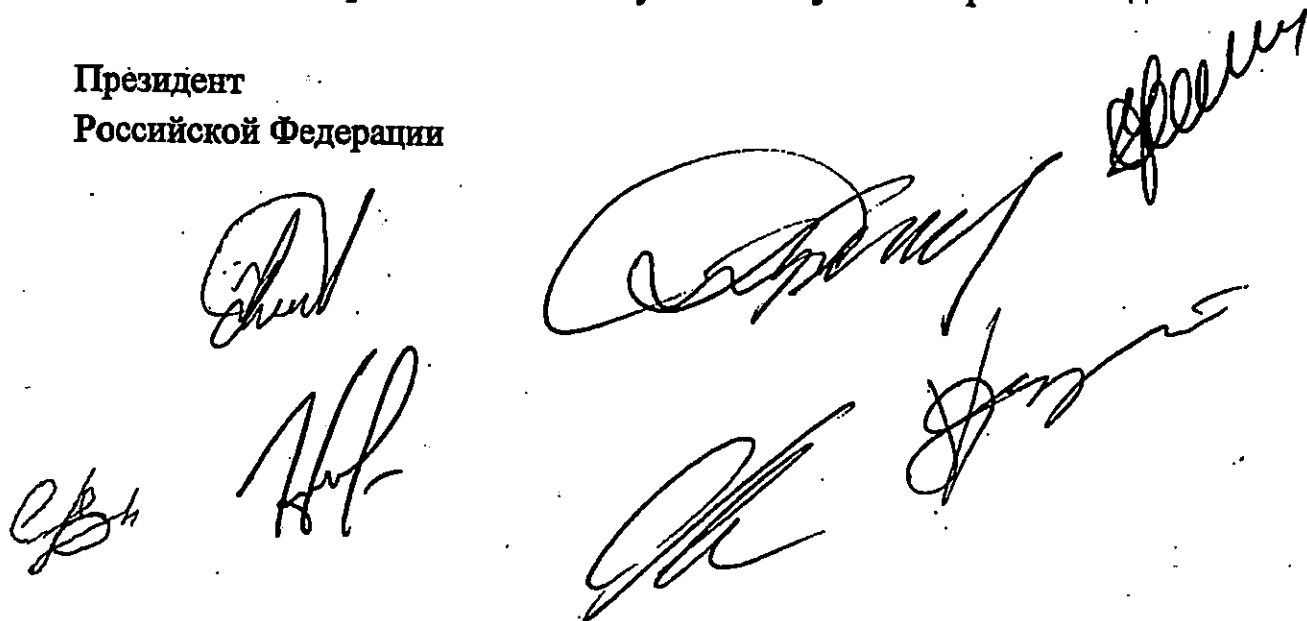
Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2016, № 27, ст. 4176; 2016, № 49, ст. 6844) следующее изменение:

Второй абзац подпункта 1 пункта 1 статьи 430 дополнить словами ", но не более 6 процентов дохода плательщика".

### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. One large signature is positioned to the right of the text 'Президент Российской Федерации'. Below and to the left of this signature are several other smaller, more stylized signatures, likely of the members of the State Duma mentioned in the text above.

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона "О внесении изменений Налоговый  
кодекс Российской Федерации в части ограничения размера  
фиксированных страховых взносов"**

Представленный законопроект подготовлен в рамках реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года, в котором сформулирован базовый принцип, который должен быть положен в основу регулирования деятельности самозанятых граждан: "дать им возможность нормально, спокойно работать". В послании также отмечено, что "несправедливо все то, что ограничивает возможности, нарушает права людей".

В настоящее время для самозанятых граждан фактически установлен порог доходов для ведения предпринимательской деятельности. При уровне доходов ниже некоторого предела начинать и вести деятельность не имеет экономического смысла. Данное обстоятельство ограничивает возможности граждан стать самозанятыми и получать доходы от такой деятельности. Напротив, действующая система дестимулирует предпринимательскую активность. В свою очередь, для бюджетной системы это влечет выпадающие доходы, поскольку граждане либо не имеют работы, либо заняты в нерегистрируемом секторе, поэтому вообще не платят налоги и взносы.

Проблема состоит в том, что самозанятые граждане (т.е. те, кто работает самостоятельно и не нанимает работников) обязаны уплачивать страховые взносы на обязательное социальное страхование в фиксированном размере. Такая система означает, что предприниматели с доходами<sup>1</sup> менее 40 тысяч рублей в месяц должны вносить в бюджет существенно более высокую долю своих доходов по сравнению с теми, кто зарабатывает значительно больше. Предприниматель, применяющий упрощенную систему налогообложения с налоговой базой "доходы", с доходом на уровне МРОТ (на 2017 год – 7 500 рублей) обязан уплатить более 30 процентов от общего дохода (выручки), а если учесть, что для получения такого дохода он неизбежно должен нести затраты, то

---

<sup>1</sup> Примечание: под доходами в Налоговом кодексе понимается выручка, а не "чистый доход" предпринимателя.

доля изъятий, исчисленная от "чистого дохода", превышает все разумные пределы. Например, если издержки указанного выше предпринимателя составляют 70 процентов дохода (т.е. добавленная стоимость, создаваемая непосредственно предпринимателем – 30 процентов), то в этом случае за год своей деятельности человек получит 27 000 рублей "чистого дохода" (при 90 000 руб. выручки), а уплатить в бюджет в виде фиксированных страховых взносов он обязан 27 990 рублей, т.е. больше (!), чем получил дохода.

В тоже время предприниматель с доходами более пятисот тысяч рублей в год должен уплатить лишь 6 процентов от своего дохода.

Действующая система порождает дискриминацию для людей, которые только хотят начать собственное дело и которые не могут рассчитывать на получение значительных доходов, особенно на начальном этапе деятельности. Необходимо отметить, что доходы таких предпринимателей существенно ниже среднего уровня заработной платы по экономике.

Существующие размеры фиксированных страховых взносов угнетают предпринимательскую активность в тех случаях, когда доходы предпринимателей невелики. В этой связи необходимо отметить, что, в стране до 20 млн. человек не имеют легального заработка и либо заняты в нерегистрируемом секторе экономики. Статистика также зафиксировала 19,1 млн. человек с доходами ниже уровня прожиточного минимума, а около 5 млн. получают оплату на уровне МРОТ.

Принятие законопроекта стимулирует самозанятость. Ожидается, что доходы бюджетной системы увеличатся за счет вовлечения в предпринимательскую деятельность граждан, которые в настоящее время вообще не платят ни налоги, ни страховые взносы.

Плательщики, имеющие доходы менее 300 тысяч рублей в год, будут уплачивать страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, не по фиксированной ставке (на 2017 год – 23 400 рублей в год), а по ставке 6 процентов от фактически полученного дохода. При этом сохраняется обязанность по уплате установленных налогов, а также взносов на обязательное медицинское

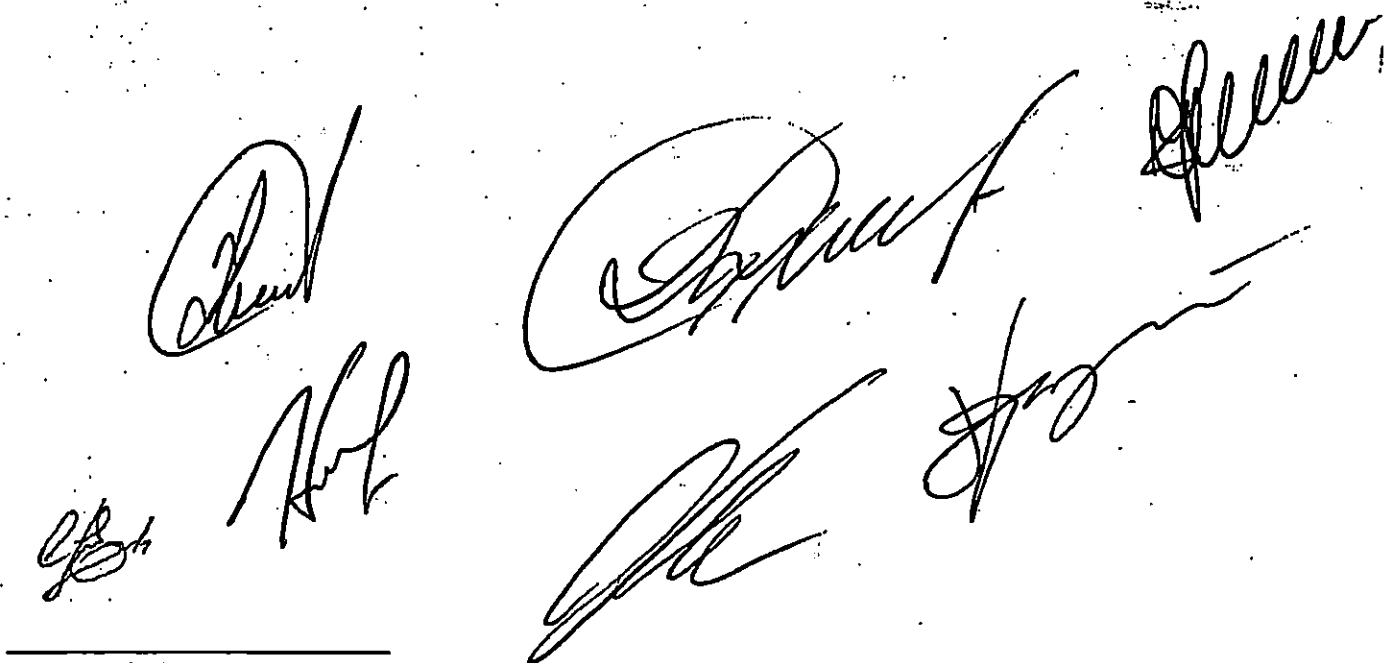
страхование (на 2017 год – 4 590 руб.). Последнее позволит уменьшить расходы региональных бюджетов от взносов на обязательное медицинское страхование за неработающее население.

Вовлечение только одного миллиона граждан в легальную предпринимательскую деятельность увеличит доходы внебюджетных фондов на 10 млрд. рублей; в том числе:

- доходы Пенсионного фонда на 5,4 млрд. рублей (1 млн. новых ИП \* 7 500<sup>2</sup> руб. в мес. \* 12 мес. \* 6%)

- доходы Федерального Фонда обязательного медицинского страхования на 4,6 млрд. рублей (1 млн. новых ИП \* 7 500 руб. в мес. \* 12 мес. \* 5,1%)

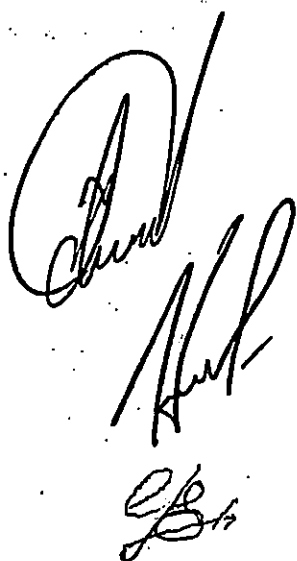
Принятие законопроекта не приведет к созданию схем по минимизации налоговых платежей, поскольку в предлагаемой концепции это экономически нецелесообразно.



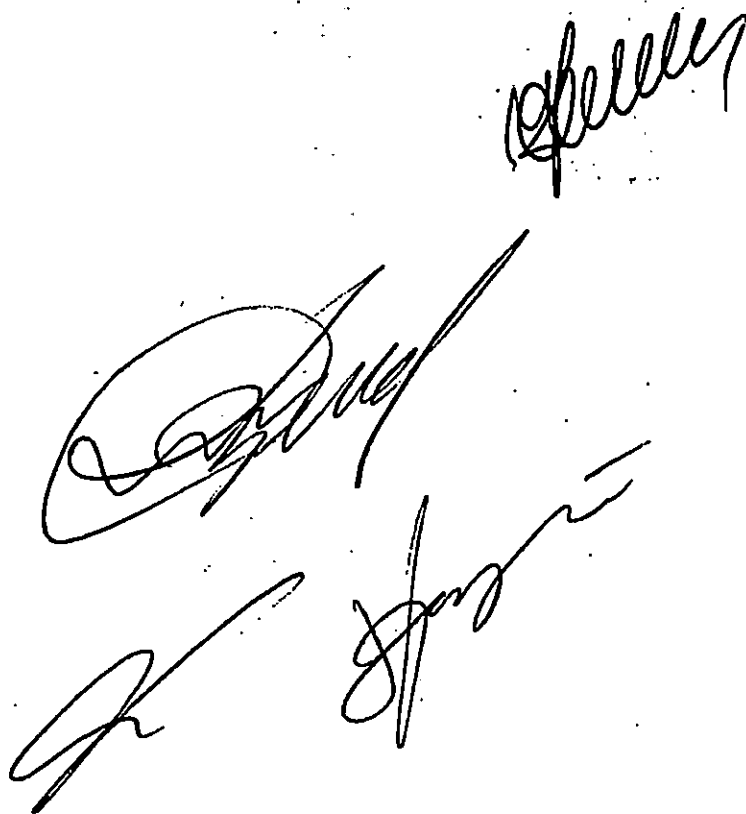
<sup>2</sup> Средний доход самозятого предпринимателя принимается на уровне МРОТ – 7 500 руб. в мес.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Налоговый  
кодекс Российской Федерации в части ограничения размера  
фиксированных страховых взносов"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в  
Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера  
фиксированных страховых взносов" не повлечет дополнительных  
материальных затрат.



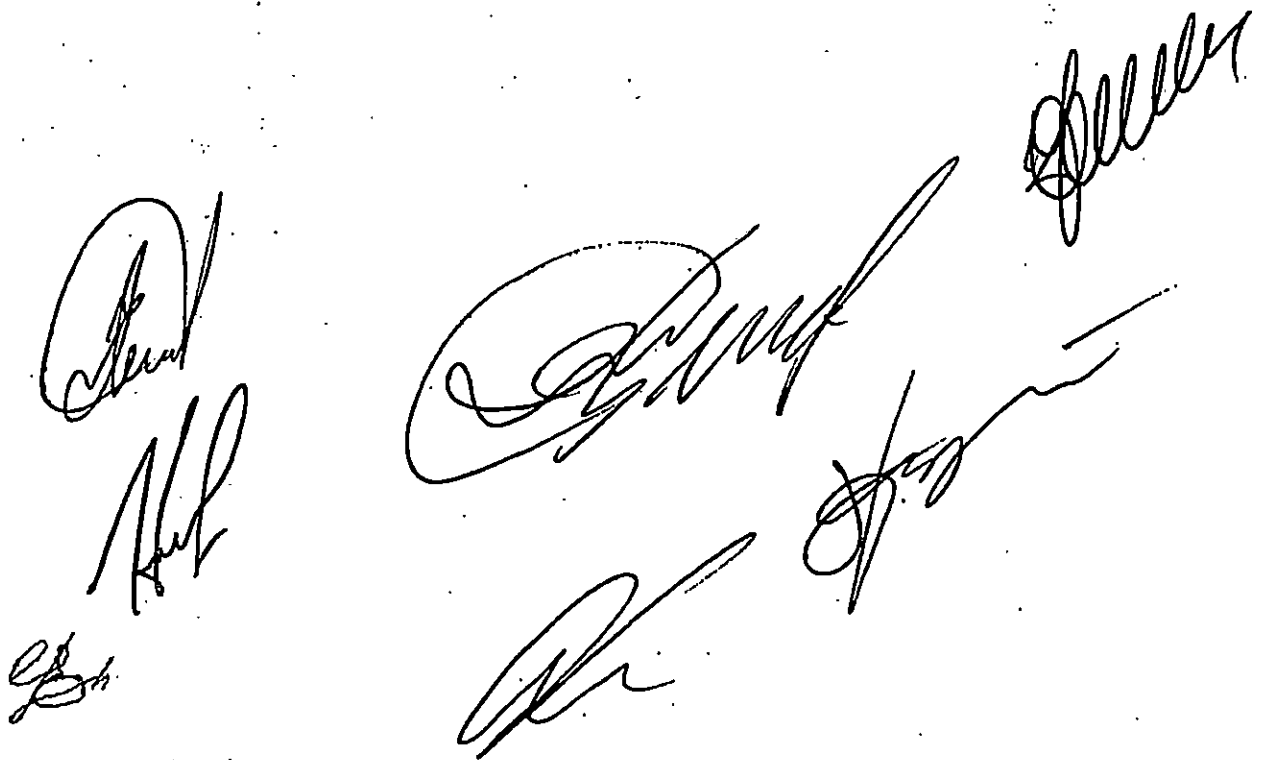
Handwritten signature, possibly "А.В. Иванов".



Handwritten signature, possibly "С.В. Петров".

**Перечень актов федерального законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием  
проекта федерального закона "О внесении изменений в Налоговый  
кодекс Российской Федерации в части ограничения размера  
фиксированных страховых взносов"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера фиксированных страховых взносов" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



The bottom section of the document contains several handwritten signatures and initials. On the left side, there are three distinct signatures: a large, stylized one at the top, a smaller one below it, and a set of initials at the bottom. On the right side, there are two more signatures, one positioned higher and one lower, both appearing to be in cursive script.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » ИЮНЯ 20 17 г.

№ 4171п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/718 от 24 марта 2017 г.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.06.2017 Время 12:35  
№203822-7; 5.4

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части ограничения размера фиксированных страховых взносов", вносимый депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) изменение, предусматривающее для индивидуальных предпринимателей, адвокатов, медиаторов, нотариусов, занимающихся частной практикой, арбитражных управляющих, оценщиков, патентных поверенных и иных лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, ограничение суммы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 6 процентов дохода для тех из указанных плательщиков, чей доход за расчетный период не превышает 300 000 рублей.

В соответствии с действующими положениями Кодекса указанные плательщики уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом как произведение минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало календарного





года, за который уплачиваются страховые взносы, увеличенного в 12 раз, и тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, установленного статьей 425 Кодекса.

Исходя из действующих норм Кодекса, при получении в 2017 году указанными плательщиками дохода в сумме 300 000 руб. размер страховых взносов на обязательное пенсионное страхование составит 7,8 процента от суммы дохода, что превышает предлагаемое ограничение только на 1,8 процента.

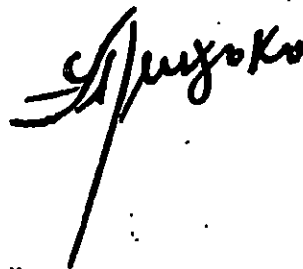
В настоящее время установленный законодательством Российской Федерации порядок расчета размера страховых взносов создает определенный уровень гарантий застрахованным лицам, обеспечиваемый за счет поступлений страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Кроме того, необходимо учитывать, что в настоящее время указанные плательщики не могут сформировать пенсионные права в объеме, соответствующем объему прав граждан, занятых по найму, а расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на финансовое обеспечение их страховых пенсий превышают уплаченные ими страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, в связи с чем финансовое обеспечение расходов на страховые пенсии осуществляется за счет перераспределения страховых взносов, уплачиваемых работодателями за наемных работников, и ассигнований федерального бюджета, направляемых на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Снижение величины страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых указанной категорией плательщиков страховых взносов, приведет к сокращению поступлений страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и, как следствие, к возможным рискам, связанным с ограничением формирования объема пенсионных прав для данной категории застрахованных лиц.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько