

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 262728-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий)

**Проект внес:** (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

**Докладчик:** (фамилия, имя, отчество, должность) Ибрагимов Надыр Раимович – председатель комитета Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Ибрагимову Н.Р.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

13 октября 2017 года

(дата)

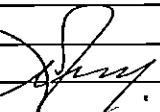
О.Д.Димов

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

13.10.2017 № 23-02/5472  
(штамп-канцелярия)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Ибрагимов Н.Р.	12.10.2017	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 262728-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 262728-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 67 37

*12.10.2017 № 23-02/52-Вс*

На № 23-02/5153 от 02.10.2017

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

О проекте федерального закона № 262728-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Алкулов Е.К.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.В.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета

Ибрагимов Н.Р.

## Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О проекте федерального закона № 262728-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий)
Подпись	Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета, Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Инициатор	Есипова О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	11.10.2017
Дата начала процесса	11.10.2017 11:40
Дата окончания процесса	12.10.2017 09:48

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	12.10.2017 09:45
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	11.10.2017 11:38
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	11.10.2017 12:07
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	12.10.2017 09:05
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	11.10.2017 13:53
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	11.10.2017 14:22
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	11.10.2017 12:07
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	11.10.2017 11:37
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	11.10.2017 11:38

Комментарии участников

*Ибрагимов*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2017 № 69  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " сентября 2017 г.

**72. О проекте федерального закона № 262728-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий) - вносит член Совета Федерации В.В.Лаптев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 26 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«02» 10. 2017 № 23-02/5153

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 06 » сентября 2017 г.

№ 57-02.54/ВЛ

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л в 1 экз.
  5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Эк. № 1.1-13488

07 СЕН 2017

**В.В. ЛАПТЕВ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.09.2017  
№262728-7; 1.1

*Вносится  
членом Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Лаптевым*

Проект № 262728-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»**

Внести в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2485; 2010, № 50, ст. 6602; 2012, № 24, ст. 3082; 2014, № 30, ст. 4259; 2015, № 18, ст. 2617; 2016, № 11, ст. 1488; № 27, ст. 4160; 2017, № 24, ст. 3476) следующие изменения:

1) пункт 2 части 3 статьи 5 после слов «целей публичного мероприятия» дополнить словами «и (или) вопросов, являющихся причинами проведения публичного мероприятия.»;

2) пункт 1 части 2 статьи 6 после слов «в обсуждении и принятии решений» дополнить словами «по вопросам, явившимся причинами проведения публичного мероприятия.»;

3) пункт 1 части 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«1) цели публичного мероприятия, включая вопросы, являющиеся причинами проведения публичного мероприятия.»;

4) часть 1 статьи 10 после слов «целях проведения публичного мероприятия» дополнить словами «и (или) вопросах, являющихся причинами проведения публичного мероприятия.».

Президент  
Российской Федерации





**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту Федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» разработан в целях дальнейшего совершенствования механизмов реализации гражданами и их объединениями гарантированных статьями 31 и 33 Конституции Российской Федерации политических прав: права на организацию и проведение публичных мероприятий (собраний, митингов, шествий и т.д.) и права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статьей 18 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон) установлена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения публичного мероприятия, рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения и сообщить о принятых решениях организатору публичного мероприятия.

Данному нормативному предписанию корреспондирует обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, в который подано уведомление о проведении публичного мероприятия, информировать о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются (пункт 6 части 1 статьи 12 Федерального закона).

Вместе с тем, при подаче уведомления о проведении публичного мероприятия его организатор, согласно пункту 1 части 3 статьи 7 Федерального закона, обязан сообщить лишь о целях проведения публичного мероприятия, в качестве которых, исходя из содержания пункта 1 статьи 2 Федерального закона, могут выступать свободное выражение и формирование мнений, выдвижение определенных требований, а также информирование депутатом избирателей о своей деятельности.

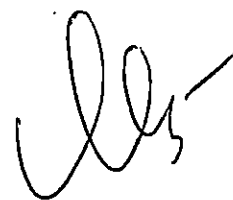
Необязательность указания в уведомлении вопросов, являющихся причинами проведения публичного мероприятия, с одной стороны, существенно осложняет взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в процессе организации публичного мероприятия, снижает уровень оперативности при принятии необходимых решений по данным вопросам и информировании о принятых решениях организатора и участников публичного мероприятия, а также граждан.



С другой стороны, как свидетельствует практика организации публичных мероприятий, отсутствие у граждан и органов публичной власти понимания круга вопросов, которые планируется вынести на общественное обсуждение, зачастую приводит к дезориентации граждан, возможности злоупотребления своими правами со стороны организатора публичного мероприятия, манипулирования участниками с целью одобрения ими резолюций, требований или других обращений, несогласующихся с заявленными целями публичного мероприятия.

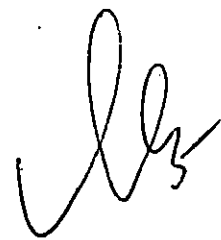
В последние годы наблюдается устойчивый рост публичной гражданской активности населения. По информации МВД России, количество публичных мероприятий, проведенных в 2016 году на территории Российской Федерации, по сравнению с 2015 годом выросло в 2,2 раза (с 32 тыс. до 72 тыс.), при этом число участвующих в них лиц увеличилось с 6,9 млн. человек до 8,2 млн. человек (около 19%).

Учитывая указанную тенденцию, необходимость всестороннего обеспечения конституционного права граждан на рассмотрение органами государственной власти и местного самоуправления публичных обращений и принятия по ним мотивированных решений, а также факт отсутствия в федеральном законодательстве специального порядка подачи и рассмотрения обращений, выдвинутых в ходе публичного мероприятия, законопроектом предлагается внести в Федеральный закон ряд изменений, уточняющих права участников публичного мероприятия, права и обязанности организатора публичного мероприятия, связанные с вопросами, являющимися причинами проведения публичного мероприятия, в том числе по проведению предварительной агитации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не требует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

