



ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил  
Трубникова В.В. 21.05.2018

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике, Прокуратуре Оренбургской области, Министерству социального развития Оренбургской области

**на бумажном носителе:**

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Трубникова В.В. консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области

от председателя Законодательного Собрания области

от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 20.05.2018 г. в 10:00 час. <i>Трубникова В.В.</i> подпись</p>	
--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О протесте прокурора Оренбургской области от 11 мая 2018 года № 7-2-26-2018 на статью 7 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1754/531-V-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Удовлетворить протест прокурора Оренбургской области от 11 мая 2018 года № 7-2-26-2018 на статью 7 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1754/531-V-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 26 сентября 2013 года, 22 мая, 18 декабря 2014 года, 29 июня 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2013, двадцать четвертое заседание).

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

В Законодательное Собрание  
Оренбургской области

ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74  
E-mail: orenprok@esoo.ru

05.2018 № 7-2-26 -2018

## ПРОТЕСТ

На Закон Оренбургской области от 12.09.2013 № 1754/531-V-O3 (ред. от 20.06.2016) «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 12.09.2013 № 1754/531-V-O3 (ред. от 20.06.2016) «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области» (далее – Закон № 1754/531-V-O3) определяет порядок организации и осуществления деятельности приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области.

Отдельные положения Закона № 1754/531-V-O3 противоречат требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Частью 1 ст. 7 Закона № 1754/531-V-O3 установлено, что лицу, создавшему приемную семью, устанавливается ежемесячное денежное вознаграждение в размере 4 000 рублей за одного получателя. На размер ежемесячного денежного вознаграждения начисляется районный коэффициент.

В соответствии с п. 22 порядка создания приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 21.01.2014 № 16-п, государственное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Комплексный центр социального обслуживания населения» самостоятельно начисляет страховые взносы на ежемесячное денежное вознаграждение.

Получатель и лицо, создавшие приемную семью, сохраняют право на социальные выплаты, установленные им в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области (ч. 3 ст. 7 Закона № 1754/531-V-O3).

Таким образом, названной нормой регионального закона устанавливается, во-первых, размер ежемесячного денежного вознаграждения, во-вторых, право лиц, создавших приемную семью, на получение добровольного вознаграждения

одновременно с иными социальными выплатами, установленными в том числе законодательством Российской Федерации.

Частью 1 ст. 3 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) установлено, что безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

Гражданам, признанным в установленном порядке безработными, выплачивается пособие по безработице (ст. 31 Закона о занятости).

Согласно ч. 1 ст. 7.1 Закона о занятости пособие по безработице является одним из видов социальных выплат.

Одним из случаев прекращения выплаты пособия по безработице является выполнение гражданином работы за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также выполнение работ по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг (ч. 2 ст. 35 и ст. 2 Закона о занятости).

Из системного толкования приведенных федеральных и региональных норм следует, что получение гражданином денежного вознаграждения в порядке, определенном Законом № 1754/531-V-ОЗ, является основанием для прекращения выплаты пособия по безработице.

Таким образом, ст. 7 Закона № 1754/531-V-ОЗ вступает в противоречие с Законом о занятости, так как предоставляет возможность получения ежемесячного денежного вознаграждения за создание приемной семьи одновременно с иными социальными выплатами, тогда как Закон о занятости не предусматривает возможности получения одновременно нескольких социальных пособий.

Кроме того, названные противоречия свидетельствуют о наличии в ст. 7 Закона № 1754/531-V-ОЗ коррупциогенного фактора, предусмотренного п. «и» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно нормативных коллизий – противоречий, в том числе внутренних, между нормами, создающих для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

Закон Оренбургской области от 12.09.2013 № 1754/531-V-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан

пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Настоящий протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Законодательного Собрания Оренбургской области.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить мне в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.П. Березицкий

## СПРАВКА

экспертно-правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Оренбургской области  
на протест прокурора Оренбургской области от 11.05.2018 № 7-2-26-2018  
на Закон Оренбургской области от 12.09.2013 № 1754/531-V-O3  
(ред. от 20.06.2016) «Об организации и осуществлении деятельности  
приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов  
на территории Оренбургской области»

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области рассмотрен протест прокурора Оренбургской области от 11.05.2018 № 7-2-26-2018 (далее - протест) на Закон Оренбургской области от 12.09.2013 № 1754/531-V-O3 (ред. от 20.06.2016) «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области» (далее – Закон области).

В соответствии с протестом Закон области (статью 7) предлагается привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Статьей 7 Закона области установлено ежемесячное денежное вознаграждение в размере 4000 рублей за одного получателя лицу, создавшему приемную семью, на которое начисляется также районный коэффициент.

Данная мера поддержки установлена в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Кроме того частью 3 статьи 7 Закона области предусматривается для получателя и лица, создавшего приемную семью, сохранение права на социальные выплаты, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области. Данная норма вступает в противоречие с федеральным законодательством.

Условия сохранения права на социальные выплаты, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации и не подлежат регулированию областным законодательством. Законодательством Российской Федерации могут быть предусмотрены иные условия осуществления федеральных социальных выплат, исключаяющие их получение одновременно с ежемесячным

денежным вознаграждением лицу, создавшему приемную семью (например, пособие по безработице).

Исходя из изложенного протест обоснован и подлежит удовлетворению. Закон области следует привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

18.05.2018





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

21 мая 2018 года

г. Оренбург

№ 107

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 11 мая 2018 года №7-2-26-2018 на статью 7 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1754/531-V-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области»

Рассмотрев протест прокурора Оренбургской области от 11 мая 2018 года №7-2-26-2018 на статью 7 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1754/531-V-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области» (далее – протест прокурора Оренбургской области) с учетом заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и подготовив проект постановления «О протесте прокурора Оренбургской области от 11 мая 2018 года №7-2-26-2018 на статью 7 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1754/531-V-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области»,

#### КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Внести проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 11 мая 2018 года №7-2-26-2018 на статью 7 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1754/531-V-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 11 мая 2018 года №7-2-26-2018 на статью 7 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1754/531-V-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности приемных се-

мей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области» в целом (удовлетворить протест прокурора Оренбургской области).

3. Установить срок представления замечаний и предложений, поправок к проекту постановления до 28 мая 2018 года.

4. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания Оренбургской области С.И.Грачеву установить продолжительность обсуждения данного вопроса на заседании Законодательного Собрания области 3 минуты.

Заместитель председателя комитета



О.З.Ванчинов