

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Оренбургской области

О протесте прокурора Оренбургской области от 23 апреля 2018 года № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения на очередном заседании Законодательного Собрания

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

28 05 2018
(дата) *С.И.Грачев*
С.И.Грачев
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«25» 05. 2018 № 23-01/2892

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	23.05.2018	<i>Аникеев</i>
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	25.05.18	<i>Еременко</i>

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществила: _____

Раковская Е.И. *23.05.2018*

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству, государственно – правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области.

на бумажном носителе: прокуратуре Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Раковская Е.И.-
главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике,

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

промышленности и предпринимательству. *Е.И. Раковская*

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания Области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>23.05.2018</i> в <i>18:00</i> час. <i>Раковская</i> подпись	
--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О протесте прокурора Оренбургской области от 23 апреля 2018 года № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Удовлетворить протест прокурора Оренбургской области от 23 апреля 2018 года № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 18 сентября 2004 года, 23 июля 2005 года, 9 сентября 2006 года, 19 мая 2007 года, 22 ноября, 31 декабря 2008 года, 15 мая 2010 года; газета «Оренбуржье» от 29 ноября 2012 года, 13, 20 ноября 2014 года, 3 ноября 2016 года, 11 мая 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, девятнадцатое заседание; 2005, двадцать девятое заседание; 2006, пятое заседание; 2007, одиннадцатое заседание; 2008, двадцать третье, двадцать пятое заседания; 2010, тридцать пятое заседание; 2012, семнадцатое заседание) в части исключения абзаца пятого статьи 5 Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области», в остальной части протест прокурора Оренбургской области отклонить.

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
23.04.2018 № 7-2-25-2018

ПРОТЕСТ

на отдельные положения Закона
Оренбургской области от 06.09.2004
№ 1421/223-III-ОЗ «О погребении и
похоронном деле на территории
Оренбургской области» (в ред. от
02.05.2017)х
Тх

Закон Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» (далее – Закон) устанавливает на территории области принципы правового регулирования отношений, связанных с погребением умерших (погибших), гарантирует погребение с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожеланий лица, взявшего на себя обязанности по организации похорон.

Отдельные положения Закона не соответствуют требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Частью 1 ст. 5 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлен закрытый перечень волеизъявлений лица на достойное отношение к его телу после смерти.

Так, волеизъявлением лица о достойном отношении к его телу после смерти является пожелание, выраженное в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме:

о согласии или несогласии быть подвергнутым патолого-анатомическому вскрытию;

о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его тела;

быть погребенным на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими;

быть подвергнутым кремации;

о доверии исполнить свое волеизъявление тому или иному лицу.

Иных волеизъявлений умершего, возможных к исполнению его воли после смерти, федеральным законодательством не предусмотрено.

Между тем, абзацем 5 статьи 5 Закона Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» определено, что каждый вправе в письменной или устной форме в присутствии свидетелей заявить о согласии или несогласии на перезахоронение его тела (останков) после смерти.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«28» 04. 2018 № 23-01/2410

Кроме того, волеизъявление умершего на его перезахоронение предусмотрено также частью 5 статьи 4.1 Закона Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области».

Следует отметить, что перезахоронение подразумевает под собой предварительно эксгумацию останков, а затем захоронение останков (праха) умершего в ином месте.

Согласно пункта 3.13 СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 84 от 28.11.2011, изъятие урн, эксгумация и перезахоронение останков умерших производится в случаях и порядке, установленных действующим законодательством.

В соответствии с требованиями действующего федерального законодательства эксгумация может быть произведена в следующих случаях:

- по основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 178 УПК РФ, при необходимости извлечения трупа из места захоронения следователь выносит постановление об эксгумации и уведомляет об этом близких родственников или родственников покойного;

- по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 4 Федерального закона № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», в связи с переносом кладбища с одного места на другое. Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению органов местного самоуправления в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий;

- по основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 22 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» № 8-ФЗ, при обнаружении старых военных и ранее неизвестных захоронений органы местного самоуправления обязаны обозначить и зарегистрировать места захоронения, а в необходимых случаях организовать перезахоронение останков погибших.

Соответствующие основания и порядок перезахоронения также предусмотрены статьей 4 Закона Российской Федерации от 14.01.1993 № 42-92-1 «Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества» (перезахоронение останков военнослужащих, жертв массовых репрессий и т.д.).

Иных оснований для эксгумации, равно как и перезахоронение останков (праха) умерших, законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Таким образом, перенос захоронения допускается только при наличии названных причин, указанных в законе.

Соответственно, часть 5 статьи 4.1, абзац 5 статьи 5 Закона Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» не соответствуют требованиям федерального законодательства в данной сфере, так как расширяют перечень волеизъявлений лица на достойное отношение к его телу, не предусмотренных федеральным законом.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

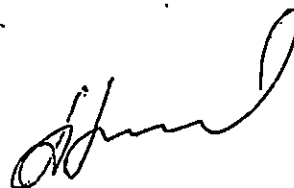
Закон Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства о погребении и похоронном деле, исключив часть 5 статьи 4.1, абзац 6 статьи 5 из указанного нормативного правового акта.

Протест подлежит рассмотрению в десятидневный срок с момента его поступления.

О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

И.о. прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.В. Волков

Справка
экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания области
на протест прокуратуры Оренбургской области
от 23.04.2018 № 7-2-25-2018
на отдельные положения Закона Оренбургской области
от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ
«О погребении и похоронном деле на территории
Оренбургской области»

Настоящая справка дана в связи с поступлением протеста прокуратуры Оренбургской области от 23.04.2018 № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» (далее-областной Закон).

Прокуратура области считает, что часть 5 статьи 4.1 и абзац 5 статьи 5 областного Закона, регулирующие основания перезахоронения останков умерших (погибших), не соответствуют федеральному законодательству, поскольку федеральное законодательство предусматривает определенные случаи для перезахоронения (часть 3 ст. 178 УПК РФ, часть 2 статьи 4, часть 3 статьи 22 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», статья 4 Закона РФ от 14.01.1993 № 42-92-1 «Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества»).

По результатам рассмотрения протеста установлено следующее.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон) законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из указанного Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, которые не могут противоречить федеральным законам. Поскольку Федеральный закон не содержит исчерпывающий перечень оснований, по которым возможно перезахоронение умерших и не содержит запрета на перезахоронение останков умерших, Законом Оренбургской области были урегулированы указанные вопросы в статье 4.1 областного Закона.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона на территории РФ каждому человеку после его смерти гарантируется погребение с учетом его волеизъявления. В соответствии со статьей 5 Федерального закона волеизъявление лица о достойном отношении к его телу после смерти - пожелание, выражен-

ное в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме быть погребенным на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими. Перезахоронение является формой исполнения волеизъявления умершего, если волеизъявление о погребении на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими, не было исполнено на момент погребения по каким –либо причинам.

Абзац 5 статьи 5 областного Закона не соответствует статье 5 Федерального закона, в которой дается исчерпывающий перечень волеизъявлений лица о достойном отношении к его телу после смерти.

Консультант



С.И.Захарова

18.05.2018



**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-32-11, 78-60-12
Телефакс: (3532) 77-38-02,
телегайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail:office@gov.orb.ru

21.05.2018 № 03/19-574

На № _____ от _____

Заместителю председателя комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
экономической политике, промыш-
ленности и предпринимательству

О.В. Набатчиковой

Уважаемая Оксана Валерьевна!

На Ваше письмо от 07.05.2018 № 23-18/95-И сообщаем, что с требованием прокуратуры об исключении части 5 статьи 4.1, абзаца 5 статьи 5 Закона Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» считаем возможным согласиться.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора
и Правительства области

Д.В.Кулагин



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА ОРЕНБУРГА**

Советская ул., д. 60, г.Оренбург, 460000
телефон: (3532) 98-70-20, 98-71-17
факс: (3532) 98-77-66
e-mail: general@admin.orenburg.ru
http://www.orenburg.ru

21.05.2018 № 1-1/2684

На № 23-18/96-и от 07.05.2018

Заместителю председателя комитета по
экономической политике,
промышленности и
предпринимательству
Законодательного Собрания
Оренбургской области

Набатчиковой О.В.

Дом Советов,
г. Оренбург, 460015

Уважаемая Оксана Валерьевна!

Администрация города Оренбурга, рассмотрев письмо комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству Законодательного Собрания Оренбургской от 07.05.2018 № 23-18/96-и о рассмотрении протеста прокурора Оренбургской области от 23.04.2018 № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области», сообщает следующее.

Законодательство РФ о погребении и похоронном деле состоит из Федерального закона «О погребении и похоронном деле» и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ (статья 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», далее - Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ).

Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ регулируются отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливаются гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников.

На территории РФ каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления (часть 1 статьи 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ). Действия по достойному отношению к телу умершего должны осуществляться в полном соответствии с волеизъявлением умершего (часть 2 статьи 5 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ).

В случае отсутствия указанного волеизъявления умершего право на совершение соответствующих действий имеют супруг, близкие родственники, иные родственники либо законный представитель умершего, а при отсутствии таковых иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего (часть 3 статьи 5 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ).

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«22» 05. 2018 № 23-18/2786

Согласно пункту 3.13 СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 № 84), изъятие урн, эксгумация и перезахоронение останков умерших производится в случаях и порядке, установленных действующим законодательством.

Действующее законодательство предусматривает следующие случаи перезахоронения:

1) перезахоронение погибших при защите отечества в порядке, определенном статьей 4 Закона РФ от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее - Закон РФ от 14.01.1993 № 4292-1);

2) при обнаружении старых военных и ранее неизвестных захоронений в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ;

3) при необходимости извлечения трупа из места захоронения в соответствии со статьей 178 УПК РФ;

4) в связи с переносом кладбища с одного места на другое на основании части 2 статьи 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ;

5) юридически оформленное волеизъявление умершего в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ.

В последнем случае перезахоронение является формой исполнения волеизъявления умершего, так как волеизъявление о погребении на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими, если оно не было исполнено на момент погребения.

В связи с чем, администрация города Оренбурга полагает, что положения части 5 статьи 4.1 Закона Оренбургской области от 06.09.2004 № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» соответствуют положениям часть 1 статьи 5 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ, поскольку направлены на исполнение волеизъявления умершего быть погребенным на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими.

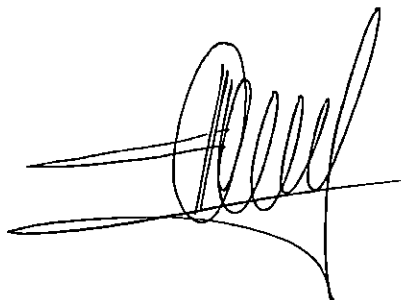
Администрация города Оренбурга обращает внимание, что имеются случаи погребения неопознанных лиц, когда супруг, близкие родственники, иные родственники либо законный представитель умершего могут объявиться после погребения и изъявить желание о погребении умершего с учетом положений статей 5, 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ.

Кроме того, имеют место случаи, когда близкие родственники умершего проживают по другому месту жительства и не имеют возможности принять участие по осуществлению погребения умершего и исполнить его волеизъявление.

Правоприменительная практика исходит из того, что близкие родственники, осуществляющие перезахоронение, исполняют волеизъявление о погребении умершего в определенном месте либо по постоянному месту их жительства, действуют с соблюдением требований статей 5, 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ (апелляционное определение Ярославского областного суда от 31.03.2015 по делу № 33-1919/2015, апелляционное определение Красноярского краевого суда от 19.10.2016 по делу № 33-14268/2016).

Что касается абзаца 6 статьи 5 Закона Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области», то администрация города Оренбурга считает необходимым отметить, что Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ не относит к компетенции субъекта РФ установление иного содержания волеизъявления умершего на достойное отношение к его телу, чем это предусмотрено частью 1 статьи 5 указанного Федерального закона.

Глава города Оренбурга

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned over a horizontal line.

Е.С. Арапов

Мальшева Татьяна Сергеевна
8 (3532) 30-43-00



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству

РЕШЕНИЕ № 18/152

от 24 мая 2018 года

О протесте прокурора Оренбургской области от 23 апреля 2018 года № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»

Комитетом рассмотрен протест прокурора Оренбургской области от 23 апреля 2018 года № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» (далее – протест прокурора).

Рассмотрев заключение экспертно-правового управления Законодательного Собрания области на протест прокурора, мнения Вице-губернатора – заместителя председателя Правительства – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Кулагина Д.В. и главы города Оренбурга Арапова Е.С.; подготовив проект постановления «О протесте прокурора Оренбургской области от 23 апреля 2018 года № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» комитет решил:

1. Внести проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 23 апреля 2018 года № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 23 апреля 2018 года № 7-2-25-2018 на отдельные положения Закона Оренбургской области от 6 сен-

тября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» и удовлетворить в части исключения абзаца пятого статьи 5 Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области». В остальной части протест прокурора отклонить.

3. Установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний, предложений и поправок к проекту постановления до 31 мая 2018 года.

4. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву установить продолжительность обсуждения данного вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 3 мин.

5. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Аникеев