

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
О проекте федерального закона № 435964-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности перевозчика за нарушение режима труда и отдыха водителей)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)
Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Алкулов Ермек Кунакбаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

17 мая 2018 года
(дата)

О.Д. ДИМОВ
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«17» 05. 2018 № 23-02/2657

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

15.05.2018

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

_____ комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 435964-7
«О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонару-
шениях» (в части установления ответствен-
ности перевозчика за нарушение режима труда и
отдыха водителей)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 435964-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности перевозчика за нарушение режима труда и отдыха водителей).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/74-ВН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 435964-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности перевозчика за нарушение режима труда и отдыха водителей)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом устанавливается возможность привлечения к административной ответственности также должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Законопроектом предлагается разграничить составы административных правонарушений в зависимости от признаков объективной стороны и субъекта административного правонарушения.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета

Алкулов Е.К.

Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	На согласование проект ФЗ № 435964-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности перевозчика за нарушение режима труда и отдыха водителей)
Подпись	Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку
Инициатор	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Исполнитель	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	14.06.2018
Дата начала процесса	15.05.2018 15:28
Дата окончания процесса	16.05.2018 14:10

Комментарии инициатора

комитет рекомендует поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	15.05.2018 15:15
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	16.05.2018 10:54
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	15.05.2018 16:30
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	16.05.2018 08:36
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	16.05.2018 14:21
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	15.05.2018 16:06
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	15.05.2018 15:54
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	16.05.2018 09:13
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	15.05.2018 15:41

Комментарии участников

Жарков А.Н.:
поддер

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.05.2018 № 116
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 мая 2018 г.

11. О проекте федерального закона № 435964-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления ответственности перевозчика за нарушение режима труда и отдыха водителей) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 14 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«14» 05. 2018 № 23-02/2599



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » апреля 2018 г.

№ 2625п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономические обоснования на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.04.2018
№435964-7; 1.1

07 АПР 2018

28032040.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

~ 435964-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4585, 4600, 4605; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7345, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029 - 4031, 4034, 4036, 4040, 4082; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4391; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 23,

ст. 3285; № 26, ст. 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973) следующие изменения:

1. Статью 11.23 изложить в следующей редакции:

"Статья 11.23. Управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, несоблюдение установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей

1. Управление транспортным средством при осуществлении перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, обеспечивающего непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (далее - тахограф), в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, а также с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с не соответствующим установленным требованиям тахографом, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, а равно с нарушением установленных правил использования тахографа (в том числе блокирование,

корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой им информации) -

влечет наложение административного штрафа на водителей в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без тахографа, за исключением случаев совершения административного правонарушения, предусмотренного частями 3 и 4 статьи 14.1² настоящего Кодекса, в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, а также с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с не соответствующим установленным требованиям тахографом, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, а равно с нарушением установленных правил использования тахографа (в том числе блокирование, корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой им информации) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

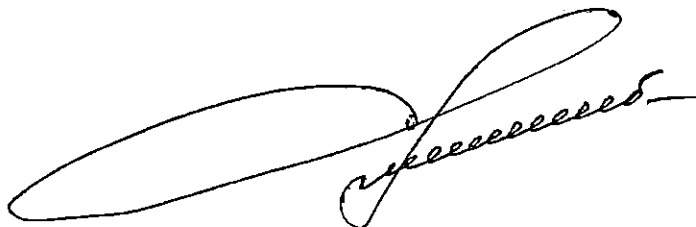
3. Несоблюдение установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей -

влечет наложение административного штрафа на водителей в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица."

2. Часть 1 статьи 23.1 после слов "статьями 11.21, 11.22," дополнить словами "части 2 статьи 11.23,".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан во исполнение абзаца 2 подпункта "б" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № Пр-637ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 14 марта 2016 г.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (далее - Закон № 196-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей.

Поскольку указанное положение Закона № 196-ФЗ устанавливает обязанность соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей, законопроектом предлагается новое название статьи 11.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 11.23 КоАП за нарушение установленного режима труда и отдыха предусмотрена административная ответственность только лица, управляющего транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров.

Законопроектом устанавливается возможность привлечения к административной ответственности также должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11.23 КоАП установлена административная ответственность за управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, обеспечивающего непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (далее - тахограф) в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством

Российской Федерации, а также с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с несоответствующим установленным требованиям тахографом, а равно с нарушением установленных правил использования тахографа (в том числе блокирование, корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой им информации).

Законопроектом предлагается разграничить составы административных правонарушений в зависимости от признаков объективной стороны и субъекта административного правонарушения.

В соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения от 13 февраля 2012 г. № 1 под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова (далее - протокол) Минтрансу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти было поручено проработать вопрос по усилению административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом, а также установления равной административной ответственности юридических лиц и физических лиц - индивидуальных предпринимателей за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом.

По делам об административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 11.23 КоАП, за период с 1 апреля 2014 г. по настоящее время вынесено 336132 постановлений о назначении административного наказания за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 11.23 КоАП в отношении водителей, 73608 - в отношении должностных лиц и 11761 постановление о назначении административного наказания за правонарушение, предусмотренное частью 2 указанной статьи в отношении водителя.

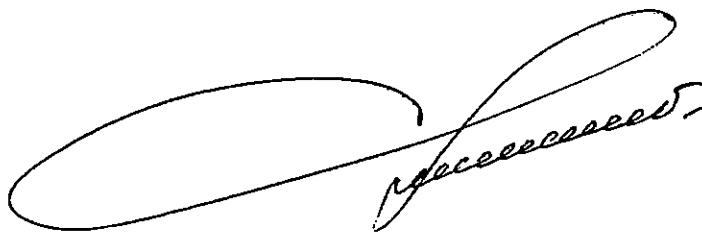
Кроме того, увеличение административного штрафа было обусловлено рядом резонансных происшествий на транспорте, а также значительным повышением количества ДТП, в том числе повлекших ранения и гибель людей, на грузовом и пассажирском транспорте. В частности, 24 мая 2016 г. - Омская область, перевозка работников Птицефабрики "Сибирская" - 27 человек пострадало, в т.ч. 16 человек погибло, 3 июля 2016 г. - Республика Саха (Якутия), ОАО ХК "Якутуголь" - 24 человека пострадало, 4 человека

погибло, 9 июля 2016 г. - Красноярский край - пострадало 6 работников, 5 человек погибло.

Также законопроектом устанавливается дифференцированный размер административного штрафа в зависимости от субъекта и характера административного правонарушения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

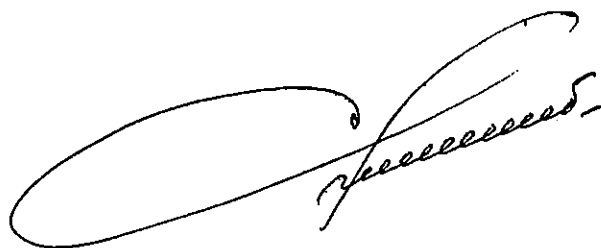
Принятие законопроекта не повлечет изменения полномочий и компетенций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и сокращения доходной части данных бюджетов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Вступление в силу проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

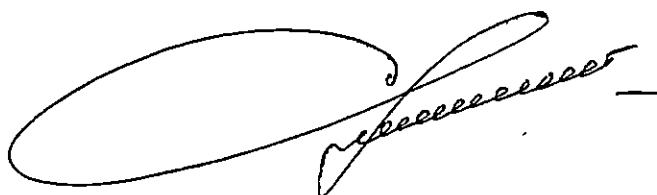
Полномочия, которыми будут наделены федеральные органы исполнительной власти в связи с принятием проекта федерального закона, будут реализованы ими в рамках предельной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных на руководство и управление в установленной сфере.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of connected loops and a final flourish.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 апреля 2018 г. № 593-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев