

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 434985-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Ибрагимов Надыр Раймович – председатель комитета Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Ибрагимову Н.Р.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

29 мая 2018 года

(дата)

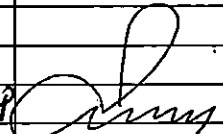
О.Д. Димов

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

29.05.2018 № 23-02/2971
(штамп-канцелярия)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Ибрагимов Н.Р.	29.05.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 434985-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 434985-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 67 37

29.05.2018 № 23-21/41-ВН

На № 23-02/2877 от 25.05.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 434985-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины)

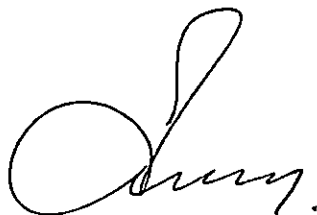
№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Алкулов Е.К.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.В.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона предлагается норма, согласно которой срок временного пребывания в РФ иностранных граждан, являющихся гражданами Украины, или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на основании документов, удостоверяющих личность, выданных соответствующими органами, фактически действующими на территориях указанных районов устанавливается на период действия Указа Президента РФ № 74 от 18 февраля 2017 года «О признании в Российской Федерации документов и

регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины».

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'И' followed by the surname 'брагимов' in a cursive script.

Ибрагимов Н.Р.

Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 434985-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины)
Подпись	Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета, Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Исполнители	Есипова О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Инициатор	Есипова О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	29.05.2018
Дата начала процесса	28.05.2018 16:52:00
Дата окончания процесса	29.05.2018 11:05:03

Комментарии инициатора:
поддержать

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	29.05.2018 10:02:17
2	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	28.05.2018 16:50:03
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	28.05.2018 16:49:27
4	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	28.05.2018 17:16:23
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	29.05.2018 9:23:50
6	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	28.05.2018 16:47:29
7	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	28.05.2018 16:41:59
8	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	28.05.2018 16:59:14
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	28.05.2018 16:43:23

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.05.2018 № 121
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " мая 2018 г.

90. О проекте федерального закона № 434985-7 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (в части срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины) - вносят члены Совета Федерации О.Ф.Ковитиди, С.П.Цекон, депутаты Государственной Думы Д.А.Белик, А.А.Журавлев, А.Д.Козенко, Н.В.Поклонская, К.К.Тайсаев, С.А.Шаргунов, А.А.Гетта

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 22 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Аппарат Законодательного
Собрания Брянской
области

« 25 » 05. 2018 № 23-02/2877

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«Область» 2018 г.

№ 12-02.47/СВ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

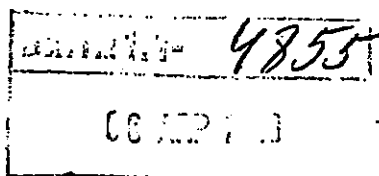
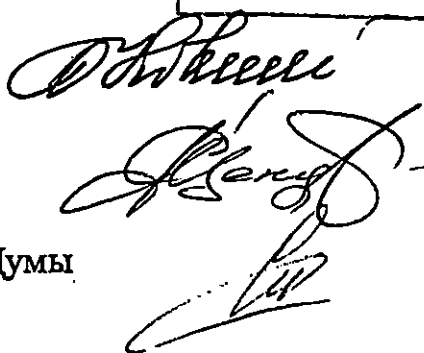
- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Член Совета Федерации

Член Совета Федерации

Депутат Государственной Думы



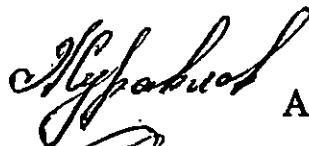
Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.04.2018
№434985-7; 1.1

О.Ф. Ковитиди

С.П. Цекон

Д.А. Белик

Депутат Государственной Думы



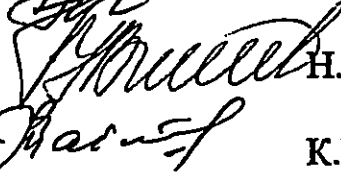
А.А. Журавлев

Депутат Государственной Думы



А.Д. Козенко

Депутат Государственной Думы



Н.В. Поклонская

Депутат Государственной Думы



К.К. Тайсаев

Депутат Государственной Думы



С.А. Шаргунов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 04 2018 г.

№ _____



125683 335206

Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.04.2018
№440474-7; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Регламента Государственной Думы прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 434985-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Согласие авторов имеется.

А.А.Гетта

Согласовано:

О.Ф.Ковитиди

С.П.Цеков

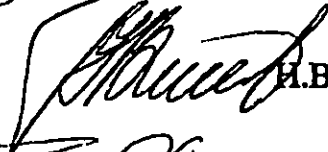
Д.А.Белик



А.А.Журавлев



А.Д.Козенко



Н.В.Поклонская



К.К.Тайсаев



С.А.Шаргунов

Вносится членами
Совета Федерации
О.Ф. Ковитиди, С.П. Цековым,
депутатами Государственной
Думы Д.А. Беликом,
А.А. Журавлевым, А.Д. Козенко,
Н.В. Поклонской, К.К. Тайсаевым,
С.А. Шаргуновым, *А.А. Гетта*

Проект № 434985-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 5 Федерального закона

"О правовом положении иностранных граждан

в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в статью 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032; 2003, N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4437; 2006, N 30, ст. 3286; 2010, N 21, ст. 2524; N 31, ст. 4196; N 40, ст. 4969; N 52, ст. 7000; 2011, N 13, ст. 1689; 2013, N 27, ст. 3477; N 30, ст. 4036, 4057; N 52, ст. 6951, 6954, 6955; 2014, N 16, ст. 1828; N 48, ст. 6638) следующие изменения:

1) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

"7¹. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на основании документов, удостоверяющих

О.Ф. Ковитиди
С.П. Цеков
Д.А. Белик
А.А. Журавлев
А.Д. Козенко
Н.В. Поклонская
К.К. Тайсаев
С.А. Шаргунов
А.А. Гетта

личность, выданных соответствующими органами (организациями), фактически действующими на территориях указанных районов устанавливается на период действия Указа Президента Российской Федерации № 74 от 18 февраля 2017 года "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Объявлено

С. М. Мухоморов

С. В. Митин

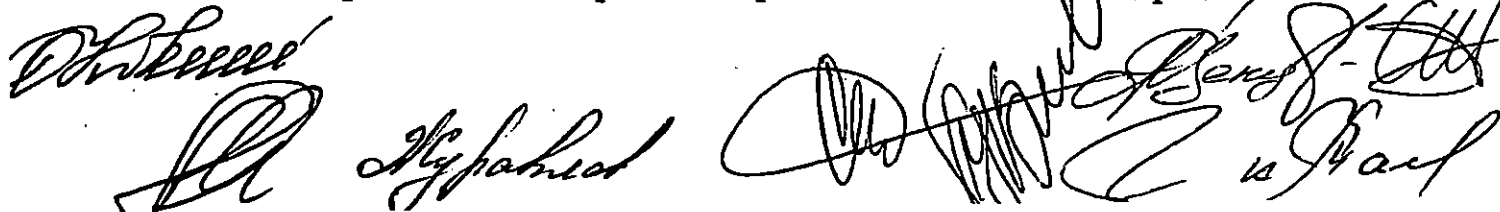
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 5 Федерального закона "О правовом положении
иностранных граждан в Российской Федерации"

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 25.07.2002 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Экстренное массовое прибытие граждан Украины на территорию Российской Федерации в поисках убежища в 2014 году стало причиной значительных изменений в миграционном законодательстве Российской Федерации, направленных на урегулирование правового статуса такой категории мигрантов.

Стоит отметить, что существует большое количество граждан Украины, так и не сумевших легализовать свое нахождение на территории Российской Федерации зачастую по объективным причинам (отсутствие возможности встать на регистрационный учет для дальнейшего оформления документов, отсутствие денежных средств для оформления трудового патента и др.).

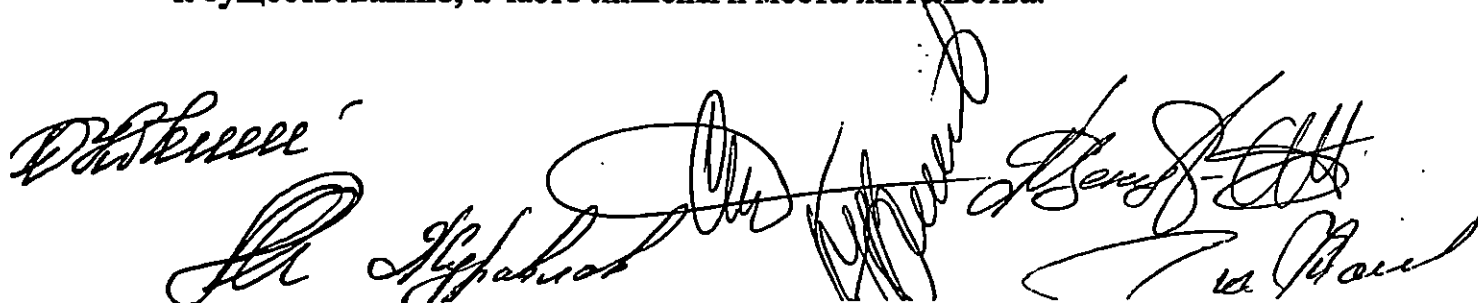
В случае нарушения срока временного пребывания к данной категории граждан наравне с остальными категориями мигрантов применяются меры административного характера, в том числе и административное выдворение за пределы Российской Федерации.



В 2015 году ФМС России приняла решение продлевать сроки временного пребывания гражданам Украины, не связывая их с получением какого-либо официального статуса – беженца, лица, получившего временное убежище, разрешение на временное проживание. Летом 2016 года льготный режим для данной категории граждан был отменен.

Проектом Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее – проектом закона) предлагается норма, согласно которой срок временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся гражданами Украины, или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на основании документов, удостоверяющих личность, выданных соответствующими органами (организациями), фактически действующими на территориях указанных районов устанавливается на период действия Указа Президента Российской Федерации № 74 от 18 февраля 2017 года "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины".

В связи с блокадой Украиной отдельных районов Донецкой и Луганской областей, остановкой многих крупных предприятий, военными действиями и преступлениями, имеющими все признаки геноцида русского населения, значительное количество жителей Луганской и Донецкой народных Республик, пребывающих на территорию Российской Федерации, в настоящее время на Родине остается без средств к существованию, а часто лишены и места жительства.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page, including the name "Л. Лурманов" and other illegible signatures.


С учетом сложившейся в регионе ситуации, близкой к гуманитарной катастрофе, а также на основании норм международного гуманитарного права, проектом закона предлагается временная мера по упрощению миграционных правил для жителей Луганской и Донецкой народных Республик. При этом важно определить механизм, который позволит проводить различие между вынужденными переселенцами и людьми, которые могут воспользоваться сложившейся ситуацией.

Ключевым шагом в этом направлении стало подписание президентом Российской Федерации В.В. Путиным Указа № 74 от 18.02.2017 "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины".

По состоянию на 25 января 2017 года паспорта граждан Донецкой и Луганской народных республик получили 259 974 человека (157 500 и 102 474 чел. соответственно).

В настоящее время процесс политического урегулирования ситуации в Донбассе стоит на месте. Решения, которые порой принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении нарушивших сроки временного пребывания русских граждан Луганской и Донецкой народной республик, часто идут вразрез с интересами России и всего Русского мира.

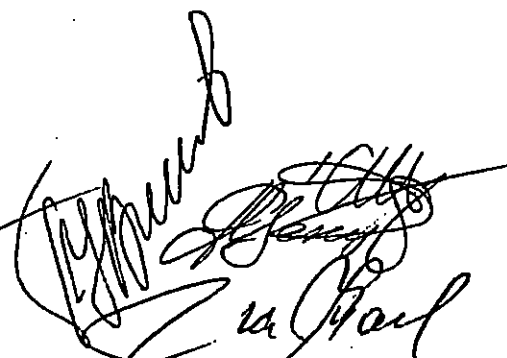
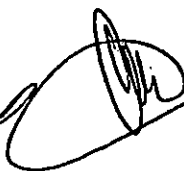
Решение вопроса о продлении сроков временного пребывания в Российской Федерации указанной выше категории граждан позволит решить значительную часть проблем, с которыми сталкиваются в настоящее время вынужденные переселенцы, и станет дополнительным сигналом российским соотечественникам, проживающими не только в Донбассе и на Украине, но и в целом за рубежом.

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. In the center and right, there are several smaller, more legible signatures, some of which appear to be names like 'Дубинин' and 'Сергей'. There are also some faint, illegible markings and what looks like a date '10.11.2017' written in the bottom right corner.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 5
Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 5
Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации" не потребует дополнительных бюджетных
ассигнований из федерального бюджета и бюджетов государственных
внебюджетных фондов.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия других актов федерального законодательства.

Д. В. Селиванов

И. В. Журавлев

В. В. Иванов
А. В. Петров
С. В. Сидоров