

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 405991-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (в части изменения соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Хромушина

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«31» 05. 2018 № 13-02/3036

« 31 » мая 2018 года
(дата) *О.Д. Димов*
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|--|---------------------------------|---------------------------|------------------|
| Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области | Еременко Т.М. | | |
| Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике | Хромушина О.Н. | 31.05.18 | <i>Хромушина</i> |
| | | | |
| | | | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

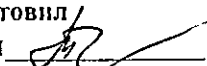
Трубникова В.В. 28.05.2018
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области 

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

| Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области | | |
|--|---|------------------------|
| от работника аппарата Законодательного Собрания области | от председателя Законодательного Собрания области | от Губернатора области |
| | | |

Отметка об отправке документа по электронной почте

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 405991-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (в части изменения соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 405991-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (в части изменения соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 405991-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (в части изменения соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания)

| № п/п | Фамилия, инициалы | Поддержать | Отклонить |
|-------|-------------------|------------|-----------|
| 1. | Аверьянов Г.М. | + | |
| 2. | Алкулов Е.К. | + | |
| 3. | Куниловский А.А. | + | |
| 4. | Ермакова Ж.А. | + | |
| 5. | Жарков А.Н. | + | |
| 6. | Аникеев А.А. | + | |
| 7. | Ибрагимов Н.Р. | + | |
| 8. | Шукурова Т.О. | + | |
| 9. | Швецов А.В. | + | |

В настоящее время Федеральным законом "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" соотношения стоимости непродовольственных товаров и стоимости услуг со стоимостью продуктов питания установлены в размере 50%.

Законопроектом предлагается установить с 1 января 2019 г. соотношения стоимости непродовольственных товаров со стоимостью продуктов питания в размере 100% и стоимости услуг со стоимостью продуктов питания в размере 100%.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается, поскольку предлагаемое законопроектом установление соотношений стоимости непродовольственных товаров и стоимости услуг со стоимостью продуктов питания в размере 100% может потребовать выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований. При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Рассмотрев проект федерального закона № 405991-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (в части изменения соотношения стоимости непродо-

вольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания) комитет рекомендует Законодательному Собранию области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

| | |
|-------------------------|--|
| Документ | Согласование федерального законопроекта |
| Заголовок | О согласовании проекта федерального закона № 405991-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (в части изменения соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания) |
| Подпись | Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике |
| Исполнители | Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике |
| Инициатор | Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике |
| Тип согласования | Параллельный |
| Срок согласования | 30.05.2018 |
| Дата начала процесса | 29.05.2018 11:16:00 |
| Дата окончания процесса | 30.05.2018 10:10:18 |

Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона

| | Виза | Должность | Ф.И.О. | Дата и время |
|---|----------|-----------------------|------------------|---------------------|
| 1 | Согласен | Председатель комитета | Ермакова Ж.А. | 29.05.2018 13:59:50 |
| 2 | Согласен | Председатель комитета | Аникеев А.А. | 29.05.2018 11:19:09 |
| 3 | Согласен | Председатель комитета | Жарков А.Н. | 29.05.2018 10:33:28 |
| 4 | Согласен | Председатель комитета | Ибрагимов Н.Р. | 29.05.2018 13:13:34 |
| 5 | Согласен | Председатель комитета | Алкулов Е.К. | 29.05.2018 11:19:43 |
| 6 | Согласен | Председатель комитета | Шукурова Т.О. | 30.05.2018 10:09:45 |
| 7 | Согласен | Председатель комитета | Швецов А.В. | 29.05.2018 11:56:12 |
| 8 | Согласен | Председатель комитета | Куниловский А.А. | 29.05.2018 11:23:06 |
| 9 | Согласен | Председатель комитета | Аверьянов Г.М. | 29.05.2018 16:31:33 |

Комментарии участников:

Хр

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2018 № 122
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2018 г.

30. О проекте федерального закона № 405991-7 "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" (в части изменения соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания) - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Жириновский, Я.Е.Нилов, член Совета Федерации Е.В.Афанасьева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 6 июля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«28» 05. 2018 № 23-02/2909

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.03.2018
№405991-7; 1.1

05 03 20 18 г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».

Указанный законопроект направлен на заключение в Правительство Российской Федерации, которое будет передано в профильный комитет Государственной Думы.

- Приложение:
1. Текст законопроекта (на 2 листах);
 2. Пояснительная записка (на 2 листах);
 3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 листе);
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 листе);
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

В.В.Жириновский

Я.Е.Нилов

Член Совета Федерации

Е.В.Афанасьева

Исп. С.С. Крюкова

Вносится депутатами
Государственной
Думы
В.В.Жириновским,
Я.Е.Ниловым,
членом Совета
Федерации
Е.В.Афанасьевой

№ 405991-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 50, ст. 6950, 2018, № 1, ст. 5 (часть I) следующее изменение:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Устанавливаются следующие соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания (в процентах):

| Наименование | Трудоспособное население | Пенсионеры | Дети |
|-------------------------------|--------------------------|------------|-------|
| Непродовольственные товары | 100 | 100 | 100 |
| Услуги | 100 | 100 | 100». |

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The first signature on the left is large and stylized, with a prominent arch. The middle signature is smaller and more compact. The signature on the right is also smaller and appears to be a cursive name.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

Законопроект подготовлен в целях реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года, в котором главным приоритетом и ключевым фактором развития страны названо повышение качества жизни и благосостояния граждан, а одной из главных задач - снижение уровня бедности в 2 раза за шесть лет.

В Российской Федерации в основе определения бедности лежит абсолютный подход. Данный подход закреплен Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», в соответствии с которым величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ и в субъектах РФ определяется ежеквартально как стоимостная оценка потребительской корзины.

Прожиточный минимум, характеризующий минимально допустимые границы потребления важнейших материальных благ и услуг и обеспечивающий лишь физиологическое выживание, был введен в 1992 году Указом Президента РФ от 02.03.1992 № 210 в качестве временной меры на период преодоления кризиса. В дальнейшем Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано разрабатывать минимальные потребительские бюджеты, удовлетворяющие основные материальные и духовные потребности и использовать их при формировании перспективной социально-экономической политики.

По истечении более двадцати лет минимальные потребительские бюджеты, превышающие по оценке прожиточный минимум более чем в два раза, так и не были введены в практику.

Следует отметить, что согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года ориентиром для установления минимального размера оплаты труда определен восстановительный потребительский бюджет, превышающий прожиточный минимум трудоспособного населения в 2-2,4 раза. Восстановительный потребительский бюджет также до сих пор не используется.

Все предпринятые попытки по изменению состава потребительской корзины, определению величины прожиточного минимума на основе нормативно-статистического метода не отразились существенно на величине прожиточного минимума. В настоящее время его размер унизительно низок, не обеспечивает ни достойного, ни даже приемлемого уровня жизни российских граждан.

На уровне прожиточного (физиологического) минимума в России в течение длительного времени проживают миллионы инвалидов, пенсионеров, работников бюджетной сферы, что неприемлемо для великой страны с таким огромным потенциалом.

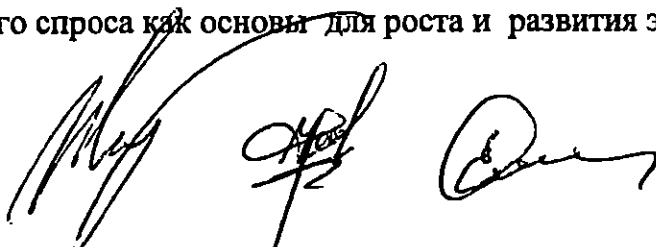
В целях повышения величины прожиточного минимума законопроектом предлагается изменить соотношение стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания. Согласно статье 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» непродовольственные товары определены в размере 50 % стоимости продуктов питания, услуги - также в размере 50 % стоимости продуктов питания.

Законопроектом предлагается непродовольственные товары определить в размере 100 % стоимости продуктов питания, услуги - также в размере 100 % стоимости продуктов питания, то есть продукты питания будут составлять не половину стоимости потребительской корзины, а треть, что соответствует мировой практике, треть составят расходы на непродовольственные товары и треть – услуги.

Необходимость увеличения расходов на непродовольственные товары и услуги обусловлено значительным с ростом цен на лекарства, услуги ЖКХ, платную медицину и образование.

Принятие законопроекта приведет к увеличению на треть величины прожиточного минимума, что улучшит положение граждан, получающих заработную плату на уровне МРОТ, а также малообеспеченных пенсионеров и инвалидов, что обеспечит сбережение народа нашей страны.

Полагаем, что сокращать бедность следует не продлением срока действия существующей потребительской корзины и регулированием инфляции, а обеспечением достойного уровня жизни российских граждан, повышением потребительского спроса как основы для роста и развития экономики России.

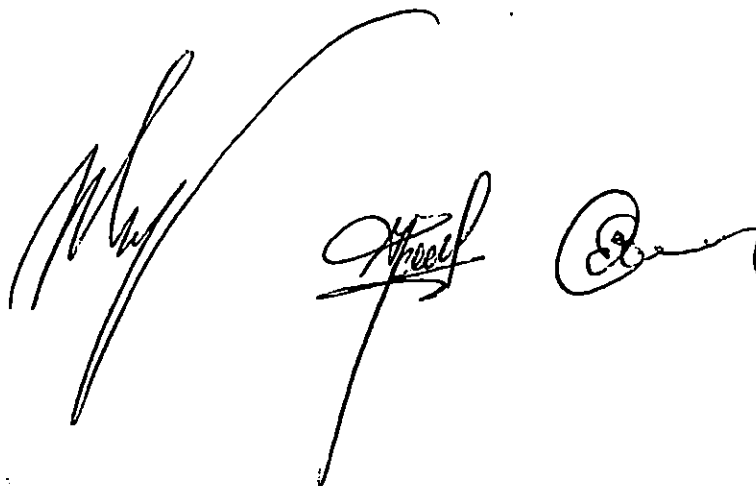


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2
Федерального закона «О потребительской корзине в целом по
Российской Федерации»**

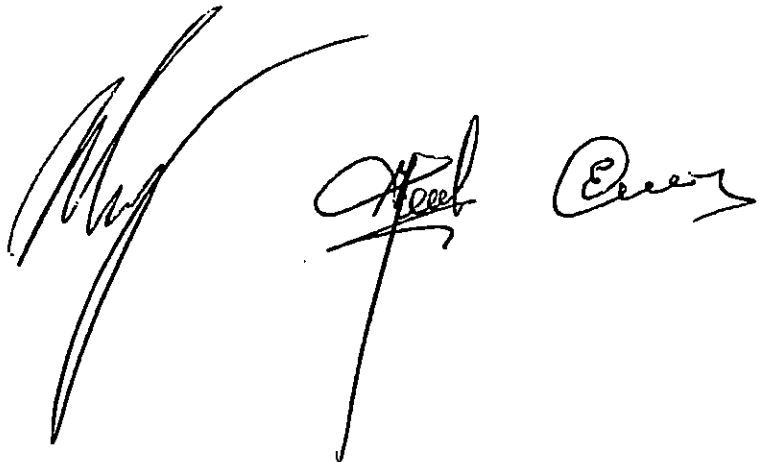
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета в 2018 году.

Дополнительные расходы федерального бюджета, которые потребуются на реализацию законопроекта в 2019 году в связи с вступлением в силу с 1 января 2019 года новой потребительской корзины, содержащей минимальный набор продуктов питания, приближенный к рациональным нормам потребления, должны быть учтены при разработке проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона
«О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally from left to right. The first signature is the most stylized, the second is more legible, and the third is the simplest.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » мая 20 18 г.

№ 3529п-П12

МОСКВА

На № НЯЕ-2/36 от 5 марта 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2
Федерального закона "О потребительской корзине в целом
по Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы В.В.Жириновским,
Я.Е.Ниловым и членом Совета Федерации Е.В.Афанасьевой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить с 1 января 2019 г. соотношения стоимости непродовольственных товаров со стоимостью продуктов питания в размере 100% и стоимости услуг со стоимостью продуктов питания в размере 100%.

В настоящее время Федеральным законом "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" соотношения стоимости непродовольственных товаров и стоимости услуг со стоимостью продуктов питания установлены в размере 50%.

Следует отметить, что с определением потребительской корзины увязаны вопросы, касающиеся установления величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" на основании в том числе потребительской корзины ежеквартально определяется величина



127397 034208

Государственная Дума ФСРФ

Дата 16.05.2018

№466895-7; 3.2

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации.

В соответствии с вступившим в силу с 1 мая 2018 г. Федеральным законом от 7 марта 2018 г. № 41-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" минимальный размер оплаты труда с 1 мая 2018 г. установлен в сумме 11163 рублей в месяц, что соответствует величине прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за II квартал 2017 г. для трудоспособного населения, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. № 1119 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2017 г."

При этом Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда" предусмотрено начиная с 1 января 2019 г. и далее ежегодно с 1 января соответствующего года установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года.

Сохранение действующей потребительской корзины в целом по Российской Федерации, на основании которой определяется величина прожиточного минимума, на 2018 - 2020 годы позволяет исключить дополнительный фактор, связанный с возможным изменением потребительской корзины, влияющий на оценку уровня жизни населения Российской Федерации при разработке и реализации социальной политики и социальных программ, обеспечение минимального размера оплаты труда, социальных выплат.

Предлагаемое законопроектом установление соотношений стоимости непродовольственных товаров и стоимости услуг со стоимостью продуктов питания в размере 100% может потребовать выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований. При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Исполняющий обязанности
Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководителя Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

