

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 456500-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

**Проект внес:** (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

**Докладчик:** (фамилия, имя, отчество, должность) Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Жаркову А.Н.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

4 июня 2018 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

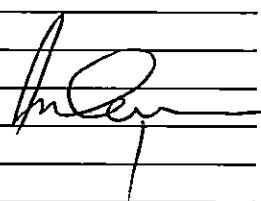
Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«04» 06. 2018 № 23-02/3162

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	30.05.2018	
Первый заместитель руководителя аппара- та – начальник экспертно-правового управ- ления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 456500-7  
«О внесении изменений в Федеральный за-  
кон «О государственной поддержке в сфере  
сельскохозяйственного страхования и о вне-  
сении изменений в Федеральный закон «О  
развитии сельского хозяйства»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 456500-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

На № 23-02/2687 от 18.05.2018

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 456500-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» - вносит Правительство Российской Федерации

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Ибрагимов Н.Р.	+	
7.	Куниловский А.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проект федерального закона № 456500-7 внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации и направлен на урегулирование ряда вопросов в сфере сельскохозяйственного страхования.

1. Нередко сельхозтоваропроизводители производят сев семенами растений, сорта которых зарекомендовали себя в регионе как высокоурожайные, но которые не указаны в Государственном реестре как допущенные к использованию в данном регионе. По этой причине им отказывают в страховании. В этой связи законопроектом предлагается из Федерального закона от 25.07.2011 № 260-ФЗ (далее – Федеральный закон) исключить норму: «и которые допущены к использованию», в результате чего у сельхозтоваропроизводителей появится возможность страховать такие посевы.

2. Изменения, вносимые в п. 15 ст. 2 Федерального закона (в части приведения ее в соответствие с п. 2 ст. 2), а также дополнение подпунктом 2<sup>1</sup> части 2 статьи 8, направлены на предоставление сельхозтоваропроизводителям возможности получать страховые возмещения в случае вынужденного убоя застрахованных животных, факт заболевания которых заразными болезнями не установлен.

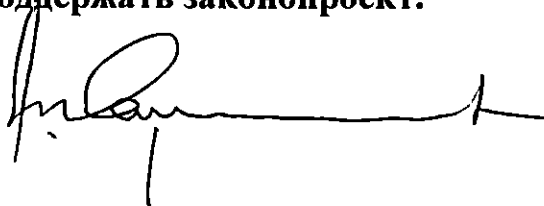
3. В связи с тем, что сельхозтоваропроизводители по разным причинам затягивают сроки уплаты начисленной по договору страхования страховой премии, иногда вплоть до начала уборки урожая, а страховщик не несет страховой ответственности с даты заключения договора до момента ее уплаты, предлагается статью 4 Федерального закона дополнить пунктом 10, которым установить сроки уплаты страховой премии.

4. Учитывая, что в Федеральном законе указан не полный перечень опасных природных явлений, происходящих на территории Российской Федерации, законопроектом предлагается статью 8 названного закона дополнить терминами: «стихийные бедствия», «град, крупный град, сильная пыльная (песчаная) буря, сильный ливень, очень сильный дождь, продолжительный дождь, продолжительный сильный дождь, раннее появление или установление снежного покрова, промерзание верхнего слоя почвы, сход снежных лавин» и ряд других изменений.

Изменения, вносимые проектом закона направлены на повышение заинтересованности сельхозтоваропроизводителей в участии в сельскохозяйственном страховании с государственной поддержкой.

**Комитет рекомендует поддержать законопроект.**

Председатель комитета



А.Н.Жарков

## Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	проект федерального закона № 456500-7 О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства
Подпись	Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу
Исполнители	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Инициатор	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	24.05.2018
Дата начала процесса	24.05.2018 10:44:00
Дата окончания процесса	24.05.2018 14:00:35

Комментарии инициатора:  
поддер

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	24.05.2018 12:42:53
2	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	24.05.2018 11:46:51
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	24.05.2018 12:41:29
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	24.05.2018 12:45:32
5	Согласен	Председатель комитета	Алкуллов Е.К.	24.05.2018 12:09:17
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	24.05.2018 13:11:44
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	24.05.2018 14:02:49
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	24.05.2018 12:22:15
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	24.05.2018 10:57:12

Комментарии участников:

Марк

115

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.05.2018 № 117  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " мая 2018 г.

**58. О проекте федерального закона № 456500-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 12 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«18» 05. 2018 № 23 02/2687



Государственная Дума  
Федерального собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » мая 20 18 г.

№ 3353П-П11

МОСКВА

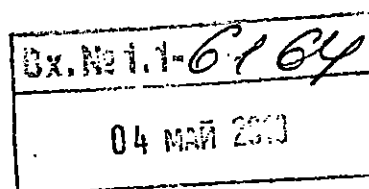
О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"О государственной поддержке в сфере  
сельскохозяйственного страхования  
и о внесении изменений в Федеральный закон  
"О развитии сельского хозяйства"



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.05.2018  
№456500-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 8 л.
  2. Пояснительная записка на 7 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.




28041701.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 456500-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 31, ст. 4700; № 50, ст. 7359; 2013, № 30, ст. 4084; 2014, № 52, ст. 7535) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 6 слова "и которые допущены к использованию"

исключить;

б) в пункте 13 слова "на двадцать и более процентов" исключить;

в) в пункте 14 слова "более чем на тридцати процентах площади земельных участков, занятых посадками многолетних насаждений," исключить;

г) пункт 15 изложить в следующей редакции:

"15) утрата (гибель) сельскохозяйственных животных - имевшие место в период действия договора сельскохозяйственного страхования падеж или вынужденный убой сельскохозяйственных животных в результате наступления событий, предусмотренных статьей 8 настоящего Федерального закона, а также вынужденный убой находящихся на территории страхования сельскохозяйственных животных, факт заболевания которых заразными болезнями не установлен, осуществляемый в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации и направленный на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных, предусмотренных пунктом 3 статьи 2 настоящего Федерального закона;"

2) в части 4 статьи 3 слова "в порядке, установленном Правительством Российской Федерации" заменить словами "уполномоченным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности";

3) в статье 4:

а) в пункте 3:

подпункт "а" изложить в следующей редакции:

"а) в отношении сельскохозяйственной культуры, за исключением многолетних насаждений и многолетних трав прошлых лет посева, не позднее чем в течение пятнадцати календарных дней после окончания ее сева или посадки;"

дополнить подпунктом "г" следующего содержания:

"г) в отношении многолетних трав прошлых лет посева не позднее чем в течение пятнадцати календарных дней после окончания сева или посадки сельскохозяйственным товаропроизводителем яровых сельскохозяйственных культур; в случае если сельскохозяйственный товаропроизводитель в текущем году не осуществлял сев или посадку яровых сельскохозяйственных культур, не позднее чем в течение пятнадцати календарных дней после окончания сева или посадки яровых сельскохозяйственных культур в субъекте Российской Федерации, в котором сельскохозяйственный товаропроизводитель возделывает многолетние травы прошлых лет посева;"

б) в пункте 4 слово "пятьдесят" заменить словами "не менее пятидесяти";

в) в пункте 5 слова "случая, предусмотренного статьей" заменить словами "случаев, предусмотренных частью 1 статьи";

г) в пункте 6 слово "восемьдесят" заменить словом "семьдесят";

д) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) договор сельскохозяйственного страхования риска утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, в том числе урожая многолетних насаждений, договор сельскохозяйственного страхования риска утраты (гибели) посадок многолетних насаждений предусматривают установление безусловной франшизы, при этом минимальный размер такой франшизы не может быть менее десяти процентов, а максимальный размер не может превышать пятидесяти процентов страховой суммы в отношении каждой сельскохозяйственной культуры, группы многолетних насаждений";

е) дополнить пунктом 8<sup>1</sup> следующего содержания:

"8<sup>1</sup>) договор сельскохозяйственного страхования риска утраты (гибели) сельскохозяйственных животных может предусматривать установление безусловной франшизы или агрегатной безусловной франшизы. Агрегатная безусловная франшиза устанавливается для

совокупности страховых случаев в течение срока действия указанного договора. В случае, если договор сельскохозяйственного страхования риска утраты (гибели) сельскохозяйственных животных предусматривает установление безусловной франшизы или агрегатной безусловной франшизы, размер такой франшизы не может превышать тридцать процентов страховой суммы в отношении каждого вида, пола, возрастного состава сельскохозяйственных животных;"

ж) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) уплата сельскохозяйственным товаропроизводителем страховой премии в размере, указанном в пункте 4 настоящей статьи, осуществляется не позднее чем в течение:

а) двадцати пяти календарных дней после окончания сева или посадки сельскохозяйственной культуры - при заключении договора страхования в отношении сельскохозяйственной культуры, за исключением многолетних насаждений и многолетних трав прошлых лет посева;

б) двадцати пяти календарных дней после окончания сева или посадки сельскохозяйственным товаропроизводителем яровых сельскохозяйственных культур - при заключении договора страхования в отношении многолетних трав прошлых лет посева. В случае, если

сельскохозяйственный товаропроизводитель в текущем году не осуществлял сев или посадку яровых сельскохозяйственных культур, то не позднее чем в течение пятнадцати календарных дней после окончания сева или посадки яровых сельскохозяйственных культур в субъекте Российской Федерации, в котором сельскохозяйственный товаропроизводитель возделывает многолетние травы прошлых лет посева;

в) пятнадцати календарных дней после даты заключения договора страхования - при заключении договора страхования в отношении многолетних насаждений и сельскохозяйственных животных.";

4) часть 1 статьи 5 дополнить предложением следующего содержания: "Экспертиза проводится независимыми экспертами на основании обследования объектов страхования, если обследование возможно на момент проведения экспертизы, а также на основании представленных страховщиком и (или) страхователем документов и материалов, в том числе авиационного и космического мониторинга сельскохозяйственных культур.";

5) в статье 8:

а) пункт 1 части 1 изложить в следующей редакции:

"1) воздействие опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений и стихийных бедствий (атмосферная,

почвенная засуха, суховей, заморозки, вымерзание, выпревание, град, крупный град, сильная пыльная (песчаная) буря, ледяная корка, сильный ливень, очень сильный дождь, продолжительный дождь, продолжительный сильный дождь, раннее появление или установление снежного покрова, промерзание верхнего слоя почвы, половодье, наводнение, подтопление, паводок, оползень, переувлажнение почвы, сильный ветер, очень сильный ветер, ураганный ветер, землетрясение, сход снежных лавин, сель, природный пожар);";

б) в части 2:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) стихийные бедствия и опасные для производства сельскохозяйственной продукции природные явления (удар молнии, землетрясение, сильная пыльная (песчаная) буря, ураганный ветер, сильная метель, буран, наводнение, обвал, сход снежных лавин, сель, оползень);";

дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>) вынужденный убой сельскохозяйственных животных, факт заболевания которых заразными болезнями не установлен, осуществляемый в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации и направленный на предотвращение

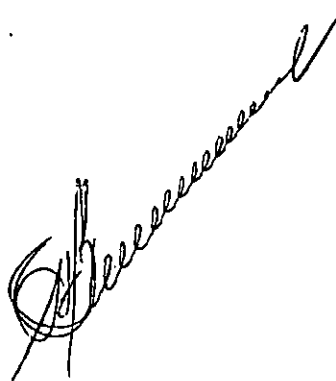


распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных, предусмотренных пунктом 3 статьи 2 настоящего Федерального закона;".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (далее - Федеральный закон) государственной поддержке подлежит страхование рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений и сельскохозяйственных животных в результате событий, указанных в статье 8 Федерального закона.

1. Согласно пункту 6 статьи 2 Федерального закона "сельскохозяйственные культуры - культуры, в том числе многолетние насаждения, сорта которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений и которые допущены к использованию".

Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ "О семеноводстве" сорта сельскохозяйственных растений, в соответствии с Государственным реестром селекционных достижений, допущенных к использованию (далее - Государственный реестр), допущенных к использованию в одних регионах Российской Федерации, не запрещается использовать в других регионах Российской Федерации.

Таким образом, сельскохозяйственные товаропроизводители, возделывающие сельскохозяйственные культуры, которые внесены в Государственный реестр в регионе возделывания, не имеют возможности застраховать урожай данных культур, чтобы обеспечить финансовую устойчивость своих предприятий в случае воздействия событий, указанных в части 1 статьи 8 Федерального закона.

Допуск сортов сельскохозяйственных культур к использованию осуществляется ФГБУ "Госсорткомиссия" по результатам испытаний, проводимых на госсортстанциях и госсортоучастках регионов. Перечень регионов, в которых проводятся испытания сорта растения, определяется создателем данного сорта (оригинатором). В связи с этим если в Государственном реестре какой-либо регион не указан как регион допуска, то это может означать, что сорт растения не прошел испытание в конкретном регионе или что в этом регионе испытания сорта не проводились.

Таким образом, в регионе, где испытания сорта растения не проводились, риск утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур не обязательно будет повышен по сравнению с регионом допуска.

Практика возделывания сельскохозяйственных культур показывает, что сельскохозяйственные товаропроизводители нередко проводят сев семенами растений, сорта которых зарекомендовали себя в регионе как высокоурожайные, однако не указаны в Государственном реестре как допущенные к использованию в данном регионе.

При заключении договора страхования страховая организация при оценке рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур учитывает также риск использования сельскохозяйственным товаропроизводителем сорта растения, который не указан в Государственном реестре как допущенный к использованию в регионе. Степень такого риска может быть учтена по соглашению сторон договора при определении размера страхового тарифа. Таким образом, если страховая организация и сельскохозяйственный товаропроизводитель заключили договор страхования, то в отношении него возможно оказание государственной поддержки.

В связи с этим проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (далее - законопроект) из пункта 6 статьи 2 Федерального закона предлагается исключить слова "и которые допущены к использованию".

2. Изменения, вносимые в пункт 15 статьи 2 Федерального закона обусловлены необходимостью приведения ее в соответствие с содержанием пункта 2 статьи 2 Федерального закона. Данное изменение, а также изменение, касающееся дополнения подпунктом 2<sup>1</sup> части 2 статьи 8 Федерального закона позволят сельскохозяйственным товаропроизводителям получать страховые возмещения в случае вынужденного убоя застрахованных животных, факт заболевания которых заразными болезнями не установлен, осуществляемого в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации и направленного на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных, включенных в перечень, утвержденный уполномоченным органом.

В настоящее время страховые организации отказывают сельскохозяйственным товаропроизводителям в выплате страхового возмещения, мотивируя это тем, что утрата (гибель) животных в результате

вынужденного убоя произошла не в результате наступления событий, предусмотренных статьей 8 Федерального закона.

3. При принятии к субсидированию договоров страхования многолетних трав прошлых лет посева возникают определенные сложности, так как в Федеральном законе установлено, что договор страхования в отношении сельскохозяйственных культур должен быть заключен не позднее чем в течение пятнадцати календарных дней после окончания их сева.

В связи с этим в пункт 3 статьи 4 Федерального закона вводится подпункт, в соответствии с которым договор страхования в отношении многолетних трав прошлых лет посева должен быть заключен не позднее чем в течение пятнадцати календарных дней после окончания сева или посадки сельскохозяйственным товаропроизводителем яровых сельскохозяйственных культур.

4. Указание в пункте 10 статьи 4 Федерального закона условия о сроках уплаты сельскохозяйственным товаропроизводителем части начисленной по договору сельскохозяйственного страхования страховой премии обусловлено тем, что сельскохозяйственные товаропроизводители по разным причинам затягивают сроки уплаты части начисленной по договору страхования страховой премии, что ведет к сокращению срока ответственности страховщика за утрату (гибель) объекта страхования (урожай, посадки, животные).

Имеют место случаи, когда уплата сельскохозяйственными товаропроизводителями части страховой премии осуществлялась вплоть до начала уборки урожая, когда риск утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур минимальный, а ответственность страховщика началась после наступления большинства событий, от воздействия которых и осуществлялось страхование риска утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур. При этом в данном случае страховщик практически не несет страховой ответственности с даты заключения договора до момента уплаты сельскохозяйственным товаропроизводителем части начисленной по договору сельскохозяйственного страхования страховой премии.

5. Изменения, вносимые в пункт 5 статьи 4 Федерального закона, обусловлены необходимостью уточнения случаев возможного прекращения договоров сельскохозяйственного страхования.

6. Изменения, вносимые в пункт 6 статьи 4 Федерального закона об установлении в договоре страховой суммы не менее семидесяти процентов (взамен не менее восьмидесяти процентов) страховой стоимости урожая

сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных позволит снизить размер страховой премии и, соответственно, финансовую нагрузку на сельскохозяйственных товаропроизводителей во время посевных кампаний.

7. В пункт 1 части 1 статьи 8 Федерального закона добавлены слова "стихийные бедствия", так как в перечне событий, указанных в данном пункте, кроме опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений, есть и стихийные бедствия.

В пункте 1 части 1 статьи 8 Федерального закона термин "градобитие" предлагается заменить термином "град, крупный град", термин "пыльная буря" заменить терминами "сильная пыльная (песчаная) буря", термин "лавина" заменить терминами "сход снежных лавин", так как в соответствии с руководящим документом РД 52.88.699-2008 "Положение о порядке действий учреждений и организаций при угрозе возникновения и возникновении опасных природных явлений", утвержденным приказом Росгидромета от 16 октября 2008 г. № 387, и ГОСТ 22.0.03-97/ГОСТ Р 22.0.03-95 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения" указаны опасные природные явления "град, крупный град", "сильная пыльная (песчаная) буря", "сход снежных лавин" и нет опасных природных явлений "градобитие", "пыльная буря", "лавина".

Следует отметить, что в Федеральном законе указан не полный перечень опасных природных явлений, происходящих на территории Российской Федерации (затяжные дожди во время уборки в различных регионах России, раннее установление снежного покрова, промерзание верхнего слоя почвы). В связи с этим данный перечень предлагается дополнить вышеуказанными опасными природными явлениями. Данная поправка позволит расширить страховое покрытие от основных опасных природных явлений, влияющих на сельскохозяйственное производство, и не приведет к увеличению предельных размеров ставок для расчета размера субсидий.

Пункт 2 части 2 статьи 8 Федерального закона дополнен словами "опасные для производства сельскохозяйственной продукции природные явления", так как в перечне событий, указанных в данном пункте, кроме стихийных бедствий есть и опасные для производства сельскохозяйственной продукции природные явления (пыльная буря, ураганный ветер, сильная метель, лавина, сель).

В пункте 2 части 2 статьи 8 Федерального закона также слова "пыльная буря" предлагается заменить словами "сильная пыльная (песчаная) буря", слово "лавина" заменить словами "сход снежных лавин", так как в

соответствии с руководящим документом РД 52.88.699-2008 "Положение о порядке действий учреждений и организаций при угрозе возникновения и возникновении опасных природных явлений", утвержденным приказом Росгидромета от 16 октября 2008 г. № 387, и ГОСТ 22.0.03-97/ГОСТ Р 22.0.03-95 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения" указаны опасные природные явления "сильная пыльная (песчаная) буря", "сход снежных лавин", но нет опасных природных явлений "пыльная буря", "лавина".

8. Согласно действующей редакции пункта 13 статьи 2 Федерального закона "утрата (гибель) урожая сельскохозяйственной культуры" определяется как снижение фактического урожая сельскохозяйственной культуры, в том числе урожая многолетних насаждений на 20 процентов и более по сравнению с запланированным урожаем, согласно действующей редакции пункта 14 статьи 2 Федерального закона "утрата (гибель) посадок многолетних насаждений" определяется как потеря многолетними насаждениями жизнеспособности более чем на 30 процентов посадочной площади земельных участков, занятых многолетними насаждениями.

Согласно действующей редакции пункта 7 статьи 4 Федерального закона, договором сельскохозяйственного страхования может предусматриваться установление безусловной франшизы, размер которой не может превышать 30 процентов страховой суммы в отношении каждой сельскохозяйственной культуры, группы многолетних насаждений.

Практика сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой показала, что у сельскохозяйственных товаропроизводителей существует потребность в снижении критериев утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений. Необходимость снижения таких критериев особенно очевидна для регионов Российской Федерации, находящихся в благоприятных природно-климатических зонах, так как существующая система сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой делает практически невозможным получение возмещения по договору, если страховое событие не носило катастрофический характер, но все же привело к снижению урожая.

В то же время в регионах, относящихся к зоне рискованного земледелия, наблюдается снижение интереса, а иногда полный отказ от заключения договоров сельскохозяйственного страхования со стороны страховых организаций, что приводит к невозможности сельскохозяйственным товаропроизводителям застраховать свой урожай и посадки многолетних насаждений по действующим условиям сельскохозяйственного страхования с

государственной поддержкой. Увеличение максимального размера безусловной франшизы с 30 до 50 процентов увеличит интерес страховых компаний к сельскохозяйственному страхованию в зонах рискового земледелия, приведет к появлению более дешевого страхового продукта, что позволит большинству сельскохозяйственных товаропроизводителей, испытывающих финансовые затруднения при заключении договоров сельскохозяйственного страхования во время посевных кампаний, без особых финансовых затрат заключить договоры страхования риска катастрофической утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений.

Исключение порога утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений не приведет к необходимости увеличения бюджетных средств, необходимых для субсидирования заключенных договоров сельскохозяйственного страхования, так как одновременно с ним обязательным условием будет установление безусловной франшизы, минимальный размер которой не может быть менее десяти процентов страховой суммы.

С учетом изложенного законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон в части исключения критериев утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений (пункты 13 и 14 статьи 2); установления безусловной франшизы, минимальный размер которой не может быть менее 10 процентов и увеличения максимального размера франшизы с 30 до 50 процентов по договорам страхования риска утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, риска утраты (гибели) посадок многолетних насаждений (пункт 7 статьи 4).

9. Важнейшими составляющими агрострахования являются объективное установление факта наступления страхового события и точное определение размера страховой выплаты.

На практике наличие или отсутствие страхового события и факт его влияния на застрахованные поля определяется по данным крайне немногочисленных метеостанций Росгидромета, которые часто находятся на значительном удалении от застрахованных полей. Неточность получаемых в этом случае данных усложняет однозначное и объективное подтверждение страхового случая, приводит к тому, что аграрий вынужден собирать дополнительный пакет документов, в результате чего процесс рассмотрения заявления о страховом случае существенно затягивается, что вызывает недовольство страхователей и приводит к судебным разбирательствам.

Инновационным методом получения объективных данных о фактах гибели урожая, позволяющим упростить процесс подтверждения страховых случаев, могут служить фото- и видеоснимки, полученные в ходе дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) авиационными и спутниковыми средствами с использованием инструментов авиационного и космического мониторинга.

Использование данных авиационного и космического мониторинга позволяет устанавливать влияние страховых событий на посевы, факт наличия/отсутствия страхового случая, что будет способствовать укреплению взаимного доверия между страховщиком и страхователем, повысит заинтересованность обеих сторон в развитии агрострахования, а также станет первым шагом к постепенному переходу российских аграриев к "точному" земледелию.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и увеличения предельных размеров ставок для расчета размера субсидий по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

Часть сельскохозяйственных товаропроизводителей, испытывающих финансовые затруднения при заключении договоров сельскохозяйственного страхования от риска утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур во время посевных кампаний, но предпочитающих иметь страховую защиту, перейдут к заключению договоров сельскохозяйственного страхования урожая сельскохозяйственной культуры с применением безусловной франшизы в размере 50% страховой суммы и страховой суммы в размере 70% страховой стоимости, что позволит предоставить государственную поддержку большему количеству сельскохозяйственных товаропроизводителей без увеличения общего объема выделяемых бюджетных средств.

Средний предельный размер ставки для расчета размера субсидии в соответствии с действующими условиями страхования с государственной поддержкой (порог утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур - 20%, порог утраты (гибели) посадок многолетних насаждений - 30%, диапазон безусловной франшизы от 0% до 30% страховой суммы) составляет 4,67%, при внесении изменений в Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (порог утраты (гибели) исключен, диапазон безусловной франшизы от 10% до 50% от страховой суммы) - 3,4%". Расчетный коэффициент влияния отмены порога утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений и установления безусловной франшизы в размере от 10% до 50% страховой суммы составит  $3,4/4,67 = 0,73$ .

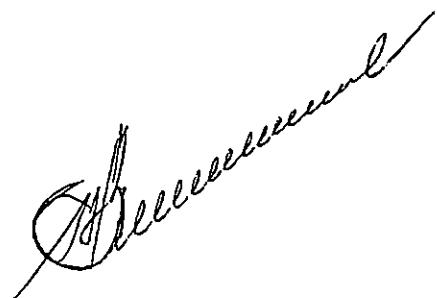
Расчетный коэффициент влияния установления диапазона страховой суммы от 70% до 100% страховой стоимости составит  $0,85/0,9 = 0,94$ , где 0,85 - середина интервала от 70% до 100% страховой суммы, 0,9 - середина интервала от 80% до 100% страховой суммы.

Таким образом, совокупный расчетный коэффициент влияния отмены порога гибели урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений, установления безусловной франшизы в размере от 10% до 50% страховой суммы и диапазона страховой суммы от 70 до 100% страховой стоимости составит  $0,73*0,94 = 0,69$ , что меньше единицы. Следовательно, стоимость страхования в целом не увеличится.

В соответствии с планируемыми показателями "Доля застрахованной стоимости продукции растениеводства, %" и вносимыми изменениями в Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" расчетный объем государственной поддержки из средств федерального бюджета на сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой в области растениеводства в 2018 году составит 3003,96 млн. рублей, в 2019 году - 3280,65 млн. рублей, в 2020 году - 3772,59 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" планируемые расходы федерального бюджета на мероприятие "Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса" в 2018, 2019 и 2020 годах составят 39 004,64 млн. рублей ежегодно.

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" после его утверждения будет осуществляться соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"**

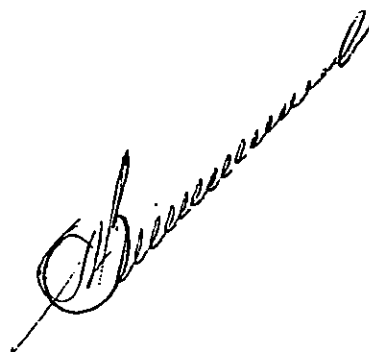
Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, written diagonally across the page. The signature is cursive and appears to be the name of an official.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов.

A handwritten signature in black ink, slanted upwards to the right. The signature is cursive and appears to be the name of a high-ranking official, possibly a member of the Russian government or a representative of the President.