

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 431216-7 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу правомочности заседания представительного органа муниципального образования)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

04 июня 2018 года
(дата)

О.Д.Лимов
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«04» 06. 2018 № 23-02/3152

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 431216-7 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу правомочности заседания представительного органа муниципального образования)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 431216-7 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу правомочности заседания представительного органа муниципального образования).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

04.06.2018 № 23-17/41-611

На № 23-02/2749 от 21.05.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 431216-7 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу правомочности заседания представительного органа муниципального образования)

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Ермакова Ж.А.		+
3.	Ибрагимов Н.Р.		+
4.	Жарков А.Н.		+
5.	Швецов А.В.		+
6.	Аникеев А.А.		+
7.	Алкулов Е.К.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается часть 1.1 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изложить в новой редакции, предусмотрев возможность считать заседания представительного органа муниципального района правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов, но при этом обеспечена возможность для голосования не присутствующего на заседании депутата путем применения систем видеоконференц-связи, в режиме аудиоконференции или заполнения депутатом листа голосования и передачи заполненного листа голосования в представительный орган в день голосования любым доступным видом связи. При этом предлагается учесть, что число депутатов присутствующих на заседании и депутатов, голосующих с применением систем видеоконференц-связи, в режиме аудиоконференции или заполнения депутатом листа голосования, должно составлять не менее 50 про-

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	№ 431216-7 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу правомочности заседания представительного органа муниципального образования)
Подпись	Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Исполнители	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Инициатор	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	04.06.2018
Дата начала процесса	31.05.2018 16:37:00
Дата окончания процесса	01.06.2018 11:11:23

Комментарии инициатора:
отклонить

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	31.05.2018 15:50:01
2	Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	31.05.2018 18:00:08
3	Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	31.05.2018 16:41:10
4	Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	31.05.2018 17:28:03
5	Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	01.06.2018 10:13:20
6	Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	31.05.2018 16:57:48
7	Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	31.05.2018 17:01:59
8	Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	31.05.2018 16:47:54
9	Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	31.05.2018 16:05:16

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2018 № 118
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 16 " мая 2018 г.

33. О проекте федерального закона № 431216-7 "О внесении изменения в статью 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу правомочности заседания представительного органа муниципального образования) - вносит Дума Чукотского автономного округа

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 15 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«21» 05. 2018 № 23-02/2749



ДУМА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
(XI сессия VI созыва)

от 12 февраля 2018 года

№ 460

**О законодательной инициативе Думы Чукотского автономного округа
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Чукотского автономного округа **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее Постановление и указанный законопроект членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Даллакяну, А.И. Отке, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Чукотского автономного округа.

3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Рудченко представлять Думу Чукотского автономного округа при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Думы

А.И. Маслов

Внесен Думой Чукотского автономного округа

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Часть 1.1 статьи 35 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104; 2007, № 26, ст. 3074; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; 2014, № 26, ст. 3371; 2017, № 15, ст. 2137; 2017, № 30, ст. 4451; 2017, № 45, ст. 6573; 2018, № 1, ст. 47) изложить в следующей редакции:

«1.1. Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов, за исключением представительных органов муниципальных образований, предусмотренных абзацем вторым настоящей части. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

В муниципальных районах, депутаты представительного органа которых проживают в населенных пунктах, расположенных на территориях с низкой плотностью населения в отдаленных и труднодоступных местностях, заседание представительного органа муниципального образования может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов, но при этом обеспечена возможность для голосования депутата не присутствующего на заседании. Голосование депутата не присутствующего на заседании производится в указанном случае путем участия в заседании с применением систем видеоконференц-связи, в режиме аудиоконференции или заполнения депутатом листа голосования и передачи заполненного листа

голосования в представительный орган в день голосования любым доступным видом связи. При этом число депутатов, присутствующих на заседании, и депутатов, не присутствующих на заседании, голосующих с применением систем видеоконференц-связи, аудиоконференции или листа голосования, должно составлять не менее 50 процентов от числа избранных депутатов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий действует самостоятельно.

Частью 7 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») предусмотрены требования о численности представительного органа муниципального района, которая определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в представительном органе муниципального района, избираемого на муниципальных выборах, число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

В соответствии с частью 1.1 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

Таким образом, для проведения правомочного заседания представительного органа муниципального района, состоящего из 15 депутатов; требуется присутствие как минимум 8 депутатов.

В Чукотском автономном округе населенные пункты муниципальных районов расположены на значительном расстоянии друг от друга. Например, из 15 депутатов Совета депутатов Чукотского муниципального района 11 депутатов проживают в труднодоступных населенных пунктах, имеющих с административным центром муниципального района – селом Лаврентия, только авиационное сообщение.

Сложные климатические условия затрудняют движение воздушных судов по маршруту внутри района и, как следствие, возможность прибытия депутатов из национальных сел в административный центр муниципального района к месту нахождения представительного органа в период проведения его заседаний.

Осуществление полномочий депутатами на непостоянной (непрофессиональной) основе и необходимость присутствия на заседаниях

представительного органа с учетом вышеприведенных обстоятельств, приводит к тому, что депутаты из национальных сел на значительный период времени (интервал между авиарейсами может достигать месяца и более) вынуждены приостанавливать свою трудовую деятельность, отлучаться от семьи, нести материальные расходы, связанные с оплатой проживания и питания.

Такая же ситуация складывается и в других муниципальных районах, расположенных в труднодоступных отдаленных местностях.

Действующая редакция части 1.1 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не учитывает климатические особенности и транспортную схему регионов, что существенно затрудняет, а в отдельных случаях приводит к невозможности проведения правомочного заседания представительного органа муниципального района.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем часть 1.1 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изложить в новой редакции, предусмотрев возможность считать заседания представительного органа муниципального района правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов, но при этом обеспечена возможность для голосования не присутствующего на заседании депутата путем применения систем видеоконференц-связи, в режиме аудиоконференции или заполнения депутатом листа голосования и передачи заполненного листа голосования в представительный орган в день голосования любым доступным видом связи. При этом предлагается учесть, что число депутатов присутствующих на заседании и депутатов, голосующих с применением систем видеоконференц-связи, в режиме аудиоконференции или заполнения депутатом листа голосования, должно составлять не менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 35
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.