

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 433157-7 «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«05» 06. 2018 № 23-02/3192

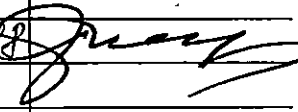
(штамп канцелярии)

5 июня 2018 года

(дата)

О.Д. Димов
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	04.06.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____
 Раковская Е.И. 04.06.2018
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству *E.I. Rakovskaya*
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 433157-7 «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 433157-7 «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**
Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 77 57 16 тел. 78 61 31, 78 63 62

от 04.06.2018 № 23-18/63-ВН

На № 23-02/2906 от 28.05.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 433157-7 «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.		+

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект в качестве основного механизма организации перевозок предусматривает проведение конкурсов на право заключения организационного договора, что обеспечивает внедрение модели конкуренции "за маршрут". В силу того, что пассажирские перевозки являются убыточными, конкуренция "на маршруте" не является эффективной. Модель конкуренции "за маршрут" преобладает в мировой практике и доказала свою эффективность, она предусматривает конкуренцию перевозчиков на этапе конкурса. Также, согласно части 3 статьи 1 предлагаемого законопроекта, одной из его задач является дерегулирование пассажирских перевозок, в отношении которых не заключаются

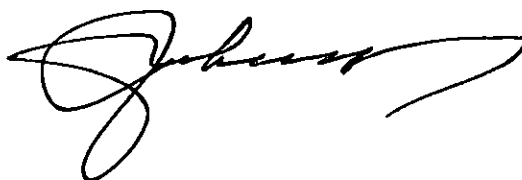
организационные договоры. Одной из мер такого дерегулирования является переход к рыночным механизмам ценообразования на основе конкуренции перевозчиков при обеспечении их равного доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта.

Перечисленные особенности исключают естественно монопольный характер рынка услуг пассажирских перевозок.

С экономической точки зрения новая система регулирования позволяет сокращать не только размер субсидий на организацию перевозок по итогам конкурса, но и оптимизировать расходы на саму систему управления за счет сокращения дублирующих функций, их консолидации, стандартизации и автоматизации.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 433157-7 "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Подпись Анিকেев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 01.06.2018

Дата начала процесса 31.05.2018 12:28

Дата окончания процесса 31.05.2018 17:05

Комментарии инициатора

поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	31.05.2018 12:59
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	31.05.2018 16:21
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	31.05.2018 12:28
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	31.05.2018 15:18
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	31.05.2018 17:02
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	31.05.2018 12:35
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	31.05.2018 14:16
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	31.05.2018 12:32
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	31.05.2018 16:34

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.05.2018 № 121
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " мая 2018 г.

101. О проекте федерального закона № 433157-7 "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 22 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«28» 05. 2018 № 23-02/2906



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » апреля 20 18 г.

№ 2505П-П9

МОСКВА

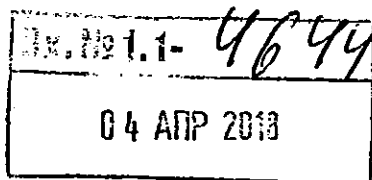


Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.04.2018
№433157-7; 1.1

О внесении проекта федерального закона
"Об организации регулярных пассажирских
железнодорожных перевозок и внесении
изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"


В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 85 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 5 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 433154-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет, цель правового регулирования и задачи настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с организацией регулярных пассажирских железнодорожных перевозок.

2. Целью настоящего Федерального закона является определение системы мер по организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, направленных на обеспечение гарантированного транспортного обслуживания населения и создание эффективного организационно-правового механизма реализации транспортных потребностей населения путем заключения между Российской Федерацией и (или) субъектом (субъектами) Российской Федерации и перевозчиком организационного договора.

3. Настоящий Федеральный закон направлен на решение следующих задач:

1) обеспечение удовлетворения потребности населения в регулярных пассажирских железнодорожных перевозках;

2) развитие рынка регулярных пассажирских железнодорожных перевозок;

3) переход к удовлетворению потребностей населения в регулярных пассажирских железнодорожных перевозках посредством системы организационных договоров;

4) изменение методов государственного регулирования регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, в отношении которых не заключаются организационные договоры;

5) развитие конкуренции, создание равных условий для участников рынка регулярных пассажирских железнодорожных перевозок;

6) обеспечение недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования;

7) обеспечение инвестиционной привлекательности, стимулирование привлечения инвестиций в сферу регулярных пассажирских железнодорожных перевозок;

8) обновление подвижного состава, повышение качества услуг в сфере регулярных пассажирских железнодорожных перевозок;

9) внедрение новых технологий при обслуживании пассажиров на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и в поездах;

10) содействие развитию российского транспортного машиностроения.

**Статья 2. Законодательство Российской Федерации
об организации регулярных пассажирских
железнодорожных перевозок**

Законодательство Российской Федерации об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок.

Статья 3. **Понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе, означают следующее:

1) организационный договор - договор, заключаемый на срок, в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом, по которому одна сторона - перевозчик обязуется осуществлять регулярные пассажирские железнодорожные перевозки по маршруту (группе маршрутов) в соответствии с условиями этого договора, а другая сторона - организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок (Российская Федерация и (или) субъект (субъекты) Российской Федерации) выплачивает перевозчику субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения затрат в связи с осуществлением регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по такому договору (далее - субсидии перевозчику по организационному договору);

2) инвестиционные обязательства - обязательства перевозчика по осуществлению капитальных затрат, установленные организационным договором с учетом размеров и источников финансирования таких обязательств. Инвестиционные обязательства могут предусматривать закупку, модернизацию подвижного состава, закупку и установку

оборудования на объекты железнодорожного транспорта и иные обязательства;

3) маршрут - путь следования пассажирского железнодорожного подвижного состава, включающий пункты отправления и назначения, а также промежуточные пункты, между которыми осуществляются регулярные пассажирские железнодорожные перевозки;

4) маршрут поезда дальнего следования - маршрут, по которому осуществляются регулярные пассажирские железнодорожные перевозки в дальнем следовании;

5) пригородный маршрут - маршрут пригородного поезда;

6) прямое соглашение - соглашение в целях регулирования условий обеспечения обязательств и порядка взаимодействия сторон в течение срока реализации организационного договора, а также при изменении и прекращении организационного договора, заключаемое между организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, перевозчиком и лицом или лицами, осуществляющими финансирование определенных обязательств, в том числе инвестиционных обязательств, предусмотренных организационным договором (далее - финансирующее лицо);

7) расписание движения поездов - документ, содержащий информацию о движении поездов с определенной периодичностью (по определенным календарным датам) на основании графика движения поездов;

8) регулярные пассажирские железнодорожные перевозки - перевозка пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования, осуществляемая в соответствии с расписанием движения поездов.

2. Понятия "железнодорожный транспорт общего пользования", "пассажир", "перевозчик", "инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования", "владелец инфраструктуры" используются в настоящем Федеральном законе в значении, определенном в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" и Федеральным законом от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", при этом понятие "перевозчик" включает действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более юридических лица и (или) индивидуальных предпринимателя.

Статья 4. Принципы организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок

Организация регулярных пассажирских железнодорожных перевозок осуществляется на основе следующих принципов:

доступность регулярных пассажирских железнодорожных перевозок для населения на маршрутах;

открытость и прозрачность проведения конкурсов на право заключения организационного договора;

обеспечение недискриминационного доступа перевозчиков к участию в конкурсе на право заключения организационного договора;

соблюдение баланса интересов государства, перевозчиков и населения.

Глава 2. Организация регулярных пассажирских железнодорожных перевозок

Статья 5. Организаторы регулярных пассажирских железнодорожных перевозок

1. Организация регулярных пассажирских железнодорожных перевозок осуществляется:

1) по маршрутам поездов дальнего следования - федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг

и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, путем заключения с перевозчиками организационных договоров;

2) по пригородным маршрутам - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения путем заключения с перевозчиками организационных договоров.

2. Перевозчик вправе осуществлять регулярные пассажирские железнодорожные перевозки без заключения организационного договора по согласованию с организатором (организаторами) регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 6. Маршруты

1. Маршруты устанавливаются:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, - в отношении маршрутов поездов дальнего следования;

2) уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения - в отношении пригородных маршрутов;

3) перевозчиком - в случае осуществления регулярных пассажирских железнодорожных перевозок без заключения организационного договора.

2. Федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта утверждаются порядок ведения реестра маршрутов поездов дальнего следования и порядок ведения реестра пригородных маршрутов, включающие форму и перечень обязательных сведений о маршрутах, включаемых в реестры, и порядок включения в реестры соответствующих маршрутов.

3. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта, осуществляется ведение реестра маршрутов поездов дальнего следования,

являющихся предметом организационного договора (организационных договоров), а также реестра маршрутов поездов дальнего следования, определяемых перевозчиками самостоятельно.

4. Уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения в установленном ими порядке по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта, осуществляется ведение реестров пригородных маршрутов, проходящих по территории субъекта Российской Федерации (субъектов Российской Федерации), являющихся предметом организационного договора (организационных договоров), сторонами которого являются уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения, или определяемых перевозчиками самостоятельно.

5. Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта,

представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, реестры пригородных маршрутов.

6. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта, осуществляется формирование общего реестра маршрутов на основании реестра маршрутов поездов дальнего следования и реестра пригородных маршрутов.

7. Реестр маршрутов поездов дальнего следования, реестры пригородных маршрутов и общий реестр маршрутов подлежат размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта,

в информационно-коммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных. Реестры пригородных маршрутов подлежат размещению на официальных сайтах уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения в информационно-коммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных.

8. Перевозчик, самостоятельно устанавливающий маршрут (маршруты) без заключения организационного договора, до включения этого маршрута в реестр маршрутов поездов дальнего следования или реестр пригородных маршрутов обязан согласовать этот маршрут, предложения по расписанию движения поездов и объемы регулярных пассажирских железнодорожных перевозок:

1) для маршрутов поездов дальнего следования - с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта;

2) для пригородных маршрутов - с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области

организации транспортного обслуживания населения, по территории которых проходит согласовываемый маршрут.

9. Перечень условий, при наступлении которых перевозчик, самостоятельно устанавливающий маршрут без заключения организационного договора, обязан согласовать такой маршрут с организаторами регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, порядок согласования маршрута (маршрутов), графика и объема регулярных перевозок между перевозчиками, самостоятельно устанавливающими маршрут (маршруты) без заключения организационного договора, и организаторами регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, а также перечень оснований для отказа в таком согласовании устанавливаются Правительством Российской Федерации.

10. Маршруты, устанавливаемые перевозчиком без заключения организационного договора и не требующие согласования, включаются в соответствующий реестр маршрутов в соответствии с порядками, предусмотренными частью 2 настоящей статьи.

11. Владелец инфраструктуры составляет графики движения поездов в порядке, установленном Федеральным законом "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", с учетом

сведений, содержащихся в реестре маршрутов поездов дальнего следования и реестрах пригородных маршрутов.

Статья 7. Система ценообразования в сфере регулярных пассажирских железнодорожных перевозок

1. Система ценообразования в сфере регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в части перевозок, осуществляемых по организационным договорам, включает определяемые в соответствии с организационными договорами:

1) тарифы, сборы и плату за услуги железнодорожного транспорта, включая перевозки по маршрутам, указанным в организационном договоре;

2) стоимость транспортного обслуживания населения перевозчиком по обязательствам и условиям, предусмотренным организационными договорами, которая представляет собой совокупность планируемых доходов перевозчика от перевозок по предусмотренным организационным договором тарифам и субсидий перевозчику по организационному договору, обеспечивающих в целом финансовую сбалансированность деятельности перевозчика с учетом обоснованных затрат, инвестиционных обязательств и уровня рентабельности соответствующего перевозчика (далее - стоимость транспортного обслуживания);

3) размеры субсидий перевозчику по организационному договору;

4) долгосрочные параметры стратегического планирования и социально-экономического прогнозирования, влияющие на условия организационного договора;

5) порядок изменения условий организационного договора при отклонении долгосрочных параметров стратегического планирования и социально-экономического прогнозирования, влияющих на условия организационного договора.

2. Порядок определения стоимости транспортного обслуживания по обязательствам и условиям, предусмотренным организационными договорами, включая определение предельных размеров коэффициентов индексации стоимости транспортного обслуживания и оценку актуальности уровня тарифов, сборов и платы за регулярные пассажирские железнодорожные перевозки, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Тарифы, сборы и плата за перевозки по маршрутам, а также стоимость транспортного обслуживания определяются организационным договором. Размер субсидий перевозчику по организационному договору предусматривается организационным договором по итогам проведения конкурсов на право заключения организационных договоров в

соответствии со статьей 13 настоящего Федерального закона либо в случае, если в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона организационный договор заключен без проведения конкурса на право заключения организационных договоров, - решением Правительства Российской Федерации или высшего органа исполнительной власти (высших органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации. Правила определения размера субсидий перевозчику по организационному договору утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Тарифы, сборы и плата за перевозки по маршрутам, осуществляемые без заключения организационного договора, устанавливаются перевозчиком самостоятельно.

Статья 8. Финансовое обеспечение организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок

1. Финансовое обеспечение организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по организационным договорам, заключаемым в отношении маршрутов поездов дальнего следования, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

2. Финансовое обеспечение организации транспортного обслуживания населения по организационным договорам, заключаемым в

отношении пригородных маршрутов, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Глава 3. Организационные договоры

Статья 9. Условия организационного договора

1. Существенные условия организационного договора определяются решением организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок о подготовке и проведении конкурса на право заключения организационного договора в соответствии с частью 1 статьи 11 настоящего Федерального закона. Решением о подготовке и проведении конкурса на право заключения организационного договора определяются также условия организационного договора в целях осуществления оценки конкурсных предложений.

2. Существенными условиями организационного договора являются:

- 1) маршрут (группа маршрутов);
- 2) дата начала и дата окончания осуществления регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по каждому маршруту (каждой группе маршрутов);
- 3) плановые объемы регулярных пассажирских железнодорожных перевозок;

4) размеры (уровни) тарифов, сборов и платы за регулярные пассажирские железнодорожные перевозки по маршруту (группе маршрутов), в том числе за перевозки пассажиров, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены льготы по оплате проезда железнодорожным транспортом;

5) стоимость транспортного обслуживания;

6) расчетный уровень доходов перевозчика от регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по тарифам, сборам и плате, предусмотренным организационным договором;

7) условия, размер, порядок и сроки выплаты субсидий перевозчику по организационному договору;

8) способы обеспечения исполнения перевозчиком обязательств по организационному договору на срок действия организационного договора (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача перевозчиком организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в залог прав перевозчика по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности перевозчика за нарушение обязательств по организационному договору, предоставление поручительства) и размеры предоставляемого обеспечения.

3. В случае, если существенные условия организационного договора предусматривают организацию регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по группе маршрутов, организаторы регулярных пассажирских железнодорожных перевозок формируют такие группы маршрутов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

4. По соглашению сторон могут быть установлены иные условия организационного договора, в том числе:

1) указываемые в каждом периоде (день недели, месяц, квартал, год) размеры движения поездов (количество пар поездов в сутки, предусмотренное расписанием движения поездов на определенном маршруте), количество вагонов по типам подвижного состава, в том числе приспособленных для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения, а также предоставляемая вместимость пассажирского железнодорожного подвижного состава;

2) порядок и условия пересмотра стоимости транспортного обслуживания и (или) отдельных стоимостных условий организационного договора в связи с изменением долгосрочных параметров экономической деятельности перевозчика, в том числе предельные значения изменения долгосрочных параметров его экономической деятельности или

фактических объемов перевозок по сравнению с объемами, предусмотренными организационным договором, при превышении которых осуществляется пересмотр стоимости транспортного обслуживания и (или) отдельных стоимостных условий организационного договора;

3) предельная величина использования вместимости вагона;

4) инвестиционные обязательства, включая стоимость заемного финансирования, доходность на капитал и иные условия инвестирования;

5) информация о порядке взаимодействия перевозчика с перевозчиками смежных видов транспорта по осуществлению перевозок в пунктах пересадки;

6) требования к качеству транспортного обслуживания населения в случае, если организационным договором предусматриваются более высокие требования к качеству транспортного обслуживания населения по сравнению со стандартами, установленными законодательством Российской Федерации;

7) формы обеспечения исполнения обязательств перевозчика по организационному договору.

5. Организационный договор заключается на срок не менее пятнадцати лет. В случаях, когда потребность в регулярных пассажирских

железнодорожных перевозках возникает на срок менее пятнадцати лет, может быть предусмотрен меньший срок действия организационного договора:

1) в отношении маршрутов поездов дальнего следования - решением Правительства Российской Федерации;

2) в отношении пригородных маршрутов - решением высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

6. Перевозчик вправе исполнять свои обязательства по организационному договору с привлечением третьих лиц только в случае, если это допускается условиями организационного договора. При этом перевозчик несет ответственность за действия третьих лиц как за свои собственные.

7. В случае, если на основании организационного договора предоставляются субсидии перевозчику по организационному договору из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или иные меры государственной поддержки, организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок обязан осуществлять контроль за поступлением и расходованием средств соответствующего бюджета с учетом параметров производственно-хозяйственной деятельности перевозчика в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Федерации о государственном финансовом контроле, с особенностями, устанавливаемыми нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта.

Статья 10. Способы заключения организационного договора

Организационный договор заключается по результатам проведения открытого конкурса на право заключения организационного договора, за исключением случаев заключения организационного договора без проведения конкурса на право заключения организационного договора, установленных статьями 15 и 17 настоящего Федерального закона.

Статья 11. Порядок подготовки конкурса на право заключения организационного договора

1. Подготовка и проведение конкурса на право заключения организационного договора осуществляется на основании решения:

федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, - в отношении конкурса на право заключения организационного договора по маршрутам поездов дальнего следования, стороной (организатором) которого является Российская Федерация;

уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения - в отношении конкурса на право заключения организационного договора по пригородным маршрутам, стороной которого (организатором) является субъект Российской Федерации.

Решение о подготовке и проведении совместного конкурса на право заключения организационного договора, сторонами в котором являются Российская Федерация и субъект (субъекты) Российской Федерации либо два или несколько субъектов Российской Федерации, принимается путем заключения соглашения в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

2. В случае, если заключаемый по результатам проведения конкурса на право заключения организационного договора организационный договор предусматривает выделение субсидий перевозчику по организационному договору, решение о подготовке и проведении конкурса на право заключения организационного договора принимается Правительством Российской Федерации по предложению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного

транспорта, или высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по предложению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения. Правительство Российской Федерации или высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимает указанное решение, если на дату его принятия отсутствует маршрут, осуществляемый железнодорожным или иными видами транспорта, перевозки по которому осуществляются с предоставлением субсидий перевозчику по организационному договору.

3. Организатором конкурса на право заключения организационного договора (далее - организатор конкурса) является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения либо другой уполномоченный орган исполнительной власти или уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями решением Правительства Российской Федерации

Федерации, высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо органов исполнительной власти, являющихся организаторами регулярных пассажирских железнодорожных перевозок. Организатором совместного конкурса на право заключения организационного договора, проводимого в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (далее - организатор совместного конкурса), является уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, указанные в соглашении, заключаемом в соответствии с указанной статьей.

4. Решением о проведении конкурса на право заключения организационного договора устанавливаются:

1) существенные условия организационного договора в соответствии с частью 2 статьи 9 настоящего Федерального закона;

2) требования, которые предъявляются к участникам конкурса на право заключения организационного договора (в том числе к их квалификации, ресурсной базе по обеспечению организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок), в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса на право заключения организационного договора;

3) параметры критериев конкурса на право заключения организационного договора, разрабатываемые в порядке, установленном статьей 12 настоящего Федерального закона;

4) требования к документам и материалам, которые должны представить заявители и участники конкурса на право заключения организационного договора, а также к формам их представления, в том числе к формам документов и материалов, подтверждающие:

а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса на право заключения организационного договора;

б) владение пассажирским железнодорожным подвижным составом, соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации и количеству, установленному конкурсной документацией, а также допущенным к эксплуатации на территории Российской Федерации, или возможность его приобретения в аренду, лизинг, в собственность или на ином законном основании, подтверждаемая соответствующими договорами, в том числе договорами с отлагательными условиями о возникновении прав на пассажирский железнодорожный подвижной состав после вступления в силу организационного договора,

заключенного по результатам конкурса на право заключения организационного договора;

5) срок опубликования и размещения сообщения о проведении конкурса на право заключения организационного договора;

6) порядок представления заявок на участие в конкурсе на право заключения организационного договора и требования, предъявляемые к ним;

7) место и срок представления заявок на участие в конкурсе на право заключения организационного договора (дата и время начала и истечения этого срока);

8) порядок, место и срок предоставления конкурсной документации;

9) порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации;

10) порядок, место и срок представления конкурсных предложений (дата и время начала и истечения этого срока);

11) порядок и срок изменения и (или) отзыва заявок на участие в конкурсе на право заключения организационного договора и конкурсных предложений;

12) порядок, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения организационного договора;

13) порядок и срок проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения организационного договора, дата подписания протокола о проведении предварительного отбора участников конкурса на право заключения организационного договора;

14) порядок, место, дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями;

15) порядок рассмотрения конкурсных предложений и их оценка, также порядок определения победителя конкурса на право заключения организационного договора;

16) срок подписания протокола о результатах проведения конкурса на право заключения организационного договора;

17) срок подписания организационного договора;

18) требования к победителю конкурса на право заключения организационного договора о представлении документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по заключаемому организационному договору, а также требования к таким документам;

19) сроки, состав, порядок подготовки, согласования и утверждения конкурсной документации, внесения изменений в конкурсную документацию;

20) положение о комиссии по проведению конкурса на право заключения организационного договора (далее - конкурсная комиссия) и состав конкурсной комиссии;

21) условия, при которых организатор конкурса вправе внести изменения в конкурсную документацию, изменить сроки проведения конкурсных процедур, приостановить конкурсные процедуры или отказаться от проведения конкурса на право заключения организационного договора;

22) указание на способы обеспечения перевозчиком исполнения обязательств по организационному договору.

5. До принятия решения о проведении конкурса на право заключения организационного договора маршруты, дата начала и дата окончания осуществления регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и иные существенные условия организационного договора, влияющие на график движения поездов и иные параметры доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, согласовываются с владельцем инфраструктуры или владельцами инфраструктуры на предмет наличия технической возможности осуществления движения поездов по маршруту (маршрутам), определенному таким решением.

Владелец инфраструктуры обязан согласовать проект решения о проведении конкурса на право заключения организационного договора либо направить заявление об отсутствии технической возможности обеспечить предоставление услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования по маршрутам, предусмотренным проектом решения, в течение тридцати дней с даты получения проекта такого решения. Владелец инфраструктуры при согласовании проекта решения вправе предоставить технические условия осуществления движения поездов по маршрутам, предусмотренным проектом решения в соответствии с настоящей статьей, в том числе предусмотрев временные интервалы движения поездов.

Владелец инфраструктуры может отказать в согласовании проекта решения о проведении конкурса на право заключения организационного договора в случае отсутствия технических и технологических возможностей осуществления регулярной пассажирской железнодорожной перевозки.

Отсутствие технических и технологических возможностей осуществления регулярной пассажирской железнодорожной перевозки, являющееся основанием для отказа от оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования,

определяется исходя из критериев, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта.

При этом владелец инфраструктуры при согласовании проекта решения о проведении конкурса на право заключения организационного договора не вправе устанавливать технические условия, ограничивающие движение поездов в пригородном сообщении в период временного интервала пикового роста объемов перевозок населения на отдельных участках инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Порядок доступа перевозчиков к услугам по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в период временного интервала пикового роста объемов перевозок населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на отдельных участках инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. В случае, если проектом решения о проведении конкурса на право заключения организационного договора предусматривается введение новых маршрутов или увеличение количества поездов пригородного

сообщения, владелец инфраструктуры обязан вместе с письменным согласованием такого проекта решения направить организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, разрабатывающему проект решения о подготовке и проведении конкурса на право заключения организационного договора, а также в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, предложения об изменении графика движения поездов дальнего следования, а также план мероприятий по увеличению пропускной способности инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, находящейся в его собственности.

7. Заключение организационного договора по маршруту (маршрутам), полностью совпадающему с маршрутами по действующим организационным договорам, не допускается. В случае, если проект решения о проведении конкурса на право заключения организационного договора содержит положения об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по маршруту (маршрутам), частично совпадающему с маршрутами по ранее заключенным организационным договорам, организатор конкурса обязан согласовать с организатором

(организаторами) регулярных пассажирских железнодорожных перевозок существенные условия организационного договора, предусмотренного проектом решения о проведении конкурса на право заключения организационного договора. Организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по организационному договору перед тем, как предоставить согласование организатору конкурса, запрашивает у перевозчика, являющегося другой стороной по такому организационному договору, сведения и расчеты по изменению доходов от регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по организационному договору в случае заключения нового организационного договора на существенных условиях, представленных для согласования. В случае, если в результате заключения нового организационного договора у указанного перевозчика снизятся доходы от осуществления такой деятельности, организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по новому организационному договору компенсирует организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по ранее заключенному организационному договору расходы, связанные с увеличением объемов субсидий перевозчику по такому организационному договору. Порядок компенсации организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок расходов,

связанных с увеличением объемов субсидий перевозчику по организационному договору при организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по маршрутам, полностью или частично совпадающим с существующими маршрутами по организационным договорам, устанавливается Правительством Российской Федерации. Организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по ранее заключенному организационному договору согласовывает организатору конкурса проект решения о подготовке и проведении конкурса на право заключения нового организационного договора после заключения дополнительного соглашения, предусматривающего увеличение объемов субсидий перевозчику по ранее заключенному организационному договору.

8. Решение о подготовке и проведении конкурса на право заключения нового организационного договора может предусматривать способы обеспечения заявителем и (или) участником такого конкурса исполнения обязательств по заключению организационного договора в случае признания заявителя (участника) победителем конкурса на право заключения нового организационного договора или иным лицом, с которым должен быть заключен организационный договор.

9. Решение о подготовке и проведении конкурса на право заключения нового организационного договора подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте организатора конкурса и официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 12. Определение критериев конкурса на право заключения организационного договора

1. Параметры критериев конкурса на право заключения организационного договора разрабатываются:

федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта с участием федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, федерального органа исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области анализа и

прогнозирования социально-экономического развития, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением антимонопольного законодательства, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной и банковской деятельности, - в отношении организационных договоров по маршрутам поездов дальнего следования;

уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения - в отношении организационных договоров по пригородным маршрутам, если по результатам проведения конкурса на право заключения организационного договора предполагается заключение организационного договора, финансируемого за счет бюджета субъекта Российской Федерации.

Параметры критериев конкурса на право заключения организационного договора с участием Российской Федерации и (или) одного или нескольких субъектов Российской Федерации разрабатываются в соответствии с условиями соглашения, предусмотренного статьей 14 настоящего Федерального закона.

2. Организатор (организаторы) регулярных пассажирских железнодорожных перевозок устанавливает следующие основные критерии конкурса на право заключения организационного договора:

1) общий объем регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, планируемых в рамках организационного договора, и количество поездов по маршруту (группе маршрутов), предусмотренному организационным договором;

2) уровень тарифов, сборов и платы за услуги железнодорожного транспорта относительно категорий вагонов и поездов, указанных в организационном договоре;

3) размеры субсидий перевозчику по организационному договору;

4) коэффициенты индексации стоимости транспортного обслуживания с учетом долгосрочных параметров экономической деятельности участника конкурса на право заключения организационного договора.

3. Организатор (организаторы) регулярных пассажирских железнодорожных перевозок при необходимости может дополнительно устанавливать следующие критерии конкурса на право заключения организационного договора:

1) показатели качества обслуживания пассажиров в рамках организационного договора сверх показателей, установленных законодательством Российской Федерации;

2) показатели обеспечения доступности регулярных пассажирских железнодорожных перевозок для инвалидов и других маломобильных групп населения сверх показателей, установленных законодательством Российской Федерации;

3) квалификационные требования к участникам конкурса на право заключения организационного договора, в том числе наличие у них опыта работы, деловой репутации, специалистов необходимой квалификации, финансовых и материальных ресурсов.

4. Определение перечня основных и дополнительных критериев конкурса на право заключения организационного договора осуществляется организатором (организаторами) регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в соответствии с порядком определения первоначальных значений критериев конкурса на право заключения организационного договора, установленным Правительством Российской Федерации.

5. Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе установить особенности определения первоначальных

значений критериев конкурса на право заключения организационного договора, организатором которого выступает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, отвечающий за организацию транспортного обслуживания населения в части, не противоречащей порядку определения первоначальных значений критериев конкурса на право заключения организационного договора, установленному Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Порядок проведения конкурса на право заключения организационного договора

1. Конкурс на право заключения организационного договора является двухэтапным и состоит из первого этапа - предварительного отбора и второго этапа - представления и оценки конкурсных предложений.

2. На первом этапе организатором конкурса осуществляется предварительный отбор перевозчиков, направивших заявки для участия в конкурсе на право заключения организационного договора.

3. К участию в конкурсе на право заключения организационного договора не допускаются перевозчики, не отвечающие требованиям законодательства Российской Федерации и (или) не представившие документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным

решением о подготовке и проведении конкурса на право заключения организационного договора.

4. Перевозчики, отобранные по результатам первого этапа конкурса на право заключения организационного договора, направляют в срок, установленный конкурсной документацией, свои конкурсные предложения.

5. Конкурсные предложения оцениваются конкурсной комиссией по критериям и параметрам критериев конкурса на право заключения организационного договора в порядке, определяемом конкурсной документацией.

6. Победителем конкурса на право заключения организационного договора признается перевозчик, чье конкурсное предложение признано лучшим по сравнению с конкурсными предложениями других участников конкурса на право заключения организационного договора. В случае, если победитель конкурса на право заключения организационного договора уклоняется от заключения организационного договора, организационный договор заключается с перевозчиком, конкурсное предложение которого решением конкурсной комиссии заняло второе место после победителя.

7. Конкурс на право заключения организационного договора признается несостоявшимся:

1) если не подано ни одной заявки либо ни один перевозчик, подавший заявку, не признан соответствующим требованиям конкурсной документации;

2) если не подано ни одно конкурсное предложение либо ни одно конкурсное предложение перевозчиков, допущенных к участию в конкурсе на право заключения организационного договора, не соответствует критериям, установленным конкурсной документацией;

3) если конкурсной комиссией признан соответствующим требованиям конкурсной документации один перевозчик и указанный перевозчик подал конкурсное предложение, соответствующее критериям, установленным конкурсной документацией.

8. В случае признания конкурса на право заключения организационного договора несостоявшимся по основаниям, предусмотренным пунктами 1 или 2 части 7 настоящей статьи, организатор конкурса проводит повторный конкурс, пересмотрев условия конкурса и требования конкурсной документации. Организатор конкурса, не являющийся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики,

оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, согласовывает проект конкурсной документации повторного конкурса с организатором (организаторами) регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, принимавшим решение о подготовке и проведении конкурса на право заключения организационного договора.

9. В случае признания конкурса несостоявшимся по основаниям, предусмотренным пунктом 3 части 7 настоящей статьи, конкурсная комиссия принимает решение о заключении организационного договора с единственным перевозчиком, подавшим конкурсное предложение, соответствующее критериям, установленным конкурсной документацией.

10. В случае, если перевозчик, подавший единственное конкурсное предложение, соответствующее критериям, установленным конкурсной документацией, либо победитель конкурса на право заключения организационного договора и участник конкурса на право заключения организационного договора, чье конкурсное предложение оценено вторым после победителя, уклонились от заключения конкурсного предложения, организатор конкурса проводит повторный конкурс на право заключения организационного договора. При этом перевозчики, уклонившиеся от заключения организационного договора по итогам

первоначального конкурса на право заключения организационного договора, к повторному конкурсу на право заключения организационного договора не допускаются.

11. Договоры об оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, заключаемые в целях исполнения организационного договора с перевозчиком, определенным по результатам проведения конкурса на право заключения организационного договора, и (или) с перевозчиками, являющимися его соисполнителями по такому организационному договору, заключаются на срок, соответствующий сроку организационного договора. В случае уклонения владельца инфраструктуры от заключения договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, перевозчик вправе обратиться в суд с иском о понуждении владельца инфраструктуры к заключению такого договора.

Статья 14. Особенности конкурса на право заключения организационного договора несколькими организаторами регулярных пассажирских железнодорожных перевозок

1. В случае, если планируемые пригородные маршруты проходят по территории нескольких субъектов Российской Федерации, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации могут заключать на

условиях софинансирования или финансирования одним из организаторов регулярных пассажирских железнодорожных перевозок (Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации) организационный договор в порядке, установленном настоящей статьей, путем проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора.

В целях организации совместного конкурса на право заключения организационного договора организаторы регулярных пассажирских железнодорожных перевозок заключают между собой соглашение о порядке подготовки и проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора, в котором определяются:

организатор совместного конкурса или порядок определения организатора совместного конкурса;

критерии или порядок определения критериев совместного конкурса на право заключения организационного договора;

условия финансирования (софинансирования) организационного договора, заключаемого путем проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора;

особенности проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора;

ответственность участников соглашения по обязательствам, предусмотренным организационным договором.

2. Соглашение о порядке подготовки и проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора заключается в срок не позднее шестидесяти рабочих дней со дня направления уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения, инициирующим заключение такого соглашения, предложения федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, и (или) уполномоченным органам исполнительной власти в области организации транспортного обслуживания населения других субъектов Российской Федерации, по территориям которых планируются маршруты согласно организационному договору, заключенному по результатам совместного конкурса на право заключения организационного договора, либо со дня направления федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным

имуществом в области железнодорожного транспорта, предложения о заключении соглашения о порядке подготовки и проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора с уполномоченными органами исполнительной власти в области организации транспортного обслуживания населения субъектов Российской Федерации, по территориям которых планируются маршруты согласно организационному договору, заключенному по результатам совместного конкурса на право заключения организационного договора.

3. Отсутствие соглашения о порядке проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора не является препятствием для проведения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, или одним из субъектов Российской Федерации конкурса на право заключения организационного договора в отношении маршрутов, проходящих по территории нескольких субъектов Российской Федерации, самостоятельно за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

4. Субъект Российской Федерации, уклонившийся от заключения соглашения о порядке проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора обязан согласовывать с субъектом Российской Федерации, заключившим организационный договор по маршрутам, проходящим через территорию уклонившегося от заключения соглашения о порядке проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора субъекта Российской Федерации, иные организационные договоры, если хотя бы один из пунктов отправления (назначения) маршрута нового организационного договора, заключаемого таким уклонившимся от заключения соглашения о порядке проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора субъектом Российской Федерации, совпадает с пунктом отправления (назначения) маршрута организационного договора, ранее заключенного другим субъектом Российской Федерации, являющимся стороной соглашения о порядке проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора или инициировавшим заключение такого соглашения. В случае несоблюдения указанного требования субъект Российской Федерации, уклонившийся от заключения соглашения о порядке проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора, обязан компенсировать

перевозчику по ранее заключенному с другим субъектом Российской Федерации неполученные доходы в связи со снижением объема регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, произошедшим из-за заключения субъектом Российской Федерации, уклонившемся от заключения соглашения о порядке проведения совместного конкурса на право заключения организационного договора, иных организационных договоров с другими перевозчиками.

Статья 15. Заключение организационного договора без проведения конкурса на право заключения организационного договора

1. Организационный договор заключается без проведения конкурса на право заключения организационного договора в случае:

- 1) расторжения ранее заключенного организационного договора;
- 2) инициативы перевозчика в порядке, предусмотренном частями 6 - 26 настоящей статьи;
- 3) потребности в транспортном обслуживании населения по отдельным маршрутам при проведении мероприятий, требующих временного увеличения (на срок не более шести месяцев) объемов регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, если организационный договор заключается без проведения конкурса на право заключения организационного договора с перевозчиком, являющимся

исполнителем по ранее заключенному организационному договору, предусматривавшему регулярные пассажирские железнодорожные перевозки по указанным маршрутам;

4) наличия иной (на срок не более трех месяцев) временной потребности в организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по решению Правительства Российской Федерации для маршрутов поездов дальнего следования или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении пригородных маршрутов.

2. Организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок обязан заключить организационный договор:

1) в случае расторжения ранее заключенного организационного договора - на срок до заключения нового организационного договора по итогам проведения конкурса на право заключения организационного договора, но не более чем на шесть месяцев, с возможностью пролонгации на срок, необходимый для окончания подведения итогов конкурса на право заключения организационного договора и начала движения пассажирского железнодорожного подвижного состава перевозчика, заключившего организационный

договор по итогам конкурса на право заключения организационного договора;

2) при наличии потребности в транспортном обслуживании населения по отдельным маршрутам при проведении мероприятий, требующих временного увеличения объемов перевозок, - на срок проведения указанных мероприятий, но не более чем на шесть месяцев;

3) при наличии иной временной потребности в организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по решению Правительства Российской Федерации или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - на срок не более трех месяцев.

3. Продление срока действия организационного договора в случаях, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, не допускается.

4. При заключении в отношении пригородных маршрутов организационного договора без проведения конкурса на право заключения организационного договора в случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 настоящей статьи, организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок направляет не менее двух запросов о предоставлении коммерческих предложений перевозчикам, осуществляющим пассажирские железнодорожные перевозки в том же

субъекте (субъектах) Российской Федерации, что и субъект (субъекты) Российской Федерации, по которому будет проходить пригородный маршрут (маршруты) в соответствии с организационным договором. При отсутствии двух перевозчиков в субъекте Российской Федерации организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок направляет запросы о предоставлении коммерческих предложений перевозчикам, осуществляющим перевозки в границах с соответствующим субъектом Российской Федерации субъектах Российской Федерации либо субъектах Российской Федерации, связанных инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования с субъектом (субъектами) Российской Федерации, по территории которого будет проходить маршрут (маршруты) в соответствии с организационным договором.

При заключении организационного договора в отношении маршрутов поездов дальнего следования без проведения конкурса на право заключения организационного договора в случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 настоящей статьи, организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок направляет запросы о предоставлении коммерческих предложений всем перевозчикам, осуществляющим пассажирские железнодорожные перевозки на

территории Российской Федерации поездами дальнего следования. В случае, если от таких перевозчиков в срок не позднее пяти рабочих дней со дня получения запроса коммерческого предложения и (или) со дня размещения копии запросов коммерческих предложений в информационно-коммуникационной сети "Интернет" не поступит коммерческих предложений, организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок направляет повторные запросы о предоставлении коммерческих предложений всем перевозчикам, имеющим лицензии на осуществление регулярных пассажирских железнодорожных перевозок.

В запросах коммерческих предложений должны содержаться сведения о существенных условиях организационного договора, указанных в части 2 статьи 9 настоящего Федерального закона. Копии запросов коммерческих предложений размещаются на официальном сайте организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

5. Перевозчик, получивший запрос коммерческого предложения, указанного в части 4 настоящей статьи, либо любой иной перевозчик, получивший информацию о запросах коммерческих предложений в информационно-коммуникационной сети "Интернет", в срок не позднее пяти рабочих дней со дня получения запроса коммерческого предложения и (или) со дня размещения копии запросов коммерческих предложений в информационно-коммуникационной сети "Интернет" направляет организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок коммерческое предложение о заключении организационного договора, содержащее предлагаемые перевозчиком существенные условия. Коммерческие предложения хранятся организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок не менее трех лет со дня получения и могут быть представлены по запросу суда, арбитражного суда, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением антимонопольного законодательства, и иных уполномоченных органов и (или) должностных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок заключает организационный договор в случаях, предусмотренным пунктом 1 части 1 настоящей статьи, с перевозчиком,

предложившим наилучшие условия по стоимости транспортного обслуживания.

7. Организационный договор может быть заключен без проведения конкурса на право заключения организационного договора по инициативе перевозчика, являющегося инициатором заключения организационного договора. Инициатор заключения организационного договора до направления предложения о заключении организационного договора (далее - предложение инициатора) вправе вступать в предварительные переговоры с организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, который будет являться стороной по организационному договору.

8. Предложение инициатора должно содержать:

1) обоснование целесообразности проекта организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок на маршруте (в отношении группы маршрутов);

2) финансово-экономическое обоснование проекта организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок на маршруте (в отношении группы маршрутов), включая прогнозные объемы регулярных железнодорожных пассажирских перевозок, устанавливаемые тарифы, необходимый размер субсидий перевозчику по организационному

договору, инвестиционные обязательства, сведения об источниках финансирования проекта организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок на маршруте (в отношении группы маршрутов), стоимость заемного финансирования, доходность на капитал и иные условия инвестирования;

3) сведения о необходимости заключения соглашения организаторов регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

4) проект организационного договора в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона;

5) сведения об инициаторе заключения организационного договора, включая сведения, подтверждающие его соответствие требованиям статьи 16 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие наличие у инициатора заключения организационного договора необходимых средств для организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок или подтверждающие возможность предоставления таких средств инвесторами, финансирующими организациями и иными лицами;

7) документы, подтверждающие внесение обеспечения инициатора заключения организационного договора в виде договора о

предоставлении банковской гарантии либо договора о передаче в залог прав на банковский депозит вместе с договором о размещении банковского депозита.

9. Форма предложения инициатора устанавливается федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта. Предложение инициатора должно быть подписано уполномоченным лицом инициатора заключения организационного договора. В случае сомнения организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в подлинности подписи, достоверности представленных сведений и (или) подтверждающих такие сведения документов инициатор заключения организационного договора по запросу организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок предоставляет дополнительные документы и материалы, подтверждающие подлинность подписи уполномоченного лица инициатора заключения организационного договора, достоверность представленных им сведений.

10. Инициатор заключения организационного договора направляет предложение инициатора организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в соответствии с его компетенцией.

В случае, если предложение инициатора предполагает заключение организационного договора с двумя или несколькими субъектами Российской Федерации, инициатор заключения организационного договора направляет предложение инициатора субъекту Российской Федерации, в котором находится пункт отправления предполагаемого маршрута.

11. Организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в срок, не превышающий девяноста дней со дня поступления предложения инициатора, обязан рассмотреть предложение инициатора и принять одно из следующих решений:

- 1) принятие предложения инициатора на условиях, предложенных инициатором заключения организационного договора;
- 2) принятие предложения инициатора на иных условиях;
- 3) отказ в принятии предложения инициатора.

12. В случае, если предложение инициатора содержит условия организационного договора, предусматривающие выплаты субсидий перевозчику по организационному договору, решение, предусмотренное частью 11 настоящей статьи, принимается Правительством Российской Федерации или высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации по представлению организатора регулярных пассажирских

железнодорожных перевозок. Проект такого решения должен быть согласован с органом исполнительной власти, уполномоченным на составление проекта закона о бюджете, за счет которого предполагается выплата субсидий перевозчику по организационному договору.

13. При рассмотрении предложения инициатора организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок обязан запросить у владельцев инфраструктуры сведения о возможности предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования. При отсутствии возможности предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на условиях, предложенных инициатором заключения организационного договора, владелец инфраструктуры направляет организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок уведомление в срок не позднее тридцати дней с даты получения запроса.

14. В случае, если предложение инициатора предусматривает организацию регулярных пассажирских железнодорожных перевозок между двумя и более субъектами Российской Федерации, организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, получивший предложение инициатора, инициирует заключение соглашения

организаторов регулярных пассажирских железнодорожных перевозок между субъектами Российской Федерации, по территории которых будет проходить маршрут, предусмотренный предложением инициатора. Указанное соглашение заключается в порядке, предусмотренном статьей 14 настоящего Федерального закона. В случае, если сторонами такого соглашения определен иной уполномоченный орган на ведение переговоров с инициатором заключения организационного договора и осуществление иных действий, связанных с заключением организационного договора по предложению инициатора, права и обязанности, предусмотренные настоящей статьей, переходят к уполномоченному органу, указанному в таком соглашении.

15. Инициатор заключения организационного договора по запросу организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок представляет в целях уточнения дополнительные материалы и документы, дает пояснения, участвует в переговорах, в том числе в виде совместных совещаний с организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок.

16. Содержание предложения инициатора может быть изменено до принятия решений, указанных в части 11 настоящей статьи, по обоюдному согласию инициатора заключения организационного договора

и организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, оформляемому протоколом, подписанным обеими сторонами.

При рассмотрении организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок измененного предложения инициатора предусмотренный частью 11 настоящей статьи срок может быть продлен не более чем на тридцать дней.

17. В случае принятия организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок решения о принятии предложения инициатора на иных условиях, чем предусмотрено предложением инициатора в соответствии с пунктом 2 части 9 настоящей статьи, организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в указанном решении определяет срок и порядок проведения переговоров с инициатором заключения организационного договора для согласования условий организационного договора, результаты которых оформляются протоколами.

18. Содержание переговоров является конфиденциальным и не подлежит разглашению или опубликованию до окончания переговоров. Каждый участник переговоров вправе вести аудиозапись и стенографирование, а также иную фиксацию содержания переговоров.

19. По результатам переговоров инициатор заключения организационного договора представляет организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок проект организационного договора, который подлежит рассмотрению организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в течение трех рабочих дней. Организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок обязан согласовать проект организационного договора, если он соответствует условиям, согласованным в ходе переговоров.

20. Решение организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок об отказе в принятии предложения инициатора в соответствии с пунктом 3 части 11 настоящей статьи должно быть мотивированным и принимается по следующим основаниям:

1) отсутствует потребность в регулярных пассажирских железнодорожных перевозках по предложенному инициатором заключения организационного договора маршруту (маршрутам);

2) условия организационного договора, предложенные инициатором заключения организационного договора, предполагают выплату субсидий перевозчику по организационному договору и предложенный маршрут

совпадает с существующим маршрутом по ранее заключенному организационному договору или осуществляется иным видом транспорта;

3) потребности в регулярных пассажирских железнодорожных перевозках по предложенному инициатором заключения организационного договора маршруту (маршрутам) удовлетворяются за счет ранее заключенных организационных договоров и (или) удовлетворяются перевозчиками без заключения организационных договоров;

4) отсутствуют средства на выплату субсидий перевозчику по организационному договору в случае, если существенные условия организационного договора, содержащиеся в предложении инициатора, предусматривают выплату субсидий перевозчику по организационному договору;

5) у владельцев инфраструктуры отсутствует техническая возможность обеспечить предоставление услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на запрашиваемых инициатором заключения организационного договора условиях и при этом отсутствует возможность осуществления мероприятий по увеличению пропускной способности инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

б) стороны не достигли согласия по изменению условий организационного договора, содержащихся в предложении инициатора.

21. Отклонение предложения инициатора по основаниям, не указанным в части 20 настоящей статьи, не допускается.

22. Организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок уведомляет инициатора заключения организационного договора и владельца инфраструктуры о принятом решении в течение семи дней с даты принятия такого решения и направляет им копии решения.

23. В случае принятия предложения инициатора в соответствии с решением, предусмотренным пунктом 1 части 11 настоящей статьи, или согласования проекта организационного договора в соответствии с частью 19 настоящей статьи организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в десятидневный срок со дня принятия такого решения размещает информационное сообщение на своем официальном сайте и официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в

целях принятия от иных лиц, соответствующих требованиям, установленным статьей 18 настоящего Федерального закона, заявлений о готовности к участию в конкурсе на право заключения организационного договора на условиях, содержащихся в предложении инициатора или согласованном проекте организационного договора. Форма информационного сообщения устанавливается федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта. В информационного сообщении указываются условия предложения инициатора без указания сведений об инициаторе заключения организационного договора.

24. В случае, если от иных лиц, отвечающих требованиям, предусмотренным статьей 16 настоящего Федерального закона, в 45-дневный срок с даты размещения информационного сообщения на официальном сайте организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" поступили заявления о готовности к участию в конкурсе на право заключения организационного договора на указанных в информационном

сообщении условиях, заключение организационного договора осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном статьями 11 - 13 настоящего Федерального закона.

При проведении такого конкурса конкурсная документация должна содержать требование к предоставлению обеспечения обязательств по организационному договору в форме внесения денежных средств на указанный организатором конкурса счет.

25. В случае, если от иных лиц, отвечающих требованиям, предусмотренным статьей 16 настоящего Федерального закона, в 45-дневный срок с даты размещения информационного сообщения на официальном сайте организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области железнодорожного транспорта, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не поступили заявления о готовности к участию в конкурсе на право заключения организационного договора на указанных в информационном сообщении условиях,

организационный договор заключается с инициатором заключения организационного договора.

26. Размер, форма и сроки предоставления инициатором заключения организационного договора обеспечения обязательств по организационному договору определяются условиями организационного договора.

27. Инициатор заключения организационного договора должен отвечать требованиям к участникам конкурса на право заключения организационного договора, предусмотренным статьей 16 настоящего Федерального закона.

Глава 4. Основные требования к перевозчикам по организационному договору и права кредиторов перевозчика по организационному договору

Статья 16. Основные требования к перевозчикам и лицам, претендующим на заключение организационного договора

1. Заявителями для участия в конкурсе на право заключения организационного договора, участниками конкурса на право заключения организационного договора, а также перевозчиками, являющимися инициаторами заключения организационного договора без проведения конкурса на право заключения организационного договора, могут быть лица, отвечающие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности в области перевозок железнодорожным транспортом пассажиров;

2) наличие на праве собственности или ином законном основании пассажирского железнодорожного подвижного состава, обеспечивающего исполнение условий конкурса на право заключения организационного договора, или договора с владельцем или производителем пассажирского железнодорожного подвижного состава о предоставлении пассажирского железнодорожного подвижного состава в объеме, достаточном для исполнения условий конкурса на право заключения организационного договора, в случае заключения организационного договора;

3) непроведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

2. Перевозчики при осуществлении транспортного обслуживания населения по заключенным организационным договорам обязаны соблюдать стандарты качества транспортного обслуживания населения, установленные законодательством Российской Федерации, в том числе требования к обеспечению доступности регулярных пассажирских железнодорожных перевозок для инвалидов и других маломобильных

групп населения, если более высокие требования к качеству транспортного обслуживания населения не содержатся в условиях заключенных с ними организационных договоров.

3. Перевозчики при осуществлении транспортного обслуживания населения по заключенным организационным договорам обязаны по каждому организационному договору в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта, вести отдельный учет расходов и доходов, формировать отчетность и представлять ее организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок.

Статья 17. Замена перевозчика по организационному договору

1. Перевозчик по организационному договору может быть заменен без проведения конкурса на право заключения организационного договора на основании решения органа, принявшего решение о проведении конкурса на право заключения организационного договора, с учетом мнения в письменной форме финансирующего лица (в случае, если заключено прямое соглашение) при условии, что неисполнение или ненадлежащее исполнение перевозчиком обязательств по организационному договору повлекло за собой существенное нарушение

условий организационного договора и (или) причинение вреда жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда и (или) возбуждено производство по делу о банкротстве в отношении перевозчика. Новый перевозчик, к которому переходят права и обязанности по организационному договору, должен соответствовать требованиям, предъявляемым к перевозчикам в соответствии с настоящим Федеральным законом и конкурсной документацией.

2. Замена перевозчика по организационному договору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения перевозчиком своих обязательств перед финансирующим лицом осуществляется путем проведения организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок конкурса на право заключения организационного договора в целях замены перевозчика (если иное не предусмотрено организационным договором или прямым соглашением) с соблюдением следующих требований к этому конкурсу:

1) условия и критерии конкурса на право заключения организационного договора, проводимого в целях замены перевозчика по организационному договору, соответствуют решению о проведении конкурса на право заключения организационного договора, в соответствии с которым был заключен организационный договор;

2) положения конкурсной документации, на основании которой проводится конкурс на право заключения организационного договора в целях замены перевозчика, должны соответствовать положениям конкурсной документации, утвержденной решением о проведении конкурса на право заключения организационного договора, в соответствии с которым был заключен организационный договор, за исключением положений, в том числе параметров критериев такого конкурса, которые изменяются с учетом фактически исполненных перевозчиком к дате проведения такого конкурса обязательств по организационному договору;

3) условием конкурса на право заключения организационного договора, проводимого в целях замены перевозчика, наряду с условиями конкурса на право заключения организационного договора, указанными в пункте 1 настоящей части, является обязательство победителя конкурса на право заключения организационного договора по исполнению обязательств перевозчика перед финансирующим лицом в порядке и на условиях, которые согласованы с финансирующим лицом и предусмотрены конкурсной документацией на проведение конкурса на право заключения организационного договора в целях замены перевозчика по организационному договору.

3. В случае замены перевозчика по организационному договору по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, его права и обязанности по организационному договору переходят к новому перевозчику.

Глава 5. Изменение и прекращение организационного договора

Статья 18. Изменение условий организационного договора

1. Заключенный организационный договор может быть изменен:

1) по соглашению сторон в случаях:

а) если реализация организационного договора стала невозможной в результате возникновения обстоятельств непреодолимой силы;

б) если изменились обстоятельства, из которых стороны исходили при заключении организационного договора;

2) на основании решения суда, если судом или федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением антимонопольного законодательства, установлена невозможность исполнения обязательств, установленных организационным договором, вследствие принятия решений, осуществления действий (бездействия) государственных органов и (или) их должностных лиц, а также по иным основаниям, предусмотренным

законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или организационным договором.

2. К обстоятельствам, на основании которых вносятся изменения в организационный договор, относятся одно или несколько из следующих обстоятельств:

1) изменение объема регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, установленного организационным договором, более предельного значения, предусмотренного условиями организационного договора;

2) изменение цен (тарифов) на товары, работы или услуги, влияющие на основные показатели экономической деятельности перевозчика и приводящие к изменению стоимости транспортного обслуживания, а также изменение предельных значений показателей, предусмотренных организационным договором, требующее его пересмотра;

3) невозможность предоставления перевозчику услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования владельцем (владельцами) инфраструктуры на условиях, установленных при заключении организационного договора;

4) действия и решения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, влияющие на условия и финансовые результаты деятельности перевозчика.

3. Предложение об изменении условий организационного договора направляется стороной, инициирующей такие изменения, с указанием обстоятельств, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Решение об изменении условий организационного договора либо мотивированный отказ в изменении условий организационного договора принимается стороной, получившей предложение об изменении условий организационного договора, в течение тридцати дней со дня поступления предложения. Решение об изменении условий организационного договора, приводящее к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, принимается с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок не принимает решение об изменении условий организационного договора по предложению перевозчика в срок, указанный в части 3 настоящей статьи, перевозчик вправе требовать

возмещения убытков, возникающих у него в связи с отсутствием такого решения, в размере, порядке и на условиях, которые предусмотрены организационным договором.

5. В случае, если в связи с изменениями обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении организационного договора, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, изменились сроки окупаемости и (или) возврата инвестиций, стороны вправе увеличить срок действия организационного договора на соответствующий период. В случае, если перевозчик привлекал заемное финансирование, изменение срока организационного договора подлежит согласованию с кредиторами (финансирующими лицами).

Статья 19. Прекращение организационного договора

1. Действие организационного договора прекращается:

1) по истечении его срока;

2) по соглашению сторон;

3) в случае досрочного расторжения организационного договора на основании решения суда.

2. Основаниями для предъявления иска организатора (организаторов) регулярных пассажирских железнодорожных перевозок о досрочном расторжении организационного договора являются:

- 1) признание перевозчика несостоятельным (банкротом);
- 2) приостановление перевозчиком исполнения своих обязательств на срок свыше тридцати календарных дней без согласия другой стороны (других сторон) организационного договора в отсутствие обстоятельств непреодолимой силы либо оснований, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, или иных оснований, предусмотренных организационным договором;
- 3) прекращение действия лицензии перевозчика на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров железнодорожным транспортом при условии, что перевозчик осуществляет регулярные пассажирские железнодорожные перевозки самостоятельно, без привлечения иных перевозчиков.

3. Основаниями для предъявления иска перевозчика о досрочном расторжении организационного договора являются:

- 1) обстоятельства, предусмотренные частью 2 статьи 18 настоящего Федерального закона, если стороны организационного договора не смогли заключить соглашение об изменении условий организационного договора в течение девяноста календарных дней;
- 2) невыплата, неполная выплата или задержка выплаты предусмотренных организационным договором субсидий перевозчику по

организационному договору на срок свыше ста восьмидесяти календарных дней относительно установленных в организационном договоре сроков;

3) обстоятельства непреодолимой силы, препятствующие исполнению обязательств по организационному договору, длящиеся более ста восьмидесяти календарных дней.

4. В случае досрочного расторжения организационного договора подлежат прекращению также заключенные в целях его исполнения договор об оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, договоры аренды земельных участков и (или) объектов недвижимого имущества, если такие земельные участки и (или) недвижимое имущество предоставлялись перевозчику согласно условиям организационного договора.

5. В случае расторжения организационного договора на основании решения суда по требованию перевозчика в связи с несоблюдением организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок обязательств по организационному договору и (или) непредоставлением услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования владельцем инфраструктуры на ранее согласованных

условиях организатор регулярных пассажирских железнодорожных перевозок обязан возместить перевозчику убытки, возникшие в связи с таким досрочным расторжением, включая выплаты, связанные с досрочным погашением кредитов (в том числе начисленные на дату погашения проценты, комиссии и штрафы за досрочное погашение кредита), доходность на капитал, инвестированный в течение времени исполнения организационного договора, или доходность на собственный капитал перевозчика в целом, если такое возмещение убытков было предусмотрено организационным договором.

6. В случае расторжения организационного договора на основании решения суда по требованию организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в связи с несоблюдением перевозчиком обязательств по организационному договору перевозчик обязан возместить организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок убытки в размере, предусмотренном условиями организационного договора.

Глава 6. Заключительные и переходные положения

Статья 20. О внесении изменения в Федеральный закон "О естественных монополиях"

Абзац пятый части 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" (Собрание

законодательства Российской Федерации, 1995, № 34, ст. 3426; 2003, № 2, ст. 168; № 13, ст. 1181; 2007, № 46, ст. 5557; 2011, № 29, ст. 4281; № 50, ст. 7343; 2012, № 31, ст. 4321) изложить в редакции:

"услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а также железнодорожные перевозки, кроме перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования;"

**Статья 21. О внесении изменений в Федеральный закон
"О железнодорожном транспорте
в Российской Федерации"**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4373) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 3 после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

"Организация регулярных пассажирских железнодорожных перевозок осуществляется с учетом особенностей, установленных Федеральным законом "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.";

2) пункт 2 статьи 4 после абзаца пятнадцатого дополнить абзацем следующего содержания:

"организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок";

3) пункт 2¹ статьи 8 признать утратившим силу;

4) в статье 14:

а) абзац первый пункта 1 после слов "Федеральным законом "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"," дополнить словами "Федеральным законом "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";"

б) абзац шестой пункта 2 дополнить словами ", включая порядок такого доступа в период временного интервала пикового роста объемов перевозок населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на отдельных участках инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования";

в) пункт 3 после слов "Федеральным законом "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"," дополнить словами "Федеральным законом "Об организации регулярных

пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",".

**Статья 22. О внесении изменений в Федеральный закон
"Устав железнодорожного транспорта
Российской Федерации"**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170) следующие изменения:

1) статью 50 дополнить абзацами следующего содержания:

"Для осуществления пассажирских железнодорожных перевозок владелец инфраструктуры заключает договоры об оказании услуг по использованию инфраструктуры с перевозчиками на основании организационного договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Договор об оказании услуг по использованию инфраструктуры, заключаемый на основании организационного договора, заключается на весь срок действия такого организационного договора.

Владелец инфраструктуры не вправе отказать в заключении договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры с перевозчиком, заключившим организационный договор с организатором регулярных пассажирских железнодорожных перевозок.

Договор об оказании услуг по использованию инфраструктуры предусматривает ответственность перевозчика в случае досрочного прекращения договора по его вине, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.";

2) статью 52 изложить в следующей редакции:

"Статья 52

Для перевозок пассажиров, багажа доступ к услугам по использованию инфраструктуры предоставляется перевозчикам на основании графика движения поездов, составляемого владельцем инфраструктуры в соответствии с правилами недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Сроки ввода в действие графика движения пассажирских поездов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в области железнодорожного транспорта. Владелец инфраструктуры разрабатывает график движения

пассажирских поездов на основании подаваемых не позднее чем за девять месяцев до ввода указанного графика в действие обращений перевозчиков о включении пассажирских поездов в такой график. Разработка указанного графика завершается не позднее чем за шесть месяцев до ввода его в действие.

При разработке графика движения пассажирских поездов пассажирские поезда имеют приоритет перед грузовыми поездами. Приоритетность между пассажирскими поездами в зависимости от вида пассажирского железнодорожного сообщения и конкретных направлений перевозок определяется Правительством Российской Федерации. Разработка графика движения пассажирских перевозок осуществляется с учетом условий договоров о предоставлении услуг по использованию инфраструктуры, заключенных на основании организационных договоров, а также на основании договоров о предоставлении услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта, заключенных между перевозчиком пассажирского железнодорожного транспорта и владельцем инфраструктуры самостоятельно.

По обращениям перевозчиков владелец инфраструктуры может разработать индивидуальные графики движения пассажирских поездов в соответствии с правилами оказания услуг по использованию инфраструктуры."

**Статья 23. О внесении изменения в Федеральный закон
"О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд"**

Внести изменение в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; 2015, № 10, ст. 1393; 2016, № 11, ст. 1493; № 26, ст. 3872; № 27, ст. 4199, 4254, 4298; 2017, № 1, ст. 15; 2018, № 1, ст. 59, 88), дополнив часть 2 статьи 1 пунктом 11 следующего содержания:

"11) заключением и исполнением организационных договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации."

**Статья 24. О внесении изменения в Федеральный закон
"О внесении изменений в статью 8 Федерального
закона "О железнодорожном транспорте
в Российской Федерации"**

Признать утратившим силу пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 247-ФЗ "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации"

Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4373).

Статья 25. Переходные положения

1. Нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в сфере регулярных пассажирских железнодорожных перевозок подлежат приведению в соответствие с положениями настоящего Федерального закона до 1 июня 2018 года.

Указанные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации применяются в части, не противоречащей положениям настоящего Федерального закона.

2. До приведения нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в соответствие с положениями настоящего Федерального закона согласно части 1 настоящей статьи в отношении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, осуществляемых в условиях естественной монополии, в отношении которых не заключены организационные договоры, применяются нормы и правила, предусмотренные законодательством Российской Федерации о естественных монополиях.

3. Условия договоров (соглашений), касающихся вопросов организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок, заключенных между субъектами Российской Федерации и перевозчиками до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют до окончания срока их действия на условиях, на которых они были заключены, если по соглашению сторон они не приведены в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона.

Статья 26. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 21 и статьи 23 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 3 статьи 21 и статья 23 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 июля 2017 г. № Пр-1331 и подпунктом "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС, а также поручением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № ДМ-П9-59пр.

Законопроект подготовлен на основе утвержденной протоколом Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности от 15 февраля 2010 г. № 6 концепции и технического задания законопроекта "Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации".

Законопроект имеет собственный предмет регулирования - правоотношения, связанные с организацией регулярных пассажирских перевозок в Российской Федерации железнодорожным транспортом общего пользования на основе заключения организационного договора.

Целью разработки законопроекта является формирование новой модели организации обслуживания населения железнодорожным транспортом во всех видах сообщения (дальнее, пригородное), основанной на принципах долгосрочности, комплексности государственного регулирования в части отраслевой и государственной тарифной политики, обеспечении условий для привлечения инвестиций в развитие пассажирского комплекса железнодорожного транспорта общего пользования.

Необходимость изменения действующей в соответствии с законодательством о естественных монополиях модели регулирования пассажирских железнодорожных перевозок обусловлена правовым, экономическим и организационным аспектами.

С правовой точки зрения в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ "О естественных монополиях" не допускается сдерживание экономически оправданного перехода сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

Предлагаемым законопроектом в качестве основного механизма организации перевозок предусматривается проведение конкурсов на право заключения организационного договора, что обеспечивает внедрение модели конкуренции "за маршрут". В силу того, что пассажирские перевозки являются убыточными, конкуренция "на маршруте" не является эффективной. Модель конкуренции "за маршрут" преобладает в мировой практике и доказала свою эффективность, она предусматривает конкуренцию перевозчиков на этапе конкурса. Также, согласно части 3 статьи 1 предлагаемого законопроекта, одной из его задач является дерегулирование пассажирских перевозок, в отношении которых не заключаются организационные договоры. Одной из мер такого дерегулирования является переход к рыночным механизмам ценообразования на основе конкуренции перевозчиков при обеспечении их равного доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта.

Перечисленные особенности исключают естественно монопольный характер рынка услуг пассажирских перевозок.

С экономической точки зрения новая система регулирования позволяет сокращать не только размер субсидий на организацию перевозок по итогам конкурса, но и оптимизировать расходы на саму систему управления за счет сокращения дублирующих функций, их консолидации, стандартизации и автоматизации.

Организационные аспекты связаны с недостаточной эффективностью действующей модели регулирования по следующим причинам:

регулирование осуществляется на срок не более 3-х лет (в пределах параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на трехлетний период и соответствующих бюджетов), что, в том числе, затрудняет привлечение долгосрочных кредитов для обновления и модернизации инфраструктуры и перевозочных средств пассажирского комплекса железнодорожного транспорта;

отсутствует связь системы установления тарифов с отраслевой политикой - целями и задачами развития железнодорожного транспорта в целом и пассажирского комплекса в частности;

продолжается рост потребных субсидий и бюджетной необеспеченности регулируемого сегмента;

применяются различные подходы и стандарты регулирования в субъектах Российской Федерации в отношении пригородных перевозок;

отсутствует четкое правовое разграничение компетенции по утверждению методик установления тарифов для населения на перевозки в пригородном сообщении, в результате соответствующие методики не приняты;

растет число разногласий между перевозчиками и органами тарифного

регулирования, которые не могут быть урегулированы на федеральном уровне и в рамках судебного производства;

растет износ основных фондов, отсутствуют средства на их простое воспроизводство, в особенности в пригородном сообщении.

С учетом изложенного предлагаемая новая регуляторная модель соответствует статье 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ "О естественных монополиях", реализуемой государственной политике в сфере транспорта, направлена на достижение системного экономического эффекта и решение перечисленных организационных проблем в сфере организации регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом общего пользования.

Реализация основ законопроекта позволит перейти к принципиально новой системе организации регулярных пассажирских перевозок, когда государство будет заключать организационный договор на определенных условиях и компенсировать перевозчику потери в доходах, возникающих от осуществления регулируемой деятельности.

Положительными сторонами предлагаемой модели регулирования являются:

долгосрочность регулирования;

гармонизаций системы тарификации с отраслевой политикой (тарифы и параметры субсидирования устанавливаются с учетом параметров транспортного заказа);

сокращение субсидий за счет сбалансированной организации лотов, исключения рисков дублирования на параллельных маршрутах, а также возможности снижения их потребного размера в результате конкурса;

определение механизмов финансового обеспечения инвестиционных программ на долгосрочный период в соответствии с организационным договором;

применение единых подходов к регулированию в субъектах Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено заключение организационного договора, закрепляющего взаимные обязательства по организации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом общего пользования. При этом организационный договор заключается не для целей обеспечения государственных и муниципальных нужд, а для целей осуществления в период его действия перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования. В этой связи законопроект имеет самостоятельный предмет регулирования, отличный от правовых механизмов осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Организационный договор предусматривает определение долгосрочных параметров организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования за счет формирования требований и условий выполнения обязательств сторон договора на срок не менее 15 лет. Это вызвано, прежде всего, необходимостью планирования транспортного обслуживания населения на долгосрочный период и осуществления бесперебойного пассажирского сообщения на выбранных маршрутах во взаимодействии с другими видами транспорта, увязки цикла организационного договора с периодом долгосрочного стратегического планирования и прогнозирования в Российской Федерации, а также формирования долгосрочных инвестиционных программ перевозчика по приобретению, эксплуатации и обслуживанию пассажирского подвижного состава.

Посредством заключения организационного договора обеспечивается гармонизация тарифной политики и механизмов субсидирования пассажирских перевозок с отраслевой транспортной политикой.

Организационный договор в соответствии с законопроектом должен содержать:

количественные параметры пассажирских перевозок (маршруты, дата начала и дата окончания осуществления перевозок, плановые объемы, дополнительно по соглашению сторон - размеры движения поездов, количество вагонов по типам подвижного состава, в том числе приспособленных для перевозки инвалидов и других маломобильных граждан, предоставляемая вместимость, предельная величина использования вместимости вагона);

требования к качеству транспортного обслуживания населения в случае, если организационным договором устанавливаются более высокие требования к качеству транспортного обслуживания населения по сравнению со стандартами, установленными законодательством Российской Федерации;

экономические параметры (тарифы, сборы и плата, в том числе за перевозки пассажиров, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены льготы по оплате проезда железнодорожным транспортом; стоимость организационного договора; расчетный уровень доходов перевозчика от пассажирских железнодорожных перевозок по установленным организационным договором тарифам, сборам и плате; условия, размер, порядок и сроки выплаты субсидий перевозчику по организационному договору, дополнительно по соглашению сторон - инвестиционные обязательства перевозчика, включая стоимость заемного финансирования, доходность на капитал и иные условия инвестирования);

технологические и правовые аспекты (информация о порядке взаимодействия перевозчика железнодорожным транспортом общего пользования с перевозчиками смежных видов транспорта по осуществлению перевозок в пунктах пересадки, формы обеспечения исполнения обязательств перевозчика по организационному договору).

Экономически обоснованная стоимость транспортного обслуживания, тарифы для населения и первоначальный размер субсидии определяются на основании методик в рамках порядка, утверждаемого Правительством Российской Федерации, и являются неотъемлемой частью процедуры формирования государственного заказа путем заключения организационного договора.

Среди основных задач будущего законодательного акта - определение прав и обязанностей перевозчика и органов государственной власти. Это должно обеспечить:

доступность услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования на маршрутах дальнего и пригородного сообщений;

предоставление гарантированного объема услуг по перевозке пассажиров на условиях, определяемых государством с учетом фактических потребностей населения в перевозках, уровня потребительских цен и платежеспособного спроса;

разграничение сфер ведения и ответственности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам организации обслуживания пассажиров железнодорожным транспортом в зависимости от вида сообщения: дальнее - сфера ведения и ответственность Российской Федерации, пригородное - сфера ведения и ответственность субъектов Российской Федерации;

контроль за надлежащим исполнением условий организационного договора, в том числе обеспечения контроля за издержками перевозчика при организации транспортного обслуживания.

Систематизация и упорядочение требований к данному виду транспортной деятельности, четкое разделение полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации должно способствовать созданию прозрачной системы государственного регулирования данного вида перевозок.

Закрепление новых подходов к организации пассажирских перевозок позволит перейти к новой системе взаимоотношений между государством и участниками рынка перевозок пассажиров железнодорожным транспортом, которая сможет функционировать независимо от состояния рынка, а также позволит более эффективно решать социальные задачи в сфере повышения

уровня подвижности населения, качества предоставляемых услуг.

Законопроектом в целях совершенствования рыночных механизмов на железнодорожном транспорте также вносятся изменения в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", в Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в Федеральный закон "О естественных монополиях".

Законопроект рассмотрен и поддержан субъектами Российской Федерации. Получены положительные отзывы на законопроект от 41 субъекта Российской Федерации, а также Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.) в части формирования единого транспортного пространства.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов исполнительной власти.

В первый год планового периода объем финансирования реализации проекта акта в размере 45,2 млн руб. будет обеспечен в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Начиная со второго года планового периода, финансовое обеспечение в размере 37,5 млн руб. ежегодно будет осуществляться за счет перераспределения бюджетных средств, связанного с сокращением функций федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в отношении перевозок, осуществляемых в рамках организационных договоров.

Законопроект в установленном порядке проработан в Аппарате Правительства Российской Федерации и согласован с Правовым департаментом Правительства Российской Федерации. При доработке законопроекта в Аппарате Правительства Российской Федерации внесены необходимые правки юридико-технического и редакционного характера и уточнено название законопроекта: "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "Об организации регулярных пассажирских
железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребуют введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона предусматривает внесение изменений в следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации".

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ "О естественных монополиях".



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует признания утратившими силу или приостановления актов Правительства Российской Федерации. Однако потребует внесения изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации:

Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования", утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2003 г. № 710.

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - ФАС России.

Соисполнитель - Минтранс России.

Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования", утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 г. № 703.

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - ФАС России.

Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля", утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950.

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - ФАС России.

Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок", утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 643.

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России.

Принятие законопроекта потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации:

Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части полномочий федеральных органов исполнительной власти в сферах транспорта и регулирования естественных монополий" (в части изменений в Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, Положение о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 397 и Положение о Федеральной антимонопольной службе, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331).

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - ФАС России, Росжелдор.

Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка согласования маршрута (группы маршрутов), размеров движения, графика и объема регулярных перевозок между перевозчиками, самостоятельно устанавливающими маршрут (группа маршрутов) регулярных пассажирских железнодорожных перевозок без заключения организационного договора, и организаторами регулярных пассажирских железнодорожных перевозок".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка и правил определения стоимости транспортного обслуживания населения перевозчиком по обязательствам и условиям, установленным организационными договорами".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России.

Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка компенсации организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок расходов, связанных с увеличением объемов субсидий перевозчику по организационному договору при организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по маршрутам, полностью или частично совпадающим с существующими маршрутами регулярных пассажирских железнодорожных перевозок по организационным договорам".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России.

Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка официального опубликования решения о подготовке и проведении конкурса на право заключения организационного договора на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и официальном сайте федерального органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка и правил установления границ участков железнодорожных линий в крупных городских агломерациях, в пределах которых применяется особый порядок доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования в условиях массовой маятниковой миграции населения в определенные временные интервалы и установления таких временных интервалов".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - Минэкономразвития России.

Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке формирования групп маршрутов для организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - Минэкономразвития России.

Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка обоснования первоначальных значений критериев конкурса на право заключения организационного договора".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - Минэкономразвития России, Минфин России.

Принятие законопроекта не потребует приостановления или изменения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Принятие законопроекта потребует принятия следующих нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти:

Приказ Минтранса России "Об утверждении формы предложения инициатора заключения организационного договора".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Приказ Минтранса России "Об утверждении порядка ведения реестра маршрутов регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в дальнем следовании и реестра маршрутов регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в пригородном сообщении".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Приказ Минтранса России "Об утверждении порядка и формы представления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта реестров маршрутов регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в пригородном сообщении".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Приказ Минтранса России "Об утверждении порядка формирования общего реестра маршрутов регулярных пассажирских железнодорожных перевозок".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Приказ Минтранса России "Об определении перевозчиков, которым организаторы регулярных пассажирских железнодорожных перевозок направляют запросы о предоставлении коммерческих предложений, при заключении организационного договора в дальнем следовании без проведения конкурса в случае расторжения ранее заключенного организационного договора".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Приказ Минтранса России "Об утверждении формы сообщения организатора регулярных пассажирских железнодорожных перевозок в целях принятия заявок от иных лиц о готовности к участию в конкурсе на право заключения организационного договора на условиях, предусмотренных существенными условиями, входящими в состав предложения инициатора заключения организационного договора".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Приказ Минтранса России "Об утверждении порядка формирования отчетности перевозчиками при осуществлении транспортного обслуживания населения по заключенным организационным договорам по каждому организационному договору, организатору регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и видам затрат".

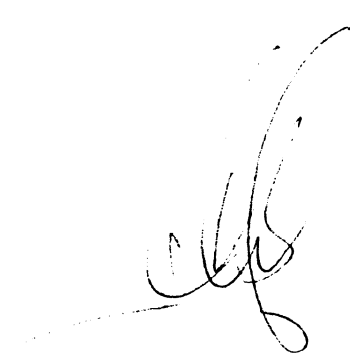
Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Приказ Минтранса России "Порядок ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок".

Срок подготовки - в течение первого полугодия 2018 года.

Исполнитель - Минтранс России.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 марта 2018 г. № 541-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра транспорта Российской Федерации Лушникову Алану Валерьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев