

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 376669-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

5 июня 2018 года

(дата)

О.Д. ДИМОВ

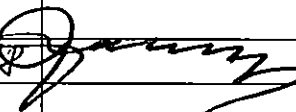
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«05» 06. 2018 № 23-02/3194

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	04.06.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____

Раковская Е.И. *04.06.2018*

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономиче-

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

ческой политике, промышленности и предпринимательству *Е.И. Раков*

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 376669-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 376669-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 376669-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комитет по экономической политике,

промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 77 57 16 тел. 78 61 31, 78 63 62, каб 421

от 04.06.2018 № 23-18/58 -ВН

На № 23-02/2913 от 28.05.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 376669-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проект федерального закона направлен на совершенствование правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Проектом предлагается уточнить полномочия органов местного самоуправления в сфере муниципального контроля. Отдельные статьи Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополняются положениями, распространяющими действие этих статей на требования, установленные муниципальными правовыми актами.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О проекте федерального закона № 376669-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»
Подпись	Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству
Инициатор	Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству
Исполнитель	Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	02.06.2018
Дата начала процесса	31.05.2018 14:06
Дата окончания процесса	31.05.2018 17:05

Комментарии инициатора

одобрить

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	31.05.2018 13:44
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	31.05.2018 16:23
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	31.05.2018 14:05
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	31.05.2018 15:19
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	31.05.2018 16:58
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	31.05.2018 14:10
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	31.05.2018 14:16
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	31.05.2018 14:15
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	31.05.2018 16:35

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 376669-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 376669-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», внесенный Правительством Российской Федерации.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«28» 05. 2018 № 23-02/2913

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

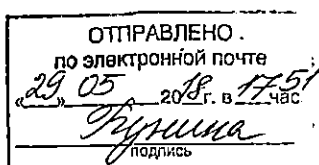
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
22 мая 2018 года
№ 4023-7 ГД



Вносится Правительством
Российской Федерации

№346669 - 4 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного
контроля (надзора) и муниципального контроля"
и статью 19 Федерального закона "О лицензировании
отдельных видов деятельности"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ
"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441;
2010, № 18, ст. 2142; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 9,
ст. 874; 2014, № 11, ст. 1092, 1098; № 26, ст. 3366; № 42, ст. 5615; 2015,
№ 1, ст. 64; № 18, ст. 2614; № 29, ст. 4372; 2016, № 18, ст. 2503; № 27,
ст. 4210) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 2:



второе предложение изложить в следующей редакции: "Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами положением о виде федерального государственного контроля (надзора) либо для лицензионного контроля - положением о лицензировании конкретного вида деятельности (далее - положение о виде федерального государственного контроля (надзора), а также принимаемыми в соответствии с ними административными регламентами.";

б) пункт 4 после слов "мероприятий по профилактике нарушений указанных требований" дополнить словами ", мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями";

2) в статье 8¹:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических



лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, определяется Правительством Российской Федерации.

Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе определить виды регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке.";

б) часть 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"Критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) определяются



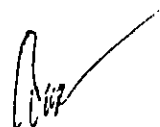
высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе определить общие требования к критериям отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора), а также к порядку их установления.";

3) в статье 8²:

а) наименование дополнить словами ", требований, установленных муниципальными правовыми актами";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных



муниципальными правовыми актами, в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений. ";

в) в части 2:

абзац первый после слов "обязательных требований" дополнить словами ", требований, установленных муниципальными правовыми актами,";

в подпункте 1:

слова "перечней нормативных правовых актов" заменить словами "перечней правовых актов";

после слов "обязательные требования" дополнить словами ", требования, установленные муниципальными правовыми актами";

слова "соответствующих нормативных" заменить словом "соответствующих";

в подпункте 2:

первое предложение:

после слов "соблюдения обязательных требований," дополнить словами "требований, установленных муниципальными правовыми актами,";

после слов "по соблюдению обязательных требований," дополнить словами "требований, установленных муниципальными правовыми актами,";



во втором предложении:

после слов "изменения обязательных требований," дополнить словами "требований, установленных муниципальными правовыми актами,";

слово "нормативных" исключить;

после слов "обязательные требования," дополнить словами "требования, установленные муниципальными правовыми актами,";

дополнить словами ", требований, установленных муниципальными правовыми актами";

подпункт 3 после слов "обязательных требований" дополнить словами ", требований, установленных муниципальными правовыми актами,";

подпункт 4 после слов "обязательных требований" дополнить словами ", требований, установленных муниципальными правовыми актами,";

г) часть 4 дополнить словами ", требований, установленных муниципальными правовыми актами";

д) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях



или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного



характера либо создало угрозу указанных последствий, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.";

е) в части б:

после слов "обязательных требований" дополнить словами ", требований, установленных муниципальными правовыми актами,";

слово "нормативный" исключить;

дополнить абзацем следующего содержания:

"Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми



актами, не может содержать требования предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов, за исключением сведений о принятых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.";

ж) часть 7 после слов "обязательных требований," дополнить словами "требований, установленных муниципальными правовыми актами,";

4) в статье 8³:

а) подпункт 7 части 1 изложить в следующей редакции:

"7) наблюдение за соблюдением обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) органу государственного контроля (надзора), органу муниципального контроля в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации



или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации;"

б) в части 4 слова "федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), а также уполномоченными органами местного самоуправления" заменить словами "федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления";

в) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами,



индивидуальными предпринимателями указанных в частях 5 - 7 статьи 8² настоящего Федерального закона сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.";

5) часть 11³ статьи 9 изложить в следующей редакции:

"11³. Проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, составляющих предмет проверки. В соответствии с положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком



организации и осуществления вида государственного регионального контроля (надзора), муниципального контроля перечень может содержать вопросы, затрагивающие все предъявляемые к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, либо ограничить предмет плановой проверки только частью обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.";

б) в статье 10:



а) пункт 2¹ части 2 изложить в следующей редакции:

"2¹) выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 1 и 2 статьи 8¹ настоящего Федерального закона, соответствия или отклонения от параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые согласно утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, индикаторам риска нарушения обязательных требований являются основанием для проведения внеплановой проверки, предусмотренным в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);";

б) части 3² и 3³ изложить в следующей редакции:

"3². При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, достаточных данных о фактах, указанных в части 2 настоящей статьи, уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа



муниципального контроля может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки поступившей информации принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, при необходимости проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля. В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

3³. При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, получении



достаточных данных о фактах, указанных в части 2 настоящей статьи, уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 настоящей статьи. По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.";

7) в статье 13²:

а) в части 1 слова "федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора)" заменить словами "федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

б) часть 2 после слов "обязательных требований" дополнить словами ", требований, установленных муниципальными правовыми актами,";

в) дополнить частью 3 следующего содержания:



"3. Плановые (рейдовые) осмотры не могут проводиться в отношении конкретного юридического лица, индивидуального предпринимателя и не должны подменять собой проверку.";

8) в части 1 статьи 13³ слова "проверок, а также их результатов" заменить словами "проверок (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1¹ части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии), а также их результатов";

9) второе предложение части 4 статьи 16¹ изложить в следующей редакции: "Контрольная закупка проводится по согласованию с органами прокуратуры по месту осуществления деятельности проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей."

Статья 2

Внести в статью 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 42, ст. 5615) следующие изменения:



1) часть 1 дополнить предложением следующего содержания:
"Порядок организации и осуществления лицензионного контроля за конкретным видом деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утверждаемым Правительством Российской Федерации.";

2) часть 6 дополнить предложением следующего содержания:
"Положением о лицензировании конкретного вида деятельности может быть установлено, что при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности плановые проверки не проводятся.";

3) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

"9¹. Правительством Российской Федерации могут быть установлены иная периодичность проведения плановой проверки лицензиата, сокращенный срок проведения проверки лицензиата или установлено, что плановая проверка лицензиата не проводится при осуществлении видов лицензионного контроля, определяемых в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8¹ Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля",



в зависимости от отнесения деятельности лицензиатов и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" подготовлен в целях актуализации законодательства о контрольно-надзорной деятельности и направлен на обеспечение реализации положений приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности", утвержденной Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 13 июля 2016 г. № 1).

В целях совершенствования порядка осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

В целях совершенствования правового регулирования лицензионного контроля предлагается установить, что порядок его организации и осуществления устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности (пункт 2 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ).

В целях восполнения правового пробела в Федеральном законе от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) предлагается включить в определение муниципального контроля организацию и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (пункт 4 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ).

В целях расширения сферы применения риск-ориентированного подхода законопроект предусматривает установление полномочий высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации по

определению видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (часть 1 статьи 8¹ Федерального закона № 294-ФЗ), а также по установлению критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности (часть 4 статьи 8¹ Федерального закона № 294-ФЗ).

В целях приведения отдельных положений Федерального закона № 294-ФЗ во взаимное соответствие законопроектом предусматривается включение в число объектов, причинение вреда которым исключает направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда (часть 5 статьи 8² Федерального закона № 294-ФЗ).

В целях уточнения порядка объявления предостережения законопроектом предусматривается, что предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать требований⁴ о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов (часть 6 статьи 8² Федерального закона № 294-ФЗ).

В целях расширения возможностей применения мероприятий по контролю, осуществление которых проводится без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, законопроектом предлагается расширить случаи получения контрольно-надзорным органом информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя без возложения на них обязанностей, не предусмотренных законодательством (пункт 7 части 1 статьи 8³ Федерального закона № 294-ФЗ).

Также законопроектом предлагается внести изменения в часть 11³ статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ в целях ее согласования с положениями пунктов 2, 3, 4 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ об установлении порядка организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Предусмотрено внесение изменений в пункт 2¹ части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ в целях его согласования с положениями пункта 5¹ статьи 2, части 8 статьи 8¹ Федерального закона № 294-ФЗ по порядку утверждения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В целях установления гарантий прав подконтрольных субъектов при проведении плановых (рейдовых) обследований законопроектом предлагается установить, что данные мероприятия по контролю не могут проводиться в отношении конкретного юридического лица, индивидуального предпринимателя и не должны подменять собой проверку (часть 3 статьи 13² Федерального закона № 294-ФЗ).

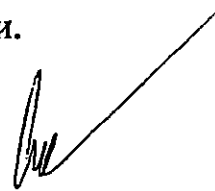
В целях снижения нагрузки на контрольно-надзорные органы законопроектом предусмотрено исключение из числа проверок, информация о которых вносится в единый реестр проверок, информации о внеплановых проверках, проводимых в связи с поступлением заявлений о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий.

Целями таких проверок является оценка соответствия правилам предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования) сведений, содержащихся в заявлениях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и приложенных материалах, состояния производственных объектов, работников. Указанные проверки не влекут предписаний и мер административной ответственности, являются частью процедуры оказания государственных услуг, в связи с чем внесение информации о них в единый реестр проверок не ведет к повышению открытости контрольно-надзорной деятельности.

Также в текст Федерального закона № 294-ФЗ вносится ряд редакционных изменений, направленных, в частности, на указание требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Помимо изменений в Федеральный закон № 294-ФЗ законопроект предусматривает внесение изменения в статью 19 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в целях обеспечения использования риск-ориентированного подхода при организации лицензионного контроля.

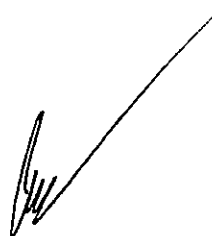
Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

