

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 445467-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по уплате налога)

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность) Амелин Максим Анатольевич – депутат комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

6 июня 2018 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

(подпись)

(штамп канцелярии)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«06» 06. 2018 № 23-02/3211

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Экспертно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 445467-7 «О внесении изме-
нений в часть первую Налого-
вого кодекса Российской Феде-
рации» (в части исполнения
обязанности по уплате налога)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 445467-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по уплате налога).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 445467-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по уплате налога)

№ п/п	Фамилия и инициалы председателя, заместителя председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Жарков А.Н.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается внести изменения в подпункт 4 пункта 4 статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации, регулирующей исполнение обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов, дополнив его основанием, в соответствии с которым обязанность по уплате налога не признается исполненной в случае неправильного указания налоговым агентом в платежном поручении на перечисление НДФЛ кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО), повлекшего незачисление налога в соответствующий бюджет согласно статье 226 Налогового кодекса Российской Федерации.

Одновременно с этим законопроектом предлагается предусмотреть привлечение к налоговой ответственности (статья 123 Налогового кодекса российской Федерации) налоговых агентов, неверно указавших ОКТМО в платежном поручении на перечисление сумм налога к штрафу в размере 20 процентов от суммы, подлежащей перечислению.

Следует учитывать, что предлагаемые инициатором изменения противоречат основным началам законодательства о налогах и сборах в части

признания всеобщности и равенства налогообложения, так как налоговые агенты имеют те же права, что и налогоплательщики.

Кроме того, вносимые дополнения в подпункт 4 пункта 4 статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации противоречат пункту 7 указанной статьи.

Комитет рекомендует отклонить проект федерального закона.

Заместитель председателя
комитета



С.А.Бабин

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О согласовании проекта федерального закона № 445467-7 "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части исполнения обязанности по уплате налога)

Подпись Ермакова Ж.А., Председатель комитета, Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Инициатор Гонышева И.Ф., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Исполнитель Гонышева И.Ф., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 06.06.2018

Дата начала процесса 05.06.2018 16:49

Дата окончания процесса 06.06.2018 09:15

Комментарии инициатора

комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ законопроект

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	05.06.2018 16:06
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	05.06.2018 16:54
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	05.06.2018 17:42
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	05.06.2018 16:55
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	05.06.2018 15:58
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	05.06.2018 17:14
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	05.06.2018 17:22
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	05.06.2018 16:51
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	06.06.2018 09:11

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
Не согласен

Куниловский А.А.:
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
отклонить

Жарков А.Н.:
откл

Швецов А.В.:

Отклонить

Аникеев А.А.:
отклонить

Алкулов Е.К.:

Хромушина О.Н.:
Отрицательное заключение комитета

Шукурова Т.О.:
Не согласны

Судебный КОД

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2018 № 118
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2018 г.

27. О проекте федерального закона № 445467-7 "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части исполнения обязанности по уплате налога) - вносит Законодательное Собрание Иркутской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 14 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Комитет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике
"22" 05 2018 г. № 319

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
"21" 05. 2018 № 23-02/2745



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.03.2018

№ 60/27-3С

Иркутск

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора)

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103 – 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, статьей 47 Устава Иркутской области, статьями 106, 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора) (прилагается).

2. Поручить представлять данную законодательную инициативу в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Красноштанову Алексею Николаевичу.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федера-

ции с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области



С.Ф. Брилка

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 28.03.2018
№ 60/27-3С

Вносится
Законодательным Собранием
Иркутской области

Проект

№ 445467-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ ПЕРВУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 45, ст. 4585; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 1, ст. 28; 2008, № 48, ст. 5500; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4575; № 47, ст. 6611; 2013, № 26, ст. 3207; 2014, № 45, ст. 6157; 2015, № 24, ст. 3377; 2016, № 27, ст. 4176; № 49, ст. 6844; 2018, № 9, ст. 1291) следующие изменения:

1) подпункт 4 пункта 4 статьи 45 дополнить словами «, а также не правильного указания налоговым агентом, предъявившим в банк поручение на перечисление в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств в счет уплаты налога на доходы физических лиц за налогоплательщиков в соответствии с положениями статьи 226 настоящего Кодекса, в поручении на перечисление суммы налога кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (далее в настоящем Кодексе – ОКТМО), повлекшего не зачисление налога в соответствующий бюджет согласно статье 226 настоящего Кодекса и Бюджетному кодексу Российской Федерации»;

2) абзац первый статьи 123 изложить в следующей редакции:

«Неправомерное не удержание и (или) не перечисление (не полное удержание и (или) перечисление) в установленный настоящим Кодексом срок сумм налога, подлежащего удержанию и перечислению налоговым агентом, а также не правильное указание налоговым агентом, предъявившим в банк поручение на перечисление в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств в счет уплаты налога на доходы физических

лиц за налогоплательщиков в соответствии с положениями статьи 226 настоящего Кодекса, в поручении на перечисление суммы налога кода ОКТМО, повлекшее незачисление налога в соответствующий бюджет согласно статье 226 настоящего Кодекса (при отсутствии в действиях налогового агента признаков налогового правонарушения, предусмотренного статьей 116 настоящего Кодекса) и Бюджетному кодексу Российской Федерации,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее даты его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую
Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую
Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязан-
ности по уплате налога или сбора) (далее – законопроект) направлен на со-
вершенствование налогового администрирования.

Одним из основных направлений налоговой политики Российской
Федерации является обеспечение справедливого и экономически обосно-
ванного распределения налоговой базы между субъектами Российской Фе-
дерации.

В силу пункта 7 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федера-
ции (далее – НК РФ) налоговые агенты обязаны перечислять НДФЛ по ме-
сту нахождения каждого своего обособленного подразделения.

Сложившаяся судебная практика (Постановление Президиума Выс-
шего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.03.2009
№ 14519/08, Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда
Российской Федерации от 23.07.2013 № 784/13, Определение Верховного
Суда Российской Федерации от 10.03.2015 № 305-КГ15-157) не позволяет
признать неисполненной обязанность налогового агента по уплате НДФЛ
при «ошибочном» перечислении им налога в другой муниципалитет и
(или) субъект Российской Федерации на основании положения пункта 4
статьи 45 НК РФ, содержащего перечень случаев, в соответствии с кото-
рыми обязанность налогоплательщика по уплате налога не считается ис-
полненной.

Предусмотренный пунктом 4 статьи 45 НК РФ перечень является ис-
черпывающим и не содержит такого основания для признания обязанности
по уплате налога неисполненной, как неверное указание в платежных до-
кументах кода Общероссийского классификатора территорий муницип-
пальных образований (далее – ОКТМО).

Таким образом, неправильное указание в платежных документах ко-
да ОКТМО не ведет к образованию у юридического лица недоимки и не
может рассматриваться как основание для начисления сумм пеней и штра-
фов по отдельно взятому обособленному подразделению в связи с необхо-
димостью определения задолженности в целом по организации. При этом
исполнение обязанности по уплате налога не ставится действующим зако-
нодательством в зависимость от правильности указания кода ОКТМО в
платежном документе и не свидетельствует о неисполнении налоговым
агентом его обязанности по уплате НДФЛ, в результате существенные по-
тери несут бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, при осуществлении налогового администрирования УФНС Рос-
сии по Иркутской области выявляются многочисленные случаи, когда

налоговые агенты перечисляют налог не по месту регистрации обособленных подразделений.

Министерством финансов Иркутской области также на основании данных Федерального казначейства выявляются диспропорции между отчислениями НДС и других платежей в бюджет.

Только по итогам 2016 года было выявлено 703 организации, уплатившие в отсутствие отчислений НДС в консолидированный бюджет обязательные платежи свыше 300 тыс. рублей. Суммарные платежи в бюджет таких компаний составили 1,9 млрд рублей.

Несомненно, не все из выявленных налоговых агентов являются нарушителями налогового законодательства – отсутствие НДС связано с объективными причинами, такими как привлечение для работ подрядных организаций, сдача имущества в аренду и прочие.

Вместе с тем органами местного самоуправления выявляются случаи уплаты НДС не по месту осуществления хозяйственной деятельности.

Учитывая сложившуюся судебную практику, налоговым органам затруднительно осуществлять привлечение обозначенных налоговых агентов к налоговой ответственности в связи с нарушениями требований статьи 226 НК РФ, в результате чего бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации продолжают нести потери по основному бюджетобразующему налогу.

В связи с этим законопроект направлен на устранение обозначенных трудностей администрирования НДС в целях справедливого и экономически обоснованного распределения налоговой базы и повышения платежной дисциплины налогоплательщиков.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 4 статьи 45 НК РФ, регулирующие исполнение обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов, дополнив подпункт 4 дополнительным основанием, в соответствии с которым обязанность по уплате налога не признается исполненной.

Одновременно с этим законопроектом предлагается предусмотреть привлечение к налоговой ответственности (статья 123 НК РФ) налоговых агентов, неверно указавших ОКТМО в поручении на перечисление сумм налога.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения налогового законодательства позволят повысить налоговую дисциплину налоговых агентов в части уплаты НДС и обеспечить повышение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую
Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.