

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о недопустимости принятия проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

02.07.2018
(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

(штамп канцелярии)

«24» 06 2018 № 23-01/3570

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	03.07.18	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	27.06.18	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о недопустимости принятия проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

**Законодательное Собрание Оренбургской области
п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о недопустимости принятия проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные зако-

нодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (прилагается).

2. Направить указанное обращение Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. при голосовании отклонить проект федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

**депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к
Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю
Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации Володину В.В. о недопустимости
принятия проекта федерального закона № 489161-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»**

г. Оренбург

№ _____

**Уважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемый Дмитрий Анатольевич!
Уважаемая Валентина Ивановна!
Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (№ 489161-7, внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 16 июня 2018 года Правительством Российской Федерации, далее также – проект), Законодательное Собрание Оренбургской области считает необходимым отметить следующее:

1) концепция законопроекта заключается в повышении возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, с 55 до 63 лет у женщин и с 60 до 65 лет у мужчин, при этом в средствах массовой информации основной целью очередной пенсионной реформы объявляется увеличение размера пенсий; налицо противоречие между заявленными целями проекта и его содержанием;

2) у представленного законопроекта отсутствует финансово-экономическое обоснование, при этом одной из главных целей пенсионной реформы заявляется снижение нагрузки на федеральный бюджет; проект не содержит в себе прогноза финансовых последствий его принятия;

3) отсутствуют вообще какие-либо прогнозы последствий принятия и реализации законопроекта, за исключением содержащихся в пояснительной записке к законопроекту утверждений о создании условий для повышения пенсионного обеспечения граждан, а также для ежегодной индексации пенсий выше уровня инфляции. При этом Правительством Российской Федерации не представлены какие-либо расчеты, обосновывающие указанные утверждения;

4) отсутствует прогноз влияния повышения пенсионного возраста на ситуацию на рынке труда. Между тем есть все основания полагать, что принятие и реализация законопроекта повлекут за собой рост безработицы, особенно среди молодых и пожилых граждан, что, в свою очередь, приведет к увеличению расходов на выплату пособий по безработице и снижению стоимости рабочей силы, снижению или недостаточному росту заработной платы (как следствие – к сокращению поступления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации);

5) отсутствует анализ влияния повышения возраста выхода на пенсию на состояние здоровья работников. Очевидно, что люди старше 55 и 60 лет, женщины и мужчины соответственно, чаще болеют, продолжение трудовой деятельности таких людей способно значительно усилить нагрузку на Фонд социального страхования Российской Федерации вследствие роста выплат по больничным листам. Кроме того, продолжение трудовой деятельности для многих лиц, достигших возраста 55 и 60 лет, женщин и мужчин соответственно, может привести к значительному ухудшению их здоровья и, следовательно, к повышению нагрузки на фонд обязательного медицинского страхования и увеличению бюджетных расходов на здравоохранение;

6) отсутствует анализ влияния повышения пенсионного возраста на рост инвалидности среди пожилых граждан, что также может повлечь за собой значительные расходы из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) отсутствует оценка влияния повышения пенсионного возраста на динамику рождаемости вследствие значительного снижения возможности участия граждан в воспитании внуков;

8) ни в пояснительной записке к проекту, ни в средствах массовой информации не говорится об устанавливаемой проектом дате – 31 декабря 2018 года, на которую фиксируются пенсии льготным категориям граждан – пострадавшим от последствий аварии на Чернобыльской АЭС, принимавшим участие в ликвидации ее последствий, высланным из зоны отчуждения. Принятие данных положений повлечет за собой невозможность дальнейшего роста пенсий для данных категорий граждан.

Относительно приведенных в пояснительной записке к законопроекту аргументов необходимости повышения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, необходимо отметить следующее:

1) утверждения о значительном росте продолжительности жизни со времени установления действующих в настоящее время возрастов, дающих

право на страховую пенсию по старости, не учитывают того факта, что рост средней продолжительности жизни произошел в основном за счет резкого снижения младенческой и детской смертности, но при этом средняя продолжительность жизни граждан, вступивших в трудоспособный возраст, практически не изменилась. В Российской Федерации 43 процента мужчин не доживают до 65 лет, что значительно больше, чем в развитых странах Европы, а также во многих странах – бывших республиках СССР;

2) утверждения о росте числа пенсионеров относительно работающих и отчисляющих страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации граждан не учитывают значительный рост (на порядок) производительности труда со времени закрепления ныне действующего пенсионного возраста. При этом размеры заработной платы в Российской Федерации, из которых происходит отчисление страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, значительно ниже по отношению к производительности труда, чем в большинстве экономически развитых стран;

3) утверждение о том, что пенсионный возраст был повышен в большинстве государств – бывших республиках СССР или в других странах, нельзя расценивать как серьезное основание для повышения пенсионного возраста в России;

4) ссылка на международные стандарты, установленные Конвенцией МОТ № 102 о минимальных нормах социального обеспечения, не обоснована, поскольку Российская Федерация не ратифицировала данную Конвенцию.

Согласно социологическим опросам повышение пенсионного возраста не поддерживается подавляющим большинством граждан России – около 90 процентов.

В связи с изложенным проект федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации, Законодательное Собрание Оренбургской области не поддерживает.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

03 июля 2018 года

г. Оренбург

№ 125

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о недопустимости принятия проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 28.06.2018 № 117/3570-18


Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о недопустимости принятия проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 28.06.2018 № 117/3570-18 (далее – проект постановления), внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. В соответствии с пунктом 5 статьи 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для направления субъектами права

законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний и предложений, поправок к проекту обращения **не позднее 6 августа 2018 года.**

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской
области к Президенту Российской Федерации Путину В.В.,
Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А.,
Председателю Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Ду-
мы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.
о недопустимости принятия проекта федерального закона № 489161-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

В соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания области проведена экспертиза проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (далее – проект постановления) «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о недопустимости принятия проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – обращение).

Отметим, что обращение по содержанию является отзывом Законодательного Собрания Оренбургской области на проект федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», относящийся к предметам совместного ведения и подлежащий согласованию с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Итоги рассмотрения проекта федерального закона оформляются постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области (часть 3 статьи 26.4 Федерального закона № 184-ФЗ, статья 36 Устава (Основного Закона) Оренбургской области), и подлежат направлению в комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, ответственный за подготовку законопроекта к рассмотрению Государственной Думой Российской Федерации.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

27.06.2018



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

27 августа 2018 года

г. Оренбург

№ 136

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о недопустимости принятия проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 28.06.2018 № 117/3570-18

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о недопустимости принятия проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 28.06.2018 № 117/3570-18 внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – проект постановления).

В проекте обращения выражается не согласие депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области в отношении принятия проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – феде-

ральный законопроект), внесенного Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 16 июня 2018 года.

Предлагаемые федеральным законопроектом меры направлены на повышение уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом адаптации пенсионной системы к новым демографическим условиям, индексации размеров пенсий выше уровня инфляции, а также достижения целевых показателей Стратегии развития пенсионной системы, направленной на обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы Российской Федерации в целом.

Федеральный законопроект 19.07.2018 принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Ко второму чтению федеральный законопроект поступил для рассмотрения в Законодательное Собрание Оренбургской области 24.07.2018. Для представления поправок к нему Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации установлен срок до 24.09.2018.

От фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области поправок к федеральному законопроекту в комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике по состоянию на 24.08.2018 не поступило.

Проект постановления прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Рассмотрев и обсудив в соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проект постановления, поступившие к нему замечания и предложения, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 7-ми минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина