


**СПРАВКА**

**о подготовке проекта постановления Оренбургской области**

О протесте прокурора Оренбургской области от 27 июля 2018 года № 22-01-06-2018 на статью 23 Закона Оренбургской области от 7 декабря 1999 года № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) **Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству**

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) **Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству**

  
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

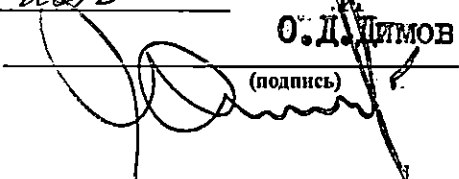
**Швецову А.В.**

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

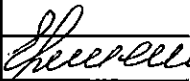
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения на очередном заседании Законодательного Собрания 29 августа 2018 года

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

24 августа 2018 (дата)  
 (подпись) **О.Д. Литов**

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(штамп канцелярии)  
**«24» 08. 2018 № 23-01/4597**

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.		
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.	24.08.18	

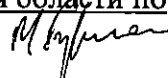
Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Бурлак М.Д. \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**  
 в электронном виде: комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, государственно – правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

Указание на необходимость опубликования документа  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Бурлак М.Д. - консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 77 09 31 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области) 

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О протесте прокурора Оренбургской области от 27 июля 2018 года № 22-01-06-2018 на статью 23 Закона Оренбургской области от 7 декабря 1999 года № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Удовлетворить протест прокурора Оренбургской области от 27 июля 2018 года № 22-01-06-2018 на статью 23 Закона Оренбургской области от 7 декабря 1999 года № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 11 января 2000 года, 16 июля 2004 года, 30 июля 2005 года, 18 марта 2006 года, 19 мая, 21 июля 2007 года, 29 марта 2008 года, 16 мая 2009 года; газета «Оренбуржье» от 29 декабря 2011 года, 24 мая, 30 августа 2012 года, 26 сентября 2013 года, 10 июля 2014 года, 12 марта 2015 года, 11 мая 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 1999, тринадцатое заседание; 2004, восемнадцатое заседание; 2005, двадцать девятое заседание; 2006, тридцать пятое заседание; 2007, одиннадцатое, тринадцатое заседания; 2008, восемнадцатое заседание; 2009, двадцать восьмое заседание; 2011, восьмое заседание; 2012, двенадцатое, пятнадцатое заседания; 2013, двадцать четвертое заседание).

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

24.07.2018 *24-01-06-2018*

## ПРОТЕСТ

На статью 23 Закона Оренбургской области от 07.12.1999 № 394/82-ОЗ (ред. от 02.05.2017) «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 07.12.1999 № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области» (далее – региональный закон) регулирует отношения в области особо охраняемых природных территорий или природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное значение.

Отдельные положения регионального закона не соответствуют федеральному законодательству по следующим основаниям.

Согласно ч. 4 ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах создаются охранные зоны. В границах этих зон запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на природные комплексы особо охраняемых природных территорий. Границы охранных зон должны быть обозначены специальными информационными знаками. Земельные участки в границах охранных зон у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются и используются ими с соблюдением установленного для этих земельных участков особого правового режима.

Аналогичные требования закреплены в ч. 10 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Из вышеназванных норм следует, что создание охранных зон за пределами границ особо охраняемых природных территорий является императивным требованием федерального законодательства.

Согласно ч. 4 ст. 23 регионального закона в целях защиты памятников природы от неблагоприятных воздействий хозяйственной деятельности на прилегающих к ним участках суши и водного объекта могут создаваться

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«23» 08. 2018 № 23-01/4587

Прокуратура Оренбургской области  
№22/1-32443-ИСХСО

охранные зоны с регулируемым и контролируемым режимом хозяйственной деятельности.

Таким образом, приведенная норма регионального закона в названной части противоречит федеральному законодательству, так как предусматривает возможность установления либо неустановления охранных зон.

Кроме того, использование словосочетания «могут создаваться» : указанной норме регионального закона создает правовую неопределенность : в вопросах правоприменения, так как предусматривает возможность принятия решения на свободное усмотрение должностных лиц.

Реализация нормотворческих полномочий предполагает соблюдение требований определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования. Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что неопределенность содержания правовой нормы не может обеспечить ее единообразное понимание, создает возможность злоупотреблений правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (подпункты «а», «ж» пункта 3), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, прямо относит к коррупциогенным факторам нормы устанавливающие для правоприменителя необоснованную широту дискреционных полномочий, в том числе отсутствие или неопределенность условий или оснований для принятия решения, выборочное изменение объемов прав, возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «Прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

Статью 23 Закона Оренбургской области от 07.12.1999 № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области» привести соответствие с требованиями федерального законодательства.

Настоящий протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Законодательного Собрания Оренбургской области.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить мне в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

С.П. Березицкий  
*SP*

М.А. Криворучко, тел 44-92-58

*MP* *SP* *SP*  
*Министр юстиции*



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Комитет по собственности, природопользованию и строительству**

#### **Р Е Ш Е Н И Е**

г. Оренбург

от 24 августа 2018 года

№ 161

О протесте прокурора Оренбургской области от 27 июля 2018 года № 22-01-06-2018 на статью 23 Закона Оренбургской области от 7 декабря 1999 года № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области»

Комитетом рассмотрен протест прокурора Оренбургской области от 27 июля 2018 года № 22-01-06-2018 на статью 23 Закона Оренбургской области от 7 декабря 1999 года № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области» (далее – протест прокурора).

Рассмотрев заключение экспертно-правового управления Законодательного Собрания области на протест прокурора; подготовив проект постановления «О протесте прокурора Оренбургской области от 27 июля 2018 года № 22-01-06-2018 на статью 23 Закона Оренбургской области от 7 декабря 1999 года № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области» комитет решил:

1. Внести проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 27 июля 2018 года № 22-01-06-2018 на статью 23 Закона Оренбургской области от 7 декабря 1999 года № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 27 июля 2018 года № 22-01-06-2018 на статью 23 Закона Оренбургской области от 7 декабря 1999 года № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области».

3. Установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний, предложений и поправок к проекту постановления до **10.00 часов 27 августа 2018 года**.

4. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты.

5. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Справка  
экспертно-правового управления аппарата  
Законодательного Собрания области  
на протест прокуратуры Оренбургской области  
от 27.07.2018 № 22-01-06-2018  
на статью 23 Закона Оренбургской области  
от 07.12.1999 № 394/82-ОЗ  
«Об особо охраняемых природных территориях  
Оренбургской области»

Настоящая справка дана в связи с поступлением протеста прокуратуры Оренбургской области от 27.07.2018 № 22-01-06-2018 на статью 23 Закона Оренбургской области от 07.12.1999 № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области» (далее-областной Закон).

Прокуратура области считает, что часть 4 статьи 23 областного Закона не соответствует части 4 статьи 95 ЗК РФ и части 10 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», поскольку областной Закон предусматривает возможность создания охранных зон на прилегающих территориях к памятникам природы, а в федеральном законодательстве указанная норма о создании охранных зон изложена императивно, т.е. является обязательной.

Протест прокуратуры Оренбургской области обоснован, часть 4 статьи 23 областного Закона следует привести в соответствии с нормами федерального законодательства.

Консультант

*24.08.2018*



С.И.Захарова