

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 502031-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении государственного регулирования цен на моторное топливо)

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:  
**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
«16» 08. 2018 № 23-02/4513

16 августа 2018 года

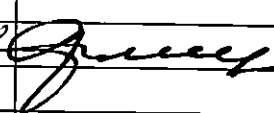
(дата)

О.Д.ДИМОВ

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	16.08.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: \_\_\_\_\_  
Раковская Е.И. 16.08.2018  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области) *Е.И. Раковская*

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 502031-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении государственного регулирования цен на моторное топливо)

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Поддержать проект федерального закона № 502031-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении государственного регулирования цен на моторное топливо).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 77 57 16, тел. 78 61 31, 78 63 62, каб 421

от 16.08.2018 № 23-18/97 -ВН

На № 23-02/4281 от 02.08.2018

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 502031-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении государственного регулирования цен на моторное топливо)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

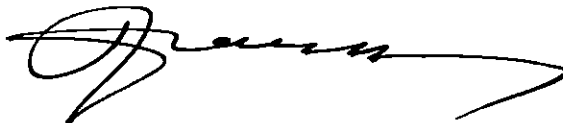
№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона устанавливается ограничение на рост розничных цен на следующие подакцизные виды топлива: автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксиллол, ортоксиллол, авиационный керосин. В соответствии с проектируемыми положениями

рост цен на указанные виды товаров ежегодно не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Комитет рекомендует проект федерального закона **поддержать.**

Председатель комитета



Аникеев А.А.

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Согласование федерального законопроекта

**Заголовок** О проекте федерального закона № 502031-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении государственного регулирования цен на моторное топливо)

**Подпись** Анисеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

**Инициатор** Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству

**Исполнитель** Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 14.08.2018

**Дата начала процесса** 13.08.2018 11:54

**Дата окончания процесса** 13.08.2018 15:51

### Комментарии инициатора

поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	13.08.2018 12:56
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	13.08.2018 14:10
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	13.08.2018 14:00
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	13.08.2018 12:16
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	13.08.2018 13:34
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	13.08.2018 13:30
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	13.08.2018 12:28
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	13.08.2018 12:31
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	13.08.2018 15:53

### Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.07.2018 № 139**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " июля 2018 г.

**13. О проекте федерального закона № 502031-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (о введении государственного регулирования цен на моторное топливо) – вносят депутаты Государственной Думы С.М.Мионов, О.Н.Епифанова, О.А.Нилов, Ф.С.Тумусов, В.Г.Газзаев, Д.А.Ионин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 15 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«02» 08. 2018 № 23-02/4284

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 июля 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

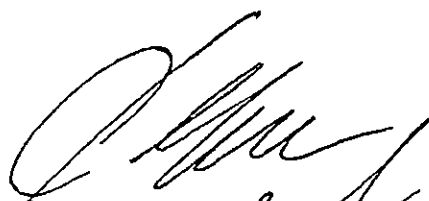
финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

9330





перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



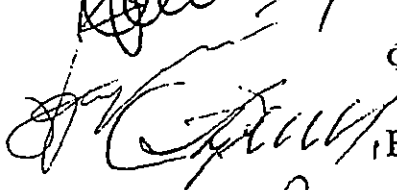
С.М. Миронов



О.Н. Епифанова



О.А. Нилов



Ф.С. Тумусов



В.Г. Газзаев



Д.А. Ионин

Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
О.Н. Епифановой  
О.А. Ниловым  
Ф.С. Тумусовым  
В.Г. Газзаевым  
Д.А. Иониним

№ 502031-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах  
государственного регулирования торговой деятельности в Российской  
Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2010, №1, с т.2) следующие изменения:

1) пункт 4 части 4 статьи 1 дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»;

2) дополнить статью 8 частью 11 следующего содержания:

«11. Рост розничных цен на автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксиллол, ортоксиллол, авиационный керосин, средние дистилляты ежегодно не может превышать прогнозируемый уровень

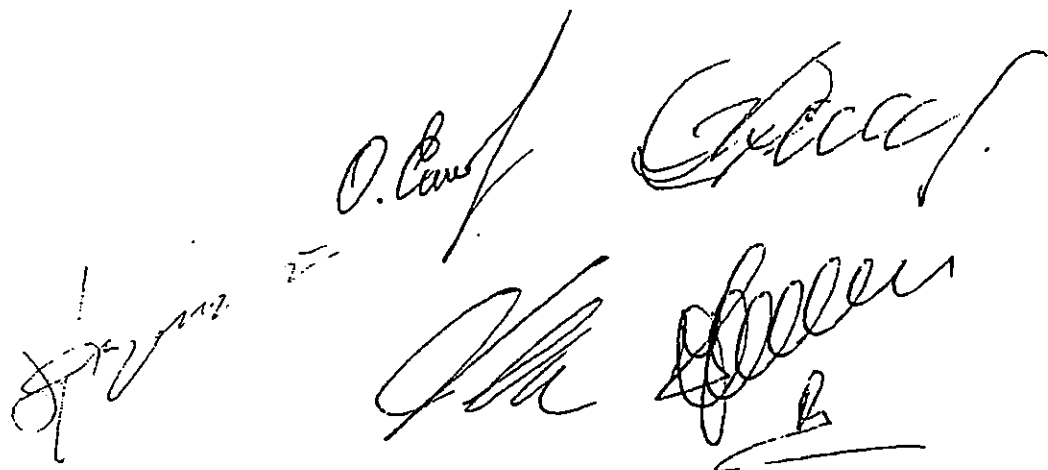
инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



Handwritten signatures and initials, including the name O. V. Serebrennikov (О.В. Серебряников) and other illegible signatures.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

В связи существенным повышением цен на моторное топливо в течение мая 2018 года Правительством Российской Федерации было принято решение о досрочном снижении акцизов на дизельное топливо и бензин. Целью указанного решения являлась стабилизация роста цен на топливном рынке.

Вместе с этим данная мера не решает проблемы уже увеличившейся финансовой нагрузки как на граждан, так и на бизнес. В настоящий момент имеется ряд обстоятельств, свидетельствующих о том, что ценообразование на моторное топливо в Российской Федерации не зависит от рыночных факторов, равно как и от цены на нефть, а подвергается воздействию иных причин, ввиду чего рост цен на моторное топливо в Российской Федерации становится неконтролируемым и скачкообразным.

В частности, при сравнении ряда показателей, отражающих мировые цены на нефть и их корреляцию с графиками цены на нефть на внутренних рынках, прослеживается четкая тенденция, показывающая, что вне зависимости от снижения или повышения цен на нефть на мировом рынке, цены на моторное топливо в России постоянно росли.

Кроме того, исходя из данных Росстата, в ряде случаев можно сделать вывод о том, что средняя цена на моторное топливо в субъекте Российской Федерации не зависит от объективных факторов, а формируется в зависимости от покупательской способности региона. В частности, цены в городе Москве выше на 2-3 рубля за литр, чем цены в окружающих её субъектах Российской Федерации.

Анализ структуры формирования цены моторного топлива показывает, что в России чрезвычайно высокие наценки как в розничном, так и в оптовом

сегменте, составляющие около 20 процентов его стоимости, тогда как в мире объем указанных наценок составляет около 10 процентов.

Все указанные обстоятельства дают основания сделать вывод о том, что на российском топливном рынке может иметь место ситуация, связанная с нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации, при которой цены формируются нерыночными методами под влиянием возможного сговора нескольких крупных игроков. Такая ситуация, действительно, может иметь место быть, поскольку, по различным данным, 4 компании владеют в настоящий момент  $\frac{3}{4}$  рынка нефтедобычи в России. Кроме того, Федеральная антимонопольная служба России уже выносила предупреждение отдельной нефтедобывающей компании ввиду сложившейся ситуации роста цен на моторное топливо.

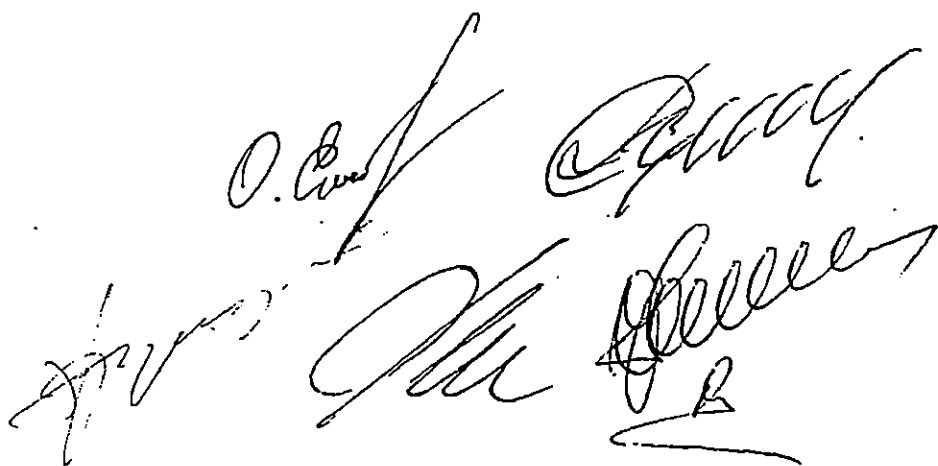
В настоящее время прогнозирование скачков цен становится невозможным, ввиду чего настоящим проектом федерального закона устанавливается ограничение на рост розничных цен на следующие подакцизные виды топлива: автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксилол, ортоксилол, авиационный керосин. В соответствии с проектируемыми положениями рост цен на указанные виды товаров ежегодно не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Стоит отметить, что введение механизма государственного регулирования цен на отдельные виды товаров уже предусмотрен законодательством о торговле. В частности, Федеральным законом от 28 декабря 2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" установлена возможность в случае, если федеральными законами предусмотрено государственное регулирование цен на отдельные виды товаров, торговых надбавок (наценок) к ценам на них (в том числе установление их предельных (максимального и (или) минимального) уровней органами государственной власти),

установление цен на такие товары, торговых надбавок (наценок) к ценам на них в соответствии с указанными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами данных органов государственной власти и (или) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

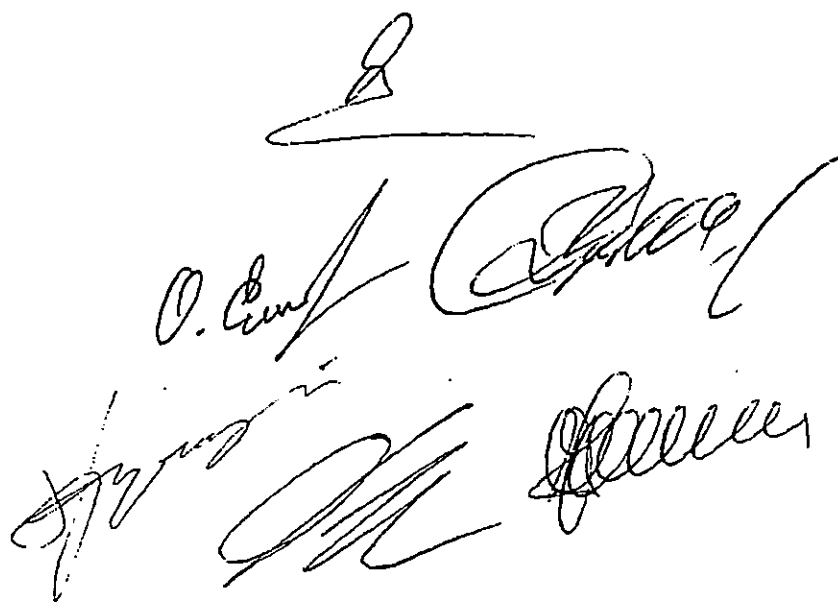
Кроме того, указанным Федеральным законом предусмотрен еще один механизм дополнительного государственного регулирования цен на отдельные виды товаров. В частности, предусматривается, что если в течение тридцати календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости составит тридцать и более процентов, Правительство Российской Федерации в целях стабилизации розничных цен на данные виды товаров имеет право устанавливать предельно допустимые розничные цены на них на территории такого субъекта Российской Федерации или территориях таких субъектов Российской Федерации на срок не более чем девяносто календарных дней.

Таким образом, настоящий проект федерального закона развивает положения законодательства, предусматривающие государственное регулирование цен в отношении отдельных видов товаров, устанавливая разумное ограничение в отношении наиболее социально значимых видов товаров – подакцизных видов топлива.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах**  
**государственного регулирования торговой деятельности в Российской**  
**Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials, including a large signature at the top right and several smaller ones below it.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.

