

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 485124-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения)

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



**Докладчик:** Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

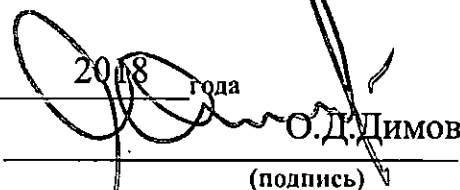
\_\_\_\_\_

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

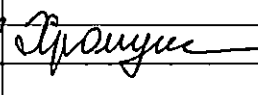
« 13 » августа  
(дата)

2018 года  
  
О.Д. ДИМОВ  
(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**  
(штамп канцелярии)

« 13 » 08. 2018 № 23-02/4435

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	16.07.18	


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил  
 Трубникова В.В. 16.07.2018  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**  
 в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
 Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области [подпись]  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 485124-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 485124-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 485124-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон) в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения, что позволит снизить издержки для получателей указанных государственных услуг и привести положения Закона в соответствие с понятием государственной услуги, установленной Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Также, проектом федерального закона предлагается внести изменения, направленные на совершенствование трудоустройства молодежи. Предусматриваются предупредительные меры в виде организации временного трудоустройства незанятых выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые по полученной профессии (специальности), в целях получения практического опыта работы. Таким образом, молодые люди смогут благодаря

содействию службы занятости получить опыт работы по получаемой профессии (специальности) у конкретного работодателя, что позволит сократить время их адаптации на рынке труда, повысить шансы на постоянное трудоустройство и в итоге избежать их постановки на учет в качестве безработных.

Рассмотрев проект федерального закона № 485124-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения) комитет рекомендует Законодательному Собранию области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

## Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения)
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Исполнители	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Инициатор	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	08.08.2018
Дата начала процесса	07.08.2018 10:28:00
Дата окончания процесса	07.08.2018 18:00:36

### Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	07.08.2018 12:23:56
2	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	07.08.2018 18:00:24
3	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	07.08.2018 9:43:04
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	07.08.2018 12:04:23
5	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	07.08.2018 16:46:33
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	07.08.2018 11:06:06
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	07.08.2018 10:34:22
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	07.08.2018 11:46:33
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	07.08.2018 11:23:36

### Комментарии участников:

ар

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.07.2018 № 133  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 09 " июля 2018 г.

**73. О проекте федерального закона № 485124-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения) - вносит Самарская Губернская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 1 сентября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«13» 07. 2018 № 23-02/3885



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29 мая 2018 года

№ 550

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений  
в Закон Российской Федерации «О занятости  
населения в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».
2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по здравоохранению, демографии и социальной политике Сидухиной Марине Геннадьевне представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по здравоохранению, демографии и социальной политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Первый заместитель  
председателя Думы



Е.И.Кузьмичева

001050



Вносится  
Самарской Губернской Думой

Проект *N 485124-4*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1999, № 29, ст. 3696; 2001, № 53, ст. 5024; 2003, № 2, ст. 160, 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6242; 2009, № 52, ст. 6443; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4296; № 49, ст. 7039; 2013, № 8, ст. 717; № 27, ст. 3454, 3477; 2014, № 19, ст. 2321; № 30, ст. 4217; № 49, ст. 6928; № 52, ст. 7536; 2016, № 1, ст. 8, 14) следующие изменения:

1) в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 слова «граждане от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые» исключить;

2) в пункте 1 статьи 7<sup>1-1</sup>:

в подпункте 8:

абзацы третий и четвертый признать утратившими силу;

в абзаце девятом слова «безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» исключить;

дополнить подпунктами 14 и 15 следующего содержания: — — —

«14) информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;

15) организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.»;

дополнить пунктом 3<sup>3</sup> следующего содержания:

«3<sup>3</sup>. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и реализовывают мероприятия по организации временного трудоустройства незанятых выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые по полученной профессии (специальности), в целях получения практического опыта работы.

На период временного трудоустройства с незанятыми выпускниками профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования заключается срочный трудовой договор на период до шести месяцев.»;

3) в абзаце третьем пункта 1 статьи 7<sup>2</sup> слова «безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» исключить.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон  
Российской Федерации «О занятости населения в Российской  
Федерации»**

В целях совершенствования механизма по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест проектом федерального закона предлагается закрепить их в качестве полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Это позволит снизить издержки для получателей указанных государственных услуг и привести положения Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в соответствие с понятием государственной услуги, установленной Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Согласно данному Федеральному закону государственная услуга — это деятельность уполномоченного органа по реализации функций, осуществляемая по запросам заявителей, вместе с тем услуга по информированию о положении на рынке труда является в основном сопутствующей другим государственным услугам, направленным на непосредственное содействие занятости.

Аналогичным образом, специфика оказания государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест предполагает оказание указанной государственной услуги одновременно широкому кругу лиц, то есть носит преимущественно не индивидуальный, а общепользовательский характер.

Кроме того, такое изменение повысит оперативность получения и доступность для населения услуг по информированию о положении на рынке труда и организации ярмарок вакансий и позволит исключить

прохождение излишних административных процедур, требующих оформления заявления.

Включение вышеуказанных услуг в список полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения потребует внесения изменений в статью 7<sup>1-1</sup> Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Учитывая данные обстоятельства, предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Также, проектом федерального закона предлагается внести изменения, направленные на совершенствование трудоустройства молодежи. В настоящее время Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в качестве меры содействия занятости молодежи предусмотрена организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Одной из основных причин молодежной безработицы является отсутствие у выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования опыта работы по полученной профессии (специальности), при этом действующий механизм направлен на устранение последствий молодежной безработицы, а не на её предупреждение. Однако, как показывает практика, это является низкоэффективным средством и не позволяет полностью решать проблему с молодежной занятостью.

Кроме того, учитывая продолжительность обучения в профессиональных образовательных организациях (от 2 до 4 лет), гарантии, направленные на содействие занятости молодежи, в значительной части не используются, так как с проблемами поиска первого рабочего места молодые люди сталкиваются позже. А выпускники образовательных организаций высшего образования (возраст в среднем 22 года) и вовсе исключены из данной категории.

В связи с этим проектом федерального закона предлагаются предупредительные меры в виде организации временного трудоустройства незанятых выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые по полученной профессии (специальности), в целях получения практического опыта работы. Таким образом, молодые люди смогут благодаря содействию службы занятости получить опыт работы по получаемой профессии (специальности) у конкретного работодателя, что позволит сократить время их адаптации на рынке труда, повысить шансы на постоянное трудоустройство и в итоге избежать их постановки на учет в качестве безработных.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон  
Российской Федерации «О занятости населения в Российской  
Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения полномочия по организации временного трудоустройства незанятых выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые по полученной профессии (специальности), в целях получения практического опыта работы, будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, ранее предусматриваемых на временное трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

**Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

**Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» потребует признания утратившим силу приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.01.2013 № 34н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации».

Обоснование необходимости подготовки: реализация положений Федерального закона.

Также принятие федерального закона потребует внесения изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2013 № 58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые».

Обоснование необходимости подготовки: реализация положений Федерального закона.

Признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти (за исключением вышеуказанных приказов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации) принятие федерального закона не потребует.