

## СПРАВКА

### о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

**Проект внес:** Берг Ю.А. – Губернатор Оренбургской области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



**Докладчик:** Марковская Виктория Викторовна – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

В соответствии с Законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» прошу:  
Ермаковой Ж.А., Шукуровой Т.О. – организовать работу над законопроектом;  
Комитетам ЗС – подготовить заключения;  
Другим субъектам права законодательной инициативы – внести замечания и предложения

Отметка о получении проекта

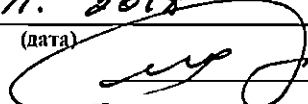
1. 11. 2018

Законодательным Собранием области:

(дата)

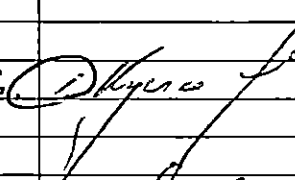

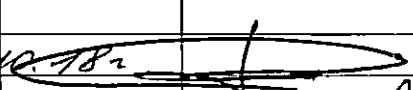
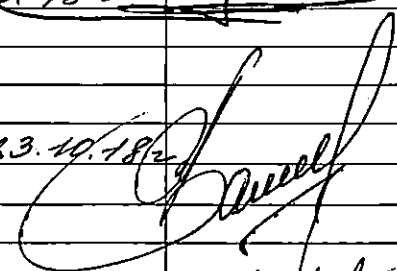
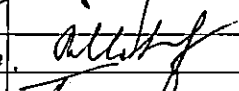
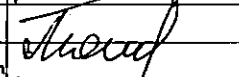
**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской**

(штамп канцелярии области)

  
С.И.Грачев  
(подпись)

«31» 10. 2018 № 23-01/6008

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	29.10.18	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике	Левинсон Н.Л.	26.10.18	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике	Самсонов П.В.	25.10.18	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	23.10.18	
Директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	Марковская В.В.	27.09.18	
Министр финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	22.10.18	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	24.10.18	
Экспертно - правовое управление Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.	22.10.18	
Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ермакова Ж.А.	27.11.18	

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Степанович Н.С., 27.11.2018  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике; комитету по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитету по здравоохранению Законодательного Собрания Оренбургской области; министерству финансов, министерству здравоохранения Оренбургской области; Счетной палате Оренбургской области; прокурору Оренбургской области; ТФОМС Оренбургской области.

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Степанович Н.С.,  
кабинетский отдел по област. делам-те комитет по бджре, налог. и фин. политике  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 26.11.2018 в 12:00  подпись</p>	
--	--



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015  
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

31.10.2018 № 01/22-1086

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Направляю на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области Марковская Виктория Викторовна.

Ю.А.Берг

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«31» 10.2018 № 23-01/6008



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О принятии в первом чтении проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и об основных характеристиках бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области – в сумме 27 484 727,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 26 830 127,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области – в сумме 27 484 727,0 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области – в сумме 0,0 тыс. рублей и источники внутреннего финансирования дефицита.

3. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год – в сумме 29 573 304,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 28 868 954,7 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 31 517 195,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 30 766 358,3 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год – в сумме 29 573 304,3 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 31 517 195,0 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на плановый период 2020 и 2021 годов – в сумме 0,0 тыс. рублей.

4. Установить, что поправки по предмету второго чтения к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» направляются в комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике по установленной форме (прилагается) до 7 декабря 2018 года.

5. Комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его в Законодательное Собрание области для рассмотрения во втором чтении до 19 декабря 2018 года.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Оренбургской области  
«О проекте закона Оренбургской области  
«О бюджете Территориального фонда обя-  
зательного медицинского страхования  
Оренбургской области на 2019 год и на  
плановый период 2020 и 2021 годов» и об  
основных характеристиках бюджета Тер-  
риториального фонда обязательного меди-  
цинского страхования Оренбургской обла-  
сти»  
от  
№

Таблица 1

Поправки  
к проекту закона Оренбургской области № 200/6008-18 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»  
(по текстовой части)

№ п/п	Автор по- правки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно- правового управления	Мнение инициатора проекта за- кона





# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Принят Законодательным  
Собранием области

#### Статья 1. Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда – в сумме 27 484 727,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 26 830 127,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 27 484 727,0 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда – в сумме 0,0 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2020 год – в сумме 29 573 304,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 28 868 954,7 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 31 517 195,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 30 766 358,3 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2020 год – в сумме 29 573 304,3 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 31 517 195,0 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда на плановый период 2020 и 2021 годов – в сумме 0,0 тыс. рублей.



**Статья 2. Главные администраторы доходов бюджета Фонда и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Фонда**

1. Утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда согласно приложению 1 к настоящему Закону.
2. Утвердить перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда согласно приложению 2 к настоящему Закону.

**Статья 3. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 3 к настоящему Закону.

**Статья 4. Доходы бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Установить, что доходы бюджета Фонда формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет Фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- на 2019 год – в суммах согласно приложению 4 к настоящему Закону;
- на плановый период 2020 и 2021 годов – в суммах согласно приложению 5 к настоящему Закону.

**Статья 5. Бюджетные ассигнования бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Утвердить распределение бюджетных ассигнований Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета:

- на 2019 год – согласно приложению 6 к настоящему Закону;
- на плановый период 2020 и 2021 годов – согласно приложению 7 к настоящему Закону.

**Статья 6. Дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда**

Установить следующие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в настоящий Закон:

перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов в пределах общего объема по целевой статье расходов в целях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости

медицинской помощи, оказанной за пределами Оренбургской области лицам, застрахованным на территории Оренбургской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, за счет средств субвенций, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет отдельных видов неналоговых доходов, поступающих на формирование части нормированного страхового запаса в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон);

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет остатков средств на счете по учету средств обязательного медицинского страхования бюджета Фонда на 1 января 2019 года, образовавшихся за счет неполного использования поступивших в 2018 году отдельных видов безвозмездных поступлений и неналоговых доходов, не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета Фонда в соответствии с целями предоставления межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Фонда в случае и порядке, установленных пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **Статья 7. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию**

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2019 год в размере 1 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

#### **Статья 8. Нормированный страховой запас Фонда**

1. Установить, что размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2019 год не превышает 2 235 000,0 тыс. рублей (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников

по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования).

2. Установить, что средства нормированного страхового запаса Фонда используются:

1) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

а) возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной на территории других субъектов Российской Федерации застрахованным на территории Оренбургской области лицам, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Оренбургской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

### **Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение 1  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов»

от  
№

Перечень  
главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Код бюджетной классификации Российской Федерации		Наименование главного администратора доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области
главного админис- тратора доходов	доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	
1	2	3

<b>161</b>		<b>Федеральная антимонопольная служба</b>
161	1 16 33090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
<b>395</b>		<b>Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области</b>
395	1 11 02072 09 0000 120	Доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 11 05039 09 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	1 11 09049 09 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 13 01999 09 0000 130	Прочие доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от оказания платных услуг (работ)
395	1 13 02069 09 0000 130	Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными фондами обязательного медицинского страхования
395	1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 14 02090 09 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации основных средств по указанному имуществу)
395	1 14 02090 09 0000 440	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)
395	1 14 04090 09 0000 420	Доходы от продажи нематериальных активов, находящихся в государственной собственности, закрепленных за территориальными фондами обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	1 16 20040 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)
395	1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 23090 09 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 23091 09 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 23092 09 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 32000 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)

1	2	3
395	1 16 33090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 90090 09 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 17 01090 09 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования
395	1 18 02900 09 0000 150	Поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (перечисления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам
395	2 02 50202 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования
395	2 02 50815 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования
395	2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации
395	2 02 55136 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных выплат медицинским работникам
395	2 02 55506 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования
395	2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 02 90019 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от федерального бюджета



1	2	3
395	2 02 90029 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации
395	2 02 90049 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов городских округов
395	2 02 90059 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов муниципальных районов
395	2 02 90073 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования от бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования
395	2 08 09000 09 0000 150	Перечисления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы
395	2 18 00000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет
395	2 18 73000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет

1	2	3
395	2 18 51360 09 0000 150	Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам
395	2 19 00000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 19 50930 09 0000 150	Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 19 51360 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 19 55060 09 0000 150	Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	2 19 60020 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в местные бюджеты
395	2 19 70000 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 19 71010 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в федеральный бюджет
395	2 19 71030 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации
395	2 19 73000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Приложение 2  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов»  
от  
№

Перечень  
главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета  
Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Оренбургской области

Код главы	Код группы, подгруппы, статьи и вида источников	Наименование
1	2	3

<b>395</b>		<b>Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области</b>
395	01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Приложение 3  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов»  
от  
№

Источники  
внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на  
2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Код гла- вы	Код группы, подгруппы, статьи и вида источников	Наимено- вание	Сумма (тыс. рублей)		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
000 010000000000000000		Источники внутрен- него финанси- рования дефицитов бюджетов	0,0	0,0	0,0
000 010500000000000000		Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	0,0	0,0
000 010500000000000500		Увеличе- ние остатков средств бюджетов	-27 484 727,0	-29 573 304,3	-31 517 195,0

1	2	3	4	5	6
395	01050201090000510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-27 484 727,0	-29 573 304,3	-31 517 195,0
000	01050000000000600	Уменьшение остатков средств бюджетов	27 484 727,0	29 573 304,3	31 517 195,0
395	01050201090000610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	27 484 727,0	29 573 304,3	31 517 195,0

Приложение 4  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов»  
от  
№

Доходы  
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Оренбургской области на 2019 год

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование дохода	Сумма (тыс. рублей)
1	2	3
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	27 484 727,0
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	27 484 727,0
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	27 484 727,0
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	26 830 127,0
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	654 600,0

1	2	3
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	654 600,0
	Всего доходов	27 484 727,0



Приложение 5  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов»  
от  
№

Доходы  
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Оренбургской области на плановый период 2020 и 2021 годов

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование дохода	Сумма (тыс. рублей)	
		2020 год	2021 год
1	2	3	4
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	29 573 304,3	31 517 195,0
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	29 573 304,3	31 517 195,0
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	29 573 304,3	31 517 195,0
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспече- ние организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	28 868 954,7	30 766 358,3

1	2	3	4
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	704 349,6	750 836,7
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	704 349,6	750 836,7
	Всего доходов	29 573 304,3	31 517 195,0

Приложение 6  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов»  
от  
№

Распределение  
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,  
целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета  
на 2019 год

Наименование	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)
	ведом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья расходов	вид расхо- дов	
1	2	3	4	5	6	7
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					27 484 727,0
Общегосударственные вопросы	395	01	00			150 081,8
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			150 081,8
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 0 00 00000		150 081,8
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 00000		150 081,8

1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	73 2 00 50930		150 081,8
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 50930	140	124 370,2
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	73 2 00 50930	240	25 211,6
Исполнение судебных актов	395	01	13	73 2 00 50930	830	100,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	73 2 00 50930	850	400,0
Здравоохранение	395	09	00			27 334 645,2
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			27 334 645,2
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	395	09	09	73 0 00 00000		27 334 645,2
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	73 1 00 00000		27 334 645,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	73 1 00 50930		27 334 645,2

1	2	3	4	5	6	7
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	73 1 00 50930	320	27 334 645,2
Всего расходов						27 484 727,0

Приложение 7  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов»  
от  
№

Распределение  
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,  
целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета  
на плановый период 2020 и 2021 годов

Наименование расхода	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)	
	ве- дом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья	вид	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					29 573 304,3	31 517 195,0
Общегосударственные вопросы	395	01	00			145 082,7	145 082,7
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			145 082,7	145 082,7
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7300000000		145 082,7	145 082,7

1	2	3	4	5	6	7	8
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320000000		145 082,7	145 082,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	7320050930		145 082,7	145 082,7
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320050930	140	124 370,2	124 370,2
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	7320050930	240	20 312,5	20 312,5
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	7320050930	850	400,0	400,0
Здравоохранение	395	09	00			29 428 221,6	31 372 112,3
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			29 428 221,6	31 372 112,3
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	395	09	09	7300000000		29 428 221,6	31 372 112,3

1	2	3	4	5	6	7	8
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	7310000000		29 428 221,6	31 372 112,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	7310050930		29 428 221,6	31 372 112,3
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	7310050930	320	29 428 221,6	31 372 112,3
Всего расходов						29 573 304,3	31 517 195,0



## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, параметрами прогноза социально-экономического развития Оренбургской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС).

Бюджет Фонда, предлагаемый к утверждению, сбалансирован по доходам и расходам и составит:

в 2019 году – 27 484 727,0 тыс. рублей;

2020 году – 29 573 304,3 тыс. рублей;

2021 году – 31 517 195,0 тыс. рублей.

Планируемый прирост бюджета Фонда к предыдущим показателям составляет:

в 2019 году – 10,5 процента (2 601 013,7 тыс. рублей);

2020 году – 7,6 процента (2 088 577,3 тыс. рублей);

2021 году – 6,6 процента (1 943 890,7 тыс. рублей).

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС:

в 2019 году – 26 830 127,0 тыс. рублей;

2020 году – 28 868 954,7 тыс. рублей;

2021 году – 30 766 358,3 тыс. рублей.

Поступления субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Расчет объема субвенций произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2018 года, норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС и коэффициента дифференциации для Оренбургской области 1,105. Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС применен в соответствии с проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), определены исходя из ожидаемого поступления трансфертов в 2018 году, скорректированного на уровень индексации средних подушевых нормативов финансирования.

Уточнение бюджетного показателя 2018 года произведено в связи с положительной динамикой роста поступлений из бюджетов территориальных фондов ОМС в счет возмещения оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области. Ожидаемое поступление в 2018 году составит 600 000,0 тыс. рублей. Планируемые поступления с учетом индексации к предыдущему году составят:

в 2019 году – 654 600,0 тыс. рублей (на 9,1 процента);

2020 году – 704 349,6 тыс. рублей (на 7,6 процента);

2021 году – 750 836,7 тыс. рублей (на 6,6 процента).

Статьей 5 данного законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области. В рамках указанного направления осуществляются обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели в 2019 году составят 27 334 645,2 тыс. рублей с увеличением к показателю бюджета 2018 года на 10,5 процента (2 596 014,6 тыс. рублей). На 2020 год бюджетные ассигнования прогнозируются в сумме 29 428 221,6 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 7,7 процента, на 2021 год – в сумме 31 372 112,3 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 6,6 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в статье 6 данного законопроекта предусмотрены дополнительные основания расходования бюджетных средств.

Статьей 7 данного законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, на 2019 год в размере 1,0 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В составе бюджета Фонда на 2019 год планируется формирование нормированного страхового запаса в размере, не превышающем среднемесячного размера планируемых поступлений средств Фонда.

В статье 8 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых

является финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования недостающих для оплаты медицинской помощи средств.

Расходы на управленческий аппарат в 2019 году составят 150 081,8 тыс. рублей с увеличением к показателю бюджета Фонда 2018 года на 3,4 процента (4 999,1 тыс. рублей).

Увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг связано с дополнительными расходами на приобретение вычислительных мощностей и систем хранения данных ИТ-инфраструктуры, необходимых для обеспечения интеграции информационных систем ТФОМС с ГИС ОМС в соответствии с письмом Федерального фонда ОМС от 27 августа 2018 года №10714/91/и и заявленными техническими характеристиками. Расходы на выплаты персоналу Фонда, уплату налогов, сборов и иных платежей сохранены на уровне 2018 года.

Расходы, предусмотренные данным законопроектом на выполнение административно-управленческих функций, составляют 0,55 процента от доходов бюджета Фонда.

На плановый период 2020 и 2021 годов расходы на управленческий аппарат сохранены на уровне 2018 года.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Принятие данного закона не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета.

Перечень  
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с  
принятием закона Оренбургской области «О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на  
2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Принятие данного закона не потребует признания утратившими силу,  
приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской  
области.

Реестр источников доходов бюджета Территориального  
фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов

(тыс. рублей)

Код вида и подвида доходов	Наименование кода дохода бюджета	Ожидаемое исполнение в 2018 году	Бюджет 2019 года	Плановый период	
				2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	24 374 113,3	26 830 127,0	28 868 954,7	30 766 358,3
2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	600 000,0	654 600,0	704 349,6	750 836,7

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона  
Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на  
2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» не противоречит законодательству Российской Федерации и Оренбургской области.

Начальник отдела  
правовой и антикоррупционной  
экспертизы



С.В.Насырова

23.10.2018

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона  
Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на  
2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Начальник отдела  
правовой и антикоррупционной  
экспертизы



С.В.Насырова

23.10.2018





**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74  
25.10.2018 № 22-01-02-2018  
на № 21/480-исх от 12.10.2018

Начальнику государственно –  
правового управления аппарата  
губернатора и Правительства  
Оренбургской области

Курманбаеву Ж.С.

Дом Советов, г. Оренбург, 460015


Email: office20@mail.orb.ru

**ИНФОРМАЦИЯ**

Проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изучен, замечаний не имеется.

И.о. старшего помощника  
прокурора области

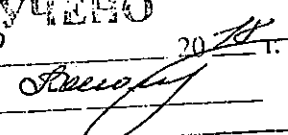
младший советник юстиции

  
М.А. Криворучко

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
АППАРАТА Губернатора и Правительства  
ОрЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

« 25 » 10 2018 г.

ПОЛУЧЕНО

Подпись 

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

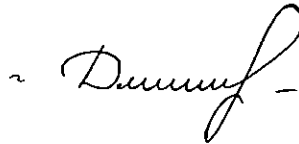
экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьями 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 01.11.2018 № 200/6008-18.

Замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

02.11.2018

**Заключение**  
по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»  
от 01.11.2018 № 200/6008-18 (далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

02.11.2018

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

19 ноября 2018 года

№ 1 – 23/42

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты  
Оренбургской области от 19.11.2018 № 89)

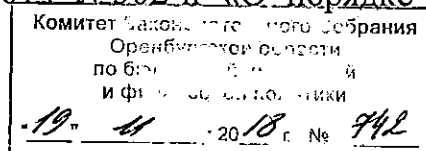
Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», статьей 8 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области».

**Структурные особенности и основные характеристики проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

**Анализ соответствия проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Бюджетному кодексу Российской Федерации, Закону Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в части состава, формы и процедуры представления.**

Проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект бюджета фонда ОМС или законопроект) представлен на рассмотрение одновременно с проектом закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», что соответствует статьям 145 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статьям 169 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 31 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области проект бюджета фонда ОМС составлен в порядке, установленном постановлением Правительства Оренбургской области от 17.07.2014 №502-п «О порядке



составления проекта областного бюджета и проекта Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период».

Проект бюджета фонда ОМС составлен и представлен на утверждение сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период, что согласуется с положениями статьи 18 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 №2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Состав показателей, предлагаемых к утверждению законопроектом (общий объем доходов, расходов, дефицит бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области), соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура законопроекта соответствует требованиям бюджетного законодательства. В законопроекте отражены основные характеристики бюджета Фонда ОМС, перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета фонда ОМС, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов.

**Согласно части 1 статьи 1** законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на 2019 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС в сумме 27 484 727,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 26 830 127,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС в сумме 27 484 727,0 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС в сумме 0,0 тыс. рублей.

**Согласно части 2 статьи 1** законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на плановый период 2020 и 2021 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2020 год в сумме 29 573 304,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 28 868 954,7 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 31 517 195,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 30 766 358,3 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС на 2020 год в сумме 29 573 304,3 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 31 517 195,0 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС на плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Исходя из предлагаемых к утверждению основных характеристик бюджета фонда ОМС следует, что бюджет фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Основные параметры проекта бюджета фонда ОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сравнении с параметрами бюджета фонда ОМС на 2018 год представлен в таблице №1.

Таблица № 1, тыс. рублей

Наименование показателя	Закон Оренбургской области от 28.12.2017 №750/184-VI-ОЗ на 2018 год	Законопроект			Отклонение, 2019 год от 2018 года, гр.3-гр.4
		на 2019 год	на 2020 год	на 2021 год	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ, из них:</b>	<b>24 883 713,3</b>	<b>27 484 727,0</b>	<b>29 573 304,3</b>	<b>31 517 195,0</b>	<b>2 601 013,7</b>
Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	24 374 113,3	26 830 127,0	28 868 954,7	30 766 358,3	2 456 013,7
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	509 600,0	654 600,0	704 349,6	750 836,7	145 000,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ, из них:</b>	<b>24 883 713,3</b>	<b>27 484 727,0</b>	<b>29 573 304,3</b>	<b>31 517 195,0</b>	<b>2 601 013,7</b>
<b>Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов, в том числе:</b>	<b>145 082,7</b>	<b>150 081,8</b>	<b>145 082,7</b>	<b>145 082,7</b>	<b>4 999,1</b>
<i>Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов</i>	<i>124 371,2</i>	<i>124 370,2</i>	<i>124 370,2</i>	<i>124 370,2</i>	<i>-1,0</i>
<i>Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд</i>	<i>20 201,2</i>	<i>25 211,6</i>	<i>20 312,5</i>	<i>20 312,5</i>	<i>5 010,4</i>
<i>Исполнение судебных актов</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Уплата налогов и сборов</i>	<i>410,3</i>	<i>400,0</i>	<i>400,0</i>	<i>400,0</i>	<i>-10,3</i>
<b>Реализация государственных функций в области социальной политики</b>	<b>24 738 630,6</b>	<b>27 334 645,2</b>	<b>29 428 221,6</b>	<b>31 372 112,3</b>	<b>2 596 014,6</b>
<i>Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации</i>	<i>24 738 630,6</i>	<i>27 334 645,2</i>	<i>29 428 221,6</i>	<i>31 372 112,3</i>	<i>2 596 014,6</i>
<b>ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

**Статьей 2** законопроекта предлагается утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета фонда ОМС и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета фонда ОМС согласно приложениям 1 и 2 к законопроекту (соответственно).

В приложении 1 к законопроекту определены два главных администратора доходов: Федеральная антимонопольная служба (код 161) и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области (код 395).

В приложении 2 к законопроекту определен один главный администратор источников финансирования дефицита бюджета фонда ОМС - Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области (код 395)

**Статьей 3** законопроекта предлагается утверждение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 3 к законопроекту.

В соответствии с законопроектом бюджет фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов планируется бездефицитным.

### **Общая характеристика доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области**

**Статьей 4** законопроекта установлено, что доходы бюджета фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет фонда ОМС в соответствии с законодательством Российской Федерации, и отражены в приложениях 4 и 5 к законопроекту.

Прогноз доходов бюджета фонда ОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленных подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов составляет:

на 2019 год – 27 484 727,0 тыс. рублей, что на 2 601 013,7 тыс. рублей, или на 10,5% больше утвержденных объемов доходов на 2018 год;

на 2020 год – 29 573 304,3 тыс. рублей, что на 2 088 577,3 тыс. рублей, или на 7,6% больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2019 год;

на 2021 год – 31 517 195,0 тыс. рублей, что на 1 943 890,7 тыс. рублей, или на 6,6% больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2020 год.

Доходная часть бюджета фонда ОМС состоит из группы доходов **«Безвозмездные поступления»**.

Объем прогнозируемых безвозмездных поступлений сформирован за счет поступления *субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.*

Наибольшая доля (97,6%) в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС приходится, как и в 2018 году, на поступления *субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ:*

в 2019 году – 26 830 127,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 28 868 954,7 тыс. рублей;

в 2021 году – 30 766 358,3 тыс. рублей.

Объем субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования определен в соответствии с методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 05.05.2012 № 462, с учетом изменений внесенных постановлением Правительства от 18.10.2018 №1240, которые распространяются на правоотношения, возникающие в процессе составления и исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, начиная с бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Расчет произведен исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Оренбургской области по состоянию на 01.01.2018 в количестве 2 057 648 человек, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования и коэффициента дифференциации для Оренбургской области 1,105.

Запланированный размер субвенции обеспечивает размер подушевого норматива на 2019 год в размере 11 800,2 рубля, на 2020 год - 12 696,9 рубля, на 2021 год - 13 531,4 рубля. Указанный размер подушевого норматива учтен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и



2021 годов. В 2019 году отмечается рост норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования по сравнению с 2018 годом на 9,1%.

Согласно проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (приложение 6 «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС, направляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконур, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2019 год») для Оренбургской области на 2019 год предусмотрена субвенция в объеме 26 830 127,0 тыс. рублей, что соответствует объему, предусмотренному в законопроекте.

В сравнении с 2018 годом, объем субвенции, предусмотренный на 2019 год из бюджета Федерального фонда ОМС бюджету территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ, увеличен на 2 456 013,7 тыс. рублей, или на 10,1%.

На плановый период 2020-2021 годов объем субвенций также запланирован с увеличением: на 2020 год относительно 2019 года - с увеличением на 2 038 827,7 тыс. рублей, или на 7,6%; на 2021 год относительно 2020 года - с увеличением на 1 897 403,6 тыс. рублей, или на 6,6%, что обусловлено ростом норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования.

Из пояснительной записки к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» следует, что за счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню. Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (часть 7 статьи 35).

Размер субвенции учитывает:

увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям некоторых медицинских работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

перевод в 2019 году в базовую программу обязательного медицинского страхования двух видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу ОМС (стентирование коронарных артерий и эндопротезирование тазобедренных суставов).

Объем *прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования*, предусмотрен на 2019 год в размере 654 600,0 тыс. рублей, на 2020 год в размере 704 349,6 тыс. рублей, на 2021 год в размере 750 836,7 тыс. рублей. Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в фонд ОМС (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Оренбургской области) запланированы исходя из ожидаемого поступления трансфертов в 2018 году (600 000,0 тыс. рублей), скорректированного на уровень индексации средних подушевых нормативов финансирования.

### **Расходная часть бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области**

**Статьей 5** законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Общий объем расходов бюджета фонда ОМС предлагается к утверждению в следующих размерах:

в 2019 году – 27 484 727,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 29 573 304,3 тыс. рублей;

в 2021 году – 31 517 195,0 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета фонда ОМС отражено в приложении 6 к законопроекту (2019 год) и в приложении 7 к законопроекту (плановый период 2020 и 2021 годов).

Расходы бюджета фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлены на оплату расходов, связанных с ОМС, что соответствует нормам статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ объемов расходов показывает, что основное направление расходов бюджета фонда ОМС составляют расходы *на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области*. В рамках данного направления осуществляется обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования.

Бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели в 2019 году запланированы в размере 27 334 645,2 тыс. рублей, с увеличением к показателю бюджета 2018 года на 2 596 014,6 тыс. рублей, или на 10,5%.

На 2020 и 2021 годы бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 29 428 221,6 тыс. рублей и 31 372 112,3 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 7,7% (2 093 576,4 тыс. рублей) и 6,6% (1 943 890,7 тыс. рублей) соответственно.

Общая сумма расходов в 2019 году на **выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов** предлагается к утверждению в размере 150 081,8 тыс. рублей, что на 4 999,1 тыс. рублей, или 3,4% больше показателя 2018 года.

На плановый период 2020 и 2021 годов административно-управленческие расходы запланированы в размере 145 082,7 тыс. рублей ежегодно (на уровне 2018 года).

Из представленного фондом ОМС расчета на административно-управленческие расходы следует, что по виду расходов 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов ассигнования предусмотрены в размере 124 370,2 тыс. рублей ежегодно, и соответствуют уровню 2018 года, из них:

на фонд оплаты труда и страховые взносы в размере 122 184,0 тыс. рублей, что не выше предельного фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год, установленного постановлением Правительства Оренбургской области от 16.07.2018 №443-п;

на иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда в размере 2 186,2 тыс. рублей (возмещение расходов работникам фонда ОМС, связанных со служебными командировками).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд на 2019 год предусмотрены в объеме 25 211,6 тыс. рублей, что на 5 010,4 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года. На плановый период 2020-2021 годов расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд запланированы в объеме 20 312,5 тыс. рублей, что на 4 899,1 тыс. рублей меньше ассигнований 2019 года.

В обоснование увеличения в 2019 году расходов на закупку товаров, работ и услуг фондом ОМС представлено письмо Федерального фонда ОМС от 27.08.2018 № 10714/91/и, которым предложено в рамках развития Государственной информационной системы обязательного медицинского страхования (ГИС ОМС) рассмотреть возможность при формировании бюджета территориального фонда ОМС на 2019 год предусмотреть бюджетные ассигнования на приобретение вычислительных мощностей и систем хранения данных ИТ-инфраструктуры, необходимых для обеспечения интеграции информационных систем ТФОМС с ГИС ОМС. Дополнительно были заданы технические требования к указанной закупке. Стоимость приобретения необходимого программного обеспечения виртуализации,

серверного и сетевого оборудования, оценена и согласована с Федеральным Фондом ОМС в размере 4 999,1 тыс. рублей.

Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей сохранены на уровне 2018 года и предусмотрены в объеме 400,0 тыс. рублей (ежегодно). Расходы на исполнение судебных актов также сохранены на уровне 2018 года и предусмотрены на 2019 год в объеме 100,0 тыс. рублей. Из представленных фондом ОМС пояснений, следует, что определение потребности в части расходов по возмещению истцам судебных издержек осуществлено исходя из объема судебного производства, исполняемого юридической службой фонда ОМС и связанных с этим финансовых рисков.

**Статьей 6** законопроекта установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета фонда ОМС, которые не противоречат действующему законодательству.

**Статьей 7** законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2019 год в размере одного процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Размер норматива определен в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которой предусмотрено, что территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. При этом норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

**Статьей 8** законопроекта установлено, что размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС на 2019 год не превышает 2 235 000,0 тыс. рублей (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования).

В сравнении с 2018 годом размер средств нормированного страхового запаса предлагается сформировать на 205 000,0 тыс. рублей (или на 10,0%) больше, с целью соблюдения условия соразмерности запаса формируемого для финансовой устойчивости системы ОМС к общему объему бюджета ОМС (из пояснений Фонда ОМС).

Размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования) не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда ОМС на 2019 год, что соответствует статье 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и п.3 порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного страхования, утвержденного приказом Федерального Фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227.

Предусмотренные статьей 8 законопроекта направления использования средств нормированного страхового запаса, соответствуют направлениям использования, которые установлены порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального Фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 №227.

Следует отметить, что Правительством Российской Федерации подготовлен и внесен в Государственную Думу проект закона «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части формирования нормированного страхового запаса территориальных фондов обязательного медицинского страхования», согласно которому в 2019 - 2024 годах нормированный страховой запас территориального фонда будет включать в себя в том числе средства для финансового обеспечения мероприятий по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Порядок формирования и предоставления указанных средств из бюджета территориального фонда и использования их медицинскими организациями будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (по состоянию на 13.11.2018 законопроект принят во втором чтении).

С принятием вышеназванного проекта закона и нормативных правовых актов, в целях его реализации, потребуется внесение соответствующих

изменений (дополнений) в Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

### **ВЫВОДЫ:**

1. Бюджет фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам и предлагается к утверждению со следующими основными характеристиками:

в 2019 году – 27 484 727,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 29 573 304,3 тыс. рублей;

в 2021 году – 31 517 195,0 тыс. рублей;

2. Основная доля в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов (97,6%) приходится на поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ.

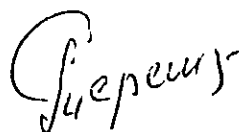
3. Основное направление расходов бюджета фонда ОМС составляют расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области, которые запланированы в следующих размерах:

в 2019 году в размере 27 334 645,2 тыс. рублей, с увеличением к показателю бюджета 2018 года на 2 596 014,6 тыс. рублей, или на 10,5%.

на 2020 и 2021 годы бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 29 428 221,6 тыс. рублей и 31 372 112,3 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 7,7% (2 093 576,4 тыс. рублей) и 6,6% (1 943 890,7 тыс. рублей) соответственно.

4. Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» может быть принят.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А. Серемягина



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению

### РЕШЕНИЕ

16.11.2018

г. Оренбург

№ 103

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

На рассмотрение комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению поступил проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный Губернатором Оренбургской области.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее - Фонд) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, параметрами прогноза социально-экономического развития Оренбургской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию (далее - ОМС).

Бюджет Фонда, предлагаемый к утверждению, сбалансирован по доходам и расходам и составит: в 2019 году - 27 484 727,0 тыс. рублей; в 2020 году - 29 573 304,3 тыс. рублей; в 2021 году - 31 517 195,0 тыс. рублей.

Планируемый прирост бюджета Фонда к предыдущим показателям составляет: в 2019 году - 10,5 процента (2 601 013,7 тыс. рублей); в 2020 году - 7,6 процента (2 088 577,3 тыс. рублей); в 2021 году - 6,6 процента (1 943 890,7 тыс. рублей).

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС: в 2019 году - 26 830 127,0 тыс. рублей; в 2020 году - 28 868 954,7 тыс. рублей; в 2021 году - 30 766 358,3 тыс. рублей.

Комитет Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по бюджетной, налоговой  
и финансовой политике

16. 11 2018 г. № 103

Поступления субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчет объема субвенций произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2018 года, норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС и коэффициента дифференциации для Оренбургской области 1,105. Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС применен в соответствии с проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), определены исходя из ожидаемого поступления трансфертов в 2018 году, скорректированного на уровень индексации средних подушевых нормативов финансирования.

Уточнение бюджетного показателя 2018 года произведено в связи с положительной динамикой роста поступлений из бюджетов территориальных фондов ОМС в счет возмещения оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области. Ожидаемое поступление в 2018 году составит 600 000,0 тыс. рублей. Планируемые поступления с учетом индексации к предыдущему году составят: в 2019 году - 654 600,0 тыс. рублей (на 9,1 процента); в 2020 году - 704 349,6 тыс. рублей (на 7,6 процента); в 2021 году - 750 836,7 тыс. рублей (на 6,6 процента).

Статьей 5 данного законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Основное направление расходов бюджета Фонда - финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области. В рамках указанного направления осуществляются обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели в 2019 году составят 27 334 645,2 тыс. рублей с увеличением к показателю бюджета 2018 года на 10,5 процента (2 596 014,6 тыс. рублей). На 2020 год бюджетные ассигнова-



ния прогнозируются в сумме 29 428 221,6 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 7,7 процента, на 2021 год - в сумме 31 372 112,3 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 6,6 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-03 «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в статье 6 данного законопроекта предусмотрены дополнительные основания расходования бюджетных средств.

Статьей 7 данного законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, на 2019 год в размере 1,0 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В составе бюджета Фонда на 2019 год планируется формирование нормированного страхового запаса в размере, не превышающем среднемесячного размера планируемых поступлений средств Фонда.

В статье 8 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых является финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования недостающих для оплаты медицинской помощи средств.

Расходы на управленческий аппарат в 2019 году составят 150 081,8 тыс. рублей с увеличением к показателю бюджета Фонда 2018 года на 3,4 процента (4 999,1 тыс. рублей).

Увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг связано с дополнительными расходами на приобретение вычислительных мощностей и систем хранения данных ИТ-инфраструктуры, необходимых для обеспечения интеграции информационных систем ТФОМС с ГИС ОМС в соответствии с письмом Федерального фонда ОМС от 27 августа 2018 года №10714/91/и и заявленными техническими характеристиками. Расходы на выплаты персоналу Фонда, уплату налогов, сборов и иных платежей сохранены на уровне 2018 года.

Расходы, предусмотренные данным законопроектом на выполнение административно-управленческих функций, составляют 0,55 процента от доходов бюджета Фонда.

На плановый период 2020 и 2021 годов расходы на управленческий аппарат сохранены на уровне 2018 года.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», комитет

**РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении.

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Ж.А.Ермаковой.

Председатель комитета



Т.О.Шукурова



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ *№ 16/242 от 24.11.2018*

#### на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (№ 200/6008-18 от 01.11.2018)

Заключение на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» № 200/6008-18 от 01.11.2018 (далее – законопроект), подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 39 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» на основании решения комитета по здравоохранению Законодательного Собрания области, заключения Счетной палаты области и результатов рассмотрения в комитете Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Законопроект внесен в Законодательное Собрание области с соблюдением срока, установленного частью 5 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Требования к содержанию закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд), установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 38 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» соблюдены.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и соответствует следующим основным характеристикам:

- в 2019 году – 27 484 727,0 тыс. рублей;
- 2020 году – 29 573 304,3 тыс. рублей;
- 2021 году – 31 517 195,0 тыс. рублей.

Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, предусмотрены законопроектом в размере:

в 2019 году – 26 830 127,0 тыс. рублей;

2020 году – 28 868 954,7 тыс. рублей;

2021 году – 30 766 358,3 тыс. рублей.

Показатели субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчет субвенций произведен исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения области по состоянию на 1 января 2018 года (2 057 648 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования и коэффициента дифференциации для Оренбургской области 1,105. Норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования применен в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», который составляет на 2019 год – 11 800,2 рубля, на 2020 год – 12 696,9 рубля, на 2021 год – 13 531,4 рубля на одно застрахованное лицо.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, планируются в 2019 году в размере 654 600 тыс. рублей, в 2020 году в размере 704 349,6 тыс. рублей, в 2021 году в размере 750 836,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования составят:

в 2019 году – 27 334 645,2 тыс. рублей;

2020 году – 29 428 221,6 тыс. рублей;

2021 году – 31 372 112,3 тыс. рублей.

В 2019 году бюджетные ассигнования на эти цели увеличиваются на 10,5 процента (или на 2 596 014,6 тыс. рублей) по отношению к ассигнованиям, утвержденным на 2018 год, в 2020 году на 7,7 процента (или на 2 093 576,4 тыс. рублей) к предыдущему году, в 2021 году на 6,6 процента (или на 1 943 890,7 тыс. рублей) к предыдущему году.

В составе бюджета Фонда на 2019 год планируется формирование нормированного страхового запаса в размере, не превышающем среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда (2 235 000,0 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 10,0 %). В статье 8 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых является финансовое обеспечение

реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования недостающих для оплаты медицинской помощи средств.

Законопроектом предусмотрены расходы на выполнение управленческих функций Фонда:

в 2019 году – 150 081,8 тыс. рублей (с ростом к 2018 году на 3,4 % в связи с дополнительными расходами на приобретение вычислительных мощностей и систем хранения информационных данных Фонда. Расходы на выплаты персоналу (фонд оплаты труда с начислениями) сохранены на уровне 2018 года);

2020 году – 145 082,7 тыс. рублей (расходы на выплаты персоналу Фонда сохранены на уровне 2018 года);

2021 году – 145 082,7 тыс. рублей (на уровне 2018 года).

Средства на содержание Фонда в 2019 году, в части закупок товаров, работ и услуг запланированы на уровне 2018 года.

Дефицит бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов планируется в сумме – 0,0 тыс. рублей ежегодно.

На проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» получено положительное заключение Счетной палаты Оренбургской области, подготовленное в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В ходе экспертизы проанализированы проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями: перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год, доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на плановый период 2020 и 2021 годов, распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета на 2019 год, распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам

расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов.

Комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению рекомендует Законодательному Собранию принять законопроект в первом чтении.

По предмету первого чтения замечаний и предложений от субъектов права законодательной инициативы не поступило.

Учитывая вышеизложенное, комитет рекомендует:

принять проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении и утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

#### Р Е Ш Е Н И Е

«27» ноября 2018 года

№ 16/241

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (№ 200/6008-18 от 01.11.2018)

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», заключение Счетной палаты Оренбургской области, комитет решил:

1. Принять к сведению заключение Счетной палаты Оренбургской области;
2. Утвердить заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
3. Направить заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания области.

4. Одобрить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области о рассмотрении в первом чтении проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвердив основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

6. Предложить Законодательному Собранию области рассмотреть проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в следующем порядке:

1.	Доклад директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области о проекте закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	до 7 минут
2.	Доклад председателя Счетной палаты Оренбургской области	до 5 минут
3.	Доклад председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по вопросам бюджетной, налоговой и финансовой политики	до 3 минут
4.	Выступления по законопроекту (до 3 минут представителям Фракций)	до 12 минут
	<b>Итого время для рассмотрения законопроекта</b>	<b>27 минут</b>

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова