

**СПРАВКА**  
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

*Амелин*

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в  
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

20.09.2018 (дата) *С.И.Грачев* (подпись)

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(штамп канцелярии)  
«19» 09. 2018 № 23-01/5035

Согласование с заинтересованными организациями

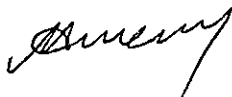
Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	09.10.18	<i>С.И.Грачев</i>
Председатель комитета Законодательного Собрания по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.	10.09.2018	<i>А.А.Куниловский</i>



**СПРАВКА**  
**о подготовке проекта закона Оренбургской области**

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в  
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

тметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

---

---

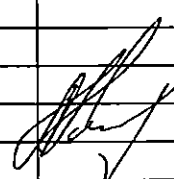
Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (подпись)

(штамп канцелярии)

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	На амелинскому днем	
Председатель комитета Законодательного Собрания по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.	11.11.2018	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Секретарь Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области	Щепачев В.А.	на ознакомление	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	29.10.2018	С. Засекина
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	26.10.2018	С. Засекина
Первый заместитель руководителя аппарата губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	25.10.2018	С. Засекина

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
 Черкасов В.В.  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
 в электронном виде:  
 комитету Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.ru)

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В. - консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--

## СПРАВКА

### о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в  
(фамилия, имя, Законодательном Собрании Оренбургской области  
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

тметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (подпись)

(штамп канцелярии)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	ка ситдальская мине	
Председатель комитета Законодательного Собрания по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.	ка ситдальская мине	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Секретарь Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области	Щепачев В.А.	25.10.18	<i>В.А. Щепачев</i>
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.		<i>Д.В. Кулагин</i>
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.		<i>В.И. Баширова</i>
Первый заместитель руководителя аппарата губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.		<i>Н.Б. Пасечник</i>

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
Черкасов В.В.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам  
деятельности органов государственной власти

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.ru)

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В. - консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1**

Внести в Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в редакции Закона Оренбургской области от 13 января 2005 года № 1775/304-III-ОЗ) (газета «Южный Урал» от 8 февраля, 29 июля, 26 ноября 2005 года, 8 июля, 18 ноября 2006 года, 10 февраля, 19 мая, 15 сентября, 27 октября 2007 года, 24 мая, 20 сентября 2008 года, 17 января, 4 апреля, 16 мая, 10 октября 2009 года, 26 июня, 16 октября 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 26 июля, 16 сентября, 25 октября, 29 декабря 2011 года, 27 января, 24 мая, 15 ноября 2012 года, 21 марта, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 10 июля, 15 октября, 20 ноября 2014 года, 20 января, 5 марта, 14 мая, 9 июля, 5 ноября, 24 декабря 2015 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать третье заседание; 2005, двадцать девятое, тридцать второе заседания; 2006, третье, шестое, девятое заседания; 2007, одиннадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое заседания; 2008, девятнадцатое, двадцать второе, двадцать пятое заседания; 2009, двадцать седьмое, двадцать восьмое, тридцатое заседания; 2010, тридцать седьмое, сорок первое заседания; 2011, сорок шестое, четвертое, пятое, шестое, восьмое, десятое заседания; 2012, двенадцатое, шестнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания) изменения.

1. Часть 2 статьи 16 изложить в редакции:

«2. Глава городского округа, муниципального района в соответствии с уставом муниципального образования избирается гражданами,



проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава сельского поселения в соответствии с уставом муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

Уставом сельского поселения может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования городской округ ЗАТО пос. Комаровский избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию».

2. Части 3.1–3.3 статьи 17 изложить в редакции:

«3.1. Условия контракта для главы администрации муниципального образования утверждаются Советом депутатов муниципального образования.

В случае, предусмотренном абзацем третьим части 3 статьи 14 настоящего Закона, условия контракта в части осуществления полномочий по решению вопросов местного значения для главы местной администрации муниципального района, на которого возлагается исполнение полномочий главы местной администрации поселения, утверждаются представительным органом муниципального района по согласованию с представительным органом такого поселения.

3.2. В случае, если лицо назначается на должность главы администрации по контракту, уставом муниципального образования могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы администрации.

3.3. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы администрации устанавливается Советом депутатов муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается Советом депутатов муниципального образования.

Члены конкурсной комиссии муниципального образования назначаются представительным органом соответствующего муниципального образования, при этом половина членов комиссии предлагается политическими партиями, представленными в Законодательном Собрании Оренбургской области и имеющими местные отделения на территории соответствующего муниципального образования.

Кандидаты от политических партий предлагаются на равноправной основе. В случае, если количество вакантных должностей членов комиссии меньше количества представленных на территории соответствующего муниципального образования политических партий, преимущество в представлении кандидатур имеет политическая партия, зарегистрированная на территории Оренбургской области ранее других».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон  
Оренбургской области «Об организации местного самоуправления  
в Оренбургской области»

Законопроект разработан в целях установления возможности проведения выборов глав муниципальных образований на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании во всех муниципальных образованиях.

Действующая на сегодняшний день редакция Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» исключает проведение прямых выборов глав муниципальных образований городских округов и муниципальных районов. Исключено проведение прямых выборов главы города Оренбурга.

Представителями общественности уже неоднократно ставился вопрос о возвращении прямых выборов глав, что повысит их ответственность перед избирателями.

Законопроектом предлагается установить избрание глав муниципальных образований городских округов и муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Для сельских поселений предлагается оставить действующую норму без изменений, предоставив органам местного самоуправления право самостоятельно определять в своих уставах порядок замещения должности главы муниципального образования.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета

Перечень актов законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О  
внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного  
самоуправления в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» потребует внесения изменений в правовые акты Губернатора Оренбургской области о назначении членов конкурсных комиссий по проведению конкурсов на замещение должностей глав администраций муниципальных образований.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» № 163/5035-18 от 20.09.2018.

К законопроекту имеются замечания.

1) В абзаце 1 части 2 статьи 16 в редакции проекта закона предлагается единственно возможный способ избрания главы городского округа, муниципального района – на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом не учитывается правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, (Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 01 декабря 2015 года № 30-П), согласно которой, при воспроизведении законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка формирования представительного органа, порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования применительно к отдельным муниципальным образованиям, относящимся к определенному виду муниципальных образований, **должны применяться законодательно закрепленные критерии определения состава таких муниципальных образований**, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возлагаемых на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение. Отсутствие нормативных критериев дифференцированного установления способов формирования органов местного самоуправления для тех или иных муниципальных образований создает предпосылки к принятию произвольных решений, в основе которых может лежать ложным образом понимаемая государственная целесообразность.

2) Абзац 1 части 3.1 статьи 17 в редакции проекта закона не соответствует пункту 3 статьи 37 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку устанавливает единый порядок утверждения условий контракта для главы администрации всех муниципальных образований, без учета особенностей, установленных федеральным законом.

3) Часть 3.1 статьи 17 в редакции проекта закона не соответствует пункту 4 статьи 37 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку не учитывает особенности установления дополнительных требований к кандидатам на должность главы местной администрации в отдельных муниципальных образованиях.

4) Абзацы 3,4 части 3.3 статьи 17 в редакции проекта закона не соответствуют пункту 5 статьи 37 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федера-

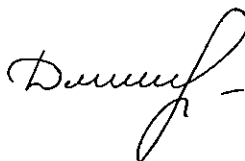
ции», поскольку устанавливают иной порядок назначения членов конкурсной комиссии.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом (абзац второй части 1 статьи 6). Поскольку пунктом 5 статьи 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предоставлено субъекту Российской Федерации право устанавливать иной порядок назначения членов конкурсной комиссии, установление такой нормы в областном законе приведет к нарушению компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Юрико-техническое замечание: в абзаце 1 статьи 1 проекта закона не указаны источники опубликования изменений, которые были внесены в Закон Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в 2016 – 2018 годах.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы

2 

Т.А.Дмитриенко

### Заключение

по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской «Об организации местного само-  
управления в Оренбургской области» № 163/5035-18 от 20.09.2018  
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Проект закона вносит изменения в порядок избрания глав муниципальных образований, установленного Законом Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Абзацы 3,4 части 3.3 статьи 17 в редакции проекта закона не соответствуют пункту 5 статьи 37 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку устанавливают иной порядок назначения членов конкурсной комиссии, не предусмотренный федеральным законом.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом (абзац второй части 1 статьи 6). Поскольку пунктом 5 статьи 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предоставлено субъекту Российской Федерации право устанавливать иной порядок назначения членов конкурсной комиссии, установление такой нормы в областном законе приведет к нарушению компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации, что является коррупциогенным фактором, предусмотренный пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Начальник отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

С учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-п «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – Постановление КС РФ), при воспроизведении законами субъектов Российской Федерации единственного возможного варианта порядка избрания главы муниципального образования применительно к отдельным видам муниципальных образований должны предусматриваться критерии определения состава таких муниципальных образований, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возлагаемых на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение.

В пункте 2 резолютивной части Постановления КС РФ указано на необходимость субъектам Российской Федерации привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствие с его правовыми позициями.

Установление в части 2 статьи 16 Закона Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – Закон) предлагаемого проектом закона безальтернативного варианта выбора главы городского округа,

муниципального района без определения вышеназванных критериев не соответствует позиции, выраженной в Постановлении КС РФ.

Абзацем первым части 3.1 статьи 17 Закона в редакции проекта закона не предусмотрены особенности утверждения условий контракта для главы местной администрации муниципального района, городского округа, что не соответствует части 3 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Часть 3.2 статьи 17 предлагаемой редакции Закона противоречит части 4 статьи 37 Федерального закона в части исключения права устанавливать законом Оренбургской области дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района, городского округа.

В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 6 Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления отнесено правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом. Пункт 5 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, определяющий порядок формирования конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации, не предоставляет права субъекту Российской Федерации определять иной порядок формирования указанной конкурсной комиссии.

Таким образом, абзацы третий и четвертый части 3.3. статьи 17 Закона в редакции проекта закона содержат коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, – принятие правового акта за пределами компетенции государственных органов, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Начальник отдела  
правовой и антикоррупционной  
экспертизы



С.В.Насырова



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по бюджетной, налоговой  
и финансовой политике**

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

27.09.2018 № 23-16/152-вм

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по местному самоуправлению  
и вопросам деятельности  
органов государственной власти

А.А.Куниловскому

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений  
в Закон Оренбургской области «Об организации местного  
самоуправления в Оренбургской области», внесенного фракцией КПРФ  
в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(№163/5035-18 от 20.09.2018)**

В соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – Законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект подготовлен в целях установления возможности проведения выборов глав муниципальных образований на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании во всех муниципальных образованиях Оренбургской области.

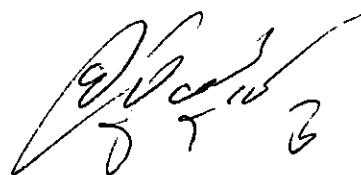
Согласно части 1 статьи 52 Закона Оренбургской области от 3 ноября 2017 года № 647/152-VI-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» «расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов главы муниципального образования, обеспечением деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, а также с повышением правовой культуры избирателей и обучением организаторов выборов главы муниципального образования, осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета».

Таким образом, принятие закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» приведет к увеличению расходов бюджетов муниципальных образований, в которых в соответствии с действующей редакцией Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» проведение выборов глав муниципальных образований не предусмотрено, глава городского округа, муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В связи с изложенным, финансово-экономическое обоснование к Законопроекту необходимо привести в соответствие с Регламентом Законодательного Собрания области и отразить в нем в каком объеме и в каком периоде принятие указанного закона приведет к увеличению расходов бюджетов муниципальных образований, а также указать источник их финансового обеспечения.

Законопроект может быть рассмотрен при условии устранения замечаний.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев



## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. 9 Января, 64, к.308, г. Оренбург, 460046, телефон (3532) 77-70-74, orbelect@ik56.ru

09.10. 2018 № 01-09/1498  
На № 23-17/107-и от 24.09.2018

Председателю комитета по местному  
самоуправлению и вопросам деятельности  
органов государственной власти  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

А.А. Куниловскому

Уважаемый Александр Анатольевич!

Избирательной комиссией Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» № 163/5035-18 от 20.09.2018 (далее – Закон).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Законом Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» урегулирован порядок проведения выборов глав муниципальных образований городских округов и муниципальных районов.

Таким образом, в случае установления Законом иного порядка избрания глав муниципальных образований городских округов и муниципальных районов Оренбургской области, Избирательная комиссия

Оренбургской области в соответствии со своей компетенцией будет организовывать выборы глав с учетом данных изменений.

Дополнительно сообщаем, что установление единственного возможного варианта порядка избрания главы городского округа, муниципального района не соответствует постановлению Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2015 г. № 30-П, в соответствии с которым субъектам Российской Федерации надлежало провести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти и нормативно закрепить критерии определения муниципальных образований, в отношении которых допускается применение безальтернативного варианта.

Председатель комиссии



А.Ю. Налвадов



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74  
09.11.2018 № 22-01-02-2018  
на № 163/5035-18 от 20.09.2018

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по местному  
самоуправлению и вопросам  
деятельности органов  
государственной власти

Куниловскому А.А.

Email: [parlament04@gov.orb.ru](mailto:parlament04@gov.orb.ru)

**ИНФОРМАЦИЯ**

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» изучен.

К представленному проекту имеются следующие замечания.

Часть 2 ст. 16, ч.ч. 3.1 – 3.3 ст. 17 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» излагаются в новой редакции.


Содержание ч. 2 ст. 16 не учитывает положений Постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Частью 3 ст. 17 не урегулированы особенности утверждения условий контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа), что указывает на противоречие ч. 3 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Содержание ч. 3.2 ст. 17 не соответствует ч. 4 ст. 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

И.о. старшего помощника  
прокурора области

младший советник юстиции

 М.А. Криворучко



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49  
e-mail: parlament\_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

26 сентября 2018 года № 23-35/ 117-вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания области  
по местному самоуправлению  
и вопросам деятельности органов  
государственной власти

А.А.Куниловскому

Уважаемый Александр Анатольевич!

В соответствии со статьями 55, 56, 60 и 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу замечания, предложения и поправки к проекту Закона Оренбургской области от 20 сентября 2018 года №163/5035-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

I. Замечания, предложения и поправки:

В абзаце седьмом части 2 статьи 1 – слова «политическими партиями, предоставленными» заменить словами «руководящими органами региональных отделений политических партий, представленных».

II. Пояснительная записка:

Предлагается уточнить, что половина членов конкурсной комиссии муниципального образования предлагается руководящими органами региональных отделений политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимые замечания, предложения и поправки не приведут к увеличению расходов областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть замечания, предложения и поправки на заседании комитета и внести их на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции

В.И. Фролов





Совет (ассоциация)  
муниципальных образований  
Оренбургской области  
**СЕКРЕТАРИАТ**

460046 г. Оренбург, ул. 9 Января, 64  
телефон: (3532) 78-64-81, 78-62-79  
тел/факс: (3532) 77-92-05, 77-82-89  
E-mail: oren-amo@mail.orb.ru

25.10.18 № 2-1/422

Руководителю фракции КПРФ в  
Законодательном Собрании  
Оренбургской области

М.А. Амелину

Уважаемый Максим Анатольевич!

В соответствии с Законом Оренбургской области от 29.09.2010 № 3837/899-IV-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области» Секретариатом Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области рассмотрен направленный Вами проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – Законопроект).

По результатам его рассмотрения сообщаем, что к Законопроекту имеются следующие замечания.

Абзац второй пункта 2 статьи 1 Законопроекта не соответствует абзацу первому части 3 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которому условия контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) утверждаются представительным органом муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом субъекта РФ в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

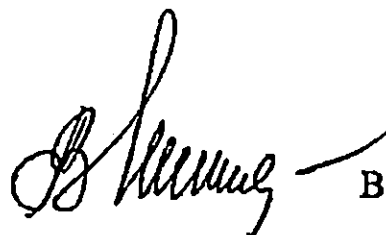
Абзац четвертый пункта 2 статьи 1 Законопроекта не соответствует части 4 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ, согласно которой в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа) уставом муниципального района (городского округа) и законом субъекта РФ могут быть установлены дополнительные требования к кандидату на должность главы местной администрации.

Аппарат законодательного  
собрания Оренбургской  
области

«30» 10. 2018 № 2336/5987

Абзацы седьмой и восьмой пункта 2 статьи 1 Законопроекта не соответствуют абзацам третьему, четвертому и пятому части 5 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ, согласно которым в муниципальном районе и городском округе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина - высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ); в поселении половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, а другая половина - главой местной администрации соответствующего муниципального района; а в случае, предусмотренном абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая - представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина - высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

Секретарь Совета (ассоциации)



В.А. Щепачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

#### РЕШЕНИЕ

14 ноября 2018 года

г.Оренбург

№ 325

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается установить избрание глав муниципальных образований городских округов и муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Для сельских поселений предлагается оставить действующую норму без изменений, предоставив органам местного самоуправления самостоятельно определять в своих уставах порядок замещения должности главы муниципального образования.

Также предлагается изменить порядок формирования конкурсной комиссии при избрании главы муниципального образования советом депутатов из числа кандидатов, представленных комиссией – устанавливается, что все члены комиссии назначаются представительных органом соответствующего муниципального образования, при этом половина из них назначается по представлению политических партий, представленных в Законодательном Собрании области (в действующей редакции в поселении половина членов комиссии назначается главой администрации района, а в городском округе, муниципальном районе – Губернатором).

К проекту имеются замечания прокуратуры Оренбургской области от 09.11.2018, согласно которым:

в содержании части 2 статьи 16 не учтены положения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П «По делу

о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы»;

в части 3 статьи 17 проекта не урегулированы особенности утверждения условий контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа), что противоречит части 3 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

содержание части 3.2 статьи 17 проекта не соответствует части 4 статьи 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К проекту также имеется заключение комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области от 27.09.2018, в соответствии с которым принятие закона приведет к увеличению расходов бюджетов муниципальных образований. В связи с этим требуется изменить финансово-экономическое обоснование законопроекта, отразив в нем, в каком объеме и в каком периоде принятие закона приведет к увеличению расходов бюджетов муниципальных образований, указав источник их финансового обеспечения.

Поступило заключение вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Д.В.Кулагина, в котором указывается:

1) предлагаемый законопроектом безальтернативный вариант избрания глав городских округов, муниципальных районов не соответствует выводам Постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П;

2) законопроектом не предусмотрены особенности утверждения условий контракта для главы местной администрации городского округа, муниципального района, что не соответствует Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) законопроект исключает право устанавливать дополнительные требования к кандидатам законом Оренбургской области, что также противоречит Федеральному закону № 131-ФЗ;

4) нормы законопроекта о предложении политическими партиями членов в конкурсную комиссию не соответствует федеральному законодательству, поскольку субъекту Российской Федерации не предоставлено право устанавливать порядок проведения конкурса. Данное замечание рассматривается как коррупциогенный фактор.

Поступило заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области с указанием, что установление иного порядка назначения членов конкурсной комиссии законом области приведет к нарушению компетенции органа государственной власти субъекта Российской Феде-

рации, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы.

В замечаниях Совета (ассоциации) муниципальных образований указывается на противоречие проекта закона статье 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В заключении Избирательной комиссии Оренбургской области указывается, что установление единственно возможного порядка избрания глав муниципальных районов и городских округов требует установления критериев определения состава таких муниципальных образований.

По заключению Управления министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области замечания к законопроекту отсутствуют.

От фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» поступило предложение внести в текст проекта уточнение, согласно которому половина членов конкурсной комиссии муниципального образования назначается по предложению не политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, а руководящими органами их региональных отделений.

Рассмотрев проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», комитет

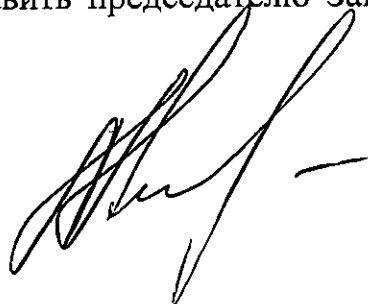
#### РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 12 мин., время для доклада: 3 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский