

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области»

Проект внес: Берижицкий С.П. – прокурор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Ковыльская О.Г. – Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области

Докладчик: Ковыльская Ольга Григорьевна – Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Шукуровой Т.О.,
Алкулову Е.К., Аникееву А.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отдел регистрации
Законодательного Собрания
Оренбургской области

«03» 10. 2018 № 2301/5316

(штамп канцелярии)

04.10.2018
(дата)
О.Д. ДИМОВ
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	02.10.2018	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства области по внутренней политике	Баширова В.И.	01.10.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	28.09.2018	

Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	11.10.18	<i>С. Золотых, Шемелева</i>
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению	Шукурова Т.О.	11.10.18	<i>С. Золотых, Шемелева</i>
Министр здравоохранения Оренбургской области	Зольникова Г.П.	24/11-18	<i>Зольникова</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Гусобин В.А., 04.10.18
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области, органам местного самоуправления, комитетам и аппарату Законодательного Собрания области, прокурору Оренбургской области.

на бумажном носителе: вице-губернатору – заместителю председателя Правительства – руководителю аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокурору Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа перечень адресов, опубликованных
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Гусобин В.А., главн. спец. отдела ЗС по здравоохранению
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 04.10.2018 г. в 17:00 час <i>Гусобин</i> подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 13.11.2018 г. в 10:00 час <i>Гусобин</i> подпись
--	--



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460006, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, 14/1, 2 этаж, тел. 8(3532) 43-52-33; факс 8(3532) 43-52-37
e-mail: upr.oren@mail.ru

«18» 11. 2018 года

№ 44 - 1063

г. Оренбург

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области
С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» сообщаю, что представлять проект закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечении их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» в Законодательном Собрании Оренбургской области будет Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области Ковыльская Ольга Григорьевна.

С уважением,

О. Г. Ковыльская

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«19» 11. 2018 № 23-01/6423



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области
«О мерах по защите нравственности де-
тей и обеспечению их прав на охрану
здоровья на территории Оренбургской
области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области».
2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению в течение 14 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Поручить комитету Законодательного Собрания области по здравоохранению доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его в Законодательное Собрание области для рассмотрения во втором чтении.
4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ НРАВСТВЕННОСТИ ДЕТЕЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИХ ПРАВ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон принят в соответствии с Федеральными законами от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты жизни, здоровья, нравственности и обеспечения безопасности детей (далее – несовершеннолетние).

2. Настоящий Закон устанавливает на территории Оренбургской области ограничения продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также ограничения потребления кальянов.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

жидкость для электронных систем доставки никотина – раствор, предназначенный для использования в электронных системах доставки никотина (жидкость или гель), который преобразуется в аэрозоль, вдыхаемый потребителем;

кальян – прибор для курения табака, позволяющий фильтровать и охлаждать вдыхаемый дым, который проходит сквозь жидкость и попадает в легкие курильщика;

территории общего пользования – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц: площади, улицы, проезды, набережные, парки, скверы, бульвары;

электронная система доставки никотина – электронное устройство, используемое для преобразования жидкости для электронных систем доставки никотина в аэрозоль, который вдыхается потребителем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

Статья 3. Меры, направленные на защиту нравственности несовершеннолетних и обеспечение их прав на охрану здоровья

1. В целях защиты нравственности несовершеннолетних, предотвращения вовлечения несовершеннолетних в процесс использования (потребления) электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, кальянов не допускается:

- 1) их розничная продажа несовершеннолетним;
- 2) потребление кальянов на территориях общего пользования, за исключением помещений, предназначенных для предоставления услуг общественного питания;
- 3) продажа (предоставление) несовершеннолетним для потребления кальянов организациями и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги общественного питания.

2. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего продажу (предоставление) электронных систем доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, кальянов, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия он обязан потребовать у покупателя документ, позволяющий установить его возраст.

Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего Закона

За нарушение настоящего Закона граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели несут ответственность, установленную Законом Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану
здоровья на территории Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» разработан в соответствии с Федеральными законами от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты жизни, здоровья, нравственности и обеспечения безопасности детей (далее – несовершеннолетние).

Законопроектом на территории Оренбургской области устанавливаются ограничения продажи несовершеннолетним, а также в местах их массового пребывания электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также ограничения потребления кальянов.

Оценка регулирующего воздействия проведена.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану
здоровья на территории Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области.

Перечень
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих призна-
нию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственно-
сти детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О мерах по защите нравст-
венности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории
Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приос-
тановления, принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.

При этом потребуются внесение изменений в Закон Оренбургской об-
ласти от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонаруше-
ниях в Оренбургской области».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области».

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



А.Н.Корецкий
20.09.2018



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ
И ТОРГОВЛИ ОРЕНБУРГСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
телефон: (3532) 78-60-19; факс: (3532) 77-68-24
<http://www.oreneconomy.ru>; e-mail: office22@gov.orb.ru

04.09.2016 № 11/2579-НС

На № _____ от _____

О направлении заключения об
оценке регулирующего воздействия

Уполномоченному по правам ребенка в
Оренбургской области

О.Г.Ковыльской

Уважаемая Ольга Григорьевна!

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 11 мая 2016 года № 322-п «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Оренбургской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области», направляем Вам заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области».

Приложение: на 3 листах.

Министр

Н.В. Безбородова

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общие сведения:

разработчик проекта нормативного правового акта:

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области

наименование проекта нормативного правового акта:

проект Закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области».

стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок):

Первичная разработка

2. Мероприятия, проведенные разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия:

Проведение публичных консультаций по проекту нормативного правового акта в течении 25 календарных дней.

3. Описание проблемы:

на решение какой проблемы направлено рассматриваемое правовое регулирование:

Вовлечение несовершеннолетних в процесс использования (потребления) электронных средств доставки никотина, в связи со свободной реализацией несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, кальянов, жидкостей для электронных систем доставки никотина и безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина.

4. Основные цели правового регулирования:

Ограничение розничной продажи электронных сигарет несовершеннолетним, потребление кальянов на территориях общего пользования, определение понятийного аппарата, что должно способствовать защите нравственности несовершеннолетних.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Наиболее заинтересованными в принятии закона являются семьи, воспитывающие детей. По данным министерства социального развития Оренбургской области по состоянию на 01.01.2018 в Оренбуржье 289,5 тысяч семей воспитывают 443,2 тысяч несовершеннолетних детей.

Кроме этого предлагаемое регулирование затронет индивидуальных предпринимателей, организации, которые осуществляют деятельность по розничной торговле электронными сигаретами, кальянами, жидкостями к ним, а также предоставляющие кальяны для потребления в местах общего пользования.

6. Обоснование разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предложенный подход к регулированию инновационных никотинсодержащих продуктов базируется на ключевых положениях: запрете на продажу несовершеннолетним товаров данной категории и их использование несовершеннолетними. Также устанавливается отдельное от традиционных табачных изделий регулирование оборота и потребления, общее регулирование для всех видов инновационных никотинсодержащих продуктов, возможность привлечения научного обоснования и исследования продукта, стимулирование курящих граждан на отказ от курения и перехода на менее вредную продукцию. При этом не отмечаются никакие риски и негативные последствия в случае принятия предлагаемого регулирования.

7. Публичные консультации:

Участники публичных консультаций:

Оренбургская городская профсоюзная организация работников малого и среднего предпринимательства;

Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

Оренбургское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Ассоциация малоформатной торговли;

Министерство здравоохранения Оренбургской области;

Министерство образования Оренбургской области;

Физические лица (2 человека).

Основные результаты консультаций:

По результатам публичных консультаций было получено 35 отзывов на проект нормативного правового акта из них учтено полностью - 16.

8. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

риски недостижения целей правового регулирования отсутствуют;

возможные негативные последствия введения правового регулирования для экономического развития Оренбургской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

Вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской

и инвестиционной деятельности и областного бюджета:

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета отсутствуют.

9. Выводы о соблюдении (несоблюдении или неполном соблюдении) установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования:


Разработчиком соблюден установленный Правительством Оренбургской области порядок проведения оценки регулирующего воздействия. Основания для принятия решения о введении предлагаемого правового регулирования являются достаточными.

Министр экономического
развития, промышленной
политики и торговли
Оренбургской области

Н.В. Безбородова

(инициалы, фамилия)

_____ (дата)



_____ (подпись)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав
на охрану здоровья на территории Оренбургской области»
от 03.10.2018 № 174/5316-18

Проект закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания, предложения.

1. Наименование внесенного законопроекта по заложенной в данном наименовании концепции соответствует наименованию и концепции уже действующего Закона Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области», принятому в целях защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Рекомендуем внести предлагаемое законопроектом нормативное урегулирование в указанный Закон Оренбургской области, не порождая новый.

2. Наименованию и предмету правового регулирования законопроекта, предусмотренного статьей 1 («в целях защиты жизни, здоровья, нравственности и обеспечения безопасности детей») не соответствует пункт 2 части 1 статьи 3 данного законопроекта, устанавливающий ограничения курения кальянов в общественных местах не только несовершеннолетними.

Статьей 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет курения табака на отдельных территориях, помещениях и на объектах, а также установлено право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях. В целях установления таких дополнительных ограничений курения табака принят Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3307/907-V-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Оренбургской области» (далее – Закон области).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 законопроекта предлагается установить дополнительные к действующим ограничения мест курения табака только посредством потребления кальяна (определяемого в целях законопроекта как прибора для курения табака): на территориях общего пользования (площадках, улицах, проездах, набережных, парках, скверах, бульварах), за исключением помещений, предназначенных для предоставления услуг общественного питания. Однако в пояснительной записке, не приводятся доводы более

пагубного воздействия табачного дыма кальянов и последствий потребления табака посредством кальянов, не обосновываются такие более жесткие ограничения для их потребления по сравнению с иными курительными табачными изделиями.

Исходя из изложенного пояснительная записка требует доработки и предлагаемое пунктом 2 части 1 статьи 3 законопроекта ограничение потребления (курения) кальянов следует внести в соответствующий Закон области, исключив из законопроекта.

3. Статьей 20 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет продажи табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечения детей в процесс потребления табака путем покупки для них либо передачи им табачных изделий или табачной продукции, предложения, требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом. Таким образом запрет продажи (предоставления) несовершеннолетним для потребления кальянов (определяемых в целях законопроекта, как прибор для курения табака), устанавливаемый пунктами 1, 3 части 1 статьи 3 законопроекта уже урегулирован федеральным законодательством, и не относится к полномочиям субъектов Российской Федерации. Пункт 3 части 1 статьи 3 законопроекта следует исключить, а также исключить слово «кальянов» в абзаце первом части 1, в части 2 статьи 3 законопроекта.

4. Часть 2 статьи 3 требует редакционной доработки в целях конкретизации лиц участвующих в правоотношениях. В части 2 статьи 3 законопроекта слово «лица» предлагаем дополнить словом «(продавца)», слово «он» заменить словом «продавец», слова «его возраст» заменить словами «возраст этого покупателя».

5. Статья 4 законопроекта, содержит ссылку на Закон Оренбургской области от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», которым не урегулирована ответственность за нарушение вводимых законопроектом ограничений. Требуется пакетное внесение законопроектов устанавливающих запреты, ограничения и устанавливающих ответственность за их нарушение.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

11.10.2018



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

8 октября 2018 года № 23-35/ 126 -вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по здравоохранению

Т.О. Шукуровой

Уважаемая Татьяна Олеговна!

В соответствии со статьей 55, 56, 60 и 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу замечания, предложения и поправки к проекту Закона Оренбургской области от 3 октября 2018 года №174/5316-18 «О проекте закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области»

I. Замечания, предложения и поправки:

В названии законопроекта слово «детей» изложить в редакции несовершеннолетних детей».

В части 1 статьи 1 слова «детей (далее - несовершеннолетние)» заменить словами «несовершеннолетних детей (далее - несовершеннолетние)».

II. Пояснительная записка:

Предлагаемые поправки направлены на уточнение понятие дети в названии законопроекта в предмете правового регулирования.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимые замечания, предложения и поправки не приведут к увеличению расходов областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть замечания, предложения и поправки на заседании комитета и внести их на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции

В.И. Фролов



Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Красношаментная, 56
Оренбург, 460024
тел. факс: (3532) 48-41-91
E-mail: ru56@minjust.ru

15.10.2018 № 56/02-4617

На № _____ от _____

О рассмотрении проектов законов

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 28.09.2018 № 169/5204-18;

- «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» от 03.10.2018 № 174/5316-18;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» от 04.10.2018 № 175/5326-18;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции») от 04.10.2018 № 176/5339-18;

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной молодежной политике в Оренбургской области» от 05.10.2018 № 177/5400-18;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения» (в части увеличения размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения) от 08.10.2018 № 178/5401-18»

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«16» 10. 2018 № 23-01/5668

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков» от 08.10.2018 № 180/5429-18;

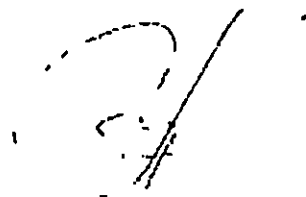
- «Об утверждении заключения соглашения об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Оренбургской областью» от 11.10.2018 № 183/5528-18.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

По проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 21 Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» от 26.09.2018 № 168/5144-18 имеем следующее предложение.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.08.2018 № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» статью 2 законопроекта изложить в редакции: «Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2019 года».

Начальник Управления



А.В. Батурин



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460006, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, 14/1, 2 этаж, тел. 8(3532) 43-52-33; факс 8(3532) 43-52-37
e-mail: upr.oren@mail.ru

«08» 11. 2018 года

№ 44 - 1021

г. Оренбург

Председателю комитета по
здравоохранению Законодательного
Собрания Оренбургской области
Т.О. Шукуровой

Уважаемая Татьяна Олеговна!

Направляю Вам отзыв на замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области».

Приложение: на 3 листах.

С уважением,

О. Г. Ковыльская

П.1 Комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»

Основной целью Закона Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области» является недопущение нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью и развитию.

Указанный закон не затрагивает интересы предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Оренбургской области, и не вводит дополнительных ограничений на их деятельность.

Таким образом, несмотря на схожесть целей действующего закона и рассматриваемого законопроекта, субъекты правового регулирования различны.

П.2,3,4,5 Комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению

Пункт 2 части 1 статьи 3 «Потребление кальянов на территориях общего пользования, за исключением помещений, предназначенных для предоставления услуг общественного питания» исключить

В абзаце первом части 1 статьи 3 и части 2 статьи 3 слово «кальянов» исключить

Формирование нравственных ценностей несовершеннолетних – сложный социальный и педагогический процесс воспитания и развития, который в том числе предполагает и формирование аспектов здорового образа жизни.

Потребление кальянов на территориях общего пользования, в том числе и совершеннолетними гражданами, привлекает внимание несовершеннолетних к этому процессу. Кроме того, несовершеннолетних также привлекает доступность приобретения и использования электронных сигарет, кальянов, в том числе в общественных местах, многообразие дизайна, цвета систем, ароматов жидкостей для них, отсутствие информации о вреде здоровью.

Поэтому законную обеспокоенность вызывает необходимость избежать приобщения к никотину молодежи: существует возможность того, что дети и подростки начнут потреблять никотин с использованием электронных систем доставки никотина или кальянов более активными темпами, чем ожидалось бы в случае их отсутствия и есть вероятность того, что дети перейдут на курение сигарет. Кроме того, элементы привлекательности электронных систем доставки никотина или кальянов, возможно, усилят привлекательность самого курения и увековечат эпидемию курения.

Несмотря на то, что для целей настоящего законопроекта сформулировано понятие кальяна как прибора для курения табака, позволяющего фильтровать и охлаждать вдыхаемый дым, который проходит сквозь жидкость и попадает в легкие курильщика, известно, что для таких приборов существуют безникотиновые жидкости.

На шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (2014 г.) заявлено, что основными компонентами раствора для электронных систем доставки никотина помимо никотина, когда он присутствует, являются пропиленгликоль с глицерином или без него и ароматизаторы. По причине различий в напряжении батареек и электронных схемах изделия могут существенно различаться по способности нагревать раствор до состояния аэрозоли и, соответственно, могут влиять на поступление никотина и других компонентов в организм и способствовать образованию токсичных веществ в выделяемых продуктах.

Таким образом, безникотиновые жидкости также могут наносить вред здоровью, поэтому их потребление посредством электронных систем доставки никотина или кальянов подлежат ограничению розничной продажи несовершеннолетним. Однако данная норма не может быть включена в Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3307/907-V-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Оренбургской области».

П.6 Комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению

В части 2 статьи 3 законопроекта после слов «лица» дополнить словом «(продавца)».

2. Слово «он» заменить словом «продавец».

3. Слова «его возраст» заменить словами «возраст этого покупателя».

Считаю, что данную норму нельзя ограничивать только лишь одним субъектом предпринимательской деятельности – «продавцом», так как предоставление для потребления электронных систем доставки никотина, кальянов возможно официантом, барменом и другими сотрудниками соответствующих заведений, имеющих в штатном расписании должность, отличную от наименования «продавец».

П.7 Комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению

В статье 4 законопроекта предусматривается установление ответственности за нарушение настоящего Закона гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в соответствии с Законом Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области». В связи с этим требуется пакетное внесение законопроектов

устанавливающих запреты, ограничения и устанавливающих ответственность за их нарушение.

Прокуратурой Оренбургской области направлено письмо в Законодательное Собрание Оренбургской области с просьбой включить в план работы ЗС на 2019 год рассмотрение законопроекта о внесении изменений в Закон «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», предусматривающего дополнительную ответственность за реализацию электронных систем доставки никотина несовершеннолетним на территории Оренбургской области.

Пп.8, 9 Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области

В наименовании законопроекта «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» и в части 1 статьи 1 документа слова «детей» заменить словами «несовершеннолетних детей»

Понятие «ребенок» уже закреплено в отечественном законодательстве, обозначая категорию лиц, не достигших совершеннолетия (18 лет) – статья 1 Федерального закона РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Аналогичное понятие встречается в части 1 статьи 54 Семейного кодекса РФ:

«Ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия)».

В связи с изложенным дополнение понятия «дети» словом «несовершеннолетние» не требуется.



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
15.11.2018 № 22-01-02-2018
на № 23-22/214-и от 08.11.2018

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
здравоохранению

Шукуровой Т.О.

Email: parlament10@gov.orb.ru

ИНФОРМАЦИЯ

Прокуратурой области изучены замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области».

1) Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению предлагается изменить наименование законопроекта.

Предметом правового регулирования проекта закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» являются правоотношения связанные с ограничением продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также ограничения потребления кальянов.

Предметом правового регулирования Закон Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области» являются правоотношения по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, недопущение нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью и развитию.

Предметы правового регулирования названных законопроектов различны, в связи с чем наименование проекта закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» не может быть изменено.

2, 3, 4, 5. Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению предлагается из текста законопроекта исключить запрет на потребление кальянов на территориях общего пользования, за исключением помещений, предназначенных для предоставления услуг общественного питания.

Вред кальяна доказан с помощью различных научно обоснованных исследований, это источник угарного газа, никотина, смолы и т.д. Психоактивные вещества, содержащиеся в табаке, вызывают зависимость.

Смеси используемые для курения кальяна различны. В настоящее время получили распространение смеси без содержания никотина, следовательно, употребление их не может быть предметом правового регулирования Закона

Оренбургской области от 03.07.2015 № 3307/907-V-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Оренбургской области».

Таким образом, вопрос установления запрета курения кальянов подлежит доработке.

6. Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению предлагается в ч. 2 ст. 3 законопроекта внести редакционные правки.

По результатам изучения текста с учетом замечаний (предложений) предлагается ч. 2 ст. 3 изложить в следующей редакции «в случае возникновения у лица (продавца), непосредственно осуществляющего отпуск электронных систем доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, кальянов, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у покупателя документ, позволяющий установить возраст этого покупателя».


7. Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению предлагается пакетное внесение законопроектов устанавливающих запреты, ограничения и устанавливающих ответственность за их совершение.

Прокуратурой области 16.10.2018 направлены предложения в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2019 год о разработке соответствующего законопроекта в 1 квартале 2019 года.

8, 9. Замечания (предложения) фракции «Справедливая Россия» предлагается оставить на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

И.о. старшего помощника
прокурора области

младший советник юстиции

 М.А. Криворучко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению

РЕШЕНИЕ

16.11.2018

г. Оренбург

№ 104

О проекте закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области»

Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области», внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области совместно с прокуратурой Оренбургской области.

Законопроект разработан в соответствии с Федеральными законами от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты жизни, здоровья, нравственности и обеспечения безопасности детей.

Законопроектом на территории Оренбургской области устанавливаются ограничения продажи несовершеннолетним, а также в местах их массового пребывания электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также ограничения потребления кальянов.

К законопроекту поступили замечания и предложения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области, на которые имеется мотивированный отзыв субъектов права законодательной инициативы.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на террито-

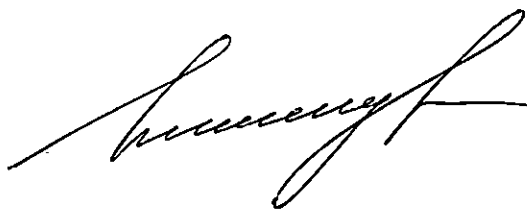
рии Оренбургской области», поступившие к нему замечания и предложения, комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона **в первом чтении.**

2. Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 5 минут.

3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета



Т.О.Шукурова



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

РЕШЕНИЕ № 191/165

от 14 ноября 2018 года

О проекте закона Оренбургской области
«О мерах по защите нравственности де-
тей и обеспечению их прав на охрану
здоровья на территории Оренбургской
области»

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области», которым устанавливаются ограничения продажи несовершеннолетним, а также в местах их массового пребывания электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также ограничения потребления кальянов,

комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» в первом чтении.
2. Направить данное решение в комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению.

Председатель комитета

Е.К.Алкулов



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**

РЕШЕНИЕ № 226
от 19 ноября 2018 года

О проекте закона Оренбургской области
«О мерах по защите нравственности де-
тей и обеспечению их прав на охрану
здоровья на территории Оренбургской
области» от 03.10.2018 № 174/5316-18

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания области прокурором Оренбургской области Берижицким С.П. и Уполномоченным по правам ребенка Оренбургской области Ковыльской О.Г.

Указанный законопроект разработан в соответствии с требованиями Федеральных законов «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты жизни, здоровья, нравственности и обеспечения безопасности детей (далее - несовершеннолетние).

Проектом закона области устанавливаются ограничения продажи несовершеннолетним, а также в местах их массового пребывания электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также ограничения потребления кальянов.

Поступили замечания экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области и фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области.

Проанализировав законопроект «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области», комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» в первом чтении.

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению Шукуровой Т.О.

Председатель комитета

А.А.Аникеев