

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 562612-7 «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Хромушина

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

« 15 » ноября 2018 года
(дата) *О.Д. Димов*
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
штамп канцелярии

« 18 » 11. 2018 № 23-02/6343

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	14.11.18	<i>Хромушина</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 14.11.2018

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

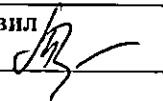
в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области

от председателя Законодательного Собрания области

от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 562612-7 «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 562612-7 «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 562612-7 «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предлагается установить, что размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно индексируются на величине не менее прогнозируемого уровня инфляции, положенного в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает по причине не соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев проект федерального закона № 562612-7 «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции» комитет рекомендует Законодательному Собранию области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции»
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Исполнители	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Инициатор	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	14.11.2018
Дата начала процесса	13.11.2018 10:48:00
Дата окончания процесса	14.11.2018 9:45:26

Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	13.11.2018 13:58:51
2	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	14.11.2018 9:25:45
3	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	13.11.2018 14:42:08
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	13.11.2018 16:37:12
5	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	13.11.2018 15:59:14
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	14.11.2018 9:47:58
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	13.11.2018 11:13:53
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	13.11.2018 12:09:03
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	13.11.2018 13:07:35

Комментарии участников:

2р

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.11.2018 № 153
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " ноября 2018 г.

54. О проекте федерального закона № 562612-7 "О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Елифанова, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, А.А.Ремезков, Ф.С.Тумусов, А.В.Чепа, В.Г.Газзаев, В.В.Белоусов, С.И.Крючек, А.В.Терентьев, О.А.Николаев, Д.А.Ионин, О.В.Шенин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 29 декабря 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«09» 11.2018 № 23-04/6200

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 октябре 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

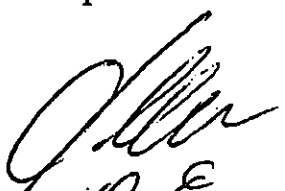


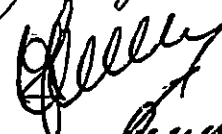
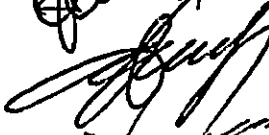

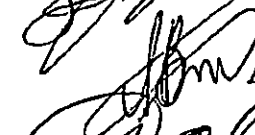

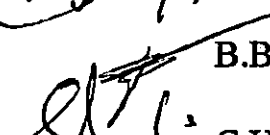




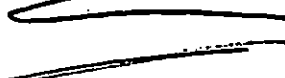
Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

Вх. № 1.1-12821
10 ОКТ 2018



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.10.2018
№562612-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

	С.М. Миронов
	О.Н. Елифанова
	М.В. Емельянов
	О.А. Нилов
	А.А. Ремезков
	Ф.С. Тумусов
	А.В. Чела
	В.Г. Газзаев
	В.В. Белоусов
	С.И. Крючек
	А.В. Терентьев
	О.А. Николаев
	Д.А. Ионин
	О.В. Шейн

Проект
Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
А.А. Ремезковым
Ф.С. Тумусовым
А.В. Чепой
В.Г. Газзаевым
В.В. Белоусовым
С.И. Крючком
А.В. Терентьевым
О.А. Николаевым
Д.А. Иониным
О.В. Шейным

~ 562612-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции

Статья 1

Дополнить статью 33 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 N1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации 1991, №18, ст. 566) пунктом 3 следующего содержания:

«3. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице, ежегодно определяемые Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, ежегодно индексируются на величину не менее прогнозируемого уровня инфляции,

положенного в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

A collection of handwritten signatures and initials in black ink, arranged in a roughly horizontal line across the bottom of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. Some signatures include small text or dates written above or below them.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции»

Проект настоящего федерального закона направлен на защиту прав и повышение гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице.

В настоящий момент определение порядка выплаты пособия по безработице, а также установление размера такого пособия определяется Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Одновременно с этим согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. N 1423 г. Москва "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год" в соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" Правительством Российской Федерации на 2018 год установлена минимальная величина пособия по безработице в размере 850 рублей и максимальная величина пособия по безработице в размере 4900 рублей. Стоит отметить, что даже максимальный размер пособия сейчас составляет чуть более половины (около 52 процентов) от установленного с 1 января 2018 года минимального размера оплаты труда и менее 47 процентов от уровня прожиточного минимума трудоспособных граждан за 4-й квартал 2017 года.

При этом указанные размеры не индексировались с 2009 года, а в 2008 году составляли 781 и 3124 рубля соответственно.

Таким образом, с учетом инфляции за последние 9 лет, действующий размер пособия по безработице является устаревшим и не обеспечивает должный уровень жизни для безработных.

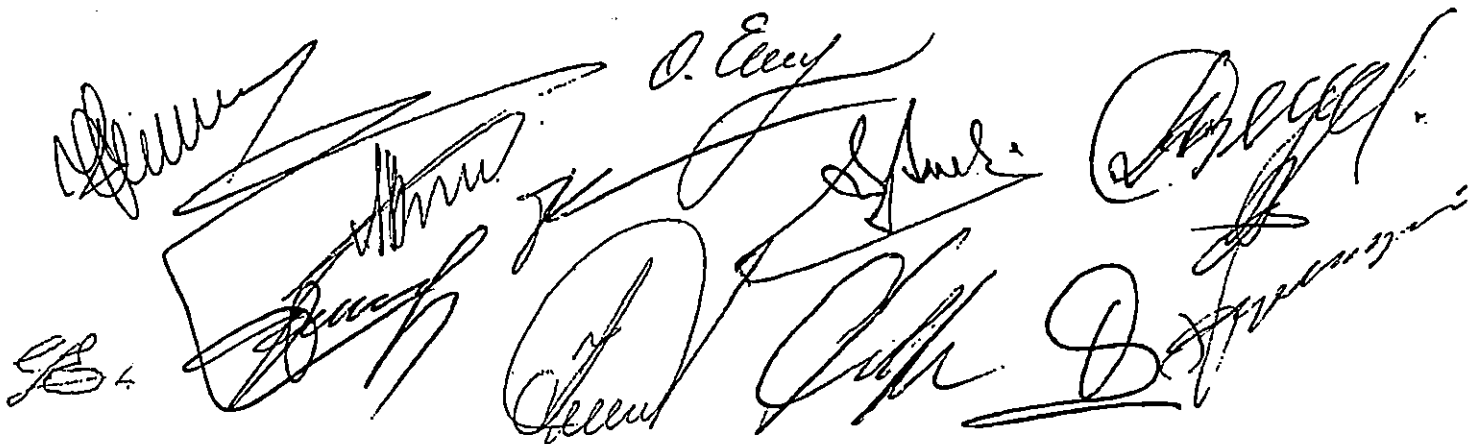
При этом, как отмечает Счетная палата Российской Федерации, низкие размеры пособия приводят к тому, что доля численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в общей численности безработных снижается. Так, если за 2016 год эта доля составляла почти 24 процента (один миллион из 4,2 миллиона человек), то за 2017 год она сложилась на уровне 20 процентов (0,8 миллиона из 4 миллионов человек).

Иными словами, граждане просто не видят смысла регистрироваться в качестве безработных, что создает дополнительные риски увеличения показателей скрытой безработицы и ущемления гарантий безработных ввиду их незащищенности.

Законопроектом предлагается реализовать один из возможных механизмов поддержки указанных групп граждан путем установления обязательной величины ежегодной индексации пособий по безработице. В частности, проектом настоящего федерального закона устанавливается, что размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице, ежегодно определяемые Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», ежегодно индексируются на величину не менее прогнозируемого уровня инфляции, положенного в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Настоящий проект федерального закона, реализуя один из возможных механизмов поддержки безработных в нашей стране, позволит повысить уровень их благосостояния, равно как приведет к снижению скрытой безработицы, а также будет являться стимулом для безработных граждан, чье материальное положение является тяжелым, для реализации предоставленных им прав и социальных гарантий.

Одновременно с этим настоящий проект федерального закона является одним из инструментов снижения социального неравенства и социальной напряженности путем сокращения уровня доходов наиболее и наименее обеспеченных слоев населения.



О. Есеев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 33
Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской
Федерации" в части установления норматива ежегодной индексации
пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня
инфляции»

Исходя из показателей инфляции за 2017 год в размере 2.5%, а также общего количества лиц, получающих пособия по безработице в 800 тысяч человек, а также максимальный размер пособия по безработице 4900 рублей (установлен Постановлением Правительства РФ от 24.11.2017 N 1423) дополнительные расходы федерального бюджета в 2019 году в связи с принятием настоящего Федерального закона не превысят:

$4900 \times 2.5\% \times 800\ 000 \times 12 = 1$ миллиард 176 миллионов рублей.

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы.

The bottom of the document features several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a small stamp with the number '28'. A large, stylized signature is written across the middle. To the right, there are several other signatures, including one that appears to be 'О. Сему' and another that is more complex and illegible. The signatures are written in black ink on a white background.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. A large, stylized signature is on the left. In the center, there is a rectangular stamp with illegible text inside. To the right of the stamp, there are several more signatures, including one that appears to be 'А. Есеп'. The signatures are written in black ink on a white background.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » ИЮНЯ 2018 г.

№ 4314П-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/824 от 28 марта 2018 г.



129307 348206

Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.06.2018
№488030-7; 5.4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым и М.В.Емельяновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить, что размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно индексируются на величину не менее прогнозируемого уровня инфляции, положенного в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

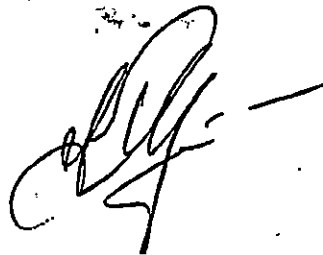


При этом предлагаемое законопроектом положение не содержит указания на орган государственной власти, на который возлагается обязанность ежегодно определять величину индексации размера минимальной и максимальной величин пособия по безработице и осуществлять указанную индексацию.

Также согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекту предлагаемая ежегодная индексация размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 1,2 млрд. рублей ежегодно. При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

