

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 439861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)»

Проект внес: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«21» 11. 2018 № 23-02/6534
(штамп-канцелярии)

21 ноября 2018 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|---|---------------------------------|---------------------------|---------|
| Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления | Еременко Т.М. | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 439861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 439861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 439861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

21.11.2018 №23-17/25-611

На № 23-02/6321 от 14.11.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 439861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)»

| № п/п | ФИО председателя комитета | Одобрить | Внести поправки |
|----------|---------------------------|----------|--------------------|
| 1. | Аверьянов Г.М. | + | |
| 2. | Ермакова Ж.А. | + | |
| 3. | Ибрагимов Н.Р. | + | |
| 4. | Жарков А.Н. | + | |
| 5. | Швецов А.В. | + | |
| 6. | Аникеев А.А. | + | |
| 7. | Алкулов Е.К. | + | |
| 8. | Хромушина О.Н. | + | |
| 9. | Шукурова Т.О. | + | |

Данным проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» изменения, которые позволят устранить проблемы организации процесса стратегического планирования на уровне муниципального образования и

повысить качество разрабатываемых документов. Проект федерального закона закрепляет норму самостоятельного принятия решения органом местного самоуправления по номенклатуре и объему разрабатываемых документов стратегического планирования на местном уровне.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Заместитель председателя комитета



В.Г.Новиков

Лист результатов согласования

| | |
|-------------------------|--|
| Документ | Согласование федерального законопроекта |
| Заголовок | № 439861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)» |
| Подпись | Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти |
| Исполнители | Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти |
| Инициатор | Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти |
| Тип согласования | Параллельный |
| Срок согласования | 19.11.2018 |
| Дата начала процесса | 16.11.2018 14:09:00 |
| Дата окончания процесса | 19.11.2018 9:30:10 |

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует одобрить.

| | Виза | Должность | Ф.И.О. | Дата и время |
|---|----------|-----------------------|----------------|---------------------|
| 1 | Согласен | Председатель комитета | Аверьянов Г.М. | 19.11.2018 9:23:39 |
| 2 | Согласен | Председатель комитета | Ермакова Ж.А. | 16.11.2018 14:44:56 |
| 3 | Согласен | Председатель комитета | Хромушина О.Н. | 16.11.2018 14:30:08 |
| 4 | Согласен | Председатель комитета | Аникеев А.А. | 16.11.2018 16:04:23 |
| 5 | Согласен | Председатель комитета | Жарков А.Н. | 16.11.2018 18:26:18 |
| 6 | Согласен | Председатель комитета | Ибрагимов Н.Р. | 16.11.2018 16:25:59 |
| 7 | Согласен | Председатель комитета | Алкулов Е.К. | 16.11.2018 14:11:54 |
| 8 | Согласен | Председатель комитета | Шукурова Т.О. | 16.11.2018 15:46:34 |
| 9 | Согласен | Председатель комитета | Швецов А.В. | 16.11.2018 14:17:21 |

Комментарии участников:



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 439861-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 439861-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)", внесенный депутатами Государственной Думы В.Л.Евлановым, А.Б.Веллером, В.В.Зобневым, М.В.Кузьминым, И.В.Сапко, В.И.Синяговским, В.С.Скругом, Е.В.Паниной, А.И.Пятикопом,

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

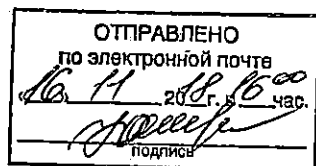
«14» 11. 2018 № 23-02/6301

М.А.Чернышевым, В.В.Бузиловым, А.Е.Загребиним, А.А.Гетта,
Н.В.Говориным, Д.П.Москвиным, А.В.Канаевым, А.Г.Кобилевым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе; в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.



4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

8 ноября 2018 года

№ 5153-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы В.Л.Евлановым,
А.Б.Веллером, В.В.Зобневым, М.В.Кузьминым, И.В.Сапко,
В.И.Синяговским, В.С.Скрутом, Е.В.Паниной, А.И.Пятикопом,
М.А.Чернышевым, В.В.Бузиловым, А.Е.Загребиним, А.А.Гетта,
Н.В.Говориним, Д.П.Москвиным, А.В.Канаевым, А.Г.Кобилевым

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 439861-4

О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, N 26, ст. 3378) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам местного значения;».

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) участие в подготовке документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.».

2) пункт 3 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«3. Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также иные органы, граждане, общественные организации и хозяйствующие субъекты в случаях, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.».

3) в статье 11:

а) пункт 3 части 5 изложить в следующей редакции:

«3. прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период».

б) дополнить пунктом 3.1 в следующей редакции:

(Handwritten signatures and marks)

2

«3.1. прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период».

в) в пункте 7 после слов «К разработке» дополнить словами «и реализации».

4) главу 11 изложить в следующей редакции:

**«Глава 11. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ,
РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ НА УРОВНЕ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Статья 39. Стратегия социально-экономического развития
муниципального образования

1. По решению органов местного самоуправления может разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

2. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

3. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования содержит:

1) оценку текущего социально-экономического положения муниципального образования (или стратегический анализ муниципального образования);

2) цели и задачи социально-экономической политики муниципального образования;

3) показатели достижения целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, сроки и этапы реализации стратегии;

4) ожидаемые результаты реализации стратегии;

5) информацию о механизмах реализации стратегии, в том числе муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации стратегии, возможных источниках финансового обеспечения реализации стратегии;

6) иные положения, определяемые нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляет методическое обеспечение разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

5. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования (при условии наличия указанной стратегии) является основой для разработки муниципальных программ, схемы территориального планирования муниципального района, генерального плана городского округа, городского поселения, сельского поселения, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования

6. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования утверждается представительным органом местного самоуправления муниципального образования.

7. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования определяется нормативным правовым актом органа местного самоуправления.»

5) дополнить главой 11.1 следующего содержания:

«Глава 11.1. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 39.1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет и является основой для формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением органа местного самоуправления с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период.

3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Порядок разработки и корректировки, требования к содержанию прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период устанавливаются нормативным правовым актом муниципального образования.

Handwritten signatures and notes at the bottom of the page, including a large signature on the left and another on the right, with some illegible text below them.

5. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период утверждается исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

Статья 39.2. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период

Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 39.3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при условии наличия указанной стратегии).

2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе и является основой для разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

3. Порядок разработки и корректировки, требования к содержанию прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период устанавливаются нормативным правовым актом муниципального образования.

4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период утверждается исполнительно-распорядительным органом муниципального образования и учитывается при корректировке прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.»

б) дополнить главой 11.2 следующего содержания:

«Глава 11.2. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГРАММИРОВАНИЯ НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 39.4. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается

на основе положений стратегии социально-экономического развития муниципального образования на период реализации указанной стратегии (при условии наличия указанной стратегии).

2. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования осуществляется по решению местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования).

3. Разработка и корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования осуществляется при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

4. Порядок разработки и корректировки, требования к содержанию плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования нормативным правовым актом муниципального образования.

5. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования утверждается исполнительно-распорядительным органом муниципального образования (местной администрацией).

Статья 39.5. Муниципальные программы

1. Перечень муниципальных программ и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности утверждаются муниципальным нормативным правовым актом.

2. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований

3. Муниципальные программы утверждаются местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.».

7) Дополнить статьей 44.1 в следующей редакции:

«44.1. Реализация документов стратегического планирования муниципальных образований.

1. Реализация стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии указанной стратегии) осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации

[Handwritten signatures and scribbles at the bottom of the page]

стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Положения стратегии социально-экономического развития муниципального образования детализируются в муниципальных программах.

2. Ежегодно проводится оценка эффективности реализации каждой муниципальной программы. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются муниципальным нормативным правовым актом.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

В.ПУТИН

Handwritten signatures and scribbles at the bottom of the page, including a large signature that appears to be 'В. Путин' and other illegible marks.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)

В настоящее время эффективное функционирование системы стратегического планирования имеет ключевое значение в развитии государства, поскольку позволяет решать задачи повышения качества жизни населения, роста экономики и обеспечения безопасности страны.

Правовая основа функционирования этой системы в Российской Федерации была создана Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", закрепляющим принцип разграничения полномочий в сфере стратегического планирования между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Действующий Федеральный закон не установил исчерпывающий перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования.

Однако, в настоящее время на муниципальном уровне разработка и принятие таких документов ведется активным образом. Большинство муниципальных образований разработали и/или разрабатывают те или иные документы стратегического планирования: стратегии социально-экономического развития муниципального образования, прогнозы социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы.

На сегодняшний день муниципальные образования, в которых качественно поставлена работа по стратегическому планированию, добиваются высоких показателей уровня социально-экономического развития и обладают большой инвестиционной привлекательностью.

Вместе с тем система стратегического планирования как в целом, так и применительно к муниципальному уровню стратегического планирования, является неоднородной.

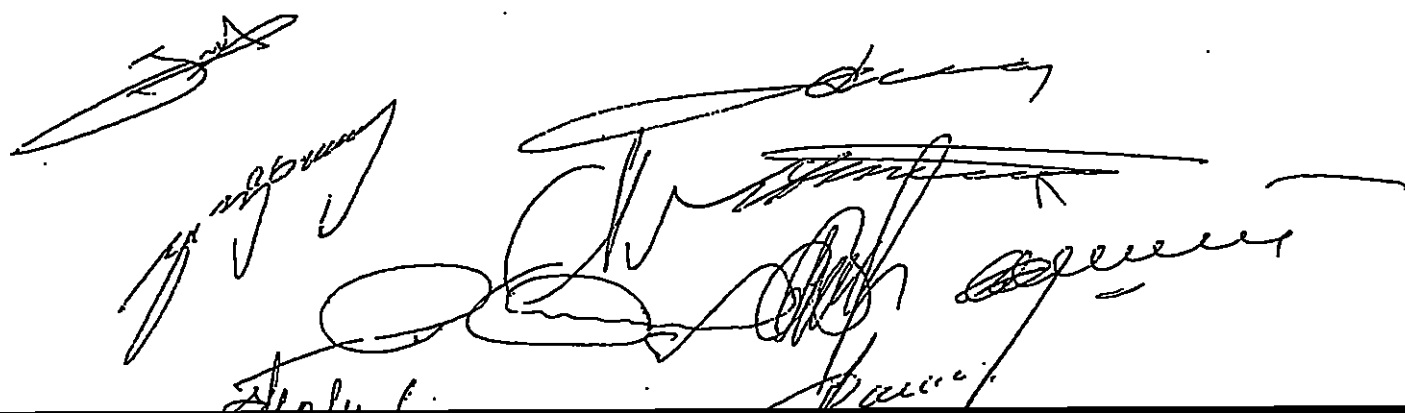
Одной из основных причин такой неоднородности является отсутствие в Федеральном законе четких требований к документам стратегического планирования, разрабатываемых на муниципальном уровне. Органы местного самоуправления не имеют конкретных целевых и методических ориентиров для разработки собственных актов.

В таких условиях не может быть в полной мере обеспечена сопряженность документов стратегического планирования разного уровня, а также невозможно соблюдение принципа единства методологии организации и функционирования системы стратегического планирования.

Важнейшим вопросом на сегодняшний день является организация методического и информационного обеспечения процесса стратегического планирования на местном уровне.

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» изменения, которые позволят устранить отмеченные выше проблемы организации процесса стратегического планирования на уровне муниципального образования и повысить качество разрабатываемых документов.

Предлагаемый проект федерального закона закрепляет норму самостоятельного принятия решения органом местного самоуправления по номенклатуре и объему разрабатываемых документов стратегического планирования на местном уровне.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately six distinct signatures, some of which are quite large and stylized. The signatures are written over the bottom portion of the text area.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом
планировании в Российской Федерации"
(в части конкретизации стратегического планирования на уровне
муниципального образования)

Введение в действие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации " (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования) не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

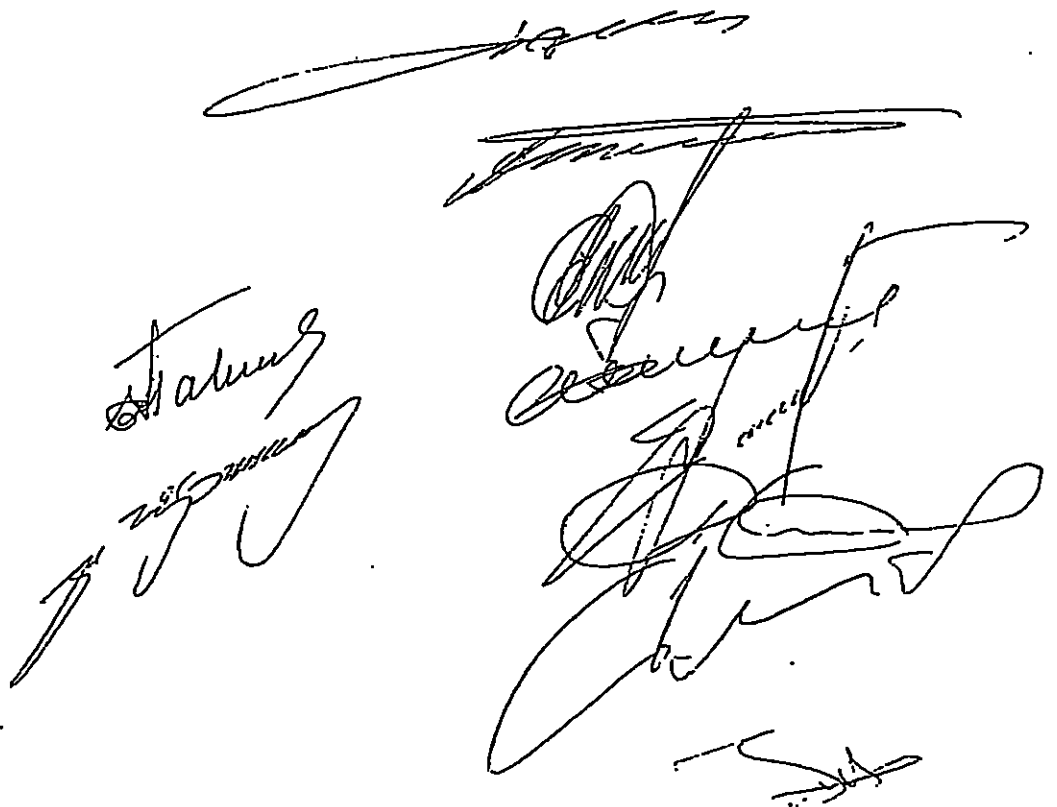
~~Инициатор~~
~~Генеральный директор~~
Борис Г. [подпись]
С. [подпись]
[подпись]
[подпись]
[подпись]

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"

(в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации " (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования) не подлежат признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию акты федерального законодательства.



The bottom half of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there are two distinct signatures. On the right, there is a large, complex signature with a circular stamp or seal overlaid on it. Below this, there are more smaller, less legible signatures and a horizontal line at the very bottom.