

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 568284-7 «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации» (в части недопуска к участию в аукционах должников по арендной плате, налогам, сборам и иным обязательным платежам)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«21» 11. 2018 № 23-02/6524

(штамп канцелярии)

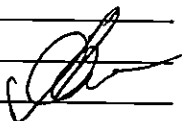
21 ноября 2018 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	20.11.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 568284-7 «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации» (в части недопуска к участию в аукционах должников по арендной плате, налогам, сборам и иным обязательным платежам)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 568284-7 «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации» (в части недопуска к участию в аукционах должников по арендной плате, налогам, сборам и иным обязательным платежам).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 20.11.2018 № 23-23/165-ВН

На № 23-02/6426 от 19.11.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 568284-7 «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации» (в части недопуска к участию в аукционах должников по арендной плате, налогам, сборам и иным обязательным платежам) – вносит Законодательное Собрание Республики Карелия

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ибрагимов Н.Р.		+
5.	Ермакова Ж.А.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается не допускать к участию в аукционе по продаже земельных участков либо в аукционе на право заключения договора аренды земельных участков заявителей при наличии сведений об имеющейся у них задолженности по арендной плате за указанные земельные участки, образовавшейся в течении 24 месяцев, а также

недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

К законопроекту поступило **отрицательное заключение** Правительства Российской Федерации, так как возложение на заявителей обязанностей, связанных с необходимостью предоставления дополнительных документов, на практике может стать излишним административным барьером для участия заявителей в аукционах и привести к таким негативным последствиям, как сокращение количества участников торгов и снижение уровня конкуренции на торгах, а в результате - к сокращению доходов соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Комитетом законопроект не поддерживается.

Председатель комитета

Амирова
78 66 39

А.В.Шведов

Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 568284-7 «О внесении изменений в статью 3912 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части недопуска к участию в аукционах должников по арендной плате, налогам, сборам и иным обязательным платежам)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Дата начала процесса	20.11.2018 11:13
Дата окончания процесса	20.11.2018 14:17

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

Не согласен	20.11.2018	Аверьянов Г.М.	Председатель комитета
Согласен	20.11.2018	Алкулов Е.К.	Председатель комитета
Не согласен	20.11.2018	Аникеев А.А.	Председатель комитета
Не согласен	20.11.2018	Ермакова Ж.А.	Председатель комитета
Не согласен	20.11.2018	Жарков А.Н.	Председатель комитета
Не согласен	20.11.2018	Ибрагимов Н.Р.	Председатель комитета
-		Куниловский А.А.	Председатель комитета
Не согласен	20.11.2018	Хромушина О.Н.	Председатель комитета
-		Шукурова Т.О.	Председатель комитета

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
Отклонить

Алкулов Е.К.:
*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Аникеев А.А.:
отклонить

Ермакова Ж.А.:
отклонить

Жарков А.Н.:
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
отклонить

Хромушина О.Н.:
Отрицательное заключение комитета

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.11.2018 № 155
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " ноября 2018 г.

73. О проекте федерального закона № 568284-7 "О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации" (в части недопуска к участию в аукционах должников по арендной плате, налогам, сборам и иным обязательным платежам) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 12 декабря 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«19» 11. 2018 № 2302/6426

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Направить указанный законопроект на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить указанный законопроект и заключение Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Ананских, С.С. Журовой, О.Л. Лаврову, А.В. Лященко, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.Д. Зубареву, А.В. Ракитину, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

5. Назначить официальными представителями Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия Гуменникову
Марину Алексеевну, Доценко Олега Михайловича.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
22 мая 2018 года
№ 687-VI ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект

№ 568284-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 17, ст. 2477) следующие изменения:

1) пункт 1 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) документы, подтверждающие отсутствие у заявителя недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) или подтверждающие подачу заявителем заявления об обжаловании указанных недоимки, задолженности и отсутствие принятого по такому заявлению на дату представления документов для участия в аукционе решения.»;

2) пункт 8 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) наличие сведений об имеющейся у заявителя задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, подтвержденной вступившими в законную силу судебными актами и образовавшейся в течение 24 месяцев, предшествующих месяцу, в котором заявитель подал документы для участия в аукционе (за исключением задолженности, в отношении которой по условиям утвержденного судом мирового соглашения предусматривается отсрочка или рассрочка ее погашения).».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
статью 39¹² Земельного кодекса
Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) подготовлен с целью стабилизации поступления в бюджеты всех уровней доходов от использования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее также – земельные участки), и повышения платежной дисциплины заявителей аукционов по продаже либо аукционов на право заключения договора аренды таких земельных участков (далее – заявители).

Одним из основных принципов земельного законодательства является принцип платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Вместе тем, на практике субъекты и муниципальные образования Российской Федерации сталкиваются с проблемой участия в вышеуказанных аукционах заявителей, имеющих значительную задолженность по арендной плате за уже арендованные ими земельные участки. Такие заявители, как правило, являются участниками вновь объявляемых аукционов, становятся их победителями, от заключения договоров аренды земельного участка не

уклоняются, однако не выполняют обязательства по своевременному внесению арендной платы в полном объеме, что ведет к недополучению ожидаемых доходов в соответствующие бюджеты.

Настоящим проектом федерального закона предлагается не допускать к участию в аукционах по продаже либо аукционах на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заявителей при наличии сведений об имеющейся у них задолженности по арендной плате за такие земельные участки.

Кроме того, предлагается дополнить перечень документов, представляемых заявителем для участия в этих аукционах, документами, подтверждающими отсутствие у него недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) или подтверждающими подачу заявителем заявления об обжаловании указанных недоимки, задолженности и отсутствие принятого по такому заявлению на дату представления документов для участия в аукционе решения.

Данный проект федерального закона был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для предварительного рассмотрения. Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рекомендовано дора-

ботать данный проект федерального закона с учетом замечания, изложенного в заключении Комиссии, и внести его на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Принимая во внимание заключение Комиссии, в пункт 2 статьи 1 проекта федерального закона внесено уточнение, которым определен промежуток времени образования у заявителя задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, учитываемый в случае принятия решения о недопущении его к участию в аукционе – в течение 24 месяцев, предшествующих месяцу, в котором заявитель подал документы для участия в аукционе. Кроме того установлено, что при этом данная задолженность должна быть подтверждена вступившими в законную силу судебными актами, за исключением утвержденного судом мирового соглашения, по условиям которого предусматривается отсрочка или рассрочка погашения такой задолженности.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
статью 39¹² Земельного кодекса
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
статью 39¹² Земельного кодекса
Российской Федерации»

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законодательных актов.

РЕШЕНИЕ

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-284 «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-284 «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-284 «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия;
рекомендовать доработать с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия.

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-284 «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-284 «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внесение изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации, регулиующую проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Так, законопроект расширяет перечень документов, представляемых заявителем для участия в аукционе.

Помимо заявки на участие, копий документов, удостоверяющих личность заявителя (государственную регистрацию юридического лица) и документов, подтверждающих внесение задатка, предлагается представлять заявителем документы, подтверждающие отсутствие у него недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) или подтверждающие подачу заявителем заявления об обжаловании указанных недоимки, задолженности и отсутствие принятого по такому заявлению на дату представления документов для участия в аукционе решения.

Также законопроект предлагает не допускать заявителя к участию в

аукционе при наличии сведений об имеющейся у него задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Считаем, что данное основание для отказа в допуске заявителя к участию в аукционе нуждается в уточнении в части размера задолженности по арендным платежам, промежутка времени, который учитывается при определении данного размера задолженности, и периодичности допущенных просрочек при уплате арендных платежей.

В целом же положения законопроекта направлены на повышение платежной дисциплины участников аукциона по продаже земельного участка либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и в целом на реализацию принципа платности использования земли.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует доработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия.

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Законодательное Собрание
Республики Карелия

« 03 » октября 2018 г.

№ 8119п-П13

МОСКВА

На № 2-1439 от 24 мая 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу Законодательным Собранием Республики Карелия**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается не допускать к участию в аукционе по продаже земельных участков либо в аукционе на право заключения договора аренды земельных участков заявителей при наличии сведений об имеющейся у них задолженности по арендной плате за указанные земельные участки, предусмотрев внесение соответствующих изменений в пункт 8 статьи 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом также предлагается внести в пункт 5 статьи 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок в том числе документы, подтверждающие отсутствие у заявителя недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда

о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) или подтверждающие подачу заявителем заявления об обжаловании указанных недоимки, задолженности и отсутствие принятого по такому заявлению на дату представления документов для участия в аукционе решения.

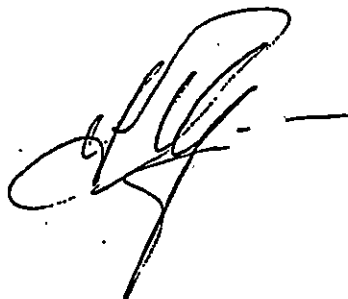
В связи с этим следует отметить, что возложение на заявителей обязанностей, связанных с необходимостью предоставления дополнительных документов, на практике может стать излишним административным барьером для участия заявителей в аукционах и привести к таким негативным последствиям, как сокращение количества участников торгов и снижение уровня конкуренции на торгах, а в результате - к сокращению доходов соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроектом не учитывается, что исходя из общих принципов гражданского законодательства правоотношения, возникающие из договора аренды, основываются на признании равенства их участников.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор обязан своевременно вносить арендную плату. В то же время, как следует из других положений указанной статьи, а также статьи 619 Гражданского кодекса Российской Федерации, арендодатель самостоятельно контролирует внесение арендной платы и в случае ее непоступления в установленный срок и образования задолженности вправе принять определенные меры воздействия, включая досрочное расторжение договора аренды.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко