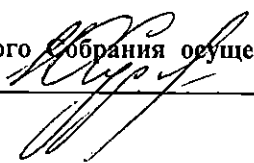




**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 29.05.2019

(фамилия, инициалы, дата)



Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

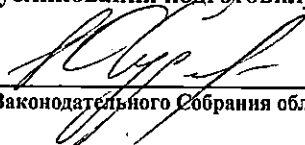
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)



Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 677227-7 «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 677227-7 «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить проект федерального закона № 677227-7 «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законности и правопорядку**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*423-19/29-610*  
О проекте федерального закона № 677227-7 «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект направлен на недопущение воспрепятствования работодателем осуществлению работником права на изменение кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Служебная записка

**Заголовок** Проект ФЗ № 677227-7 «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

**Подпись** Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

**Инициатор** Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

**Исполнитель** Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 27.06.2019

**Дата начала процесса** 28.05.2019 11:00

**Дата окончания процесса** 28.05.2019 14:04

### Комментарии инициатора

комитете рекомендует **ОДОБРИТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	28.05.2019 11:43
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	28.05.2019 10:04
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	28.05.2019 14:00
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	28.05.2019 10:10
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	28.05.2019 11:25
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	28.05.2019 12:43
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	28.05.2019 10:08
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	28.05.2019 11:09
Согласен	Председатель комитета	Хромущина О.Н.	28.05.2019 11:01

### Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 677227-7  
«О внесении изменений  
в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 677227-7 «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«27» 05. 2019 № 23-02/2704

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

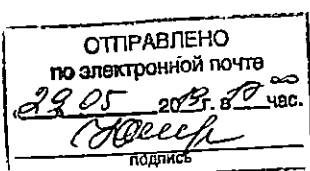
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
22 мая 2019 года  
№ 6166-7 ГД



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 677227-7 Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 17, ст. 1930; № 26, ст. 3089; 2013, № 52, ст. 6986; 2016, № 27, ст. 4205) следующие изменения:

1) в части 6 после слова "либо" дополнить словами "воспрепятствование работодателем осуществлению работником права на изменение кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата, а также";

2) в части 7 после слов "настоящей статьи" дополнить словами "(за исключением воспрепятствования работодателем осуществлению



работником права на изменение кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата)".

Президент  
Российской Федерации

А.В. Вавченко  
*Вавченко*

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Согласно части третьей статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс) заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо переводится в кредитную организацию, указанную в заявлении работника, на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором. Работник вправе заменить кредитную организацию, в которую должна быть переведена заработная плата, сообщив в письменной форме работодателю об изменении реквизитов для перевода заработной платы не позднее чем за 5 рабочих дней до дня выплаты заработной платы.

Работодатель не вправе обязать работника получать заработную плату путем перечисления ее в кредитную организацию, с которой работодателем заключен договор на обслуживание, и отказать работнику в перечислении заработной платы в иную кредитную организацию при поступлении от работника соответствующего заявления.

Невозможность получения заработной платы в кредитной организации, удобной для работника, может препятствовать реализации его права на получение заработной платы.

Так, Конституционным Судом Российской Федерации неоднократно было отмечено, что часть третья статьи 136 Трудового кодекса представляет собой гарантию реализации закрепленного Трудовым кодексом (статьи 2, 21, 22 и 56) права работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы, направлена на обеспечение согласования интересов сторон трудового договора при определении правил выплаты заработной платы и на создание условий беспрепятственного ее получения работником удобным для него способом, что соответствует положениям Конвенции МОТ № 95 "Относительно защиты заработной платы" (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 января 1961 года) (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 21 апреля 2005 г. № 143-О и от 26 апреля 2016 г. № 769-О).

В соответствии с частью 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Указанное право неразрывно связано

с правом конкретного гражданина на распоряжение подлежащими выплате этому гражданину в качестве заработной платы денежными средствами, в том числе путем их размещения на банковский счет в кредитной организации. При этом гражданин в силу вытекающего из Конституции Российской Федерации принципа свободы договора вправе, самостоятельно оценивая предлагаемые различными банками условия договора банковского вклада и связанные с ними риски, по своему усмотрению выбирать банк в качестве контрагента по договору. Иное означало бы несовместимое с требованиями части 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации ограничение права работников на свободное распоряжение причитающимися им денежными средствами путем размещения их на банковские счета в избранных ими банках.

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее соответственно - законопроект, КоАП) направлен на недопущение воспрепятствования работодателем осуществлению работником права на изменение кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата.

По данным опроса, проведенного Национальным агентством по финансовым исследованиям в мае 2018 г. в рамках научно-исследовательской работы по заказу и методологии Банка России, 84,4% взрослого населения имеют платежные карты, в том числе 29,81% имеют только банковскую карту для получения заработной платы. Таким образом, во многих случаях "зарплатная карта" является для гражданина единственной и, следовательно, организация выплаты заработной платы безналичным способом на банковские карты работников в рамках "зарплатных проектов" может обуславливать приобретение работником и иных услуг в обслуживающем "зарплатный проект" банке, например услуг по переводу платежей, в том числе в счет оплаты различных товаров, а также кредитных услуг с учетом того, что такой банк имеет возможность предложить индивидуализированные условия кредитования в связи с наличием информации по соответствующему клиенту.

Создание препятствий гражданам в смене кредитной организации для получения заработной платы может создавать условия для получения обслуживающей "зарплатный проект" кредитной организацией преимуществ не только при привлечении денежных средств на банковские счета, но и при осуществлении иных видов банковской деятельности, что в отдельных случаях может приводить к ограничению конкуренции, в частности при наличии у такой организации доминирующего положения на соответствующем рынке.

По данным Роструда, общее количество выявленных нарушений по оплате труда за 2018 год составило 81 тыс. нарушений, из них порядка 10% нарушений части третьей статьи 136 Трудового кодекса.

Анализ судебной практики также показывает нарушение работодателями права работников на получение работником заработной платы удобным для него способом.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменение в часть 6 статьи 5.27 КоАП, дополнив ее отдельным составом правонарушения, заключающимся в воспрепятствовании работодателем осуществлению работником права на изменение кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

*В.В.Минин*

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 5.27  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, а также не повлечет дополнительных расходов работодателей при соблюдении ими трудового законодательства.

*В.В.Шеню*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

*В.В.Шенников*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

*В.В.Шенников*