

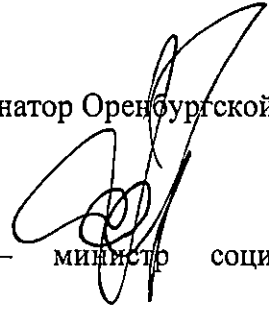
СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

По вопросу: О проекте закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»

Проект внес: Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Самохина Татьяна Сергеевна – министр социального развития Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)



Заместитель председателя
Законодательного Собрания
области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области
председателю профильного комитета Законодательного
Собрания области:

«__» _____ года

Хромушиной О.Н.

_____ года
(подпись)

Прошу организовать работу согласно Регламенту
Законодательного Собрания области для
рассмотрения на заседании Законодательного
Собрания 15 апреля.

Отметка о подписании принятого документа
Губернатором Оренбургской области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект
Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую
экспертизу.

«02» 04 2020 года

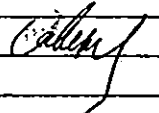
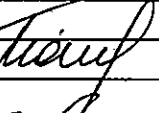
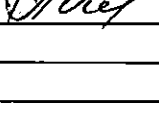
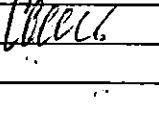
_____ года
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«01» 04 2020 № 23-01/1360

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министр здравоохранения	Савинова Т.Л.	27.03.2020	
Министр финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	26.03.2020	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	26.03.2020	
Министр социального развития Оренбургской области	Самохина Т.С.	18.04.2020	

	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	07.04.20 08.04.20	Еременко Еременко
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	08.04.20	Хромушина
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	27.03.2020	Кулагин

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Кому разослано: Губернатору Оренбургской области, министерству социального развития Оренбургской области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, прокурору области

Опубликовать документ: № 10/2020

Перечень рассылки принятого документа составил
Козюлина Л.А. – начальник отдела МСР области, 77-04-30

(фамилия, инициалы, должность и подпись ответственного проекта)

Проверил Трубицкий В.В. – 07.04.20.

(фамилия, инициалы, подпись ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области, дата)

Штамп корректора	Дата поступления в общий отдел аппарата Законодательного Собрания области принятого документа		
	от ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области
ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 08.04.2020 в 11:30 Трубицкий Подпись			



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

31.03.2020 № 01/22-299

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен министр социального развития Оренбургской области Самохина Татьяна Сергеевна.

Руководствуясь статьей 26 Закона Оренбургской области от 14 марта 2002 года № 455/380-III-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», прошу Вас включить проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» в повестку очередного заседания Законодательного Собрания Оренбургской области, которое состоится 15 апреля 2020 года.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«01» 04.2020 № 23-01/1360



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области
«О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»

Рассмотрев во втором чтении проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЕЖЕМЕСЯЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ВЫПЛАТАХ НА ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ОТ ТРЕХ ДО СЕМИ ЛЕТ

Принят Законодательным
Собранием области

Настоящий Закон устанавливает условия, порядок назначения и осуществления на территории Оренбургской области ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

Статья 1. Право на ежемесячную денежную выплату

1. Право на получение ежемесячной денежной выплаты имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Оренбургской области, воспитывающие детей в возрасте от трех до семи лет включительно, являющихся гражданами Российской Федерации, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

2. Ежемесячная денежная выплата осуществляется одному из родителей (усыновителю) ребенка, совместно с ним проживающему, либо опекуну ребенка.

3. В состав семьи, учитываемый при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются родитель (в том числе усыновитель), опекун ребенка, подавший заявление о назначении ежемесячной выплаты, его супруг, несовершеннолетние дети.

4. При расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются:

- 1) лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы;
- 2) лица, лишены родительских прав;
- 3) лица, находящиеся на полном государственном обеспечении;
- 4) лица, проходящие военную службу по призыву».

Статья 2. Размер ежемесячной денежной выплаты

Ежемесячная денежная выплата устанавливается на каждого ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере 0,5 величины прожиточного минимума для детей, установленного в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Статья 3. Срок назначения ежемесячной денежной выплаты

Ежемесячная денежная выплата назначается на 12 месяцев со дня обращения за ней, но не ранее возникновения права на нее.

Статья 4. Основания прекращения ежемесячной денежной выплаты

Основаниями для прекращения осуществления ежемесячной денежной выплаты являются:

- 1) истечение срока назначения;
- 2) достижение ребенком возраста восьми лет;
- 3) переезд гражданина, получающего ежемесячную денежную выплату, на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации;
- 4) отказ от получения ежемесячной денежной выплаты;
- 5) смерть ребенка, на которого назначалась ежемесячная денежная выплата;
- 6) смерть гражданина, получающего ежемесячную денежную выплату, объявление его в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признание его безвестно отсутствующим, а также лишение его родительских прав, отмена усыновления, освобождение или отстранение от исполнения обязанностей опекуна в отношении ребенка, на которого назначена ежемесячная денежная выплата.

Статья 5. Доходы, учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи

Состав доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на ежемесячную денежную выплату, устанавливается Правительством Оренбургской области.

Статья 6. Назначение и осуществление ежемесячной денежной выплаты

1. Назначение и осуществление ежемесячной денежной выплаты производится в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

2. Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается государственным учреждением, подведомственным органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере социальной политики (далее – учреждение).

3. Ежемесячная денежная выплата перечисляется учреждением на счет заявителя, открытый в российской кредитной организации.

Статья 7. Информационное взаимодействие

1. Межведомственное информационное взаимодействие в целях назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. Информация о назначении и осуществлении ежемесячной денежной выплаты в соответствии с настоящим Законом размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 8. Обязанность получателей ежемесячной денежной выплаты извещать об изменении условий, влияющих на выплату

Получатели ежемесячной денежной выплаты обязаны извещать учреждение о наступлении обстоятельств, влекущих за собой прекращение выплаты.

Статья 9. Финансирование расходов на осуществление ежемесячной денежной выплаты

Расходы, связанные с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, являются расходным обязательством Оренбургской области и финансируются за счет средств областного бюджета.

Статья 10. Заключительные положения

1. Ежемесячная денежная выплата в 2020 году назначается со дня достижения ребенком возраста, дающего право на ежемесячную денежную выплату, но не ранее 1 января 2020 года, если обращение за ней последовало не позднее 31 декабря 2020 года.

2. Лицам, имеющим право на одновременное получение ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной настоящим Законом, и пособия на

ребенка, предусмотренного Законом Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1525/256-III-ОЗ «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей», предоставляется право выбора на получение соответствующей выплаты по одному из оснований.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, за исключением части 2 статьи 10 настоящего Закона.

2. Часть 2 статьи 10 настоящего Закона вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

г. Оренбург, Дом Советов

Д.В.Паслер

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О ежемесячных денежных выплатах на детей
в возрасте от трех до семи лет»

Проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Законопроектом предусматривается установление с 1 января 2020 года ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, воспитывающихся в семье, размер среднедушевого дохода которой не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Размер ежемесячной денежной выплаты устанавливается в размере 0,5 величины прожиточного минимума для детей, определенного в Оренбургской области, за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Проведение оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 11 мая 2016 года № 322-п «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Оренбургской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области» не требуется, так как отсутствуют основания.

Проект нормативного правового акта был размещен на официальном сайте министерства социального развития Оренбургской области для проведения независимой антикоррупционной экспертизы со 2 марта по 16 марта 2020 года, замечаний независимых экспертов не поступало.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О ежемесячных денежных выплатах на детей
в возрасте от трех до семи лет»**

Проектом закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» с 1 января 2020 года устанавливается ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет в размере $\frac{1}{2}$ величины прожиточного минимума на ребенка, установленного в Оренбургской области за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Прогнозная численность детей на период 2020–2022 годов составляет 36 023 человека ежегодно.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 07.08.2019 № 620-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Оренбургской области за II квартал 2019 года» величина прожиточного минимума на детей за II квартал 2019 года составила 9 900,0 рубля. По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, прогнозный размер величины прожиточного минимума на детей за II квартал 2020 года составит 10 296,0 рубля, за II квартал 2021 года – 10 680,04 рубля.

Потребность в средствах на финансовое обеспечение ежемесячной денежной выплаты составит:

в 2020 году – 2 139 766,3 тыс. рублей (36 023 чел. x 4,95000 тыс. рублей x 12 мес.);

в 2021 году – 2 225 356,8 тыс. рублей (36 023 чел. x 5,14800 тыс. рублей x 12 мес.);

в 2022 году – 2 308 362,5 тыс. рублей (36 023 чел. x 5,34002 тыс. рублей x 12 мес.).

С целью финансового обеспечения реализации закона будут внесены соответствующие изменения в Закон Оренбургской области от 20 декабря 2019 года № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом выделяемых из федерального бюджета субсидий в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в 2020 году – 1 604 824,7 тыс. рублей, 2021 году – 1 669 017,6 тыс. рублей, 2022 году – 1 892 857,2 тыс. рублей.

Перечень
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Оренбургской области
«О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте
от трех до семи лет»

Принятие закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» потребует принятия Правительством Оренбургской области порядка назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты, предусматривающего в том числе установление состава доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на указанную выплату.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О ежемесячных выплатах на детей в возрасте от трех
до семи лет»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта
закона Оренбургской области «О ежемесячных выплатах на детей в возрасте от
трех до семи лет».

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской
Федерации и Оренбургской области.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



О.Н.Шарова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О ежемесячных выплатах на детей в возрасте от трех до
семи лет»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О ежемесячных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет».

В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



О.Н.Шарова



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

1 апреля 2020 года

№ 257

г.Оренбург

Об установлении срока для предоставления замечаний и предложений к проекту закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для представления замечаний и предложений к проекту закона до 14.00 часов 7 апреля 2020 года.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

07.04.2020 № 23-16/28-ВЧ

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», внесенный Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.
(№ 59/1360-20 от 01.04.2020)**

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается установить условия, порядок назначения и осуществления на территории Оренбургской области ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет (далее – ежемесячная денежная выплата) в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Право на получение ежемесячной денежной выплаты согласно законопроекту будут иметь граждане Российской Федерации, проживающие на территории Оренбургской области, воспитывающие детей в возрасте от трех до семи лет включительно, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Орен-

бургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается на каждого ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере 0,5 величины прожиточного минимума для детей, установленного в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Вступление в силу закона предусмотрено с 1 января 2020 года.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что потребность в средствах на финансовое обеспечение реализации законопроекта составит в 2020 году – 2 139 766,3 тыс. рублей, 2021 году – 2 225 356,8 тыс. рублей, 2022 году – 2 308 362,5 тыс. рублей.

Расчет средств, необходимых на финансовое обеспечение реализации Закона на 2020 год осуществлен исходя из прогнозной численности детей в возрасте от трех до семи лет (36023 человек, ежегодно) и величины прожиточного минимума на детей за второй квартал года 2019 года в размере 9 900,0 рубля, на 2021-2022 годы с учетом прогнозной численности детей и прогнозного размера величины прожиточного минимума на детей за второй квартал 2020-2021 годов в размере 10 296,0 рубля и 10 680,04 рубля соответственно.

Согласно расчета министерства социального развития Оренбургской области размер ежемесячной выплаты на 2020 год составит 4 950,0 рубля, на 2021 год – 5 148,0 рубля, на 2022 год – 5 340,02 рубля, учитывая прогнозный размер величины прожиточного минимума на детей за второй квартал года 2020 и 2021 годов по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.


Бюджетные ассигнования на реализацию законопроекта предлагается предусмотреть при внесении изменений в Закон Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон об областном бюджете), с учетом выделяемых из федерального бюджета субсидий в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»: в 2020 году – 1 604 824,7 тыс. рублей, 2021 году – 1 669 017,6 тыс. рублей, 2022 году – 1 892 857,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 18.03.2020 № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, распределены бюджетам субъектов Российской Федерации только на 2020 год, в связи, с чем определить объем средств федерального бюджета, планируемый к выделению бюджету Оренбургской области на осуществление указанных выплат в последующие годы, не представляется возможным.

Учитывая изложенное, комитет отмечает что, принятие закона потребует внесения изменений в Закон об областном бюджете в части отражения субсидий федерального бюджета, предусмотренных Федеральным законом «О Феде-

ральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год в размере 1 604 824,7 тыс. рублей, а также отражения дополнительного объема бюджетных ассигнований областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Заместитель председателя комитета



С.А.Бабин

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

6 апреля 2020 года

№ 1 – 23/5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской
области от 01.04.2020 № 59/1360-20 «О ежемесячных денежных выплатах
на детей в возрасте от трех до семи лет»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 06.04.2020 № 11)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.04.2020 № 59/1360-20 «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Представленный на экспертизу Законопроект, согласно преамбуле к Законопроекту, устанавливает условия, порядок назначения и осуществления на территории Оренбургской области ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

Законопроектом предусматривается, что ежемесячная денежная выплата устанавливается на каждого ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере 0,5 величины прожиточного минимума для детей, установленного в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением данной выплаты.

Право на получение такой ежемесячной денежной выплаты, согласно Законопроекту, будут иметь граждане Российской Федерации, проживающие на территории Оренбургской области, воспитывающие детей в возрасте от трех до семи лет включительно, являющихся гражданами Российской Федерации, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Нормы данного Законопроекта предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, за исключением нормы о том, что лицам, имеющим право на одновременное получение ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законопроектом, и пособия на ребенка, предусмотренного Законом Оренбургской области от 02.11.2004 №1525/256-III-ОЗ «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей», предоставляется право выбора на получение соответствующей выплаты по одному из

оснований, которая вступает в силу после официального опубликования данного Законопроекта.

Из пояснительной записки к Законопроекту следует, что Законопроект разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что потребность в средствах на финансовое обеспечение ежемесячной денежной выплаты составит в 2020 году – 2 139 766,3 тыс.рублей, в 2021 году – 2 225 356,8 тыс.рублей, в 2022 году – 2 308 362,5 тыс. рублей.

Расчет произведен исходя из прогнозной численности детей в возрасте от 3-х до 7 лет включительно на период 2020-2022 годов в количестве 36 023 человек, ежегодно. Согласно пояснениям министерства социального развития Оренбургской области прогнозная численность детей получена методом выборки из электронного социального регистра населения Оренбургской области (ЭСРН).

Для расчета потребности в средствах на финансовое обеспечение ежемесячной денежной выплаты в 2020 году взята величина прожиточного минимума в Оренбургской области за II квартал 2019 года на детей в размере 9 900,0 рублей, установленная постановлением Правительства Оренбургской области от 07.08.2019 № 620-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Оренбургской области за II квартал 2019 года», что соответствует требованиям статьи 2 Законопроекта.

Для расчета потребности в средствах на финансовое обеспечение ежемесячной денежной выплаты в 2021 году и 2022 году взяты прогнозные данные, представленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, согласно которым прогнозный размер величины прожиточного минимума на детей за II квартал 2020 год составит 10 296,0 рублей, за II квартал 2021 года – 10 680,04 рубля.

Также в финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что с целью реализации данного Законопроекта будут внесены соответствующие изменения в Закон Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом выделяемых из федерального бюджета субсидий в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в 2020 году – 1 604 824,7 тыс. рублей, 2021 году – 1 669 017,6 тыс. рублей, 2022 году – 1 892 857,2 тыс. рублей.

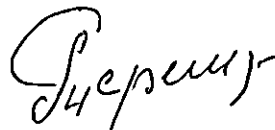
Следует отметить, что внесенными Федеральным законом от 18.03.2020 №52-ФЗ изменениями в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», субсидий на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, распределены бюджетам субъектов Российской Федерации только на 2020 год. На плановый период 2021 и 2022 годов вышеназванным

законом распределение субсидий на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, не предусмотрено.

Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств (в части потребности в бюджетных ассигнованиях областного бюджета), как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 01.04.2020 № 59/1360-20 «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А.Серемягина



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс: (3532) 48-41-91
E-mail: ru56@minjust.ru

07.04.2020 № 56/02-1318

На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области.

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» от 01.04.2020 № 59/1360-20. Замечаний и предложений по данному законопроекту не имеется.

Начальник Управления

А.В. Батурин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 77 36 65
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

06.04.2020 № 23-34/21-вч

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области направляет в Ваш адрес предложения к проекту Закона Оренбургской области от 3 апреля 2020 года № 52/1360-20 «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет».

В статье 2:

слова «в размере 0,5 величины прожиточного минимума» заменить словами «в размере величины прожиточного минимума».

Данные предложения направлены на увеличение ежемесячной денежной выплаты, до величины прожиточного минимума, установленного в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Необходимость увеличения выплаты обоснована как социально-экономической ситуацией в регионе, так и особенностью категории лиц, имеющих право на получение данной выплаты. Поскольку это граждане, воспитывающие детей в возрасте от трех до семи лет, при условии, что размер среднедушевого дохода семьи, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

Основываясь на прогнозные данные, представленные в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, потребность в средствах на финансовое обеспечение ежемесячной денежной выплаты составит:

в 2020 году – 4 279 532,6 тыс. рублей (36 023 чел. x 9 900,0 руб. x 12 мес.);

в 2021 году – 4 450 713,6 тыс. рублей (36 023 чел. x 10 296,0 руб. x 12 мес.);

в 2021 году – 4 616 725,0 тыс. рублей (36 023 чел. x 10 680,04 руб. x 12 мес.);

Финансовое обеспечение реализации закона предлагается предусмотреть при внесении изменения в Закон Оренбургской области от 20 декабря 2019 года № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом выделяемых из федерального бюджета субсидий.

Руководитель фракции



Т.А. Казармщикова

Файзуллин Асхат Асфанович
78 63 33



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77-64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

06 апреля 2020 года № 23-35/48-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии со статьей 55, 56, 60 и 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу замечание, предложение и поправку к проекту Закона Оренбургской области от 1 апреля 2020 года № 59/1360-20 «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трёх до семи лет».

I. Замечание, предложение и поправка:

В статье 2 законопроекта цифру «0,5» исключить.

II. Пояснительная записка:

Предлагается внести данное замечание, предложение и поправку в целях обеспечения выплаты ЕДК в размере прожиточного минимума на ребёнка. Для этого потребуются дополнительные расходы областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы, увеличится ежемесячная денежная выплата ребёнку от трёх до семи лет до размера прожиточного минимума, в связи с обеспечением минимальной необходимой потребности на содержание, воспитание и дошкольного обучения ребёнка. Дополнительные расходы в семье областного бюджета составят: в 2020 году - 2674 707,9 тыс. рублей; в 2021 году - 2 781 696 тыс. рублей; в 2022 году - 2 723 867,8 тыс. рублей.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимое замечание, предложение и поправка повлечёт дополнительные расходы из областного бюджета, источником которых предлагается осуществить за счёт дополнительных трансфертов из федерального бюджета.

Прошу Вас рассмотреть замечание, предложение и поправку на заседании комитета и внести её на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции



В.И. Фролов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ КПРФ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78.68.42
e-mail: parlament_kprf@gov.orb.ru

07.04.2020 № 5/н

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного
Оренбургской
социальной и
политике

Комитета
Собрания
области по
демографической

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области вносит поправки к проекту закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» (№ 59-1360-20 от 01.04.2020).

Текст поправок:

1. В преамбуле законопроекта слова «от трех до семи» заменить словами: «до четырнадцати»;

2. В статье 2 цифры «0,5» исключить.

Пояснительная записка:

Указанные поправки направлены на увеличение размера и расширение категории граждан, являющихся получателями мер социальной поддержки.

Финансово-экономическое обоснование:

Указанное изменение приведет к увеличению расходной части бюджета Оренбургской области. В связи с этим предлагается покрыть возникающие расходы за счет увеличения дефицита бюджета Оренбургской области.

Руководитель фракции

М.А.Амелин

Черкасов Владимир Владимирович
78-68 42

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«07» 04 2020 № 3-25/1439

Таблица поправок, рекомендованных профильным комитетом к отклонению, к проекту закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» от 01.04.2020 № 59/1360-20

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения Законодательным Собранием области
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Фракции «Справедливая Россия», ЛДПР, КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области	Статья 2	<p>«Статья 2. Размер ежемесячной денежной выплаты</p> <p>Ежемесячная денежная выплата устанавливается на каждого ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере 0,5 величины прожиточного минимума для детей, установленного в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указан-</p>	Слова «в размере 0,5 величины прожиточного минимума» заменить словами «в размере величины прожиточного минимума»	<p>«Статья 2. Размер ежемесячной денежной выплаты</p> <p>Ежемесячная денежная выплата устанавливается на каждого ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере величины прожиточного минимума для детей, установленного в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты»</p>	Поправка не соответствует пункту 2 основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020	

1	2	3	4	5	6	7	8
			ной выплаты»			года № 384. Не может быть принята без увеличения расходов областного бюджета на 2020 год и указания на источники дополнительных расходных обязательств в соответствии с частью 2 статьи 83 БК РФ.	
2.	Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области	Преамбула	«Настоящий Закон устанавливает условия, порядок назначения и осуществления на территории Оренбургской области ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.»	Слова «от трех до семи» заменить словами «до четырнадцати»	«Настоящий Закон устанавливает условия, порядок назначения и осуществления на территории Оренбургской области ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте до четырнадцати лет включительно.»	Поправка не соответствует пункту 2 основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденных постановлением	

1	2	3	4	5	6	7	8
						Правительст- ва РФ от 31 марта 2020 года № 384. Не может быть принята без увеличения расходов об- ластного бюд- жета на 2020 год и указания на источники дополнитель- ных расходных обязательств в соответствии с частью 2 статьи 83 БК РФ.	

Председатель комитета Законодательного
 Собрании Оренбургской области по социальной
 и демографической политике

Начальник экспертно-правового управления аппарата
 Законодательного Собрании Оренбургской области

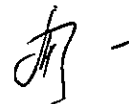
Консультант отдела по организации деятельности
 комитета Законодательного Собрании Оренбургской
 области по социальной и демографической политике



О.Н.Хромушина



Т.М. Еременко



В.В.Трубникова



**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-32-11, 78-60-17
Телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail:office@gov.orb.ru

07.04.2020 № 03/19-502

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Рассмотрев таблицу замечаний и предложений, поступивших к проекту закона «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» (далее – таблица замечаний), сообщаем следующее.

С замечаниями, предусмотренными пунктами 1, 2, 4, 5 таблицы замечаний, считаем возможным согласиться.

Предложение, предусмотренное в пункте 3 таблицы замечаний, в части уточнения размера ежемесячной выплаты, а также предложение фракции КПРФ в части установления в проекте закона возрастного ограничения детей от 0 до 14 лет включительно, не согласны по следующему основанию.

Указанные предложения не соответствуют подпункту «б» пункта 1 и подпункту «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ Президента от 20 марта 2020 года № 199), а также постановлению Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений) необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384).

Размер ежемесячной денежной выплаты, определенный в статье 2 законопроекта, а также возраст детей установлены в проекте закона в соответствии с требованиями вышеуказанных нормативных правовых актов.

Кроме того, данная мера поддержки семей, имеющих детей, устанавливается на условиях софинансирования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. В связи с чем установление иных требований к назначению и осуществлению ежемесячной денежной выплаты органами государственной власти субъектов Российской Федерации невозможно.

С замечанием, предусмотренным пунктом 6 таблицы замечаний, не согласны по следующим основаниям.

Согласно подпункту «б» пункта 5 Указа Президента от 20 марта 2020 года № 199 сохранение установленных законодательством субъектов Российской Федерации пособий, выплат и иных мер социальной поддержки, назначенных в связи с рождением и воспитанием детей, носит рекомендательный характер. Введение новой ежемесячной денежной выплаты не отменяет меры социальной поддержки, установленной региональным законодательством.

По замечаниям Счетной палаты Оренбургской области и комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике к финансово-экономическому обоснованию проекта закона в части потребности в бюджетных ассигнованиях областного бюджета на финансовое обеспечение расходного обязательства сообщаем следующее.

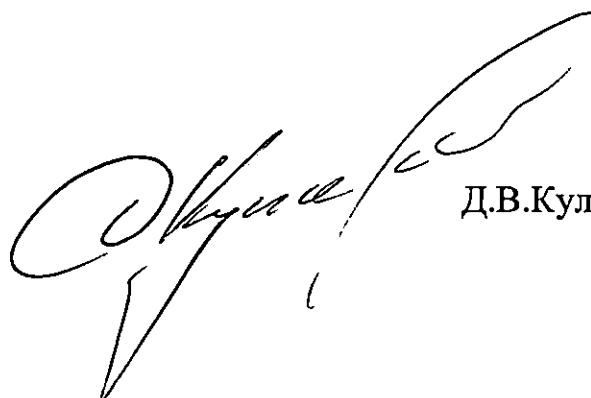
Согласно пункту 6 Указа Президента от 20 марта 2020 года № 199 Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо предусматривать, начиная с 2020 года, ежегодное выделение бюджетных ассигнований соответственно из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на финансирование расходов, связанных с реализацией Указа Президента.

В связи с чем, соответствующие изменения будут внесены в Закон Оренбургской области от 20 декабря 2019 года № 2010/527-IV-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом выделяемых субсидий из федерального бюджета.

Направляем Вам доработанный проект закона.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора
и Правительства области



Д.В.Кулагин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на доработанный проект закона Оренбургской области
«О ежемесячных денежных выплатах на детей
в возрасте от трех до семи лет» от 01.04.2020 № 59/3160-20

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» (далее – законопроект).

К доработанному законопроекту замечаний, предложений не имеется.

Консультант отдела правовой и
лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

08.04.2020



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

07 апреля 2020 года

№ 258

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области
«О ежемесячных денежных выплатах на детей
в возрасте от трех до семи лет» от 01.04.2020
№ 59/1360-20

Проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» от 01.04.2020 № 59/1360-20 (далее – законопроект) внесен Губернатором Оренбургской области Д.В.Паслером.

Данный законопроект устанавливает условия, порядок назначения и осуществления на территории Оренбургской области ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

Предусматривается, что ежемесячная денежная выплата устанавливается на каждого ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере 0,5 величины прожиточного минимума для детей, установленного в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением данной выплаты.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы законопроекта.

К законопроекту поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области, фракций ЛДПР, КПРФ и «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области, которые были частично устранены в процессе работы над законопроектом.

На рассмотрение комитета представлен доработанный законопроект. Доработанный законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Замечаний к доработанному законопроекту не поступило.

Профильным комитетом сформирована таблица поправок, рекомендованных к отклонению Законодательным Собранием Оренбургской области. На поправки получен отрицательный отзыв субъекта права законодательной инициативы.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **принять проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» от 01.04.2020 № 59/1360-20 в первом чтении, рассмотреть поправки, рекомендованные комитетом к отклонению Законодательным Собранием Оренбургской области, и принять доработанный проект закона Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» от 01.04.2020 № 59/1360-20 во втором чтении.**

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 7-ми минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина