**СПРАВКА**
**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области**

О проекте федерального закона № 953586-7 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»

**Проект внес:**
**(фамилия, инициалы, должность, подпись)**

Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

**Докладчик:**
**(фамилия, имя, отчество, должность)**

Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

**Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области**

_____

_____

**Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:**

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

**Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:**

«5» июня 2020 года
**(дата)**

А.А.Куниловский
**(подпись)**

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
**(штамп канцелярии)**
«05» 06. 2020 № 23-02/2245

**Согласование с заинтересованными организациями**

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|---|---|---|---|
| Начальник экспертно-правового управления | | | |
| аппарата Законодательного Собрания | | | |
| области | Еременко Т.М. | | |
| Председатель комитета | | | |
| Законодательного Собрания области по | | | |
| социальной и демографической политике | Хромушина О.Н. | 04.06.2020 | |
| | | | |
| | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

**ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.**

**Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил**
Карташова М.С. 04.06.2020
**(фамилия, инициалы, дата)**

**Разослано**:
в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

**Указание на необходимость опубликования документа**_____
**Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил**
Карташова М.С., специалист-эксперт аппарата Законодательного Собрания области_____
**(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)**

| **Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области** | | |
|---|---|---|
| **от работника аппарата Законодательного Собрания области** | **от председателя Законодательного Собрания области** | **от Губернатора области** |

**Отметка об отправке документа по электронной почте**

| | |
|---|---|
| | |

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ШЕСТОЙ СОЗЫВ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

_____ №_____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 953586-7 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»

Законодательное Собрание области

постановляет:

1. Поддержать проект федерального закона № 953586-7 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru


## З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона № 953586-7 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»

| № п/п | Фамилия, инициалы | Поддержать | Отклонить |
|---|---|---|---|
| 1. | Аверьянов Г.М. | + | |
| 2. | Алкулов Е.К. | + | |
| 3. | Куниловский А.А. | + | |
| 4. | Ермакова Ж.А. | + | |
| 5. | Жарков А.Н. | + | |
| 6. | Аникеев А.А. | + | |
| 7. | Ибрагимов Н.Р. | + | |
| 8. | Шукурова Т.О. | + | |
| 9. | Швецов А.В. | + | |

Законопроект предусматривает установление особенностей регулирования труда для работников организаций электроэнергетики и теплоснабжения в целях сохранения отраслевой системы подготовки и оценки готовности к работе технологического персонала, необходимой с учётом инфраструктурной значимости и технологической специфики указанных отраслей и подтвердившей свою эффективность на практике.

В отношении работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений и (или) в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения, какие-либо особенности регулирования труда Трудовым кодексом в настоящее время не предусмотрены.

Принятие законопроекта позволит сохранить существующий порядок работы с персоналом в сфере электроэнергетики, устранить имеющиеся пробелы и несоответствия в правовом регулировании отношений, связанных с промышленной безопасностью, безопасностью гидротехнических сооружений, надежностью и безопасностью в сфере электроэнергетики и

теплоснабжения, внедрением механизма независимой оценки квалификации работников.

Рассмотрев проект федерального закона № 953586-7 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения» комитет рекомендует Законодательному Собранию области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета О.Н.Хромушина

# Лист результатов согласования

| | |
|---|---|
| **Документ** | Согласование федерального законопроекта |
| **Заголовок** | О согласовании проекта федерального закона № 953586-7 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения» |
| **Подпись** | Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике |
| **Исполнители** | Карташова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике |
| **Инициатор** | Карташова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике |
| **Тип согласования** | Параллельный |
| **Срок согласования** | 05.06.2020 |
| **Дата начала процесса** | 03.06.2020 20:11:00 |
| **Дата окончания процесса** | 04.06.2020 9:30:21 |

**Комментарии инициатора:**
Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона

| | Виза | Должность | Ф.И.О. | Дата и время |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Согласен | Председатель комитета | Ермакова Ж.А. | 04.06.2020 9:10:28 |
| 2 | Согласен | Председатель комитета | Аникеев А.А. | 03.06.2020 20:29:48 |
| 3 | Согласен | Председатель комитета | Жарков А.Н. | 04.06.2020 8:26:38 |
| 4 | Согласен | Председатель комитета | Ибрагимов Н.Р. | 04.06.2020 9:20:53 |
| 5 | Согласен | Председатель комитета | Алкулов Е.К. | 04.06.2020 9:23:41 |
| 6 | Согласен | Председатель комитета | Шукурова Т.О. | 04.06.2020 8:52:49 |
| 7 | Согласен | Председатель комитета | Швецов А.В. | 04.06.2020 7:59:05 |
| 8 | Согласен | Председатель комитета | Аверкиев С.А. | 04.06.2020 9:02:47 |
| 9 | Согласен | Председатель комитета | Аверьянов Г.М. | 04.06.2020 8:59:08 |

**Комментарии участников:**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

# ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.05.2020 № 265

## ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " мая 2020 г.

**30. О проекте федерального закона № 953586-7 "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

В.В.Володин

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«22»05.2020 № 23-02/1980

**ПРАВИТЕЛЬСТВО**
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

«30» апреля 2020 г.

№ 3839п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения"

163050 298204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.05.2020 08:58
№953586-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 5 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области

Вх.№ 1.1 - 3524
08 МАЙ 2020

200427E3.doc

промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения" на 1 л.

4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения", на 3 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

200427E3.doc

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 953586-7

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения**

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 9, ст. 812; 2010, № 52, ст. 7002; 2011, № 1, ст. 49; 2012, № 14, ст. 1553; № 50, ст. 6954; 2013, № 19, ст. 2329; № 23, ст. 2866, 2883; № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1548; № 23, ст. 2930; № 52, ст. 7543; 2015, № 1, ст. 10, 42, 72; № 29, ст. 4363; № 41, ст. 5639; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4169, 4280; 2017, № 18, ст. 2661; № 31, ст. 4805) изменение, дополнив главу 55 статьей $351^6$ следующего содержания:

991205K8

"Статья 351[6]. **Особенности регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения**

К трудовой деятельности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения допускаются лица, прошедшие аттестацию по вопросам безопасности в соответствующей сфере, а также подготовку к выполнению трудовых функций и получившие у работодателя подтверждение их готовности к выполнению таких функций (далее - подготовка и подтверждение готовности к работе), в случае, если обязанность по прохождению указанных аттестации, подготовки и подтверждения готовности к работе установлена соответственно законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, законодательством Российской Федерации о теплоснабжении.

Категории работников, виды профессиональной деятельности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, для

осуществления которых требуется прохождение аттестации по вопросам безопасности в соответствующей сфере, подготовки и подтверждения готовности к работе, а также порядок проведения указанной аттестации, формы и порядок подготовки и подтверждения готовности к работе в соответствующей сфере, в том числе периодичность их проведения, устанавливаются соответственно законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, законодательством Российской Федерации о теплоснабжении.

Обучение по охране труда работников, осуществляющих трудовую деятельность в сфере электроэнергетики, а также проведение для них инструктажа по охране труда осуществляются при подготовке таких работников к аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики или при подтверждении готовности к работе. В этом случае проверка знания указанными работниками требований охраны труда проводится в рамках аттестации по вопросам безопасности или подтверждения готовности к работе в сфере электроэнергетики, дополнительное прохождение ими обучения по охране труда,

инструктажа по охране труда и проверки знания соответствующих требований охраны труда в порядке, установленном частью первой статьи 225 Трудового кодекса Российской Федерации, не требуется.

При необходимости прохождения работником в одном федеральном органе исполнительной власти одновременно нескольких аттестаций по вопросам безопасности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики допускается совмещение таких аттестаций и их проведение одной аттестационной комиссией указанного федерального органа исполнительной власти с оформлением результатов прохождения работником таких аттестаций единым документом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

При необходимости прохождения работником у работодателя одновременно нескольких аттестаций по вопросам безопасности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и подтверждения готовности к работе допускается совмещение таких аттестаций, в том числе с процедурой подтверждения готовности к работе, и их проведение одной комиссией работодателя с оформлением результатов прохождения

работником таких аттестаций и подтверждения готовности к работе единым документом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.".

Президент
Российской Федерации

991205К8

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения" (далее - законопроект) разработан Минэнерго России в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 2935-р.

Законопроект направлен на сохранение в сфере электроэнергетики отраслевой системы работы с персоналом и ее совершенствование посредством исключения распространения на отношения по аттестации и в целом по проведению работы с персоналом организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений и (или) в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения, запрета на применение иного порядка проведения оценки квалификации работников, отличного от порядка, установленного Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" (далее - Закон № 238-ФЗ).

При подготовке законопроекта учтено, что в соответствии со статьей 11 Закона № 238-ФЗ, начиная с 1 июля 2019 г., применение иного (кроме независимой оценки квалификации) порядка проведения оценки квалификации работников, установленного другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, по общему правилу не допускается. Применение иного порядка оценки квалификации работников возможно только в случае если Трудовым кодексом Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс) установлены особенности регулирования их труда.

В отношении работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений и (или) в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения, какие-либо особенности регулирования труда Трудовым кодексом в настоящее время не предусмотрены. Соответственно, исходя из норм Закона № 238-ФЗ,

99100580

электроэнергетическая отрасль наряду с иными отраслями вынуждена будет перейти к новой форме подтверждения соответствия знаний, навыков и умений работников квалификационным требованиям, установленным профессиональными стандартами и иными нормативными правовыми актами, - независимой оценке квалификации (далее - НОК).

Перспективы внедрения в электроэнергетической отрасли института НОК сопряжены со значительными рисками и проблемами в связи с повышенной сложностью и опасностью технологических процессов и обусловленными ими повышенными требованиями к квалификации работников.

В сфере электроэнергетики сложилась и десятки лет эффективно функционирует система работы с технологическим персоналом, учитывающая технологические особенности деятельности и обеспечивающая необходимую подготовку работников к выполнению возложенных на них трудовых функций с соблюдением требований промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, требований надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, требований по охране труда.

Формирование и существование в отрасли такой специальной системы работы с персоналом обусловлено сложностью производственных и технологических процессов, повышенными требованиями к обеспечению надежности и безопасности функционирования объектов электроэнергетики, электрических сетей и энергосистемы в целом, а также значительностью негативных последствий, возникновение которых возможно в случае нарушения таких требований по причине неправильных (ошибочных) действий персонала, отсутствия у него необходимых знаний, навыков и умений.

В силу указанных обстоятельств отраслевая система работы с технологическим персоналом базируется на принципе обязательности ее проведения как для работников, так и для организаций-работодателей. Отказ от обязательности реализации организациями электроэнергетики и их работниками соответствующих мероприятий по подготовке, поддержанию и оценке квалификации и передача указанного вопроса на добровольное усмотрение работников и работодателей, что фактически лежит в основе НОК, недопустимы. Указанное подтверждается и положениями Федерального закона от 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики", установившего

99100580

на законодательном уровне обязанность работников проходить регулярную подготовку и аттестацию в соответствующих сферах.

Также недостаточным и не учитывающим потребности электроэнергетической отрасли является другой ключевой принцип НОК - прохождение оценки квалификации исключительно в форме профессионального экзамена по единым для всех категорий работников и организаций вопросам (заданиям), нормативно установленным в рамках утверждения оценочных средств.

В отличие от сдачи общего (универсального) экзамена в рамках НОК отраслевая система работы с персоналом в сфере электроэнергетики не ограничивается и не может быть ограничена проверкой теоретических знаний в сторонних организациях, каковыми являются центры оценки квалификации.

В силу технологических особенностей функционирования отрасли, жестких требований к надежности и безопасности функционирования энергосистемы и входящих в нее объектов, потенциальной опасности оборудования и устройств объектов электроэнергетики для обслуживающего персонала квалификация работника характеризуется в первую очередь наличием у него знания актуального состояния конкретных электроустановок, электрических сетей, энергосистемы, практическим освоением умений и навыков непосредственно на рабочем месте и в центрах подготовки персонала, созданных организациями электроэнергетики на основе их производственной базы. При этом одним из основных квалификационных требований в электроэнергетике является наличие у работника знания актуальных (постоянно обновляющихся) требований и положений, предусмотренных нормативно-технической и инструктивной документацией, принятой в конкретной энергосистеме, на конкретном объекте, электроустановке.

Именно поэтому отраслевая система работы с персоналом в электроэнергетике:

- предусматривает подготовку, поддержание и оценку квалификации работников на предмет знания ими не только общих обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, но также специальных требований, предусмотренных нормативно-техническими документами и локальной инструктивно-технической и иной производственной документацией;

- представляет собой целый комплекс мероприятий по поддержанию, оценке и повышению уровня знаний, умений и профессиональных навыков

99100580

работников, проводимых на постоянной основе в различных формах (проверка знаний, стажировка, дублирование, специальная подготовка, тренировки, инструктажи и др.), интегрированных в производственную деятельность организаций и учитывающих ее специфику.

Указанный подход к подготовке и подтверждению квалификации персонала с учетом многолетнего опыта применения подтвердил свою эффективность и достоверность результатов оценки.

Передача центрам оценки квалификации (далее - ЦОК) полномочий по подтверждению квалификации персонала, осуществляющего профессиональную деятельность в сфере электроэнергетики (оперативный, ремонтный, диспетчерский персонал, персонал, осуществляющий проектирование, строительство, эксплуатацию опасных промышленных объектов, гидротехнических сооружений и проч.), особенно в условиях отсутствия достаточного уровня ответственности ЦОК за принятые решения, приведет к следующим последствиям:

разрушению существующей отраслевой системы работы с персоналом, снижению уровня подготовленности кадров, что неизбежно негативным образом скажется на функционировании объектов электроэнергетики и энергосистемы в целом;

необходимости организаций отрасли в целях хеджирования рисков непрофессиональной (недостаточной) оценки квалификации персонала со стороны ЦОК по-прежнему проводить проверку знаний и иные формы работы с персоналом в соответствии с требованиями отраслевых нормативных правовых актов, даже несмотря на ее выведение за пределы правового поля (признание нелегитимной).

Объективные причины для изменения отраслевого порядка оценки квалификации персонала, осуществляющего профессиональную деятельность в сфере электроэнергетики, отсутствуют. НОК не должна и не может заменить собой существующий отраслевой порядок подтверждения квалификации работников.

Безусловный переход электроэнергетической отрасли на НОК также поставит под вопрос легитимность процедуры аттестации работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики по вопросам безопасности в указанных сферах, введенной Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ. Каких-либо изъятий (исключений), позволяющих сохранить такую аттестацию как форму оценки квалификации работников, Закон № 238-ФЗ не предусматривает.

99100580

НОК должна не заменять отраслевую систему работы с персоналом и обязательные требования к подготовке работников и оценке их квалификации, установленные отраслевым законодательством в области электроэнергетики, промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, а дополнять их и применяться на добровольной основе по решению работников и работодателей наряду с указанными обязательными формами. Указанный подход в полной мере соответствует идеологии НОК, предусмотренной Федеральным законом "О независимой оценке квалификации", и позволит организациям электроэнергетики использовать процедуру и преимущества НОК без ущерба для других общеобязательных требований, обеспечивающих надежность и безопасность работы объектов и субъектов отрасли.

Для реализации указанного подхода и применения НОК одновременно с сохранением отраслевой системы работы с персоналом предлагается установить для соответствующих работников особенности регулирования их труда в Трудовом кодексе. В целях этого законопроектом предусмотрено включение в Трудовой кодекс новой статьи 351.6 "Некоторые особенности регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения".

Законопроект также предусматривает оптимизацию и гармонизацию требований по подготовке (обучению), проверке знаний и аттестации одних и тех же работников, предъявляемых разными нормативными правовыми актами. Для этого законопроектом предусмотрено исключение прохождения работниками повторного обучения и проверки знаний общих требований охраны труда, в случае если они прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда в рамках форм работы с персоналом в сфере электроэнергетики. Также предусмотрена возможность совмещения процедур аттестации и проверки знаний, проводимых в комиссиях организаций, и совмещения различных аттестаций по вопросам безопасности, проводимых в комиссиях органов федерального государственного энергетического надзора. В настоящее время возможность такого совмещения однонаправленных по характеру процедур или однократного прохождения проверки знаний и совмещения (интеграции) мероприятий по обучению и проверке знаний общих требований охраны труда с мероприятиями по обучению и проверке знаний, проводимыми в соответствии с отраслевым законодательством, не предусмотрена, что создает двойную административную нагрузку на работников и работодателей.

99100580

Принятие законопроекта позволит сохранить существующий порядок работы с персоналом в сфере электроэнергетики, устранить имеющиеся пробелы и несоответствия в правовом регулировании отношений, связанных с промышленной безопасностью, безопасностью гидротехнических сооружений, надежностью и безопасностью в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, внедрением механизма независимой оценки квалификации работников.

Принятие законопроекта потребует внесения корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" и Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении". Указанные изменения предусмотрены проектом Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам обеспечения готовности работников к работе в сфере электроэнергетики и сфере теплоснабжения и исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда", внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу.

Законопроект не содержит положений, не соответствующих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, кроме внесения изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" и Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении", предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам обеспечения готовности работников к работе в сфере электроэнергетики и сфере теплоснабжения и исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда", разработанным Минэнерго России.

99100580

# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета. Реализация положений законопроекта будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им на руководство и управление в сфере установленных функций.

99100583

# ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения" не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия других федеральных законов.

Принятие указанного федерального закона потребует внесения корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" и Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении". Указанные изменения предусмотрены проектом Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам обеспечения готовности работников к работе в сфере электроэнергетики и сфере теплоснабжения и исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда", внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу.

99100581

# ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения"**

Принятие проекта Федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения" потребует:

1) внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2017 г. № 244 "О совершенствовании требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Обоснование: необходимо уточнить состав требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, утверждаемых Минэнерго России, включив в них установление порядка обучения, проверки знания работниками, осуществляющими профессиональную деятельность в сфере электроэнергетики, связанную с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок или реализацией функций по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, требований охраны труда, проведения им инструктажей по охране труда.

Ответственный исполнитель: Минэнерго России.

Срок подготовки: в течение 18 месяцев после принятия законопроектов;

2) внесения изменений в следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

99100582

а) постановление Минтруда России, Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций".

Обоснование: необходимо предусмотреть изменения, учитывающие отсутствие необходимости прохождения обучения и проверки знаний работниками организаций электроэнергетики, относящимися к технологическому персоналу, требований охраны труда в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным постановлением № 1/29, в случае прохождения подготовки (обучения) и проверки знаний требований охраны труда в рамках подготовки и аттестации (проверки знаний) по вопросам надежности или безопасности в соответствии с требованиями законодательства об электроэнергетике.

Ответственные исполнители: Минэнерго России, Минтруд России, Минобразования России.

Срок подготовки: в течение 18 месяцев после принятия законопроекта;

б) приказ Минтруда России от 24 июля 2013 г. № 328н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок".

Обоснование: необходимо привести в соответствие с законопроектом в части порядка обучения, проверки знания работниками, осуществляющими профессиональную деятельность в сфере электроэнергетики, связанную с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок или реализацией функций по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, требований охраны труда, проведения им инструктажей по охране труда, присвоения группы по электробезопасности соответствующим работникам по результатам аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики или проверки знаний.

Ответственные исполнители: Минэнерго России, Минтруд России.

Срок подготовки: в течение 18 месяцев после принятия законопроекта;

в) приказ Минэнерго России от 16 августа 2019 г. № 861 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации".

Обоснование: подготовка и подтверждение готовности работников организаций электроэнергетики к работе в сфере электроэнергетики устанавливаются нормативным правовым актом, устанавливающим требования надежности и безопасности в электроэнергетике. В соответствии с законодательством об электроэнергетике таким актом являются Правила

99100582

работы с персоналом организаций электроэнергетики Российской Федерации. Необходимо установить порядок совмещения аттестации и проверки знаний, проводимых на уровне комиссий организаций.

Ответственный исполнитель: Минэнерго России.

Срок подготовки: в течение 18 месяцев после принятия законопроекта.

99100582

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 апреля 2020 г. № 1191-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра энергетики Российской Федерации Бондаренко Анастасию Борисовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения".

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕПАРТАМЕНТ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
№1

4493804