СПРАВКА
о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 954048-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность)

Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

27 мая 2020 года

(дата) А.А.Куниловский

(подпись)

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«27» 05. 2020 № 23-02/2041

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата-	Еременко Т.М.		
начальник экспертно-правового управления			
аппарата Законодательного Собрания			
Оренбургской области			

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил__25.05.2020

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	**от председателя Законодательного Собрания области**	**от Губернатора области**

Отметка об отправке документа по электронной почте

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ШЕСТОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ № _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 954048-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»

Законодательное Собрание области

постановляет:

1. Поддержать проект федерального закона № 954048-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№23-19/55-вн

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

О проекте федерального закона № 954048-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	
5.	Спиридонов А.Н.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 5.61 КоАП РФ, установив, что оскорбление может быть выражено не только в неприличной, но и в иной унизительной, оскорбляющей общественную нравственность форме, а также касаться не только другого лица, но и группы лиц.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя А.Н.Спиридонов

Лист результатов согласования

Вид документа	**Письмо**
Заголовок	**Проект ФЗ № 954048-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»**
Подпись	**Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку**
Инициатор	**Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку**
Исполнитель	**Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку**
Тип согласования	**Параллельное**
Срок согласования	**24.06.2020**
Дата начала процесса	**25.05.2020 11:10**
Дата окончания процесса	**27.05.2020 15:30**

Комментарии инициатора

комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	25.05.2020 10:36
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	27.05.2020 15:00
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	25.05.2020 13:52
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	25.05.2020 12:59
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	27.05.2020 15:39
Согласен	Председатель комитета	Аверкиев С.А.	25.05.2020 11:49
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	25.05.2020 11:21
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	25.05.2020 11:19
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	25.05.2020 11:14

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.05.2020 № 265

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " мая 2020 г.

28. О проекте федерального закона № 954048-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан" - вносят член Совета Федерации А.А.Турчак, депутат Государственной Думы А.Е.Хинштейн

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 19 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«22»05.2020 № 23-02/1979

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 05 2020 г. № _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 5 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы А.Е. Хинштейн

Член Совета Федерации А.А. Турчак

Вх. № 1.1 - 3544
12 МАЙ 2020

163543 618205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.05.2020 08:33
№954048-7; 1.1

Авдонина Г.Г.
(495) 692-96-45

Вносится членом
Совета Федерации
А.А. Турчаком,
депутатом
Государственной Думы
А.Е. Хинштейном

Проект

№ 954048-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях в части совершенствования
законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163, 6164; № 49, ст. 6343; № 51, ст.

6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов «семи тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» дополнить словами «частью 2 статьи 5.61,», после слов «пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» дополнить словами «частью 4 статьи 5.61,», после слов «ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» дополнить словами «частью 5 статьи 5.61,», после слов «в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 5.26,» дополнить словами «частью 1 статьи 5.61,»;

2) в статье 5.61:

а) в части 1:

в абзаце первом после слов «другого лица» дополнить словами «или унижение достоинства группы лиц», после слов «в неприличной» дополнить словами «или иной унизительной, оскорбляющей общественную нравственность»;

в абзаце втором слова «от одной тысячи до трех тысяч» заменить словами «от трех тысяч до пяти тысяч», слова «от десяти тысяч до тридцати тысяч» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч», слова «от пятидесяти тысяч до ста тысяч» заменить словами «от ста тысяч до двухсот тысяч»;

б) в части 2:

в абзаце первом после слов «средствах массовой информации» дополнить словами «или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»)»;

в абзаце втором слова «от трех тысяч до пяти тысяч» заменить словами «от пяти тысяч до десяти тысяч», слова «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч» заменить словами «от пятидесяти тысяч до ста тысяч», слова «от ста тысяч до пятисот тысяч» заменить словами «от двухсот тысяч до семисот тысяч»;

в) в части 3:

в абзаце первом после слов «средствах массовой информации» дополнить словами «или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»)»;

в абзаце втором слова «от десяти тысяч до тридцати тысяч» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч», слова «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч» заменить словами «от пятидесяти тысяч до ста тысяч»;

г) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Оскорбление, совершенное лицом, замещающим государственную или муниципальную должность либо должность государственной или муниципальной службы, в связи с осуществлением своих полномочий (должностных обязанностей) -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, либо дисквалификацию на срок до одного года.»;

д) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до двух лет.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»

Законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан» разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации об усилении ответственности за оскорбление, а также в целях совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан.

Анализ правоприменительной практики показывает, что существующий механизм защиты чести и достоинства граждан от унижения, в том числе содержащегося в публично демонстрирующемся произведении и СМИ, не является достаточно эффективным.

В соответствии с диспозицией статьи 5.61 КоАП РФ («Оскорбление»), обязательным квалифицирующим признаком данного деяния является неприличная форма. Между тем, унижение чести и достоинства человека, особенно посредством СМИ, не обязательно должно выражаться в неприличной форме.

Кроме того, действующая редакция статьи 5.61 КоАП РФ не предусматривает ответственности за указанные противоправные действия, совершенные лицом, замещающим государственную или муниципальную должность либо должность государственной или муниципальной службы, в связи с осуществлением своих полномочий (обязанностей).

Между тем, в последнее время участились факты оскорбительных действий, унижающих честь и достоинства граждан, совершенных лицами, замещающими государственные или муниципальные должности. Подобные действия лиц, наделенных государственными или муниципальными полномочиями, вызывают широкую негативную реакцию общества, способствуют умалению авторитета органов власти и управления.

В то же время статья 5.61 КоАП РФ предусматривает виды наказания отдельно для должностных лиц, которые не обязательно наделены государственными или муниципальными полномочиями. Следует отметить, что число должностных лиц, привлеченных к ответственности по ст. 5.61

КоАП РФ, возрастает. Так, если в 2018 году наказанию по данному составу было подвергнуто 60 должностных лиц, то за 1-е полугодие 2019 года уже 45.

В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в статью 5.61 КоАП РФ, установив, что оскорбление может быть выражено не только в неприличной, но и в иной унизительной, оскорбляющей общественную нравственность форме, а также касаться не только другого лица, но и группы лиц.

Также законопроектом вводятся новые части 4 и 5, устанавливающие ответственность за оскорбление (в том числе совершенное повторно) лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, в связи с осуществлением своих полномочий (должностных обязанностей). Для указанной категории лиц предлагается в числе мер наказания также установить дисквалификацию, что позитивно скажется на кадровом оздоровлении органов власти.

В целях усиления ответственности за совершения данного правонарушения законопроектом увеличиваются санкции для всех категорий привлекаемых к административной ответственности лиц.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу законодательных актов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» апреля 2020 г.

№ 3774п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Е.Хинштейну

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АХ-43/952 от 23 марта 2020 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Е.Хинштейном

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), направленные на уточнение признаков состава оскорбления, а также на усиление ответственности за совершение указанного административного правонарушения.

Вместе с тем, предлагаемое дополнение части 1 статьи 5.61 КоАП после слов "в неприличной" словами "или иной унизительной, оскорбляющей общественную нравственность" имеет неопределенный, оценочный характер и представляется избыточным, поскольку является конкретизацией признака "неприличная форма".

Кроме того, предлагаемый частями 4 и 5 статьи 5.61 КоАП подход об установлении повышенных мер ответственности государственных гражданских и муниципальных служащих по сравнению с иными

20042477.doc

должностными лицами, выполняющими публично значимые функции, не соответствует правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации (от 24 октября 2000 г. № 13-П, от 3 июня 2004 г. № 11-П), в соответствии с которыми устанавливаемые законодателем меры ответственности должны быть объективно оправданы, обоснованы и преследовать конституционно значимые цели с соблюдением требований Конституции Российской Федерации, в том числе вытекающих из принципа равенства (статья 19, части 1 и 2).

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации поддерживается с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации,
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации Д.Григоренко

20042477.doc