

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) **Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области**

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) **Амелин Максим Анатольевич, руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области**

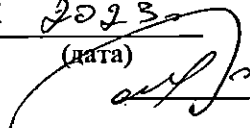
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Бабину С.А.

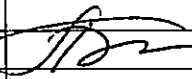
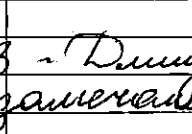
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием областного Собрания Оренбургской области

24. 07. 2023 (дата)  С.И.Грачев (подпись)

« 24 » 07. 2023 г. № 01/3788 (штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Бабин С.А.	10.08.2023	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания	Дмитриенко Т.А.	21.07.2023	 с замечаниями.
Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике			

Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике
24. 07. 2023 г. № 442



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Авдеева М.Ю., Аникеева А.А., Димова О.Д., Ильиных В.А., Заварзина В.М., Останину Н.А. поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Останину Н.А. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Направить данное постановление в Правительство Российской Федерации для дачи заключения в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572; 2006, № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст.18; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524, № 46, ст. 5918, 2011, № 15, ст. 2041; № 49, ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3447; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314, № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6655, 6664; 2015, № 45, ст. 6202; 2016, № 22, ст. 3093; № 49, ст. 6852; 2017, № 49, ст. 7317, 2018, № 1, ст. 18; № 11, ст. 1580; № 49, ст. 7495; 7528; № 53, ст. 8430; 2019, № 16, ст.1825; № 52, ст. 7797; 2020 № 31, ст. 5522; № 40, ст. 6168; № 42, ст. 6514; 2021, № 27, ст. 5079; № 49, ст. 8148, 2022, № 9 ст.1254; № 29, ст. 5223; № 45, ст. 7677; № 48, ст. 8315; 2023, № 16, ст. 2765) изменения:

- 1) в статье 50:
 - а) в абзаце семнадцатом цифры «100» заменить цифрами «50»;
 - б) в абзаце восемнадцатом цифры «100» заменить цифрами «50»;
- 2) пункт 2 статьи 56 дополнить абзацами следующего содержания:
«налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) – по нормативу 50 процентов;
налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) – по нормативу 50 процентов.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56
Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Налог на добычу полезных ископаемых является одним из системообразующих налогов в финансовой системе Российской Федерации.

На сегодняшний день 85 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета приходится на четыре системообразующих налога: налог на прибыль, группа природных налогов (прежде всего налог на добычу полезных ископаемых), налог на доходы физических лиц и налог на добавленную стоимость. Группа природных налогов формально распределяется между уровнями бюджетной системы, однако налог на добычу полезных ископаемых фактически полностью поступает в распоряжение бюджета Российской Федерации (96,7 процента поступлений этой группы остается на федеральном уровне), обеспечивая почти половину (47,8 процента) всех налоговых доходов федерального бюджета (по итогам 2006–2014 годов). Наибольшее значение при этом имеет взимание данного налога на добычу углеводородного сырья – нефти и природного газа.

Такое положение дел является крайне несправедливым, поскольку субъект Российской Федерации, в котором фактически осуществляется добыча углеводородного сырья, не получает никаких прямых налоговых отчислений. При этом субъекты Российской Федерации несут значительный ущерб окружающей среде, все последствия которого ложатся на региональные бюджеты.

Представляется целесообразным перераспределить нормативы отчисления налога на добычу полезных ископаемых в части углеводородного сырья в пользу субъектов Российской Федерации из расчета 50 процентов собираемого налога.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» повлечет за собой перераспределение доходов между бюджетом Российской Федерации и бюджетами субъектов Российской Федерации.

Указанным проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья.

В отношении указанных налоговых доходов проектом федерального закона предусматривается изменение нормативов отчислений в федеральный бюджет с действующих в настоящее время 100 процентов до 50 процентов и установление нормативов отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации в 50 процентов.

Реализация проекта федерального закона в части изменения нормативов распределения налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья приведет к перераспределению поступлений по данному налогу между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, что отразится в снижении ежегодных поступлений от указанного налога в федеральный бюджет.

Согласно данным аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza налоговые сборы в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2022 году увеличились к предыдущему году на 17,7 %, до 33,6 трлн рублей. Крупные поступления от нефтегазового сектора до введения ограничений на российский сырьевой экспорт позволили увеличить налоговые доходы государства сверх инфляции.

Почти три четверти всего налогового прироста (72 %) обеспечил налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) – его сборы увеличились на 3,6 трлн рублей, до 11 трлн рублей. В результате доля НДПИ в структуре всех налоговых доходов государства в 2022 году достигла трети (33 %).

Поступления в федеральный бюджет, куда стекаются сырьевые налоги и НДС, выросли больше (на 22,4 %, до 19,4 трлн рублей), чем у региональных бюджетов (на 11,9 %, до 14,2 трлн рублей), ключевыми доходными статьями которых являются налог на прибыль и НДФЛ.

Снижение поступлений от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в федеральный бюджет может быть частично компенсировано по следующим направлениям:

уменьшение размера межбюджетных трансфертов в бюджеты регионов, которые в результате перераспределения поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья увеличат свои

собственные налоговые доходы и перейдут из категории дотационных в регионы-доноры или уменьшат свою дотационность;

поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;

увеличение общего уровня налоговых поступлений за счет реализации инфраструктурных, социальных и иных проектов в субъектах Российской Федерации, которые увеличат свои налоговые доходы за счет перераспределения нормативов.

В перспективе перераспределение доходов по налогу на добычу полезных ископаемых в пользу субъектов Российской Федерации может явиться стимулом для изменения политики государства в сфере экономики, увеличения финансирования перерабатывающих производств, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, подготовки и проведения реиндустриализации в Российской Федерации.

Принятие предлагаемых проектом федерального закона норм позволит увеличить количество регионов-доноров в Российской Федерации (снизить количество регионов, которые в результате действия существующей системы распределения налоговых и неналоговых доходов становятся дотационными при фактическом значительном превышении собираемых доходов над расходами), уменьшить общую дотационность бюджетной системы Российской Федерации на уровне субъектов Российской Федерации, повысить заинтересованность субъектов Российской Федерации в реализации на своей территории инвестиционных проектов в сфере добычи углеводородного сырья, сформировать ресурсную базу для развития и поддержания транспортной и социальной инфраструктуры в районах добычи углеводородного сырья и прилегающих территориях, повысить удовлетворенность жителей региона от выбора региона в качестве места проживания, обеспечить создание новых рабочих мест при реализации дополнительных инфраструктурных и социальных проектов, что с учетом мультипликативного эффекта приведет к повышению эффективности использования средств бюджетов, развитию субъектов Российской Федерации и снижению экономических рисков. При этом общий размер доходов консолидированного бюджета Российской Федерации не изменится.

Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных правовых актов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного Кодекса Российской Федерации».

Замечаний к проекту постановления не имеется.

К проекту федерального закона имеются замечания.

Проектом федерального закона (далее – проект) предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) предусматривающие зачисление доходов от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 50 процентов (в настоящее время указанные доходы полностью зачисляются в федеральный бюджет).

Предлагаемое перераспределение доходов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации может привести к нарушению принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

В финансово-экономическом обосновании не приведены расчеты выпадающих расходов федерального бюджета и источники его покрытия.

На указанный проект требуется заключение Правительства Российской Федерации (часть 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации).

В Государственной Думе Российской Федерации рассмотрены и отклонены аналогичные проекты законов (№ 218415-4, № 632129-4, № 721833-7).

Проведена лингвистическая экспертиза проекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

21.07.2023



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

«10» августа 2023 года

№ 13-01/183-рп

г. Оренбург

О проекте постановления
«О законодательной инициати-
ве по внесению проекта феде-
рального закона «О внесении
изменений в статьи 50 и 56
Бюджетного кодекса Россий-
ской Федерации»
(№ 101/3788-23 от 24.07.2023)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – проект постановления), внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Инициатором предлагается перераспределить норматив отчисления налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) в пользу субъектов Российской Федерации из расчета 50 процентов собираемого налога.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что на сегодняшний день 85 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета приходится на четыре системообразующих налога: налог на прибыль, группа природных налогов (прежде всего налог на добычу полезных ископаемых), налог на доходы физических лиц и налог на добавленную стоимость. Группа природ-

ных налогов формально распределяется между уровнями бюджетной системы, однако налог на добычу полезных ископаемых фактически полностью поступает в распоряжение бюджета Российской Федерации (96,7 процента поступлений этой группы остается на федеральном уровне), обеспечивая почти половину (47,8 процента) всех налоговых доходов федерального бюджета по итогам 2006–2014 годов. Наибольшее значение при этом имеет взимание данного налога на добычу углеводородного сырья – нефти и природного газа.

По мнению инициатора, перераспределение доходов от налога на добычу полезных ископаемых в пользу субъектов Российской Федерации может явиться стимулом для изменения политики государства в сфере экономики, увеличения финансирования перерабатывающих производств, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, подготовки и проведения реиндустриализации в Российской Федерации. Принятие предлагаемых проектом федерального закона норм позволит увеличить количество регионов-доноров в Российской Федерации, уменьшить общую дотационность бюджетной системы Российской Федерации на уровне субъектов Российской Федерации, повысить заинтересованность субъектов Российской Федерации в реализации на своей территории инвестиционных проектов в сфере добычи углеводородного сырья, сформировать ресурсную базу для развития и поддержания транспортной и социальной инфраструктуры в районах добычи углеводородного сырья и прилегающих территориях, повысить удовлетворенность жителей региона от выбора региона в качестве места проживания, обеспечит создание новых рабочих мест при реализации дополнительных инфраструктурных и социальных проектов, что с учетом мультипликативного эффекта приведет к повышению эффективности использования средств бюджетов, развитию субъектов Российской Федерации и снижению экономических рисков. При этом общий размер доходов консолидированного бюджета Российской Федерации не изменится.

Ранее аналогичные законодательные инициативы вносились на рассмотрение Законодательному Собранию области, но были отклонены в связи с отрицательными отзывами Правительства Российской Федерации и комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (заключения Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, отзыв Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации с замечаниями, а также аналитический материал к проекту законодательной инициативы Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации).

В 2021 году фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 160/4042-21 от 05.08.2021), предлагалось установить норматив зачислений в бюджеты субъектов Российской Федерации налога на добычу по-

лезных ископаемых в виде углеводородного сырья в размере 50 процентов. В 2022 году фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 171/4412-22 от 08.09.2022), проектом федерального закона предлагалось перераспределить норматив отчисления налога на добычу полезных ископаемых в части углеводородного сырья (нефти и природного газа) в пользу субъектов Российской Федерации из расчета 30 процентов собираемого налога.

Законодательные инициативы были отклонены по следующим основаниям. В соответствии со статьей 96^б Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья является одним из основных нефтегазовых доходов федерального бюджета, который имеет ключевое значение для финансового обеспечения функций государства и выполнения социальных обязательств. При этом за счет дополнительных нефтегазовых доходов формируется Фонд национального благосостояния. С учетом этого предлагаемое перераспределение установленных нормативов приведет к выпадающим доходам федерального бюджета и может повлечь изменение финансовых обязательств государства, что не согласуется с принципом сбалансированности бюджета, закрепленным в статье 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также в заключении указано, что субъекты Российской Федерации имеют различный потенциал природных ресурсов, и суммы поступлений от уплаты данного налога значительно различаются в регионах в зависимости от наличия (количества) на их территории соответствующих природных ресурсов. В связи с этим реализация законопроекта приведет к росту дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности. Кроме того, соответствующие налоговые доходы подвержены значительным колебаниям в зависимости от мировых цен на углеводородное сырье, что может создать риски сбалансированности и устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации. Реализация проектируемых изменений приведет к изменению налогового потенциала субъектов Российской Федерации, который используется для расчета бюджетной обеспеченности регионов. Также необходимо учитывать принципы распределения доходных источников по уровням бюджетной системы, согласно которым на региональный уровень целесообразно передавать налоговые источники, налоговая база которых равномерно распределена по территории государства.

Кроме того, в Государственной Думе Российской Федерации рассмотрены и отклонены аналогичные проекты законов (№ 218415-4 проект закона Государственной Думы Томской области, № 632129-6 проект закона Законодательного Собрания Красноярского края, № 721833-7 инициатива депутата Государственной Думы Российской Федерации М.В. Щапова).

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы проекта постановления.

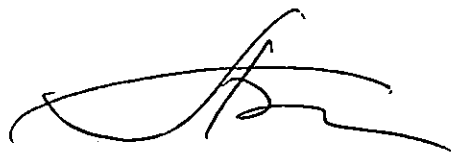
В установленный срок замечания и предложения к проекту постановления от субъектов права законодательной инициативы не поступили.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации», и учитывая отрицательные отзывы Правительства Российской Федерации и Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству, комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 10 минут.

Председатель комитета



С.А.Бабин