



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.10.2023

г. Оренбург

№ 1063-пн

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Оренбургской области и основных направлений государственной долговой политики Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В целях подготовки проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов Правительство Оренбургской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления государственной долговой политики Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 2.

2. Министерству финансов Оренбургской области обеспечить подготовку проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на основе документов, указанных в пункте 1 настоящего постановления.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Оренбургской области:

3.1. Организовать работу по разработке не позднее 15 ноября 2023 года проектов бюджетов муниципальных образований Оренбургской области и внесению проектов решений о бюджетах муниципальных образований Оренбургской области в представительные органы муниципальных образований Оренбургской области.

3.2. При формировании соответствующих проектов бюджетов исходить из необходимости:

последовательного расширения собственной налоговой базы за счет максимально возможного использования имеющегося земельно-имущественного комплекса;

установления содержания органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области не выше утвержденных Правительством Оренбургской области нормативов формирования расходов на со-

держание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

обеспечения в полном объеме расходов на оплату труда всех категорий работников и оплату коммунальных услуг;

повышения качества бюджетного планирования;

запрета на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области;

составления сбалансированных бюджетов муниципальных образований Оренбургской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор –  
председатель Правительства



Д.В.Паслер

Приложение № 1  
к постановлению Правительства  
Оренбургской области  
от 24.10.2023 № 1063-нн

Основные направления  
бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2024 год и на  
плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента от 21 июля 2020 года), стратегии социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года, принятой постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп, бюджетном прогнозе Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области от 5 марта 2020 года № 142-пп, государственных программах Оренбургской области (далее – государственные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году  
и первой половине 2023 года

Доходы областного бюджета

В 2022 году доходная часть областного бюджета исполнялась в условиях внешнего санкционного давления на экономику, разрыва устоявшихся хозяйственных связей и ограничений по ведению внешнеэкономической деятельности.

Основную часть доходов областного бюджета обеспечили поступления от налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций и акцизов по подакцизным товарам. На их долю приходится 90 процентов всех налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

На объем поступлений налога на прибыль организаций в отчетном году оказало влияние снижение платежей от крупнейшего налогоплательщика, осуществляющего добычу нефти, в связи с ростом сумм возвратов по налогу.

Отмечается рост поступлений налога на доходы физических лиц, который обеспечен за счет увеличения фонда оплаты труда и поступления сумм налога, относящегося к налоговой базе, превышающей 5,0 млн. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам исполнены с превышением показателей, сложившихся по итогам исполнения за 2021 год. Рост поступлений связан с увеличением объема реализации подакцизной продукции.

Исполнение по налогу на имущество организаций характеризуется увеличением объема поступлений, которое обусловлено ростом налогооблагаемой базы, инвентаризацией основных производственных фондов и новым порядком учета федерального стандарта бухгалтерского учета (ФСБУ).

На исполнение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в отчетном году оказали влияние изменения федерального и регионального законодательства:

1) на федеральном уровне:

продлены сроки уплаты налогов в рамках обеспечения социально-экономической стабильности в условиях внешнего санкционного давления организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности:

на 6 месяцев – сроки уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год и авансового платежа по налогу за I квартал 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2022 года № 512 «Об изменении сроков уплаты налога (авансового платежа по налогу), уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2022 году»);

на 12 месяцев – сроки уплаты страховых взносов за II и III кварталы 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 года № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году»);

с 1 сентября 2022 года плата за негативное воздействие на окружающую среду, административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, носят целевой характер и могут быть направлены только на выполнение природоохранных мероприятий;

до 1 января 2025 года продлено действие нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению

мест для временного проживания. Указанная мера действует в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

2) на региональном уровне:

освобождены с 1 января 2022 года от уплаты транспортного налога налогоплательщики в отношении транспортных средств, оснащенных исключительно электрическими двигателями, и транспортных средств, использующих сжатый природный газ в качестве моторного топлива;

освобождено с 1 января 2022 года от обложения налогом на имущество организаций вновь созданное и приобретаемое новое имущество государственных учреждений здравоохранения, используемое для оказания стационарных и амбулаторных видов медицинской помощи;

в соответствии с Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития Оренбургской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденным Губернатором Оренбургской области 12 апреля 2022 года:

с 1 января 2022 года в целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий, производства компьютеров, электронных и оптических изделий, а также производства одежды, обуви, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, снижены налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения до 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и до 5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

установлен мораторий на повышение ставок по налогу на имущество организаций и транспортному налогу до конца 2023 года, а также предусмотрено сохранение налоговой льготы по налогу на имущество организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в животноводстве;

предоставлена отсрочка по уплате арендных платежей за I и II кварталы 2022 года со сроком уплаты до 25 декабря 2022 года (но не позднее даты окончания срока действия договора) по договорам аренды объектов недвижимости и (или) земельных участков, находящихся в собственности Оренбургской области, собственности муниципальных образований Оренбургской области, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций (постановление Правительства Оренбургской области от 26 мая 2022 года № 476-пп «О мерах имущественной поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан, являющихся арендаторами имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в 2022 году»).

Исполнение областного бюджета за I полугодие 2023 года характеризуется следующими особенностями:

снижением поступлений по налогу на прибыль организаций, основной причиной которого является уменьшение поступлений от организаций, осуществляющих добычу нефти и газа, обусловленное снижением цены на нефть и газ, а также сокращением объемов экспорта природного газа;

увеличением поступлений налога на доходы физических лиц, который обусловлен ростом фонда оплаты труда;

приростом поступлений акцизов по подакцизным товарам, который связан с увеличением объемов реализации подакцизной продукции;

увеличением поступлений по налогу на имущество организаций, обусловленным ростом налогооблагаемой базы и погашением задолженности.

На исполнение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в текущем году оказывают влияние изменения федерального и регионального законодательства:

1) на федеральном уровне:

внедрение института единого налогового счета, который предусматривает консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением с единого налогового счета, функционирующего в виде именного авансового счета, пополняемого плательщиком. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы;

зачисление налога на доходы физических лиц в первоочередном порядке в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в целях обеспечения поступлений доходов в бюджеты и возможности своевременного финансирования первоочередных расходов;

прекращение с 1 января 2023 года действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков;

установление особенностей зачисления налога на прибыль организаций от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков на переходный период 2023–2025 годов в части утверждения нормативов распределения таких поступлений;

снятие возрастных ограничений при предоставлении права на стандартный налоговый вычет на ребенка (подопечного), признанного судом недееспособными;

внесение изменений в пункт 3.1 статьи 346.21 и подпункт 1 пункта 1.2 статьи 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым, начиная с 2023 года налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения и выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы, и налогоплательщики патентной системы налогообложения вправе уменьшить сумму налога (авансовых платежей по налогу), исчисленную за налоговый (отчетный) период, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование без необходимости их фактической уплаты на момент уменьшения суммы налога;

внесение изменений в пункт 2 статьи 362 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми уплата транспортного налога за 2022 год осуществляется налогоплательщиками без повышающих коэффициентов для автомобилей стоимостью от 3,0 до 10,0 млн. рублей;

осуществление с 1 января 2023 года выдачи специальных разрешений на движение тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств только в электронном виде федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, самостоятельно либо через уполномоченное им подведомственное учреждение;

2) на региональном уровне:

передача с 1 января 2023 года из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов Оренбургской области дополнительно 1 процента налога на доходы физических лиц, за исключением сумм налога, относящихся к части налоговой базы, превышающей 5,0 млн. рублей, и налога, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (Закон Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»);

освобождение от уплаты налога на имущество в размере 70 процентов от исчисленной суммы налога организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подклассы 01.1–01.5 класса 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, в отношении имущества, используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (Закон Оренбургской области от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций»);

освобождение от уплаты налога на имущество организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подклассы 01.1–01.5 класса 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, в отношении вновь созданного имущества, используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (Закон Оренбургской области от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций»);

освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, предназначенных для обеспечения деятельности детской железной дороги и реализации программ дополнительного образования, направленных на проведение профессионально-ориентационной работы среди молодежи в сфере железнодорожного транспорта (Закон Оренбургской области от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций»);

освобождение от уплаты налога на имущество газораспределительных организаций в отношении вновь созданных в рамках утвержденной региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Оренбургской области объектов газораспределительной системы (Закон Оренбургской области от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций»);

освобождение от уплаты налога на имущество организаций-концессионеров, заключивших с Оренбургской областью концессионные соглашения в целях создания объекта здравоохранения на территории Оренбургской области (Закон Оренбургской области от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций»).

### Расходы областного бюджета

В рамках бюджетной политики продолжена реализация мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, 21 февраля 2023 года и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

Основу расходной части областного бюджета составили бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: образование, здравоохранение, спорт, культура и социальная политика. В 2022 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социальную сферу, составил 84,8 млрд. рублей, или 61,0 процента от общего объема расходов.

Оренбургская область активно участвует в реализации 12 национальных проектов.

В 2022 году из областного бюджета на реализацию региональных проектов было направлено 22,3 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 12,9 млрд. рублей.

Проведена работа, направленная на повышение эффективности межбюджетного субсидирования. Уточнены показатели государственных программ и показатели, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Продолжена работа по заключению с городскими округами и муниципальными районами Оренбургской области соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Такие соглашения предусматривают обязательства по достижению показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, сокращение муниципального долга и другое), осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение



плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, неустановление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, и другое).

За недостижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

В первом полугодии 2023 года сохранены следующие приоритеты:

обеспечение выполнения поручений и указов Президента в части увеличения оплаты труда определенных указами Президента категорий работников бюджетной сферы, а также получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда. Планомерно повышается заработная плата прочих категорий работников учреждений бюджетной сферы;

введение универсального пособия для семей с низкими доходами в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по выстраиванию целостной системы поддержки семей с детьми с 1 января 2023 года. Универсальное пособие для семей с низкими доходами объединило целый ряд действующих мер социальной поддержки, в том числе на детей от трех до семи лет и от восьми до семнадцати лет, с применением комплексной оценки нуждаемости;

индексация на уровень инфляции регионального материнского капитала, выплат на содержание детей в замещающих семьях, стипендии, а также выплат на приобретение школьной формы для многодетных семей;

реализация мер социальной поддержки лиц – участников специальной военной операции и членов их семей;

оказание финансовой помощи городским округам и муниципальным районам Оренбургской области.

Также продолжена работа по реализации плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области на 2017–2024 годы, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 31 марта 2017 года № 224-п (далее – план).

План содержит перечень мер, направленных на обеспечение устойчивости бюджетной системы Оренбургской области, сгруппированных по следующим направлениям:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация расходов;

сокращение государственного и муниципального долга.

Продолжена практика осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Обеспечен свободный доступ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к бюджетным данным, осуществляется публикация интернет-брошюр «Бюджет для граждан», в актуальном состоянии поддерживается портал «Бюджет для граждан». Также на сайтах органов исполнительной и законодательной власти Оренбургской

области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация об областном бюджете.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в Оренбургской области обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования. На каждую инициативу сельского поселения, отобранную на конкурсной основе, направлено до 1,5 млн. рублей из областного бюджета.

На 2023 год победителями признана 281 инициатива сельского поселения, общая стоимость которой составила 308,2 млн. рублей. Вклад областного бюджета – 199,3 млн. рублей.

Интерес к инициативному бюджетированию на местном уровне устойчиво растет: если в процесс выбора инициатив в 2017 году было вовлечено 8 тыс. сельских жителей, то в 2023 году – 134 тыс. жителей.

В Оренбургской области продолжают развиваться различные практики инициативного бюджетирования: «Школьный бюджет» – в 18 муниципальных образованиях Оренбургской области (Абдулинский, Сорочинский и Ясенский городские округа, ЗАТО пос. Комаровский, города Бузулук, Медногорск и Оренбург, Адамовский, Александровский, Беляевский, Бузулукский, Грачевский, Домбаровский, Матвеевский, Новоорский, Оренбургский, Ташлинский, Тюльганский районы), «Молодежный бюджет» – в 2 муниципальных образованиях Оренбургской области (город Оренбург и Гайский городской округ), «Культурный бюджет» – в 1-ом муниципальном образовании Оренбургской области (Бугурусланский район).

### Дефицит областного бюджета

По итогам 2022 года областной бюджет исполнен с профицитом в размере 3,8 млрд. рублей. На 2023 год дефицит областного бюджета запланирован в размере 12,4 млрд. рублей и покрывается остатками средств на счете областного бюджета, бюджетными кредитами из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## II. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

На бюджетную и налоговую политику Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном законодательстве:

1) совершенствование института единого налогового счета (в том числе предоставление возможности наследникам права распоряжаться суммой денежных средств положительного сальдо умершего налогоплательщика);

2) по налогу на прибыль организаций:

с 1 января 2023 года прекращено действие договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков. В 2024 и 2025 годах распределение поступления соответствующих доходов по налогу на прибыль будет осуществляться на основании нормативов, установленных федеральным законом о федеральном бюджете и учитывающих фактические поступления налога на прибыль от участников консолидированных групп налогоплательщиков;

продление до 2030 года централизации в федеральный бюджет 1-процентного пункта налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

продление до 31 декабря 2026 года 50-процентного ограничения по переносу убытков, полученных в прошлых налоговых периодах;

3) по налогу на доходы физических лиц:

с 1 января 2024 года:

расширение сферы применения налоговой льготы, установленной для семей с детьми в отношении дохода от продажи жилого помещения при улучшении жилищных условий (льгота применяется не только при покупке, в частности, индивидуального жилого дома, но также при строительстве индивидуального жилого дома);

увеличение предельной суммы социальных налоговых вычетов на свое обучение, медицинские услуги (за исключением дорогостоящих услуг), физкультурно-оздоровительные услуги и личное страхование – в совокупности не более 150 тыс. рублей за налоговый период;

увеличение предельной суммы социального налогового вычета на обучение детей и (или) подопечных – до 110 тыс. рублей;

с 1 января 2025 года:

расширение перечня доходов в части дополнения вознаграждением за выполненные работы, оказанные услуги, предоставленные права использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, которые выполняют с помощью информационно-коммуникационной сети «Интернет» независимо от места, где фактически выполнялись работы, оказывались услуги, предоставлялись права использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации;

признание иностранных компаний налоговыми агентами по доходам, выплачиваемым физическим лицам, которые выполняют работы и оказывают услуги в Российской Федерации, в том числе в области информационных технологий, с помощью информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

4) по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации:

индексация ставок акцизов на подакцизные товары (этиловый спирт и алкогольную продукцию) на 5,0 процента в 2024 году, на 4,0 процента – в 2025 году и на 4,0 процента – в 2026 году;

продление на 2025–2026 годы норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленного на 2024 год;

5) по налогу на имущество организаций:

продление до 2027 года периода применения в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, пониженной ставки налога на имущество организаций в размере 1,6 процента;

6) по транспортному налогу:

прекращение с 1 января 2024 года налогообложения в отношении транспортных средств, находящихся в розыске в связи с угоном (хищением), с 1-го числа месяца начала розыска транспортного средства и до месяца его возврата владельцу;

7) по государственной пошлине:

с 1 января 2024 года освобождаются от уплаты госпошлины за нотариальное удостоверение доверенности на представление интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях физические лица при оказании им бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и законами субъектов Российской Федерации.

Приоритетным остается сохранение в 2024–2026 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области.

При планировании бюджетных ассигнований областного бюджета на оплату труда работников учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, учтено установление с 1 января 2024 года минимального размера оплаты труда в сумме 22 129 рублей (с уральским коэффициентом).

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов участие в государственных программах Российской Федерации будет осуществляться исходя из предельного уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области за счет средств федерального бюджета, установленного на 2024 год в размере 82,0 процента, на 2025 год – 83,0 процента, на 2026 год – 87,0 процента. Уровень софинансирования расходных обязательств Оренбургской области, возникающих при реализации национальных проектов, устанавливается в размере 96,0 процента или на уровне софинансирования, установленном в соглашениях, заключаемых с федеральными органами исполнительной власти.

### III. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

#### Доходы областного бюджета

В Оренбургской области будет продолжена реализация положения Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»,

предусматривающего особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности и особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Для привлечения инвестиций во все сектора экономики Оренбургской области на территориях муниципальных образований город Оренбург и город Орск Оренбургской области создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье», направленная на развитие промышленной инфраструктуры региона и предусматривающая предоставление налоговых и таможенных льгот.

В целях создания комфортных налоговых условий для развития предприятий, направляющих средства на приобретение и модернизацию объектов основных средств и осуществляющих экономическую деятельность в определенных отраслях экономики, на территории Оренбургской области предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета при исчислении налога на прибыль организаций.

При этом в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета ежегодно в соответствии с методикой распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждаемой постановлением Правительства Российской Федерации, предусматривается компенсация две трети объема выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета из федерального бюджета в виде дотации.

Предусматривается ежегодное утверждение перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база по налогу на имущество организаций по которым рассчитывается исходя из кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

С 1 января 2024 года в целях поддержки и развития на территории Оренбургской области организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере производства одежды и обуви, на налоговый период 2024 года планируется установление пониженных налоговых ставок в размере 1,0 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, 5,0 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в части дополнения перечня обязательных источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (доходы от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами и доходы от

штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства).

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если поставленные цели не достигаются.

В целях дальнейшего развития электронного документооборота в налоговой сфере предусматривается возможность использования индивидуальными предпринимателями личного кабинета налогоплательщика.

### Расходы областного бюджета

Формирование бюджетных ассигнований областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в указах Президента от 7 мая 2018 года, от 21 июля 2020 года, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года, и приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

В соответствии с соглашением, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Оренбургской области, для Оренбургской области установлены мероприятия и значения показателей, обязательные к реализации и достижению.

В 2024 году ожидается рост оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы Оренбургской области. Этому будет способствовать индексация окладов на 4,9 процента, установление с 1 января 2024 года минимального размера оплаты труда в сумме 22 129 рублей (с уральским коэффициентом).

Объемы средств на оплату коммунальных услуг, лекарственных препаратов и медицинских изделий, стипендиального фонда для студентов государственных образовательных организаций рассчитываются с учетом индексации на 4,9 процента. Объем средств на продукты питания рассчитывается с учетом индексации на 9,8 процента.

Приоритетной задачей в предстоящем периоде 2024–2026 годов является обеспечение выполнения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области всех социальных обязательств в полном объеме.

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов участие в государственных программах Российской Федерации будет осуществляться исходя из предельного уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области за счет средств федерального бюджета, установленного на 2024 год в размере 82,0 процента, на 2025 год – 83,0 процента, на 2026 год – 87,0 процента. Уровень софинансирования расходных обязательств Оренбургской области, возникающих при реализации национальных проектов, сохраняется в размере 96,0 процента или на уровне софинансирования, установленном

в соглашениях, заключаемых с федеральными органами исполнительной власти.

Средства областного бюджета, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, реструктурированным в 2012 и 2017 годах, подлежат направлению в 2024 году на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, определенных в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

В областном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

В рамках реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года с 1 января 2023 года средства в пределах поступлений в доход областного бюджета платы за негативное воздействие на окружающую среду, от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, платежей при добровольном возмещении такого вреда (за исключением нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения), а также от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (за исключением таких штрафов, налагаемых на особо охраняемых природных территориях федерального значения), аккумулируются с целью их направления на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) иные природоохранные мероприятия.

В части разработки и реализации государственных программ с 2023 года осуществлен переход на новую систему управления с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации об областном бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к закону об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

## Межбюджетные отношения

В 2024–2026 годах будет продолжена практика обязательного обеспечения в местных бюджетах первоочередных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, обязательных платежей, оплату коммунальных услуг, содержание учреждений.

В целях создания равных возможностей для решения вопросов местного значения из областного бюджета муниципальным образованиям Оренбургской области планируется предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Помимо финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям Оренбургской области будет предоставляться дотация, замещенная дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. Предоставление дотаций направлено на сохранение стабильности и развитие муниципальных образований Оренбургской области.

В целях совершенствования и развития системы межбюджетных отношений в Оренбургской области, поддержания бюджетной устойчивости и повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований с 1 января 2024 года планируется принять решение о передаче налога на игорный бизнес по нормативу 100,0 процента в бюджеты городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

Новацией 2024 года будет разработка и реализация программы перспективного развития двух крупнейших муниципальных образований восточной части Оренбургской области – город Орск и город Новотроицк.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 30 августа 2022 года № 942-пп «О предельном уровне софинансирования расходного обязательства муниципального образования Оренбургской области» установлен предельный уровень софинансирования в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области.

На региональном уровне сохранится финансовая поддержка инициативных проектов за счет средств межбюджетных трансфертов на конкурсной основе. На каждую инициативу сельского населения будет направлено до 1,5 млн. рублей.

В 2024 году будет продолжена работа по развитию различных практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Оренбургской области.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области на региональном уровне оказывается вся необходимая консультационная помощь по вопросам, связанным с внедрением и реализацией практик вовлечения населения в решение вопросов местного значения.



## Дефицит областного бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем финансовом году и на предстоящие 3 года будет являться минимизация дефицита областного бюджета как по плановым значениям, так и по фактическим.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности областного и местных бюджетов органы государственной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Источниками финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Оренбургской области будут являться остатки средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов, бюджетные кредиты и прочие источники финансирования.

---

Приложение № 2  
к постановлению Правительства  
Оренбургской области  
от 24.10.2023 № 1063-пп

Основные направления государственной долговой политики  
Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

I. Итоги реализации государственной долговой политики Оренбургской  
области в 2022 году и текущее состояние государственного долга  
Оренбургской области

Государственный долг Оренбургской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2023 года составил 18 258,3 млн. рублей, или 18,5 процента от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, и по сравнению с 1 января 2022 года увеличился на 630,4 млн. рублей, или на 3,6 процента.

В структуре государственного долга по состоянию на 1 января 2023 года 19,8 процента, или 3 610,7 млн. рублей, занимают государственные ценные бумаги Оренбургской области.

В течение 2022 года Оренбургской области произведены выплаты по частичному погашению основного долга по ранее размещенным государственным облигациям в размере 999,7 млн. рублей.

24 февраля 2022 года в целях сокращения государственного долга и расходов на его обслуживание проведены сделки по досрочному выкупу государственных облигаций Оренбургской области 2015 года и 2017 года на общую сумму 1 389,6 млн. рублей.

Объем государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2023 года составил 14 647,6 млн. рублей, или 80,2 процента в общей структуре государственного долга.

Расходы по обслуживанию государственного долга за 2022 год составили 603,0 млн. рублей, или 100,0 процента к годовым бюджетным назначениям, и по сравнению с 2021 годом снизились на 393,1 млн. рублей.

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации провело оценку долговой устойчивости субъектов Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации». Оценивались такие показатели, как уровень долговой нагрузки, доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов, объем платежей по погашению долговых обязательств.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Оренбургская область в 2022 году отнесена в группу субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основные показатели реализации государственной долговой политики  
Оренбургской области в 2021–2022 годах

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	на 1 января 2022 года	на 1 января 2023 года
1.	Объем государственного долга, в том числе:	17 628,0	18 258,3
	объем государственного долга по государственным ценным бумагам	6 000,0	3 610,7
	объем государственного долга по бюджетным кредитам	11 628,0	14 647,6
	объем государственного долга по кредитам от кредитных организаций	0,0	0,0
	объем государственного долга по государственным гарантиям	0,0	0,0
2.	Объем расходов на обслуживание государственного долга	996,1	603,0
3.	Объем доходов областного бюджета, в том числе:	139 354,1	142 910,5
	налоговые и неналоговые доходы областного бюджета	97 130,2	98 540,5
	объем безвозмездных поступлений	42 223,9	44 370,0
4.	Отношение государственного объема долга к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	18,1	18,5
5.	Объем расходов областного бюджета	122 290,6	139 092,6
6.	Объем расходов, осуществляемый за счет субвенций, поступающих из федерального бюджета	7 062,4	5 502,7
7.	Объем расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета	115 228,2	133 589,9
8.	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к расходам областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, процентов	0,9	0,5

По состоянию на 1 октября 2023 года государственный долг составил 21 080,8 млн. рублей.

Основная сумма долгового портфеля Оренбургской области – это задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на долю которых в структуре государственного долга приходится 18 469,8 млн. рублей, или 87,6 процента.

В соответствии с пунктом 1 статьи 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Оренбургской области 27 апреля 2023 года заключено Соглашение о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – Соглашение). Из федерального бюджета в 2023 году будет предоставлен бюджетный кредит в размере 2 693,4 млн. рублей, перечисление бюджетного кредита в текущем году производится траншами в соответствии с графиком, предусмотренным Соглашением. Предоставленный бюджетный кредит будет погашаться начиная с 3-го года его предоставления в течение 15 лет.

В соответствии с пунктом 3 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 октября 2020 года № 231н «О порядке заключения и форме договора о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета» между Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области и министерством финансов Оренбургской области 20 января 2023 года заключен Договор о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (далее – Договор на пополнение остатка средств).

В соответствии с положениями Федерального закона от 18 марта 2023 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, при приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 года № 501 «О внесении изменения в пункт 12<sup>1</sup> Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, о приостановлении действия подпункта «а»

пункта 1<sup>1</sup> и пункта 2<sup>1</sup> Правил предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и об особенностях предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации в 2023 году» между Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области и министерством финансов Оренбургской области 4 мая 2023 года заключено дополнительное соглашение к Договору на пополнение остатка средств. Бюджетный кредит в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Оренбургской области будет предоставлен в 2023 году в размере 4 254,3 млн. рублей, перечисление бюджетного кредита в текущем году производится траншами в соответствии с дополнительными соглашениями к Договору на пополнение остатка средств. Предоставленный бюджетный кредит должен быть погашен до 30 апреля 2024 года.

Объем долговых обязательств по государственным ценным бумагам Оренбургской области по сравнению с началом 2023 года уменьшился на 999,7 млн. рублей и составляет 2 611,0 млн. рублей, или 12,4 процента от общей суммы государственного долга.

Государственный долг по кредитам, полученным от кредитных организаций, и по государственным гарантиям по состоянию на 1 октября 2023 года отсутствует.

Расходы по обслуживанию государственного долга за 9 месяцев 2023 года составили 246,7 млн. рублей, или 18,0 процента к годовым бюджетным назначениям.

## II. Цели, принципы и задачи государственной долговой политики Оренбургской области

Государственная долговая политика Оренбургской области является частью государственной политики в сфере бюджетной деятельности в Оренбургской области и определяет основные цели, задачи и направления деятельности Правительства Оренбургской области по управлению государственным долгом на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – государственная долговая политика Оренбургской области).

Государственная долговая политика Оренбургской области является важнейшим компонентом системы управления финансами Оренбургской области. Как часть бюджетной политики представляет собой комплекс мероприятий по привлечению государственных заимствований Оренбургской области (далее – государственные заимствования) для обеспечения финансовыми ресурсами бюджетных обязательств, их обслуживанию и управлению.

Основными целями государственной долговой политики Оренбургской области являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств Оренбургской области;

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении областного бюджета;

поддержание государственного долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств Оренбургской области;

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности областного бюджета.

Государственная долговая политика Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет основываться на следующих принципах:

безусловное выполнение долговых обязательств Оренбургской области; оптимизация объема и структуры государственного долга в целях минимизации расходов на его обслуживание;

соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;

сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом государственного долга и расходами на его обслуживание;

обеспечение равномерности погашения долговых обязательств Оренбургской области по годам;

недопущение необоснованных государственных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о государственных заимствованиях с потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств;

создание необходимых условий для снижения стоимости и обеспечения оптимальных сроков государственных заимствований;

обеспечение доступности информации о государственном долге.

В процессе управления государственным долгом будут решаться следующие задачи:

обеспечение потребностей Оренбургской области в заемном финансировании в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, мероприятий за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специальный казначейский кредит), финансирования дефицита областного бюджета, погашения долговых обязательств Оренбургской области, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете областного бюджета;

отнесение Министерством финансов Российской Федерации Оренбургской области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии со статьей 107<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации;

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов областного бюджета и сокращение государственного долга;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств Оренбургской области;

сокращение рисков, связанных с осуществлением государственных заимствований;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга и обеспечение раскрытия информации о государственном долге;

привлечение государственных заимствований в объемах, дополняющих доходы областного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств Оренбургской области;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

сохранение репутации Оренбургской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои долговые обязательства;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств областного бюджета;

выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Оренбургской области по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

### III. Риски при реализации государственной долговой политики Оренбургской области

Основными рисками при реализации государственной долговой политики Оренбургской области являются:

риск снижения поступления доходов в областной бюджет, влекущего увеличение потребности в осуществлении государственных заимствований и, соответственно, увеличение размера государственного долга;

риск роста процентной ставки, следствием которого является вероятность неблагоприятного для Оренбургской области изменения стоимости государственных заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск рефинансирования, то есть вероятность невозможности провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе;

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения вышеуказанных рисков реализация государственной долговой политики Оренбургской области осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения государственных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании государственных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

государственные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы государственных заимствований должны распределяться в

течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий государственных заимствований;

при исполнении областного бюджета необходимо осуществлять управление ликвидностью счета областного бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита областного бюджета и погашению государственного долга.

#### IV. Основные факторы, инструменты и мероприятия государственной долговой политики Оренбургской области

Основными факторами, определяющими характер и направление государственной долговой политики Оренбургской области, являются:

реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

обязательства Оренбургской области, предусмотренные соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) Оренбургской области по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

Основными инструментами реализации государственной долговой политики Оренбургской области являются:

привлечение временно свободных остатков средств на счетах государственных бюджетных учреждений и государственных автономных учреждений Оренбургской области для покрытия кассовых разрывов в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

мониторинг исполнения областного бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

выпуск государственных облигаций Оренбургской области преимущественно с амортизационными выплатами и на возможно длительный срок обращения;

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике Оренбургской области, а также об объеме и составе накопленных долговых обязательств Оренбургской области, о сроках их погашения и процентных ставках.



Основными мероприятиями государственной долговой политики Оренбургской области являются:

реализация положений Федерального закона от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» в части привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

равномерное распределение выплат по погашению государственного долга;

осуществление среднесрочных (от 1 года до 5 лет) и долгосрочных (более 5 лет) государственных заимствований. Привлечение краткосрочных государственных заимствований (менее 1 года) возможно только для поддержания текущей ликвидности областного бюджета;

осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры государственного долга с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств Оренбургской области и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

привлечение в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0 процента годовых;

включение в состав источников финансирования дефицита областного бюджета и программу государственных заимствований бюджетных кредитов из федерального бюджета осуществляется после принятия решений о предоставлении таких кредитов (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации);

отказ от планирования предоставления государственных гарантий Оренбургской области;

обеспечение в 2024–2026 годах годового объема платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств Оренбургской области со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на уровне не более 13,0 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за соответствующий финансовый год;

поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Оренбургской области с учетом ситуации на финансовом рынке;

обеспечение в 2024–2026 годах годового объема расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга на уровне не более 5,0 процента объема расходов областного бюджета за соответствующий финансовый

год, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из федерального бюджета;

обеспечение прозрачности государственной долговой политики Оренбургской области.

---