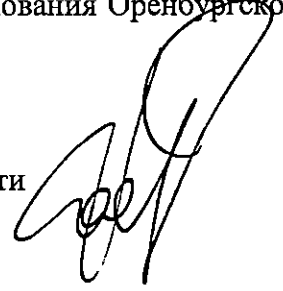


**СПРАВКА**  
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

**Проект внес:** Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



**Докладчик:** Марковская Виктория Викторовна – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области  
(фамилия, имя, отчество, должность)

**Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:**

Бабину С.А., Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу над законопроектом в соответствии с Законом «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Просвиркину Ю.Б., ксенииетаву Раконсе ельного Собрания

Прошу подготовить заключение

Другим субъектам права законодательной инициативы

Прошу внести замечания и предложения

**Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области**

**Отметка о получении проекта Законодательного Собрания Оренбургской области**

01.11.2023

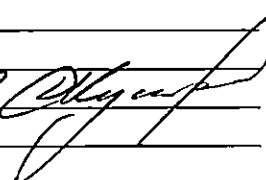
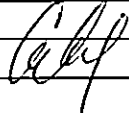
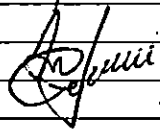
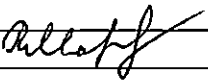
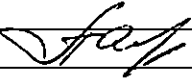
(дата)

С.И.Грачев  
(подпись)

(штамп канцелярии)

«01» 11. 2023 № 01/5656

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	20.10.2023	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министр здравоохранения Оренбургской области	Савинова Т.Л.	10.10.2023	
И.о. министра финансов Оренбургской области	Сеньчев Е.В.	06.10.23	
Директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	Марковская В.В.	28.09.2023	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	19.10.2023	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Экспертно-правовое управление Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	7.11.2023	<i>Т.А. Дмитриенко</i>
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области	<i>Земелищев А.Т.</i>	<i>22.11.2023</i>	<i>А.Т. Земелищев</i>
<i>Заместитель председателя комитета</i>			

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Жданова О.А. (сот. 96-21-09; раб.98-15-82) *Жданова О.А., 22.11.2023*  
(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министру здравоохранения Оренбургской области; комитету по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитету по социальной политике и здравоохранению Законодательного Собрания Оренбургской области; министерству финансов Оренбургской области, министерству здравоохранения Оренбургской области; Счетной палате Оренбургской области; прокурору Оренбургской области; ТФОМС Оренбургской области.  
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа *форматом опубликования после вступления в силу*  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил *Жданова О.А.*  
*Копия отделе по обеспечению деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике*  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

**Отметка об отправке документа по электронной почте**

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>07.11.2023</i> Подпись <i>Жданова О.А.</i>	
--	--

*Д/н в УДО 20.10.2023*



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

01.11.2023 № 01/12-963

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщаю, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначена директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области Марковская Виктория Викторовна.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«01.11.2023» № 01/5656



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и об основных характеристиках бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».
2. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2024 год:
  - 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда – в сумме 38 602 308,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 38 084 410,4 тыс. рублей;
  - 2) общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 38 602 308,5 тыс. рублей;
  - 3) дефицит бюджета Фонда – в сумме 0,0 тыс. рублей.

3. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2025 год – в сумме 41 241 723,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 40 723 825,2 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 43 963 540,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 43 445 642,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год – в сумме 41 241 723,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 43 963 540,1 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов – в сумме 0,0 тыс. рублей.

4. Установить, что поправки по предмету второго чтения к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» направляются в комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике по установленной форме (прилагается) не позднее 30 ноября 2023 года.

5. Комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотреть указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его в Законодательное Собрание области для рассмотрения во втором чтении не позднее 13 декабря 2023 года.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Оренбургской области  
«О проекте закона Оренбургской области  
«О бюджете Территориального фонда обя-  
зательного медицинского страхования  
Оренбургской области на 2024 год и на  
плановый период 2025 и 2026 годов» и об  
основных характеристиках бюджета Тер-  
риториального фонда обязательного меди-  
цинского страхования Оренбургской обла-  
сти»  
от  
№

Таблица 1

Поправки  
к проекту закона Оренбургской области от 1 ноября 2023 года № 172/5656-23 «О бюджете Территориального фонда обяза-  
тельного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»  
(по текстовой части)

№ п/п	Автор по- правки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно- правового управления	Мнение инициатора проекта за- кона





# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1. Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2024 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда – в сумме 38 602 308,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 38 084 410,4 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 38 602 308,5 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда – в сумме 0,0 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2025 год – в сумме 41 241 723,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 40 723 825,2 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 43 963 540,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 43 445 642,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год – в сумме 41 241 723,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 43 963 540,1 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов – в сумме 0,0 тыс. рублей.



**Статья 2. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 1 к настоящему Закону.

**Статья 3. Доходы бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Установить, что доходы бюджета Фонда формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет Фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации:

на 2024 год – в суммах согласно приложению 2 к настоящему Закону;  
на плановый период 2025 и 2026 годов – в суммах согласно приложению 3 к настоящему Закону.

**Статья 4. Бюджетные ассигнования бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Утвердить распределение бюджетных ассигнований Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета:

на 2024 год – согласно приложению 4 к настоящему Закону;  
на плановый период 2025 и 2026 годов – согласно приложению 5 к настоящему Закону.

**Статья 5. Дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда**

Установить следующие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в настоящий Закон:

перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов в пределах общего объема по целевой статье расходов в целях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Оренбургской области лицам, застрахованным на территории Оренбургской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, за счет средств субвенций, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в части мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских

работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет отдельных видов неналоговых доходов, поступивших на формирование части нормированного страхового запаса в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», сверх объемов соответствующих видов неналоговых доходов, утвержденных настоящим Законом;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет отдельных видов неналоговых доходов, поступивших в 2024 году сверх объемов, утвержденных настоящим Законом и не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет остатков средств на счете по учету средств обязательного медицинского страхования бюджета Фонда на 1 января 2024 года, образовавшихся за счет неполного использования поступивших в 2023 году отдельных видов безвозмездных поступлений и неналоговых доходов, не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета Фонда в соответствии с целями предоставления межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Фонда в случае и порядке, которые установлены пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **Статья 6. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию**

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2024 год в размере 0,9 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

#### **Статья 7. Нормированный страховой запас Фонда**

1. Установить, что общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2024 год не превышает 4 690 000,0 тыс. рублей.

2. Установить, что средства нормированного страхового запаса Фонда используются:

1) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;

2) на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

### **Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение 1  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2024 год и на плановый период  
2025 и 2026 годов»  
от  
№

Источники  
внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на  
2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Код гла- вы	Код группы, подгруппы, статьи и вида источников	Наименование источника внутреннего финансирования дефицита бюджета	Сумма (тыс. рублей)		
			2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6
000	010000000000000000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,0	0,0	0,0
000	010500000000000000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	0,0	0,0

Приложение 2  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2024 год и на плановый период  
2025 и 2026 годов»  
от  
№

Доходы  
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Оренбургской области на 2024 год

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование кода дохода бюджета	Сумма (тыс. рублей)
1	2	3
000 1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	129 838,8
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	101 841,0
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	101 841,0
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	101 841,0
000 1 14 00000 00 0000 000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	7,0
000 1 14 02000 00 0000 000	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	7,0

1	2	3
395 1 14 02090 09 0000 440	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	7,0
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	27 990,8
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	8 837,3
395 1 16 07010 09 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	2,9
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	8 834,4

1	2	3
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	19 153,5
000 1 16 10100 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	12 675,3
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	12 675,3
000 1 16 10110 00 0000 140	Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов, и прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу, находящемуся в их владении и пользовании	5 087,7
395 1 16 10118 09 0000 140	Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования	21,8

1	2	3
395 1 16 10119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	5 065,9
000 1 16 10120 00 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 390,5
395 1 16 10127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 390,5
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	38 472 469,7
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	38 472 469,7
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	38 472 469,7



1	2	3
395 2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	37 894,0
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	38 084 410,4
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	350 165,3
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	350 165,3
	Всего доходов	38 602 308,5

Приложение 3  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2024 год и на плановый период  
2025 и 2026 годов»  
от  
№

Доходы  
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Оренбургской области на плановый период 2025 и 2026 годов

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование кода дохода бюджета	Сумма (тыс. рублей)	
		2025 год	2026 год
1	2	3	4
000 1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	129 838,8	129 838,8
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	101 841,0	101 841,0
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	101 841,0	101 841,0
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	101 841,0	101 841,0
000 1 14 00000 00 0000 000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	7,0	7,0

		2		
1	2	3	4	
000 1 14 02000 00 0000 000	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	7,0	7,0	
395 1 14 02090 09 0000 440	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	7,0	7,0	
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	27 990,8	27 990,8	

1	2	3	4
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	8 837,3	8 837,3
395 1 16 07010 09 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	2,9	2,9

1	2	3	4
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	8 834,4	8 834,4
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	19 153,5	19 153,5
000 1 16 10100 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	12 675,3	12 675,3
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	12 675,3	12 675,3

1	2	3	4
000 1 16 10110 00 0000 140	Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов, и прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу, находящемуся в их владении и пользовании	5 087,7	5 087,7
395 1 16 10118 09 0000 140	Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования	21,8	21,8
395 1 16 10119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	5 065,9	5 065,9

1	2	3	4
000 1 16 10120 00 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 390,5	1 390,5
395 1 16 10127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 390,5	1 390,5
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	41 111 884,5	43 833 701,3
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	41 111 884,5	43 833 701,3

1	2	3	4
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	41 111 884,5	43 833 701,3
395 2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	37 894,0	37 894,0
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	40 723 825,2	43 445 642,0



1	2	3	4
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	350 165,3	350 165,3
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования Всего доходов	350 165,3	350 165,3
		41 241 723,3	43 963 540,1

Приложение 4  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2024 год и на плановый период  
2025 и 2026 годов»

от  
№

Распределение  
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,  
целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации  
расходов бюджета на 2024 год

Наименование расхода	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)
	ведом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья расходов	вид расхо- дов	
1	2	3	4	5	6	7
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					38 602 308,5
Общегосударственные вопросы	395	01	00			201 164,0
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			201 164,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	73 0 00 00000		201 164,0
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 00000		201 164,0

1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	73 2 00 50930		201 164,0
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 50930	140	171 095,2
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	73 2 00 50930	240	29 858,8
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	73 2 00 50930	850	210,0
Здравоохранение	395	09	00			38 401 144,5
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			38 401 144,5
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	09	09	73 0 00 00000		38 401 144,5
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	73 1 00 00000		38 401 144,5
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	73 1 00 50930		38 363 250,5

1	2	3	4	5	6	7
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	73 1 00 50930	320	38 363 250,5
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395	09	09	73 1 00 81390		37 894,0
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	73 1 00 81390	320	37 894,0
Всего расходов						38 602 308,5

Приложение 5  
к Закону Оренбургской области  
«О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области  
на 2024 год и на плановый период  
2025 и 2026 годов»  
от  
№

Распределение  
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,  
целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации  
расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов

Наименование расхода	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)	
	ве- дом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья	вид рас- хо- дов	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					41 241 723,3	43 963 540,1
Общегосударственные вопросы	395	01	00			202 492,6	203 874,3
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			202 492,6	203 874,3
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	7300000000		202 492,6	203 874,3

1	2	3	4	5	6	7	8
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320000000		202 492,6	203 874,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	7320050930		202 492,6	203 874,3
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320050930 140		171 229,4	171 369,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	7320050930 240		31 053,2	32 295,3
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	7320050930 850		210,0	210,0
Здравоохранение	395	09	00			41 039 230,7	43 759 665,8
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			41 039 230,7	43 759 665,8
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	09	09	7300000000		41 039 230,7	43 759 665,8

1	2	3	4	5	6	7	8
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	7310000000		41 039 230,7	43 759 665,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	7310050930		41 001 336,7	43 721 771,8
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	7310050930	320	41 001 336,7	43 721 771,8
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395	09	09	7310081390		37 894,0	37 894,0
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	7310081390	320	37 894,0	37 894,0
Всего расходов						41 241 723,3	43 963 540,1

## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, параметрами прогноза социально-экономического развития Оренбургской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС).

Бюджет Фонда, предлагаемый к утверждению, сбалансирован по доходам и расходам и составит:

в 2024 году – 38 602 308,5 тыс. рублей;

в 2025 году – 41 241 723,3 тыс. рублей;

в 2026 году – 43 963 540,1 тыс. рублей.

Планируемый прирост бюджета Фонда к предыдущим показателям составляет:

в 2024 году – 11,4 процента (3 964 403,2 тыс. рублей);

в 2025 году – 6,8 процента (2 639 414,8 тыс. рублей);

в 2026 году – 6,6 процента (2 721 816,8 тыс. рублей).

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС:

в 2024 году – 38 084 410,4 тыс. рублей;

в 2025 году – 40 723 825,2 тыс. рублей;

в 2026 году – 43 445 642,0 тыс. рублей.

Поступления субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Расчет объема субвенций произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2023 года (1 921 959 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС для распределения субвенции и коэффициента дифференциации для Оренбургской области (1,105). Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС применен в соответствии с проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также в соответствии с проектом постановления



Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд от территориальных фондов других субъектов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), запланированы в размере 350 165,3 тыс. рублей ежегодно с уменьшением показателя бюджета Фонда 2023 года. Размер определен в соответствии с методикой, утвержденной приказом Фонда от 30 ноября 2021 года № 332/1 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – методика прогнозирования поступлений доходов).

Прочие неналоговые поступления в Фонд запланированы в соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов и составляют 129 838,8 тыс. рублей ежегодно.

В доходах бюджета Фонда в 2024–2026 годах учтены межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования. Трансферт запланирован в соответствии с Законом Оренбургской области от 23 декабря 2019 года № 2023/537-VI-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» в размере 37 894,0 тыс. рублей ежегодно на основании данных об объемах соответствующих расходов областного бюджета.

Статьей 4 данного законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области в разделе «Здравоохранение». В рамках указанного направления осуществляются обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2024 году составят 38 363 250,5 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2023 года на 11,4 процента (3 937 537,8 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2025 год прогнозируются в сумме 41 001 336,7 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 6,9 процента, на 2026 год – в сумме 43 721 771,8 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 6,6 процента.

В бюджете Фонда планируются целевые средства на виды и условия оказания медицинской помощи, не установленные базовой программой ОМС, источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты областного бюджета. Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2024–2026 годах предусмотрены в размере 37 894,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с пунктом 5 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» статьей 5 данного законопроекта предусмотрены дополнительные основания расходования бюджетных средств.

Статьей 6 данного законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, на 2024 год в размере 0,9 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В составе бюджета Фонда на 2024 год планируется формирование нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости ОМС.

В статье 7 данного законопроекта отражены общий размер средств нормированного страхового запаса и направления его использования в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Расходы на управленческий аппарат в 2024 году составят 201 164,0 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2023 года на 11,7 процента (21 063,9 тыс. рублей):

увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг на 2024 год предусмотрено с учетом приоритетности и необходимости некоторых расходов, с учетом роста на индекс потребительских цен (4 процента) и ростом тарифов на определенные услуги;

увеличение расходов на оплату труда обусловлено индексацией заработной платы в Оренбургской области с 1 октября 2023 года на 5,5 процента и планируемой индексацией с 1 января 2024 года на 4,9 процента.

На плановый период 2025 и 2026 годов расходы на управленческий аппарат составят 202 492,6 тыс. рублей и 203 874,3 тыс. рублей соответственно, с ежегодным увеличением на 0,7 процента. Расходы на закупку товаров, работ и услуг запланированы с учетом роста на индекс потребительских цен.

Расходы, предусмотренные данным законопроектом на выполнение административно-управленческих функций, составляют 0,5 процента от доходов бюджета Фонда.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год  
и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Принятие закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета.

Перечень  
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с  
принятием закона Оренбургской области «О бюджете Территориального  
фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на  
2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Принятие закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

**Реестр источников доходов бюджета Территориального  
фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год  
и на плановый период 2025 и 2026 годов**

(тыс. рублей)

Номер реестровой записи	Наименование группы источников доходов бюджетов / Наименование источника дохода бюджета	Классификация доходов бюджетов		Наименование главного администратора доходов бюджета	Код строки	Прогноз доходов бюджета на 2023 г. (текущий финансовый год)	Показатели кассовых поступлений в текущем финансовом году (по состоянию на 01.10 2023 года)	Оценка исполнения 2023 г. (текущий финансовый год)	Прогноз доходов бюджета		
		Код	Наименование						на 2024 г. (очередной финансовый год)	на 2025 г. (первый год планового периода)	на 2026 г. (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Налоговые и неналоговые доходы / Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 13 02 999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0001	86 507,90	64 590,62	96 885,90	101 841,00	101 841,00	101 841,00
	Налоговые и неналоговые доходы / Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	395 1 14 02090 09 0000 440	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0002	0,00	0,00	0,00	7,00	7,00	7,00
	Налоговые и неналоговые доходы / Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	395 1 16 07 010 09 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0003	2,40	1,62	1,62	2,90	2,90	2,90
	Налоговые и неналоговые доходы / Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	395 1 16 07 090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0004	6 030,80	8 147,01	8 147,01	8 834,40	8 834,40	8 834,40

	Налоговые и неналоговые доходы / Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	395 1 16 10 100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0005	12 385,40	13 348,55	13 348,55	12 675,30	12 675,30	12 675,30
	Налоговые и неналоговые доходы / Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования	395 1 16 10 118 09 0000 140	Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0006	11,20	16,00	16,00	21,80	21,80	21,80
	Налоговые и неналоговые доходы / Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	395 1 16 10 119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0007	4 747,80	3 727,96	3 727,96	5 065,90	5 065,90	5 065,90
	Налоговые и неналоговые доходы / Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	395 1 16 10 127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0008	2 461,00	398,69	398,69	1 390,50	1 390,50	1 390,50
	Безвозмездные поступления / Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395 2 02 50 203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0009	32 092,50	21 395,00	34 467,60	37 894,00	37 894,00	37 894,00

	Безвозмездные поступления / Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 2 02 55 093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0010	34 063 886,90	22 709 257,60	34 063 886,90	38 084 410,40	40 723 825,20	43 445 642,00
	Безвозмездные поступления / Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 02 59 999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0011	429 779,40	196 987,89	295 481,90	350 165,30	350 165,30	350 165,30
<b>Итого</b>					9000	34 637 905,30	23 017 870,94	34 516 362,13	38 602 308,50	41 241 723,30	43 963 540,10

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой  
и антикоррупционной экспертизы



И.В.Хромова



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона  
Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый  
период 2025 и 2026 годов»

Проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на  
плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует законодательству Российской  
Федерации.

Консультант отдела правовой  
и антикоррупционной экспертизы



И.В.Хромова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
экспертно-правового управления  
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник  
экспертно-правового управления



Т.А.Дмитриенко

07.11.2023

### Заключение

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы  
проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год  
и на плановый период 2025 и 2026 годов»  
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник  
экспертно-правового управления



Т.А.Дмитриенко

07.11.2023



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

14.11.2023 № Исорг-07-9949-23/12970-20530001

На № 01/5656 от 01.11.2023



Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
области по бюджетной, налоговой  
и финансовой политике

Бабину С.А.

### ИНФОРМАЦИЯ

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» изучен, замечаний не имеется.

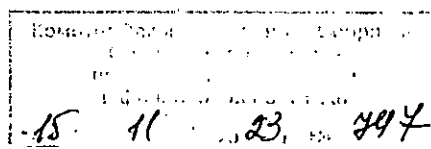
Заместитель прокурора области

И.Б. Крушинский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 576986A4CD0C1CF138722BC0432F71A7  
Владелец Крушинский Игорь Борисович  
Действителен с 03.07.2023 по 25.09.2024

А.Ю. Даниленко, тел. 44-92-76



Прокуратура Оренбургской области  
№ Исорг-07-9949-23/12970-20530001

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

---

16 ноября 2023 года

№ 01 – 12/80

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.11.2023  
№ 172/5656-23 «О бюджете Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на  
плановый период 2025 и 2026 годов»<sup>1</sup>**

*(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты  
Оренбургской области от 16.11.2023 № 116)*

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 01.11.2023 № 172/5656-23 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-O3 «О бюджетном процессе в Оренбургской области», статьей 8 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-O3 «О Счетной палате Оренбургской области», планом работы Счетной палаты Оренбургской области на 2023 год (раздел 7), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 26.12.2022 № 171, стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 23.03.2018 № 18.

**Общая характеристика проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».**

**Анализ соответствия проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в**



<sup>1</sup> *Перейдите по QR-коду для получения информации об экспертно-аналитическом мероприятии на сайте Счетной палаты Оренбургской области*

**Оренбургской области» в части состава, формы и процедуры представления.**

Проект закона Оренбургской области от 01.11.2023 № 172/5656-23 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Законопроект) представлен на рассмотрение одновременно с проектом закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», что соответствует статьям 145 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – бюджет фонда ОМС) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составлен в порядке, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области от 17.07.2014 №502-п «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период», что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 18 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Бюджет фонда ОМС составлен и представлен на утверждение сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период, что согласуется с положениями статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 18 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В Законопроекте содержатся основные характеристики бюджета фонда ОМС (общий объем доходов, расходов, дефицит бюджета фонда ОМС), что соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также, в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроектом предлагаются к утверждению источники внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

**Согласно части 1 статьи 1** Законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС в сумме 38 602 308,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 38 084 410,4 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС в сумме 38 602 308,5 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 1 Законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на плановый период 2025 и 2026 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2025 год в сумме 41 241 723,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 40 723 825,2 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 43 963 540,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 43 445 642,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС на 2025 год в сумме 41 241 723,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 43 963 540,1 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Исходя из предлагаемых к утверждению основных характеристик бюджета фонда ОМС следует, что бюджет фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Основные параметры бюджета фонда ОМС на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в сравнении с параметрами бюджета фонда ОМС на 2023 год, утвержденными Законом Оренбургской области от 26.12.2022 № 640/239-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представлены в таблице №1.

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2023 год (Закон Оренбургской области от 26.12.2022 № 640/239- VII-ОЗ	Законопроект			Отклонение, 2024 год от 2023 года, (гр.3-гр.2)
		2024 год	2025 год	2026 год	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ,</b> из них:	34 637 905,3	38 602 308,5	41 241 723,3	43 963 540,1	3 964 403,2
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	112 146,5	129 838,8	129 838,8	129 838,8	17 692,3
<i>Безвозмездные поступления</i>	34 525 758,8	38 472 469,7	41 111 884,5	43 833 701,3	3 946 710,9
Субвенции бюджетам террито- риальных фондов обязатель- ного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	34 063 886,9	38 084 410,4	40 723 825,2	43 445 642,0	4 020 523,5

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	429 779,4	350 165,3	350 165,3	350 165,3	- 79 614,1
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	32 092,5	37 894,0	37 894,0	37 894,0	5 801,5
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ, из них:</b>	<b>34 637 905,3</b>	<b>38 602 308,5</b>	<b>41 241 723,3</b>	<b>43 963 540,1</b>	<b>3 964 403,2</b>
Обеспечение выполнения функций государственными внебюджетными фондами аппаратами	180 100,1	201 164,0	202 492,6	203 874,3	21 063,9
Реализация государственных функций в области социальной политики, в том числе:	34 457 805,2	38 401 144,5	41 039 230,7	43 759 665,8	3 943 339,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	34 425 712,7	38 363 250,5	41 001 336,7	43 721 771,8	3 937 537,8
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	32 092,5	37 894,0	37 894,0	37 894,0	5 801,5
<b>ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

**Статьей 2** Законопроекта предлагается утверждение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 1 к Законопроекту.

В соответствии с Законопроектом бюджет фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется бездефицитным.

**Общая характеристика доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.**



**Статьей 3** Законопроекта установлено, что доходы бюджета фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет фонда ОМС в соответствии с законодательством Российской Федерации, в суммах которые отражены в приложениях 2 и 3 к Законопроекту.

Прогноз доходов бюджета фонда ОМС на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлен с учетом источников формирования доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, указанных в части 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и подпункте 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составляет:

на 2024 год – 38 602 308,5 тыс. рублей, что на 3 964 403,2 тыс. рублей, или на 11,4%, больше объемов доходов, утвержденных на 2023 год Законом Оренбургской области от 26.12.2022 № 640/239-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

на 2025 год – 41 241 723,3 тыс. рублей, что на 2 639 414,8 тыс. рублей, или на 6,8%, больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2024 год;

на 2026 год – 43 963 540,1 тыс. рублей, что на 2 721 816,8 тыс. рублей, или на 6,6%, больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2025 год.

Доходная часть бюджета фонда ОМС сформирована за счет поступлений **неналоговых доходов и безвозмездных поступлений**.

Основным источником формирования доходов бюджета фонда ОМС являются **безвозмездные поступления**, доля которых в общем объеме прогнозируемых доходов составляет 99,7%. На долю **неналоговых доходов** приходится всего 0,3% в общем объеме прогнозируемых доходов.

Объем прогнозируемых поступлений по группе доходов **«Налоговые и неналоговые доходы»** составляет 129 838,8 тыс. рублей, ежегодно, и сформирован в основном за счет поступлений по подгруппе доходов **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»** в размере 101 841,0 тыс. рублей, которые составили 78,4% в общей сумме прогнозируемых поступлений неналоговых доходов. По данной подгруппе доходов в основном отражены средства, поступившие от страховых медицинских организаций по результатам проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в лечебных учреждениях.

Поступления по подгруппе доходов *«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»* запланированы в размере 27 990,8 тыс. рублей, ежегодно, в том числе:

платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в размере 19 153,5 тыс. рублей; штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств в размере 8 837,3 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов запланирован в соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет фонда ОМС, утвержденной приказом фонда ОМС от 30.11.2021 №332/1.

Прогнозируемые поступления по группе доходов *«Безвозмездные поступления»* в объемах: 38 472 469,7 тыс. рублей на 2024 год, 41 111 884,5 тыс. рублей на 2025 год, 43 833 701,3 тыс. рублей на 2026 год, сформированы за счет поступлений субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования и межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ, передаваемых территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Основную долю (98,7%) в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС составляют поступления *субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации*, которые предусмотрены в Законопроекте в следующих объемах:

в 2024 году – 38 084 410,4 тыс. рублей;

в 2025 году – 40 723 825,2 тыс. рублей;

в 2026 году – 43 445 642,0 тыс. рублей.

Объем субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, предусмотренный Законопроектом на 2024 год, соответствует объему, определенному для Оренбургской области на 2024 год проектом федерального закона № 448556-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (приложение 4 «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС, направляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконур, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2024 год»).

Объем субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС определен Федеральным фондом ОМС на основании методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 05.05.2012 № 462 (далее – Методика распределения субвенций), на основе данных о численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2023 года, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, коэффициента дифференциации для Оренбургской области в размере 1,105 и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС в размере равном единице. Кроме того, с учетом изменений внесенных в Методику распределения субвенций, которые распространяются на правоотношения, возникающие в процессе составления и исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, для расчета применен коэффициент доступности медицинской помощи в размере равном 1.

Расчет объема субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС произведен исходя из численности населения Оренбургской области застрахованного по обязательному медицинскому страхованию по состоянию на 1 января 2023 года в количестве 1 921 959 человек, в том числе работающего населения – 793 235 человек, неработающего населения – 1 128 724 человек. Указанная численность застрахованных лиц определена фондом ОМС с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», правил определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2018 №1337.

По сравнению с 1 января 2022 года общая численность лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию по состоянию на 1 января 2023 года, уменьшилась на 26 210 человек, в том числе работающего населения – увеличилась на 13 874 человек, неработающего населения – уменьшилась на 40 084 человек.

Объем субвенции из Федерального фонда ОМС на 32% сформирован за счет страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, передаваемых из областного бюджета в Федеральный фонд ОМС, объем которых на 2024 год по сравнению с 2023 годом предусмотрен с увеличением на 722 192,3 тыс. рублей, что

обусловлено увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, ежегодно устанавливаемого федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год и плановый период.

Планируемый размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования рассчитан исходя из среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС в части оказания медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций), который предусмотрен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в следующих размерах: на 2024 год в размере 17 932,5 рублей, в том числе для оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» – 388,5 рублей; на 2025 год – 19 175,3 рублей, в том числе для оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» – 411,0 рублей; на 2026 год – 20 456,9 рублей, в том числе для оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» – 433,7 рублей,

Указанные размеры подушевого норматива рассчитаны исходя из нормативов объемов медицинской помощи, входящей в базовую программу ОМС, в расчете на 1 застрахованное лицо и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо, запланированных в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В сравнении с 2023 годом, объем субвенции, предусмотренный на 2024 год из бюджета Федерального фонда ОМС бюджету территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, увеличен на 4 020 523,5 тыс. рублей, или на 11,8%. На плановый период 2025–2026 годов объем субвенций также запланирован с увеличением: на 2025 год относительно 2024 года – с увеличением на 2 639 414,8 тыс. рублей, или на 6,9%; на 2026 год относительно 2025 года – с увеличением на 2 721 816,8 тыс. рублей, или на 6,7%.

В целом, увеличение объема субвенций связано с ежегодным увеличением подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС. Так, рост подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС в 2024 году, относительно 2023 года составил 13,3% (2 108,9 рублей), в 2025 год относительно 2024 года – 6,9% (1 242,8 рублей), в 2026 году относительно 2025 года – 6,7% (1 281,6 рублей).

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (часть 7 статьи 35).

Из пояснительной записки к проекту федерального закона № 448556-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» следует, что размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС обеспечивает:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам - 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83,0%;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

**Объем прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования,** предусмотрен на 2024 год в размере 350 165,3 тыс. рублей, на плановый период 2025–2026 годов также в размере 350 165,3 тыс. рублей ежегодно.

В сравнении с 2023 годом планируемые поступления на 2024 год предусмотрены с уменьшением на 79 614,1 тыс. рублей, или на 18,5%.

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в бюджет фонда ОМС от территориальных фондов ОМС других субъектов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), запланированы в соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет фонда ОМС, утвержденной приказом фонда ОМС от 30.11.2021 №332/1, исходя из

среднеарифметической величины фактических доходов, поступивших за 2021-2023 годы, с корректировкой на индекс нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 2024 год (113,3%).

Поступления *межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования*, учтены в доходах бюджета фонда ОМС в размере 37 894,0 тыс. рублей, ежегодно.

Указанные межбюджетные трансферты запланированы на основании Закона Оренбургской области от 23.12.2019 №2023/537-VI-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования», согласно которому уплата платежей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области, обеспечивающим проведение в Оренбургской области государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, путем перечисления межбюджетных трансфертов бюджету фонда ОМС.

Межбюджетные трансферты предоставляются на финансовое обеспечение расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи – заместительной почечной терапии методом гемодиализа в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Согласно нормам вышеназванного закона годовой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» объем межбюджетного трансферта бюджету фонда ОМС на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования установлен на 2024 год и плановый период в размере 37 894,0 тыс. рублей ежегодно.

Исходя из вышеизложенного следует, что поступления межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской

помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, учтены в доходах бюджета фонда ОМС в 2024-2026 годах в размерах, запланированных проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В сравнении с 2023 годом объем межбюджетного трансферта бюджету фонда ОМС в 2024 году на вышеуказанные цели запланирован с увеличением на 3 426,4 тыс. рублей, или на 9,9% (в областном бюджете по состоянию на 01.10.2023 бюджетные назначения на 2023 год предусмотрены сводной бюджетной росписью в размере 34 467,6 тыс. рублей), что обусловлено прогнозируемым ростом количества сеансов диализа к уровню 2023 года.

Расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на 2024 год на межбюджетные трансферты бюджету фонда ОМС на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования осуществлен *минздравом области* исходя из прогнозного количества процедур в год (102 024 сеанса диализа) и тарифа транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

При этом в основу расчета положена себестоимость перевозки одного пассажира для городских маршрутов (91,59 руб.) и для междугороднего маршрута (672,2 руб.), рассчитанная ФГБОУВО «Оренбургский государственный университет». Из экономического обоснования тарифа на транспортировку пациентов в гемодиализные центры Оренбургской области от места их фактического проживания до места получения медицинской помощи методом заместительной почечной терапии и обратно, разработанного Федеральным государственным образовательным учреждением высшего образования «Оренбургский государственный университет» следует, что расчет экономически обоснованной себестоимости перевозок (транспортировки) пациентов указанной категории ФГБОУВО «Оренбургский государственный университет» выполнен по статьям расходов, определяемых сметой затрат на выполнение транспортной работы с учетом значений цен в первый квартал 2023 года. Минздравом области в расчете тарифы применены с учетом индексации, в результате чего для городских маршрутов в расчет взята сумма 99,06 руб., для междугороднего маршрута - 727,05 рублей.

В связи с вышеизложенным полагаем целесообразным при установлении на 2024 год в тарифном соглашении в системе обязательного медицинского страхования граждан в Оренбургской области тарифа транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно учитывать экономическое обоснование тарифа на транспортировку пациентов в гемодиализные центры Оренбургской области от места их фактического проживания до места получения медицинской помощи

методом заместительной почечной терапии и обратно, разработанное ФГОУВО «Оренбургский государственный университет».

### **Расходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.**

**Статьей 4** Законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, в суммах, которые отражены в приложении 4 к Законопроекту (2024 год) и в приложении 5 к Законопроекту (плановый период 2025 и 2026 годов).

Расходы бюджета фонда ОМС спрогнозированы с учетом планируемых доходов на трехлетний период и прогнозируются на 2024 год в сумме 38 602 308,5 тыс. рублей с приростом к предыдущему году на 3 964 403,2 тыс. рублей, или на 11,4%, на 2025 год – 41 241 723,3 тыс. рублей (прирост 2 639 414,8 тыс. рублей, 6,8%), на 2026 год – 43 963 540,1 тыс. рублей (прирост 2 721 816,8 тыс. рублей, 6,6%).

Финансирование расходов фонда ОМС запланировано по двум разделам классификации расходов бюджета: 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0900 «Здравоохранение».

Анализ объемов расходов показывает, что наибольший удельный вес (99,4) в общем объеме расходов бюджета фонда ОМС составляют *расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области* в рамках раздела «Здравоохранение».

В рамках данного направления осуществляется обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели в 2024 году запланированы в размере 38 363 250,5 тыс. рублей, и по сравнению с 2023 годом увеличены на 3 937 537,8 тыс. рублей, или на 11,4%, что обусловлено увеличением объема субвенции, предусмотренного на 2024 год из бюджета Федерального фонда ОМС бюджету территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

На 2025 и 2026 годы бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области предусмотрены в размерах 41 001 336,7 тыс. рублей и 43 721 771,8 тыс. рублей, с ростом к предыдущему



году на 6,9% (2 638 086,2 тыс. рублей) и 6,6% (2 720 435,1 тыс. рублей) соответственно.

Также в рамках раздела 0900 «Здравоохранение» запланированы бюджетные ассигнования *на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования*, в размере 37 894,0 тыс. рублей ежегодно.

Источником обеспечения указанных расходов являются межбюджетные трансферты из областного бюджета, которые предоставляются на финансовое обеспечение расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи – заместительной почечной терапии методом гемодиализа в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Бюджетные ассигнования на *обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов* предусмотрены Законопроектом к финансированию по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» и предлагаются к утверждению на 2024 год в объеме 201 164,0 тыс. рублей, что на 21 063,9 тыс. рублей, или на 11,7%, выше показателя 2023 года.

На плановый период 2025 и 2026 годов расходы на *обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов* запланированы в размере 202 492,6 тыс. рублей и 203 874,3 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 1 328,6 тыс. рублей (0,7%) и на 1 381,7 тыс. рублей (0,7%) соответственно.

Согласно положению о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 08.04.2011 №207-п, фонд оплаты труда работников фонда ОМС утверждается Правительством Оренбургской области.

На 2024 год фонд оплаты труда работников фонда ОМС утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 03.10.2023 № 976-пп в сумме 167 739,0 тыс. рублей.

Из представленного фондом ОМС расчета на административно-управленческие расходы следует, что по виду расходов 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» на 2024 год ассигнования предусмотрены в размере 171 095,2 тыс. рублей, из них на фонд оплаты труда и взносы по обязательному социальному страхованию предусмотрено: в 2024 году 167 739,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, утвержденной на фонд оплаты труда работников фонда ОМС вышеназванным постановлением Правительства Оренбургской области, в 2024 и 2025 годах – 167 739,0 тыс. рублей, ежегодно.

В сравнении с 2023 годом рост расходов на фонд оплаты труда и взносы по обязательному социальному страхованию в 2024 году составил

9,2%, или 14 094,0 тыс. рублей, что обусловлено индексацией заработной платы в области с 1 октября 2023 года на 5,5 процента и планируемой индексацией с 1 января 2024 года на 4,9 процента.

На плановый период 2025 и 2026 годов расходы на фонд оплаты труда и взносы по обязательному социальному страхованию запланированы на уровне 2024 года.

Формирование фонда оплаты труда работников фонда ОМС осуществлено исходя из проекта штатного расписания, подлежащего введению с 1 января 2024 года (192 штатных ед., что в рамках установленной постановлением Правительства Оренбургской области от 19.12.2018 № 818-п предельной численности работников в количестве 209 человек) и положений, предусмотренных постановлением Правительства Оренбургской области от 06.12.2022 №1315-пп «О оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области».

На иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, в 2024 году предусмотрено 3 356,2 тыс. рублей, что выше уровня 2023 года на 1 249,8 тыс. рублей, или почти в 1,6 раза – при планировании расходов, связанных со служебными командировками учтены требования постановления Правительства РФ от 28.10.2022 №1915 «Об отдельных вопросах, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» в связи с предстоящими командировками работников фонда ОМС в целях оказания практической помощи территориальным фондам ОМС Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областям по организации мероприятий по выдаче полисов ОМС (пояснения фонда ОМС).

В плановом периоде 2025 и 2026 годов на возмещение расходов работникам фонда ОМС, связанных со служебными командировками предусмотрено 3 490,4 тыс. рублей и 3 630,0 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 134,2 тыс. рублей (4,0%) и на 139,6 тыс. рублей (4,0%) соответственно (с учетом роста на индекс потребительских цен).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд предусмотрены на 2024 год в объеме 29 858,8 тыс. рублей, что на 5 770,1 тыс. рублей, или на 24% выше уровня 2023 года. Из пояснений и расчетов, представленных фондом ОМС, следует, что в целях дальнейшего развития информационных систем фонда ОМС на единой платформе запланировано приобретение неисключительных прав для АИС «Информационное сопровождение застрахованных лиц» и модуля МТР ПК «Медэксперт ТФОМС» на сумму 6 088,0 тыс. руб.

На плановый период 2025 и 2026 годов расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд запланированы с учетом роста на индекс потребительских цен в следующих объемах: 2025 год – 31 053,2 тыс. рублей, рост к предыдущему году на 1 194,4 тыс. рублей (4,0%); 2026 год – 32 295,3 тыс. рублей, рост к предыдущему году на 1 242,1 тыс. рублей (4,0%).

Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей предусмотрены на 2024 год и плановый период в размере 210,0 тыс. рублей (ежегодно), что на 50,0 тыс. рублей меньше уровня 2023 года, в связи со снижением стоимости амортизируемого имущества.

**Статьей 5** Законопроекта установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета фонда ОМС, которые не противоречат действующему законодательству.

**Статьей 6** Законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2024 год в размере 0,9 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Нормы статьи 6 Законопроекта соответствуют положениям статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которой предусмотрено, что территориальный фонд ОМС предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. При этом, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда ОМС в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

В **статье 7** Законопроекта в соответствии с требованиями статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» установлен общий размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС и цели их использования.

Законопроектом предусматривается, что общий размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС на 2024 год не превышает 4 690 000,0 тыс. рублей.

Цели использования средств нормированного страхового запаса фонда ОМС установлены Законопроектом в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29.12.2021

№149н, что соответствует положениям статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Следует отметить, что проектом Федерального закона №448589-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении 24.10.2022) предлагается продлить до 2026 года предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала), а также для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрено зарезервировать в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования средства нормированного страхового запаса на 2024 год и на плановый период, которые планируется направить в том числе для:

формирования нормированного страхового запаса территориального фонда на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Согласно статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета фонда ОМС в связи с вышеназванными изменениями, возможно посредством внесения изменений в соответствии с решениями руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом в показатели сводной бюджетной росписи фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете.

## **ВЫВОДЫ:**

1. Проект бюджета фонда ОМС сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и иными актами Правительства Российской Федерации и Оренбургской области, разработанными в целях составления проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Бюджет фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован по доходам и расходам и предлагается к утверждению со следующими основными характеристиками:

в 2024 году – 38 602 308,5 тыс. рублей;

в 2025 году – 41 241 723,3 тыс. рублей;

в 2026 году – 43 963 540,1 тыс. рублей.

3. Основную долю (98,8%) в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов составляют поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации.

По сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2024 году составит 4 020 523,5 тыс. рублей, или 11,8%, в 2025 году – 2 639 414,8 тыс. рублей, или 6,9%, в 2026 году – 2 721 816,8 тыс. рублей, или 6,7%.

В целом, увеличение объема субвенций связано с ежегодным увеличением подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС. В целом, увеличение объема субвенций обусловлено ежегодным увеличением подушевого норматива финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы ОМС.

4. Основное направление расходов бюджета фонда ОМС составляют расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области в рамках раздела «Здравоохранение», которые запланированы в следующих размерах:

на 2024 год в объеме 38 363 250,5 тыс. рублей, с увеличением к утвержденному показателю бюджета 2023 года на 3 937 537,8 тыс. рублей, или на 11,4%; на 2025 и 2026 годы бюджетные ассигнования запланированы в объеме 41 001 336,7 тыс. рублей и 43 721 771,8 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 6,9% (2 638 086,2 тыс. рублей) и 6,6% (2 720 435,1 тыс. рублей) соответственно.

5. Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона Оренбургской области от 01.11.2023 № 172/5656-23 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» может быть принят.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А. Серемягина



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой  
политике

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13-01/2023-ПК от 22.11.2023

на проект закона Оренбургской области  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025  
и 2026 годов» (№ 172/5656-23 от 01.11.2023).

Заключение на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ 172/5656-23 от 01.11.2023) (далее – законопроект), подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 39 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» на основании решения комитета по социальной политике и здравоохранению Законодательного Собрания области, заключения Счетной палаты области и результатов рассмотрения в комитете Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике проекта законопроекта.

Законопроект внесен в Законодательное Собрание области с соблюдением срока, установленного частью 5 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Требования к содержанию закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд), установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 38 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» соблюдены.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и соответствует следующим основным характеристикам:

в 2024 году – 38 602 308,5 тыс. рублей, с ростом к утвержденному бюджету на 2023 год на 11,4 процента (план на 2023 год – 34 637 905,3 тыс. рублей);

2025 году – 41 241 723,3 тыс. рублей, с ростом к 2024 году на 6,8 процента;

2026 году – 43 963 540,1 тыс. рублей, с ростом к 2025 году на 6,6 процента.

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного

медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что составляет более 98,7 процента от общей суммы доходов по годам:

в 2024 году – 38 084 410,4 тыс. рублей;

2025 году – 40 723 825,2 тыс. рублей;

2026 году – 43 445 642,0 тыс. рублей.

Показатели формирования объема субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчет субвенции произведен исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2023 года (1 921 959 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – норматив), коэффициента дифференциации для Оренбургской области 1,105, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций 1,0 и коэффициента доступности медицинской помощи 1,0. Нормативы установлены проектом закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятым в первом чтении 26.10.2023 года и составляют на 2024 год – 17 932,5 рубля на одно застрахованное лицо (с увеличением к текущему году на 13,3 процента), на 2025 год – 19 175,3 рубля (с увеличением к 2024 году на 6,9 процента), на 2026 год – 20 456,9 рубля (с увеличением к предыдущему году на 6,7 процента).

Поступление прочих неналоговых доходов запланировано на 2024–2026 годы в размере 129 838,8 тыс. рублей ежегодно в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденной приказом Фонда от 30.11.2021 № 332/1 (далее – методика прогнозирования поступлений доходов).

Прогнозное поступление прочих межбюджетных трансфертов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Оренбургской области) в 2024–2026 годах запланировано в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов, в размере 350 165,3 тыс. рублей ежегодно, с уменьшением к 2023 году на 18,5 процента (или на 79 614,1 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (оплата расходов для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно) запланированы в размере 37 894,0 тыс. рублей ежегодно на основании данных



об объемах соответствующих расходов областного бюджета, с ростом к 2023 году на 18,1 процента (или на 5 801,5 тыс. рублей) в связи с увеличением численности пациентов, получающих заместительную почечную терапию методом гемодиализа.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета на финансовое обеспечение организации территориальной программы обязательного медицинского страхования, составят:

в 2024 году – 38 363 250,5 тыс. рублей или 99,4 процента от общей суммы расходов;

2025 году – 41 001 336,7 тыс. рублей;

2026 году – 43 721 771,8 тыс. рублей.

В 2024 году бюджетные ассигнования на эти цели увеличиваются на 11,4 процента (или на 3 937 537,8 тыс. рублей) по отношению к ассигнованиям, утвержденным на 2023 год, в 2025 году на 6,9 процента (или на 2 638 086,2 тыс. рублей) к предыдущему году, в 2026 году на 6,6 процента (или на 2 720 435,1 тыс. рублей) к предыдущему году.

В составе бюджета Фонда на 2024 год планируется формирование нормированного страхового запаса в размере, в размере 4 690 000,0 тыс. рублей, с ростом к 2023 году на 65,4 %. В статье 7 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых является финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования. Увеличение размера связано с изменением порядка формирования общего объема нормированного страхового запаса *(с 2024 года общий размер включает в себя все (без исключения) 5 направлений его использования, в 2023 году было включено только одно направление – средства на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования)*.

Расходы на управленческий аппарат в 2024 году планируются с увеличением к показателю бюджета Фонда 2023 года *(180 100,1 тыс. рублей)* на 11,7 процента, и составят 201 164,0 тыс. рублей. Увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг в 2024 году запланировано с учетом роста на индекс потребительских цен и необходимостью осуществления расходов на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение в целях развития отдельных информационных систем Фонда. Рост расходов на оплату труда обусловлен индексацией заработной платы с 1 октября 2023 года на 5,5 процента и планируемой индексацией с 1 января 2024 года на 4,9 процента. Фонд оплаты труда работников территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 03.10.2023 № 976-пп.

Дефицит бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не планируется.

- В ходе экспертизы проанализированы проект закона с приложениями:
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
  - доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год;
  - доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на плановый период 2025 и 2026 годов;
  - распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2024 год;
  - распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов.

На законопроект получено положительное заключение Счетной палаты Оренбургской области, подготовленное в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», а также прокуратуры Оренбургской области.

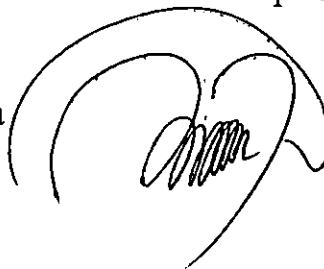
Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению рекомендует Законодательному Собранию принять законопроект в первом чтении.

По предмету первого чтения замечаний и предложений от субъектов права законодательной инициативы не поступило.

Учитывая вышеизложенное, комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области:

принять проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в первом чтении и утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Заместитель председателя комитета



Д.Г.Зеленцов



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

## РЕШЕНИЕ

17.11.2023

№ 13-08/297-рк

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

На рассмотрение комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению поступил проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенный Губернатором Оренбургской области Д.В.Паслером (далее - законопроект).

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее - Фонд) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, параметрами прогноза социально-экономического развития Оренбургской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию (далее - ОМС).

Бюджет Фонда, предлагаемый к утверждению, сбалансирован по доходам и расходам и составит:

в 2024 году – 38 602 308,5 тыс. рублей;

в 2025 году – 41 241 723,3 тыс. рублей;

в 2026 году – 43 963 540,1 тыс. рублей.

Планируемый прирост бюджета Фонда к предыдущим показателям составляет:

в 2024 году – 11,4 процента (3 964 403,2 тыс. рублей);

в 2025 году – 6,8 процента (2 639 414,8 тыс. рублей);

в 2026 году – 6,6 процента (2 721 816,8 тыс. рублей).

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС:

в 2024 году – 38 084 410,4 тыс. рублей;

в 2025 году – 40 723 825,2 тыс. рублей;

в 2026 году – 43 445 642,0 тыс. рублей.

Поступления субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Расчет объема субвенций произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2023 года (1 921 959 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС для распределения субвенции и коэффициента дифференциации для Оренбургской области (1,105). Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС применен в соответствии с проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд от территориальных фондов других субъектов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), запланированы в размере 350 165,3 тыс. рублей ежегодно с уменьшением показателя бюджета Фонда 2023 года. Размер определен в соответствии с методикой, утвержденной приказом Фонда от 30 ноября 2021 года № 332/1 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – методика прогнозирования поступлений доходов).

Прочие неналоговые поступления в Фонд запланированы в соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов и составляют 129 838,8 тыс. рублей ежегодно.

В доходах бюджета Фонда в 2024–2026 годах учтены межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования. Трансферт запланирован в соответствии с Законом Оренбургской области от 23 декабря 2019 года № 2023/537-VI-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» в размере 37 894,0 тыс. рублей

ежегодно на основании данных об объемах соответствующих расходов областного бюджета.

Статьей 4 данного законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области в разделе «Здравоохранение». В рамках указанного направления осуществляются обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2024 году составят 38 363 250,5 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2023 года на 11,4 процента (3 937 537,8 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2025 год прогнозируются в сумме 41 001 336,7 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 6,9 процента, на 2026 год – в сумме 43 721 771,8 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 6,6 процента.

В бюджете Фонда планируются целевые средства на виды и условия оказания медицинской помощи, не установленные базовой программой ОМС, источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты областного бюджета. Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2024–2026 годах предусмотрены в размере 37 894,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с пунктом 5 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» статьей 5 данного законопроекта предусмотрены дополнительные основания расходования бюджетных средств.

Статьей 6 данного законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, на 2024 год в размере 0,9 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В составе бюджета Фонда на 2024 год планируется формирование нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости ОМС.

В статье 7 данного законопроекта отражены общий размер средств нормированного страхового запаса и направления его использования в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Расходы на управленческий аппарат в 2024 году составят 201 164,0 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2023 года на 11,7 процента (21 063,9 тыс. рублей):

увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг на 2024 год предусмотрено с учетом приоритетности и необходимости некоторых расходов, с учетом роста на индекс потребительских цен (4 процента) и ростом тарифов на определенные услуги;

увеличение расходов на оплату труда обусловлено индексацией заработной платы в Оренбургской области с 1 октября 2023 года на 5,5 процента и планируемой индексацией с 1 января 2024 года на 4,9 процента.

На плановый период 2025 и 2026 годов расходы на управленческий аппарат составят 202 492,6 тыс. рублей и 203 874,3 тыс. рублей соответственно, с ежегодным увеличением на 0,7 процента. Расходы на закупку товаров, работ и услуг запланированы с учетом роста на индекс потребительских цен.

Расходы, предусмотренные данным законопроектом на выполнение административно-управленческих функций, составляют 0,5 процента от доходов бюджета Фонда.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», комитет

**РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» **в первом чтении.**

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике С.А.Бабину.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

### РЕШЕНИЕ

«22» ноября 2023 года

№ 13-01/209-ЖК

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№172/5656-23 от 01.11.2023)

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», заключение Счетной палаты Оренбургской области, решение комитета по социальной политике и здравоохранению Законодательного Собрания области, комитет решил:

1. Принять к сведению заключение Счетной палаты Оренбургской области.

2. Утвердить заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Направить заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания области.

4. Одобрить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области о рассмотрении в первом чтении проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

5. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвердив основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

6. Предложить Законодательному Собранию области рассмотреть проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в следующем порядке:

1.	Доклад директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области о проекте закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	до 8 минут
2.	Доклад председателя Счетной палаты Оренбургской области	до 4 минут
3.	Доклад председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по вопросам бюджетной, налоговой и финансовой политики	до 3 минут
4.	Выступления по законопроекту (до 5 минут представителям Фракций)	до 25 минут
	<b>Итого время для рассмотрения законопроекта</b>	<b>40 минут</b>

Заместитель председателя комитета



— Д.Г.Зеленцов