

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 15.11..2023

(фамилия, инициалы, дата)



Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

гл. специалист

Судьина Ю.В.



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части унификации требований по соблюдению тишины и покоя граждан)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части унификации требований по соблюдению тишины и покоя граждан).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 13-04/94-ВН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан Российской Федерации и о внесении в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части унификации требований по соблюдению тишины и покоя граждан)

Комитеты Законодательного Собрания области:

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		
3.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		
6.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению		
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту		

Законопроектом предлагается установить период времени с 22 часов до 7 часов местного времени. Дополнительно законопроектом предусмотрено, что проведение строительных и ремонтных работ возможно в период времени с 9 часов до 19 часов местного времени в будние дни с обязательным перерывом в период с 14 часов до 16 часов местного времени.

Законопроектом предусмотрены случаи, когда нормы закона о тишине не применяются:

- предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидация последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан;

Лист согласования

Документ Служебная записка

Заголовок проект ФЗ № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан Российской Федерации и о внесении в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части унификации требований по соблюдению тишины и покоя граждан)

Подпись Турчин В.А., Председатель комитета, Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Исполнитель Судьина Ю.В., Главный специалист

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист

Срок согласования 16.11.2023

Дата начала согласования 15.11.2023 10:16

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Щепинов М.А., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 10:24	Не согласовано.
Куниловский А.А., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 10:26	-
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 10:28	комитет предлагает отклонить
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 11:01	-
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 11:02	Отрицательное заключение профильного комитета
Бабин С.А., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 11:22	*
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 12:18	Отклонить

- проведение массовых мероприятий в нерабочие праздничные дни, установленные законодательством Российской Федерации, а также с проведением общественных мероприятий в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также с проведением физкультурных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий;

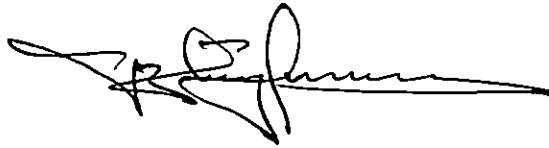
- отправление религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

- празднование Нового года с 22 часов местного времени 31 декабря до 4 часов местного времени 1 января.

Правительство РФ не поддерживает законопроект

Комитет предлагает отклонить законопроект

Председатель комитета



В.А.Турчин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.10.2023 № 131
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 30 " октября 2023 г.

58. О проекте федерального закона № 299053-8 "О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части унификации требований по соблюдению тишины и покоя граждан) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, В.А.Кошелевым, Е.В.Марковым, С.А.Наумовым, К.М.Панешем, В.С.Селезневим

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 29 ноября 2023 года.

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«01»11.2023 № 02/5690

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.10.2023 11:12
№465433-8: 1.1

23 10 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

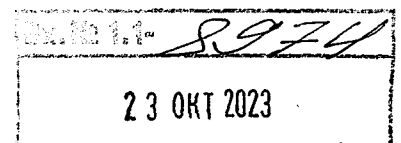
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направляем новую редакцию проекта федерального закона № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации» и материалов к нему.

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона, изложенный в новой редакции, на 7 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или



принятию в связи с принятием Федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации», на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Копии текста проекта федерального закона, материалов к нему и настоящего письма на магнитном носителе.

**Депутаты
Государственной Думы**

Л.Э. Слуцкий

В.А. Кошелев

С.Д. Леонов

Е.В. Марков

Я.Е. Нилов

С.А. Наумов

А.Н. Диденко

К.М. Панеш

В.С. Селезнев

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
В.С.Селезевым,
В.А.Кошелевым,
Е.В.Марковым,
С.А.Наумовым,
К.М.Панеш

Проект № 299053-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий федеральный закон регулирует отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан в установленные периоды времени на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской Федерации.

Статья 2. Ночное время

В целях настоящего Федерального закона под ночным временем понимается период времени с 23 часов до 7 часов местного времени.

Статья 3. Объекты, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан в ночное время и иные установленные периоды времени

Защищаемыми территориями и защищаемыми помещениями от нарушения тишины и покоя граждан в Российской Федерации в ночное время и иные установленные периоды времени являются:

- а) помещения больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха,

пансионатов;

б) жилые помещения многоквартирных домов, домов блокированной застройки, индивидуальных жилых домов;

в) помещения образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, домов - интернатов для детей, престарелых и инвалидов;

г) номера гостиниц и жилые помещения общежитий.

Статья 4. Действия, нарушающие тишину и покой граждан в Российской Федерации в ночное время

1. К действиям, нарушающим тишину и покой граждан на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской Федерации в ночное время, относятся:

а) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также средств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли - киосках, павильонах, лотках;

б) игра на музыкальных инструментах, пение;

в) использование звуковых сигналов охранной сигнализации автомобилей на прилегающей территории к объектам, указанным в статье 3 настоящего Федерального закона;

г) использование пиротехнических средств на прилегающей территории к объектам, указанным в статье 3 настоящего Федерального закона, за исключением периода, предусмотренного подпунктом «д» пункта 4 настоящей статьи;

д) производство разгрузочно-погрузочных работ на прилегающей территории к объектам, указанным в статье 3 настоящего Федерального закона.

2. Нормируемые параметры шума, эквивалентных и максимальных уровней звука проникающего шума в помещениях, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, на территории Российской Федерации

устанавливаются федеральными санитарными правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Положения настоящего федерального закона не распространяются:

а) на действия физических и юридических лиц, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) на действия сотрудников органов федеральной службы безопасности, связанные с обеспечением безопасности государства;

в) на действия физических и юридических лиц, совершаемые на территории общего пользования в пределах границ населенного пункта, связанные с проведением массовых мероприятий в нерабочие праздничные дни, установленные законодательством Российской Федерации, а также с проведением общественных мероприятий в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также с проведением физкультурных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий;

г) на действия физических и юридических лиц при отправлении ими религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

д) на действия, связанные с празднованием Нового года с 23 часов местного времени 31 декабря до 3 часов местного времени 1 января.

Статья 5. Производство ремонтных и строительных работ

1. Производство физическими и юридическими лицами ремонтных, строительных работ, а также работ по проведению переустройства и (или) перепланировки помещения, превышающих нормируемые параметры шума,

эквивалентных и максимальных уровней звука проникающего шума в помещениях, установленных соответствующими федеральными санитарными правилами на объектах, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, не допускается в будние дни в период с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов по местному времени, а также в выходные и нерабочие праздничные дни.

Исключением являются случаи, когда указанные работы производятся на территориях многоквартирного дома, дома блокированной застройки, индивидуального жилого дома и прилегающих территориях в течение двенадцати месяцев с даты ввода объекта в эксплуатацию.

2. Без ограничений допускается производство физическими и юридическими лицами ремонтных, строительных работ, а также работ по проведению переустройства и (или) перепланировки помещения на объектах, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, не превышающих пределы допустимых шумовых воздействий.

Статья 6. Профилактика нарушений тишины и покоя граждан

1. Профилактика нарушений тишины и покоя граждан в установленные периоды времени осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах системы профилактики правонарушений.

2. Лицами, участвующими в профилактике нарушений тишины и покоя граждан, являются собственники (наниматели) помещений, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, лица, осуществляющие управление многоквартирным домом, малоэтажным жилым комплексом. Перечень таких лиц определяется решением общего собрания собственников в многоквартирном доме, малоэтажном жилом комплексе.

3. Лица, участвующие в профилактике нарушений тишины и покоя граждан, вправе осуществлять профилактическое воздействие в форме правового просвещения и правового информирования, а также принимать меры, необходимые для привлечения лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных

правонарушениях, посягающих на общественный порядок, в том числе составлять акт, подтверждающий факт или событие о нарушении тишины и покоя граждан для последующей передачи в органы государственной власти, уполномоченные составлять протоколы о совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых территориях в Российской Федерации в установленные периоды времени, то есть нарушение общественного порядка.

Акт, подтверждающий факт или событие о нарушении тишины и покоя граждан и удостоверенный лицом, указанным в пункте 2 настоящей статьи, является доказательством по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 26.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. К акту могут быть приложены показания специальных технических средств, предусмотренных статьей 26.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Форма акта, подтверждающего факт или событие о нарушении тишины и покоя граждан, а также порядок взаимодействия лиц, участвующих в профилактике нарушений тишины и покоя граждан в установленные периоды времени, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор и органов внутренних дел устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Статья 7. О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1 (Часть I), ст. 14; 2011, N 23, ст. 3263; 2015, N 27, ст. 3967, N 29 (часть I), ст. 4362; 2021, N 24 (Часть I), ст. 4188) следующие изменения:

1. В статье 20:

а) часть 1 дополнить новым пунктом 12 следующего содержания:

«12) требований к обеспечению тишины и покоя граждан в ночное время»;

б) в части 4 слова «в пунктах 1-11 части 1» заменить словами «в пунктах 1-12 части 1».

2. Часть 2 статьи 44 дополнить новым пунктом 3.7 следующего содержания:

«3.7) принятие решений об определении лиц, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены участвовать в профилактике нарушений тишины и покоя граждан на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской Федерации в установленные периоды времени, вправе осуществлять профилактическое воздействие в форме правового просвещения и правового информирования, а также принимать меры, необходимые для привлечения лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, в том числе составлять акт, подтверждающий факт или событие о нарушении тишины и покоя граждан для последующей передачи в органы государственной власти, уполномоченные составлять протоколы о совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан, то есть нарушение общественного порядка;».

3. Статью 138 дополнить новым пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1) принимать меры, необходимые для соблюдения законодательства Российской Федерации о соблюдении тишины и покоя граждан, а также для привлечения лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок;».

4. Часть 5 статьи 161.1 дополнить новым пунктом 8 следующего содержания:

«8) осуществляет принятие решений, необходимых для соблюдения законодательства Российской Федерации о соблюдении тишины и покоя

граждан, а также для привлечения лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок.».

Статья 8. Административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан

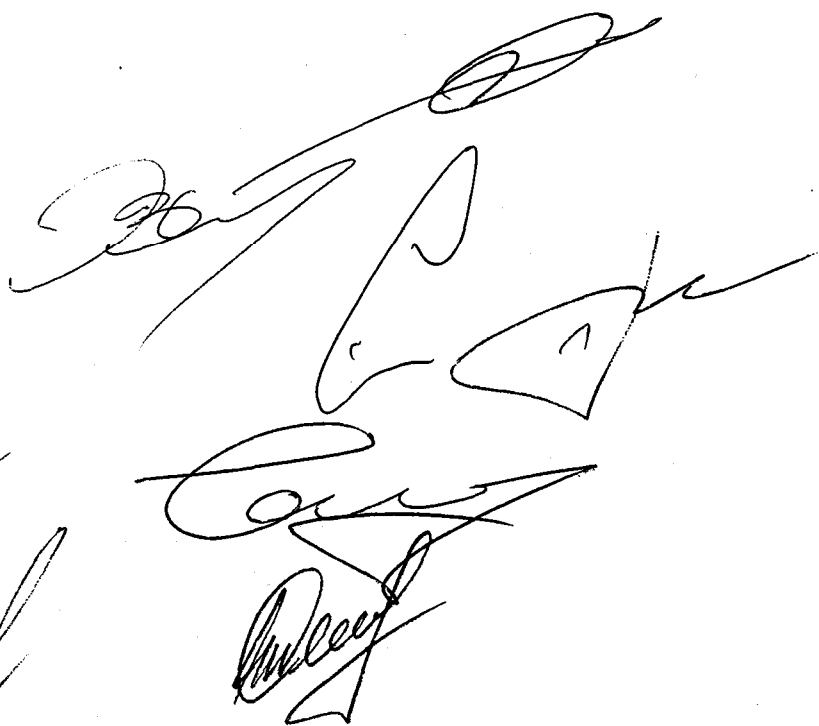
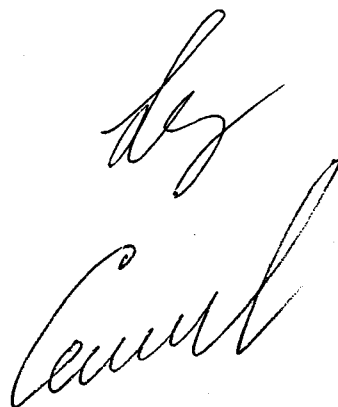
Нарушение тишины и покоя граждан в Российской Федерации влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Статья 9. Переходные положения и вступление в силу настоящего Федерального закона

1. В случаях, не урегулированных настоящим Федеральным законом, права, обязанности и ответственность участников отношений, связанных с обеспечением тишины и покоя граждан в установленные периоды времени на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской Федерации, определяются законами субъектов Российской Федерации.

2. Настоящий федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о
внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях унификации законодательства и установления единых требований к физическим и юридическим лицам по вопросам соблюдения тишины и покоя граждан на территории Российской Федерации.

В настоящее время вопросы обеспечения тишины и покоя граждан в ночное время регулируется законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Анализ регионального законодательства показывает неоднородность установленных требований к определению ночного времени суток, к видам действий, повлекших нарушение тишины и покоя граждан, к мерам административного наказания за совершение таких действий, а также наличие правовых пробелов.

Принятие данного законопроекта послужит основой для восстановления положительной правоприменительной практики по реализации права граждан на тишину и покой в ночное время. С 2014 года и по настоящее время это существенно затруднено после внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения (Федеральный закон «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 21.07.2014 № 247-ФЗ), установившего, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

1. Законопроектом предлагается установить периоды времени, когда не допускается нарушать тишину и покой граждан. В частности, под ночным временем понимается период времени с **23 часов до 7 часов** местного времени, что согласуется с положениями Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Дополнительно законопроектом предусмотрен период времени, когда запрещается проводить строительные и ремонтные работы, превышающие пределы допустимых шумовых воздействий – с 19 часов до 9 часов и с 13 до 15 часов местного, а также в выходные и нерабочие праздничные дни.

2. Законопроектом предлагается установить **закрытый перечень действий**, которые приводят к нарушению тишины и покоя граждан и могут квалифицироваться как совершение административного правонарушения. Иные действия (бездействия) граждан не могут квалифицироваться как нарушение тишины и покоя граждан.

Закрытый перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, сформирован по результатам анализа соответствующих законов субъектов Российской Федерации и является полным.

Нормируемые параметры шума, эквивалентных и максимальных уровней звука проникающего шума в помещениях, указанных в статье 3 законопроекта, на территории Российской Федерации установлены Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Для осуществления замеров шума могут быть использованы специальные технические средства.

3. Законопроектом **предусмотрены исключения** - случаи, когда нормы «закона о тишине» не применяются:

- предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидация последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан;

- действия сотрудников органов федеральной службы безопасности, связанные с обеспечением безопасности государства;

- проведение массовых мероприятий в нерабочие праздничные дни, установленные законодательством Российской Федерации, а также с проведением общественных мероприятий в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также с проведением физкультурных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий;

- отправдение религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

- празднование Нового года с 23 часов местного времени 31 декабря до 4 часов местного времени 1 января.

4. Положениями законопроекта предусмотрен **закрытый перечень объектов**, на которых обеспечивается соблюдение тишины и покоя граждан – жилые помещения.

5. В вопросах комфортного проживания в многоквартирных домах, малоэтажных жилых комплексах или на территориях, застроенных индивидуальными жилыми домами на принципах добрососедства важную роль играет система профилактики правонарушений, в частности профилактики совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан.

Пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предусматривается, что лицами, участвующими в профилактике правонарушений, могут быть **граждане и иные организации**, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений.

Пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» установлено, что особенности профилактики правонарушений в отдельных сферах общественных отношений определяются соответствующими федеральными законами.

Концепцией законопроекта предполагается **сформировать систему органов и лиц, участвующих в профилактике, предупреждении и пресечении** совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской

Федерации в установленные периоды времени, то есть нарушение общественного порядка:

- собственники (наниматели) помещений в многоквартирном доме, малоэтажном жилом комплексе;
- лица, осуществляющие управление многоквартирным домом, малоэтажным жилым комплексом;
- государственные жилищные инспекции (по аналогии с правонарушениями законодательства о запрете курения в подъездах и лифтах многоквартирных домов);
- органы внутренних дел (участковые).

Пунктом 3 статьи 13 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» установлено, что общественные объединения и *иные организации* реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений посредством участия *в форме правового просвещения и правового информирования*, участия в реализации государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и проведения мероприятий по их предупреждению, *участия в мероприятиях по охране общественного порядка* и других социально значимых мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предоставить право собственникам помещений многоквартирного дома, малоэтажного жилого комплекса решением общего определить лиц, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены участвовать в профилактике нарушений тишины и покоя граждан на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской Федерации в установленные периоды времени, вправе осуществлять профилактическое воздействие *в форме правового просвещения и правового информирования*, а также принимать меры, необходимые для привлечения лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, в том числе *составлять акт, подтверждающий факт или событие о нарушении тишины и покоя граждан для последующей передачи в органы государственной власти, уполномоченные составлять*

протоколы о совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан, то есть нарушение общественного порядка.

Таковыми лицами могут быть как собственники (наниматели) помещений в доме, так и представитель лица, осуществляющего управление многоквартирным домом.

Данный акт будет служить дополнительным основанием для возбуждения административного производства в отношении нарушителя, а также подтверждением факта повторного или систематического совершения противоправных действий.

Форму акта, подтверждающего факт или событие о нарушении тишины и покоя граждан, а также порядок взаимодействия лиц, участвующих в профилактике нарушений тишины и покоя граждан в установленные периоды времени, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор и органов внутренних дел, предлагается разработать и принять Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

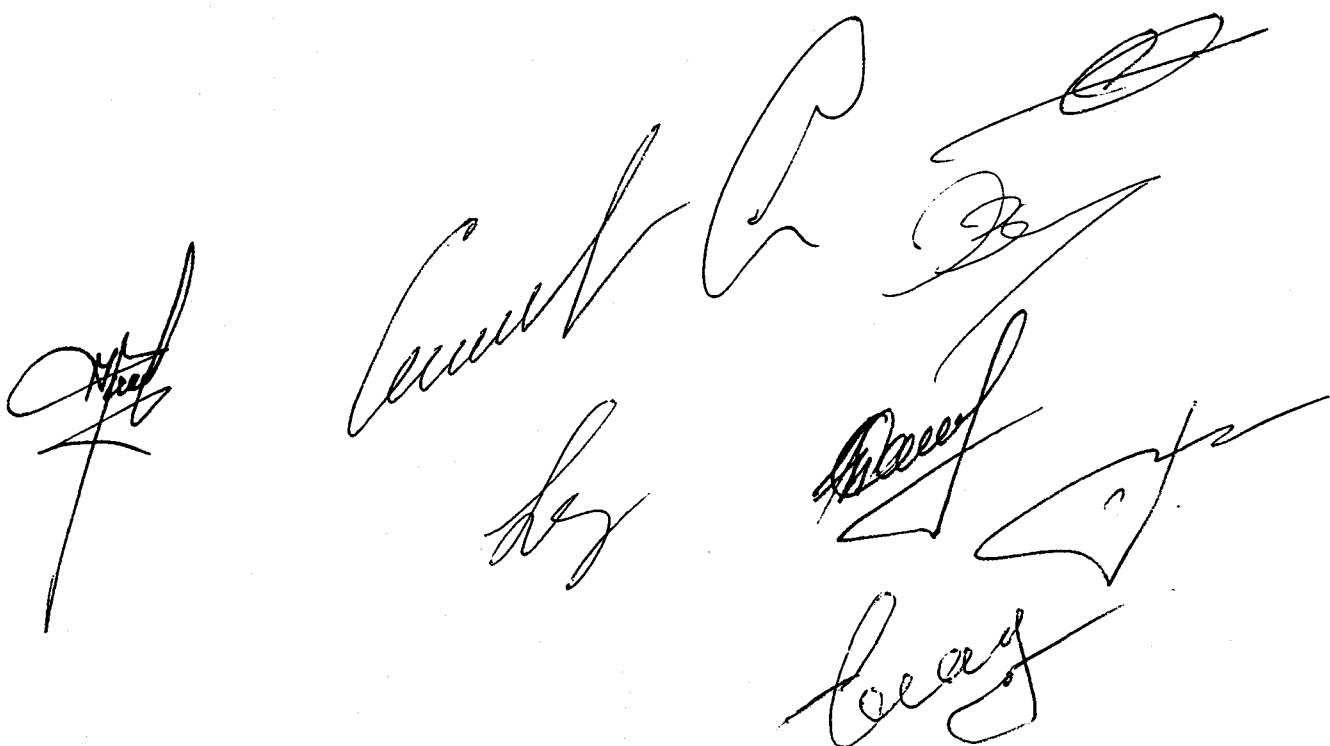
6. Помимо прочего, предлагаемая законопроектом концепция системы взаимодействия органов и лиц, участвующих в профилактике, предупреждении и пресечении совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан *соответствует государственному курсу на исключение дублирующих, избыточных и несвойственных полиции функций.*

Таким образом, законопроектом *предусматривается снижение нагрузки на органы полиции*, посредством наделения полномочиями по профилактике и предупреждению совершения правонарушений собственников помещений в многоквартирных домах и малоэтажных жилых комплексах и лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, малоэтажным жилым комплексом, а также перераспределения полномочий по составлению протоколов о совершении административного правонарушения между органами ГЖИ (по простым составам) и участковыми уполномоченными полиции (по квалифицированным составам).

7. Введение единых норм о мерах наказания за совершение действий гражданами и юридическими лицами, повлекших нарушение тишины и покоя граждан, а также необходимые изменения о лицах, уполномоченных на составление протоколов о совершении действий, посягающих на

общественный порядок, предлагается урегулировать путем **внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.**

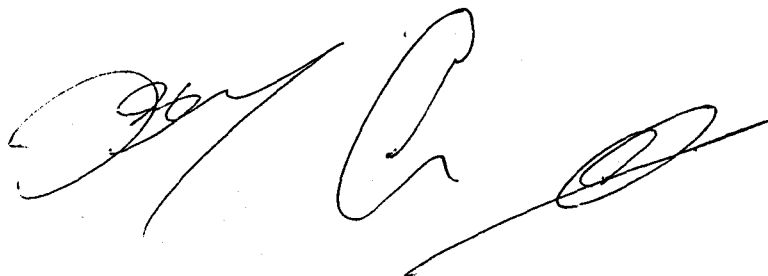
8. Принятие законопроекта фактически введет новые обязательные требования по соблюдению тишины и покоя граждан юридическими лицами и должностными лицами в процессе осуществления их хозяйственной деятельности. В этой связи, а также в целях обеспечения переходного периода, предлагается установить дату вступления закона в силу 1 марта 2024 года.



The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged in a loose cluster. The signatures are highly stylized and cursive, typical of official documents. There are approximately seven distinct signatures visible, though some are partially overlapping or less legible due to the cursive style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о
внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в
Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан, а также необходимые изменения о лицах, уполномоченных на составление протоколов о совершении действий, посягающих на общественный порядок.

