

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 468444-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области  
Отметка о принятии проекта Законодательным Собранием области:  
«16» 11. 2023 № 02/6016

(штамп канцелярии)

« 16 » ноября 2023 года  
(дата) С.И.Грачев  
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	16.11.2023	


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Карташова М.С. 16.11.2023  
(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Карташова М.С. ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по социальной политике и здравоохранению аппарата Законодательного Собрания области

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области) 

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 468444-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям»

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Поддержать проект федерального закона № 468444-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 468444-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям».

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке культуре и спорту	+	
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	+	
3.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	+	
4.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	+	
5.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству	+	
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественный объединений и религиозных организаций	+	
7.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	+	

Данный проект закона взаимосвязан с проектом федерального закона № 468504-8 «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации».

Предлагается установить ряд мер социальной поддержки многодетных:

право на досрочную пенсию для мужчин, воспитавшим трех, четырех или пятерых и более детей, если они являются единственным их родителем;

для детей из многодетных семей – возможность перейти с платного обучения на бесплатное;

государственная социальная стипендия и освобождение от платы за

проживание в общежитии для студентов, которые являются детьми из многодетных семей;

бесплатное питание и бесплатный проезд для школьников из многодетных семей;

внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

частичное или полное погашение ипотечного долга для родителей, у которых с 1 января 2019 года по 31 декабря 2025 года родились третий ребенок или последующие дети.

**Правительство РФ законопроект не поддерживает.** Предлагаемые законопроектом меры в части бесплатного предоставления многодетным земельных участков исключают альтернативные варианты предоставления мер соцподдержки взамен предоставления земли и при этом допускают оказание соцподдержки тем, кто не нуждается в улучшении жилищных условий.

Норма о предоставлении детям из многодетных семей права на переход с платного обучения на бесплатное дублирует права, предоставляемые законом об образовании всем обучающимся.

Не определены источники финансового обеспечения расходных обязательств (статья 83 БК РФ).

Рассмотрев проект федерального закона № 468444-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям» комитет рекомендует Законодательному Собранию области его **ПОДДЕРЖАТЬ**.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

**Лист согласования**

**Документ** Согласование федерального законопроекта

**Заголовок** О согласовании проекта федерального закона № 468444-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям».

**Подпись** Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной политике и здравоохранению

**Исполнитель** Карташова М.С., Ведущий специалист

**Комментарий**

**Процесс №1 (На согласовании)**

**Инициатор** Карташова М.С., Ведущий специалист

**Тип согласования** Парал.

**Срок согласования** 16.11.2023

**Дата начала согласования** 16.11.2023 16:16

**Дата окончания согласования**

**Комментарии инициатора:** I чтение, комитет рекомендует поддержать

<b>Согласующий</b>	<b>Виза</b>	<b>Дата, время</b>	<b>Комментарий</b>
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	16.11.2023 16:22	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	16.11.2023 16:29	комментарии не указаны
Куниловский А.А., Председатель комитета	Согласен	16.11.2023 16:34	комментарии не указаны
Турчин В.А., Председатель комитета	Согласен	16.11.2023 16:43	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	16.11.2023 16:47	комментарии не указаны
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	16.11.2023 16:52	Согласовано.
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Согласен	16.11.2023 17:17	комментарии не указаны

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2023 № 134  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " ноября 2023 г.

**57. О проекте федерального закона № 468444-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, Ю.В.Афонин, Д.Г.Новиков, А.В.Куринный, Н.А.Останина, О.Н.Алимова, В.Н.Блоцкий, Е.И.Бессонов, М.В.Дробот, Н.Н.Иванов, Л.И.Калашников, С.И.Казанков, А.В.Корниенко, В.М.Мархаев, Н.И.Осадчий, С.П.Обухов, С.М.Пантелеев, Д.А.Парфенов, Н.М.Харитонов, М.В.Щапов**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 8 декабря 2023 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«09»11.2023 № 02/5847

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.10.2023 15:59  
№468444-8; 1.1

25 10 2023г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям в Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, А.В.Куриным, Н.А.Останиной, О.А.Алимовой, В.Н.Блоцким, Е.И.Бессоновым, М.В.Дробот, Н.Н.Ивановым, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, С.И.Казанковым, В.М.Мархаевым, Н.И.Осадчим, С.П.Обуховым, С.М.Пантелеевым, Д.А.Парфеновым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 8 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 2 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
6. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 13.09.2023 года №9090-П45 на 3 л.
7. Копия проекта федерального закона с приложениями на магнитном носителе СД-R – 1 шт.

С уважением,

Н.В.Коломейцев

9142

26 ОКТ 2023



Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным,  
Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным,  
Д.Г.Новиковым, А.В.Куриным, Н.А.Останиной,  
О.Н.Алимовой, В.Н.Блоцким, Е.И.Бессоновым,  
М.В.Дробот, Н.Н.Ивановым, Л.И.Калашниковым,  
С.И.Казанковым, А.В.Корниенко, В.М.Мархаевым,  
Н.И.Осадчим, С.П.Обуховым, С.М.Пантелеевым,  
Д.А.Парфеновым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым

Проект № 468444-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям**

#### **Статья 1**

Внести в статью 32 Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, №52, ст.6965; 2018, №41, ст.6190; 2021, №13, ст.2139) следующие изменения:

1) в статье 32:

а) в подпункте 1 пункта 1 после слов «1) женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет» дополнить словами «мужчинам, воспитавшим пять и более детей

до достижения ими возраста 8 лет, в случае, если они являются единственным родителем, достигли возраста 55 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет;»;

б) в подпункте 1.1 пункта 1 после слов: «1.1) женщинам, родившим четырех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 53 года, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет,» дополнить словами: «мужчинам, воспитавшим четырех детей до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они являются единственным родителем, и имеют страховой стаж не менее 20 лет;»;

в) в подпункте 1.2 пункта 1 после слов «1.2) женщинам, родившим трех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 55 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет,» дополнить словами «мужчинам, воспитавшим трех детей до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 60 лет, в случае, если они являются единственным родителем многодетной семьи, и имеют страховой стаж не менее 20 лет.».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2016, № 27, ст. 4160)

следующие изменения:

1) В статье 34:

а) дополнить пунктом 1.1. следующего содержания:

«1.1. Обучающимся детям из многодетных семей предоставляются академические права на:

1) переход с платного обучения на бесплатное обучение в порядке, предусмотренном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования;

2) бесплатное пользование в порядке, установленном локальными нормативными актами, лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта образовательной организации.»;3) в первом предложении части пятой статьи 36 после слов «назначается студентам,» дополнить словами «являющимися детьми из многодетной семьи».

4) статью 37 дополнить частью 2.2 следующего содержания:

«2.2. Обучающиеся дети из многодетных семей по образовательным программам начального общего, основного общего образования и среднего общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.»;

5) статью 38 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Обеспечение обучающихся детей из многодетных семей одеждой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

б) часть 6 статьи 39 изложить в следующей редакции:

«6. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе снизить размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и (или) размер платы за коммунальные услуги в общежитии для обучающихся или не взимать такую плату с отдельных категорий

обучающихся с учетом мнения советов обучающихся и представительных органов обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (при их наличии). Лица, указанные в частях 3.1. и 5 статьи 36 настоящего Федерального закона, освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии.»;

7) статью 40 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Транспортное обеспечение обучающихся детей из многодетных семей в соответствии с законодательством Российской Федерации, как государственная мера социальной поддержки, включает в себя предоставление им права на бесплатную перевозку при проезде на общественном транспорте.».

### **Статья 3**

В подпункте 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 44, ст. 4147; 2014, N 26, ст. 3377) второе предложение исключить и изложить в следующей редакции:

«б) земельного участка многодетным семьям, имеющим трех и более детей, независимо от наличия жилой площади, нахождения в списках граждан, принятых на учет как нуждающихся в улучшение жилищных условий в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Многодетным семьям, имеющим в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, в первоочередном порядке предоставляются в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества в соответствии с предельными (максимальными и минимальными) размерами земельных участков, устанавливаемыми в соответствии с земельным законодательством, но не менее чем 0,10 га в границах городских населенных пунктов и 0,30 га в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий.».

#### **Статья 4**

Внести в статью 1 Федерального закона от 03 июля 2019 года №157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, №27, ст.3522; 2021, №18, ст.3062; 2022, № 29, ст.5204) следующие изменения:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«Право на меры государственной поддержки имеет гражданин Российской Федерации – мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2025 года родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу).».

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Меры государственной поддержки реализуются однократно (в отношении только одного ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер государственной поддержки) путем полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности, но не более 1 миллиона рублей. Указанные средства направляются на погашение задолженности по основному долгу, а в случае, если такая задолженность меньше 1 миллиона рублей, оставшиеся средства направляются на погашение процентов, начисленных за пользование этим кредитом (займом).».

в) часть 5 изложить в следующей редакции:






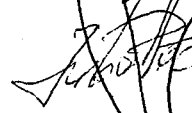






«5. Полное или частичное погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется в случае, если гражданином, указанным в части 2






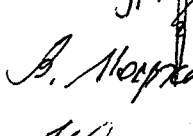




настоящей статьи, до 31 декабря 2025 года заключен кредитный договор (договор займа), целью которого является:».

## Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, кроме статей 2 и 3, которые вступают в силу с 1 января 2025 года.

Президент  
Российской Федерации

 Г.А.Зюганов  
 В.И.Кашин  
 Ю.В.Афонин  
 О.Н.Алимова  
 В.Н.Блоцкий  
 Н.Н.Иванов  
 С.И.Казанков  
 А.В.Куринный  
 Н.И.Осадчий  
 С.П.Обухов  
 С.М.Пантелев  
 М.В.Щапов

 И.И.Мельников  
 Н.В.Коломейцев  
 Д.Г.Новиков  
 Е.И.Бессонов  
 М.В.Дробот  
 Л.И.Калашников  
 А.В.Корниенко  
 В.М.Мархаев  
 Н.А.Осталина  
 Д.А.Парфенов  
 Н.М.Харитонов



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления государственных мер социальной поддержки многодетных семей»

В целях усиления внимания государства к оказанию государственной поддержки многодетным семьям в Российской Федерации в нынешних условиях разработаны следующие проекты федеральных законов:

- 1) проект федерального закона «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации»;
- 2) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления государственных мер социальной поддержки многодетных семей;

Оба законопроекта одновременно вносятся для рассмотрения и принятия решения по ним в Государственную Думу в связи с тем, что изложенные в них правовые нормы связаны между собой и направлены на формирование законодательной основы правового положения многодетных семей страны.

В данном проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления государственных мер социальной поддержки многодетных семей» предлагается внести изменения и дополнения в 4 федеральных закона, направленных на установление государственных мер социальной поддержки родителей и детей из многодетных семей.

В том числе в целях поддержки многодетных семей в случае, когда по разным причинам трех и более детей в семье воспитывает один мужчина до достижения младшего ребенка возраста 8 лет предлагается назначать ему досрочную страховую пенсию.

1. В статье 1 законопроекта предлагается внести в статью 32 Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях» следующие изменения, направленные на установление справедливого подхода по предоставлению права на досрочную пенсию по старости мужчинам, воспитавшим трех, четырех или пятерых и более детей, если они являются единственным их родителем (в случае отсутствия матери) и у них имеется необходимые возраст и страховой стаж:

- а) первое предложение подпункта 1 пункта 1 предлагается дополнить словами «мужчинам, воспитавшим пять и более детей до достижения

ими возраста 8 лет, в случае, если они являются единственным родителем, достигли возраста 55 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет;»;

б) в подпункте 1.1 пункта 1 предлагается дополнить словами:

«мужчинам, воспитавшим четырех детей до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они являются единственным родителем, и имеют страховой стаж не менее 20 лет;»;

в) в подпункте 1.2 пункта 1 предлагается первое предложение дополнить словами: «мужчинам, воспитавшим трех детей до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 60 лет, в случае, если они являются единственным родителем многодетной семьи, и имеют страховой стаж не менее 20 лет.».

2. В статье 2 законопроекта предлагается внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следующие изменения:

1) В статье 34:

а) дополнить пунктом 1.1. следующего содержания:

«1.1. Обучающимся детям из многодетных семей предоставляются академические права на:

1) переход с платного обучения на бесплатное обучение в порядке, предусмотренном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования;

2) бесплатное пользование в порядке, установленном локальными нормативными актами, лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта образовательной организации.»;

3) в первом предложении части пятой статьи 36 после слов «назначается студентам,» дополнить словами «являющимися детьми из многодетной семьи». В данной части пятой предлагается студентам-детям из многодетной семьи установить государственную социальную стипендию.

4) статью 37 законопроекта предлагается дополнить частью 2.2 следующего содержания:

«2.2. Обучающиеся дети из многодетных семей по образовательным программам начального общего, основного общего образования и среднего общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.»;

5) **статью 38** законопроекта предлагается дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Обеспечение обучающихся детей из многодетных семей одеждой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

6) **часть 6 статьи 39** законопроекта предлагается изложить в новой редакции:

«6. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе снизить размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и (или) размер платы за коммунальные услуги в общежитии для обучающихся или не взимать такую плату с отдельных категорий обучающихся с учетом мнения советов обучающихся и представительных органов обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (при их наличии). **Лица, указанные в частях 3.1. и 5 статьи 36 (в том числе студенты, являющиеся детьми из многодетных семей), настоящего Федерального закона, освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии.**»;

7) **статью 40** законопроекта предлагается дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. **Транспортное обеспечение обучающихся детей из многодетных семей** в соответствии с законодательством Российской Федерации, как государственная мера социальной поддержки, включает в себя предоставление им права на бесплатную перевозку при проезде на общественном транспорте.».

**3. В статье 3 законопроекта предлагается в подпункте 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации второе предложение исключить и изложить в следующей редакции:**

«б) земельного участка многодетным семьям, имеющим трех и более детей, независимо от наличия жилой площади, нахождения в списках граждан, принятых на учет как нуждающиеся в улучшение жилищных условий, в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Многодетным семьям, имеющим в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, в первоочередном порядке предоставляются в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества в соответствии с предельными (максимальными и минимальными) размерами земельных участков, устанавливаемыми в соответствии с земельным законодательством, но не менее чем 0,10 га в границах городских населенных пунктов и 0,30 га в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий.».

**4. В статье 4 законопроекта предлагается внести в статью 1 Федерального закона от 03 июля 2019 года №157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» следующие изменения:**

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«Право на меры государственной поддержки имеет гражданин Российской Федерации – мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по **31 декабря 2025 года** родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу).».

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Меры государственной поддержки реализуются **однократно** (в отношении только одного ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер государственной поддержки) путем полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности, но не более 1 миллиона рублей. Указанные средства направляются на

погашение задолженности по основному долгу, а в случае, если такая задолженность меньше 1 миллиона рублей, оставшиеся средства направляются на погашение процентов, начисленных за пользование этим кредитом (займом).».

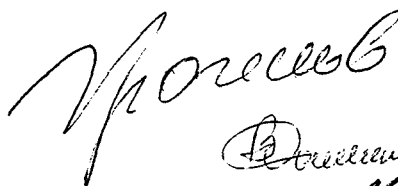

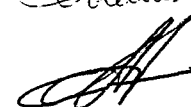
в) пункт 5 изложить в следующей редакции:




«5. Полное или частичное погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется в случае, если гражданином, указанным в части 2 настоящей статьи, до **31 декабря 2025 года** заключен кредитный договор (договор займа), целью которого является:».










В 2 и 5 статьи 1 данного федерального закона предлагается продлить срок их действия до 31 декабря 2025 года вместо 1 декабря 2024 года, указанного в действующем пункте 2, и до 31 декабря 2025 года вместо 1 июля 2024 года, указанного в действующем пункте 5 данной статьи 1.

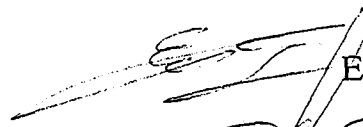


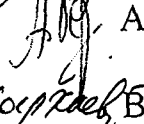



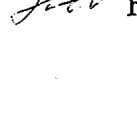
Все вышеуказанные изменения, внесенные в федеральные законы в данном законопроекте, а также нормы законопроекта **«Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации»** направлены на государственную поддержку многодетных семей в стране, в которых насчитывается более 5 млн. детей, в том числе детей военнослужащих Вооруженных Сил России, добровольцев, участвующих в Специальной военной операции на Украине.

Необходимо отметить, что в результате происшедших в стране и в мире событий после февраля 2022 года резко возросла необходимость всемерной государственной поддержки многодетных семей как наиболее попавших в трудные экономические, финансовые, социальные, бытовые условия жизни. Оказывать многодетным семьям государственную поддержку, особенно сейчас, первейшая задача государства, Правительства страны и всех федеральных и региональных органов государственной власти и муниципальных властей, так как многодетные семьи – это основная опора в демографической политике страны, они – пример другим гражданам и семьям в восстановлении и укреплении страны.

 Г.А.Зюганов  
 В.И.Кашин  
 Ю.В.Афонин

 И.И.Мельников  
 Н.В.Коломейцев  
 Д.Г.Новиков

 О.Н.Алимова  
 В.Н.Блоцкий  
 Н.Н.Иванов  
 С.И.Казанков  
 А.В.Куринный  
 Н.И.Осадчий  
 С.П.Обухов  
 С.М.Пантелев  
 М.В.Щапов

 Е.И.Бессонов  
 М.В.Дробот  
 Л.И.Калашников  
 А.В.Корниенко  
 В.М.Мархаев  
 Н.А.Останина  
 Д.А.Парфенов  
 Н.М.Харитонов

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям» потребует финансирования дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, региональных и муниципальных бюджетов, а также средств на выплату досрочных страховых пенсий из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2024 году и 2025 году.

В Российской Федерации по статистическим данным за 2021 год численность многодетных семей составляет более 1565 тыс. многодетных семей. В этих семьях воспитываются более 5250 тыс. детей.

Реализация Федерального закона «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации» потребует финансирования расходов на выплату досрочных страховых пенсий за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2025 году.


Расходы в 2025 году **Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации** на выплату досрочных страховых пенсий по старости родителям многодетных семей, воспитавшим 3, 4 и более 5 детей в возрасте до 8 лет (мужчинам, имеющим необходимый страховой стаж свыше минимального страхового стажа свыше 20 лет) - потребуются свыше 2,32 млрд в 2025 году.


Расходы на финансирование выплат за счет средств федерального бюджета в целях государственной поддержки многодетных семей,

реализуемые однократно в отношении ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер государственной поддержки) путем полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности, но не более, 1 миллиона рублей, могут составить в 2025 году свыше 70 млрд. рублей.

Учитывая, что за счет средств федерального бюджета будут финансироваться затраты на компенсацию расходов за коммунальные услуги многодетным семьям, в бюджетах субъектов Российской Федерации высвобождается около 30 млрд. рублей на финансирование дополнительных расходов на предоставление детям многодетных семей бесплатные питание и проезд на транспорте, а также на оплату части стоимости путевок за летний отдых.

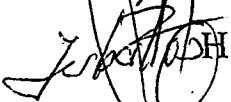
 Г.А.Зюганов


 В.И.Кашин

 Ю.В.Афонин

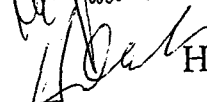
 О.Н.Алимова


 В.Н.Блоцкий

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

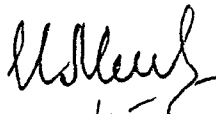
 А.В.Куринный


 Н.И.Осадчий

 С.П.Обухов

 С.М.Пантелев


 М.В.Щапов


 И.И.Мельников

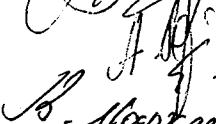
 Н.В.Коломейцев

 Д.Г.Новиков


 Е.И.Бессонов


 М.В.Дробот

 Л.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 В.М.Мархаев

 Н.А.Останина

 Д.А.Парфенов

 Н.М.Харитонов



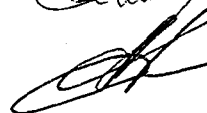
## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям» не потребуется принятия других актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или их изменению.


 Г.А.Зюганов


 В.И.Кашин


 Ю.В.Афонин

 О.Н.Алимова


 В.Н.Блоцкий

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

 А.В.Куринный


 Н.И.Осадчий

 С.П.Обухов

 С.М.Пантелев


 М.В.Щапов

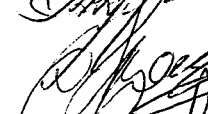
 И.И.Мельников

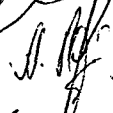
 Н.В.Коломейцев

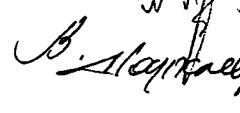
 Д.Г.Новиков

 Е.И.Бессонов

 М.В.Дробот

 И.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 В.М.Мархаев

 Н.А.Осталина

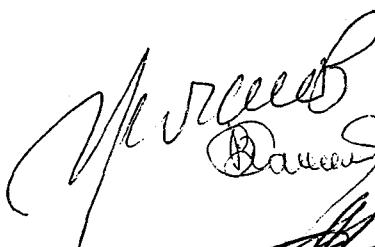
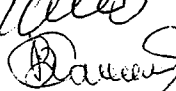





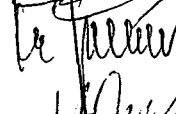




 Д.А.Парфенов





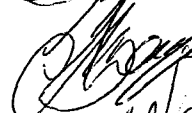

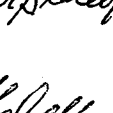




 Н.М.Харитонов

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О**  
**внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской**  
**Федерации в части предоставления государственных мер социальной**  
**поддержки многодетным семьям»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления государственных мер социальной поддержки многодетным семьям» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации:

«Порядок предоставления обучающимся детей из многодетных семей в возрасте до 16 лет права на бесплатную перевозку при проезде на общественном транспорте в соответствии с законодательством Российской Федерации».

 Г.А.Зюганов  
 В.И.Кашин  
 Ю.В.Афонин  
 О.Н.Алимова  
 В.Н.Блоцкий  
 Н.Н.Иванов  
 С.И.Казанков  
 А.В.Куринный  
 Н.И.Осадчий  
 С.П.Обухов  
 С.М.Пантелев  
 М.В.Щапов

 И.И.Мельников  
 Н.В.Коломейцев  
 Д.Г.Новиков  
 Е.И.Бессонов  
 М.В.Дробот  
 Л.И.Калашников  
 А.В.Корниенко  
 В.М.Мархаев  
 Н.А.Останина  
 Д.А.Парфенов  
 Н.М.Харитонов



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.В.Коломейцеву

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 13 » сентября 2023 г.

№ 9090-П45

МОСКВА

На № КНВ-4/173 от 16 мая 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации  
в части предоставления государственных мер социальной поддержки  
многодетным семьям", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Н.В.Коломейцевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, федеральные законы "О страховых пенсиях", "Об образовании в Российской Федерации", "О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13<sup>2</sup> Федерального закона "Об актах гражданского состояния" в части расширения мер государственной поддержки многодетным семьям.

Вместе с тем предлагаемое законопроектом правовое регулирование в части бесплатного предоставления многодетным семьям земельных участков исключает альтернативные варианты предоставления гражданам мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка, и при этом

0713281-Уч-2023 (6.0)



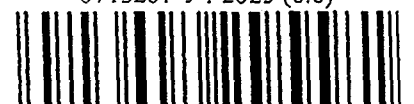
допускает оказание социальной поддержки граждан, не нуждающихся в улучшении жилищных условий, что противоречит самой сути социальной направленности мер государственной поддержки, а также ставит иных лиц, претендующих на бесплатное предоставление земельного участка, в неравное положение по сравнению с многодетными семьями и не учитывает случаи, когда подходящие для целей бесплатного предоставления многодетным семьям находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки отсутствуют.

Проектируемая норма, предусматривающая предоставление права на досрочное пенсионное обеспечение многодетному отцу в случае, если он является единственным родителем обучающихся детей из многодетной семьи, противоречит концепции Федерального закона "О страховых пенсиях", предусматривающей сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение тем категориям граждан, которым такое право предоставлялось законодательством, действовавшим до 1 января 2002 г.

Положения законопроекта в части предоставления обучающимся из многодетных семей права перехода с платного образования на бесплатное дублируют права, предоставляемые Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" в установленном порядке всем обучающимся.

В связи с предложением продлить до 31 декабря 2025 г. действие Федерального закона "О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13<sup>2</sup> Федерального закона "Об актах гражданского состояния" и увеличить предусмотренную указанным законом сумму выплаты с 450 тыс. рублей до 1 млн. рублей необходимо отметить, что данная мера государственной поддержки продлена Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 355-ФЗ в отношении семей, в которых третий ребенок или последующие дети родились до 31 декабря 2023 г. Вопрос дальнейшего расширения указанной меры государственной поддержки может быть рассмотрен с учетом анализа эффективности реализации государственных мер поддержки многодетных граждан.

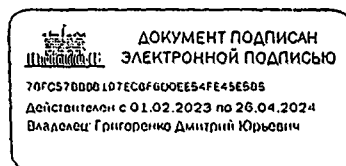
Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация положений, предусмотренных законопроектом, повлечет необходимость выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета в размере 70 млрд. рублей, которые Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" не предусмотрены. При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса



Российской Федерации в законопроекте не определены источники финансирования и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

