



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 450554-8 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О ветеранах» (о предоставлении ветеранам боевых действий земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 450554-8 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О ветеранах» (о предоставлении ветеранам боевых действий земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 15.11.2023 № 13-06/95-вн

На № 02/5697 от 01.11.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 450554-8 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О ветеранах» (о предоставлении ветеранам боевых действий земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		+
3.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций		+
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+
6.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению		+
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту		+

Предлагается внести в Федеральный закон «О ветеранах» (далее – Федеральный закон) изменения, предусматривающие предоставление ветеранам боевых действий в собственность бесплатно садовых и огородных земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Комитетом законопроект не поддерживается по следующим основаниям.

30.05.2023 ГД ФС РФ был отклонен законопроект № 201886-8, внесенный Законодательным Собранием Республики Карелия, который предлагалось ввести аналогичные меры поддержки инвалидов и ветеранов боевых действий. При этом, в заключениях Правительства РФ и профильного комитета ГД РФ было отмечено, что дополнительное законодательное регулирование данного вопроса не требуется.

Согласно пункту 1 статьи 10 Федерального закона установленные им меры социальной поддержки ветеранов являются расходными обязательствами РФ. Также предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно осуществляется в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ (статья 39.5 Земельного кодекса РФ).

В связи с этим реализация предлагаемых изменений может потребовать выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы РФ.

Кроме того, порядок реализации права граждан, относящихся к категории ветераны боевых действий, на получение земельных участков в собственность бесплатно определен распоряжением Президента РФ от 06.06.2023 № 412-рп в части взаимодействия в указанной сфере уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц субъектов РФ. Такая мера поддержки предусмотрена для ветеранов боевых действий из числа лиц, удостоенных звания Героя РФ или награжденных орденами РФ за заслуги, проявленные в ходе участия в СВО.

Комитет рекомендует предложить отклонить проект федерального закона.

Председатель комитета



Ю.Я.Цымбалюк

Лист согласования

Документ Заключение комитета 13-06/95-вн

Заголовок О проекте федерального закона № 450554-8 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах" (о предоставлении ветеранам боевых действий земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности)

Подпись Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Исполнитель Амирова О.А., Главный специалист

Инициатор Амирова О.А., Главный специалист

Срок согласования 16.11.2023

Дата начала согласования 15.11.2023 16:46

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: Комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 16:50	-
Куниловский А.А., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 16:55	-
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 17:00	комитет рекомендует отклонить
Щепинов М.А., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 17:38	Не согласовано.
Бабин С.А., Председатель комитета	Не согласен	15.11.2023 17:51	*
Турчин В.А., Председатель комитета	Не согласен	16.11.2023 09:01	отклонить
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Не согласен	16.11.2023 10:45	Отрицательное заключение профильного комитета

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.10.2023 № 131
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " октября 2023 г.

49. О проекте федерального закона № 450554-8 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах" (о предоставлении ветеранам боевых действий земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, А.А.Кузнецов, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, Я.В.Лантратова, А.А.Ремезков

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 ноября 2023 года.

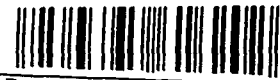
Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«01»11.2023 № 02/5697



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 октября 2023 г.


№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании частей 1 и 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве реализации права законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

Вх. № 1.1- 
04 ОКТ 2023

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.



Мамин, Валерьевич



Резаев



Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Мироновым,
О.А.Ниловым,
А.А.Кузнецовым,
М.Г.Делягиным,
Н.В.Новичковым,
Я.В.Лантратовой,
А.А. Ремезковым

Проект № 450554-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах"

Статья 1

Внести в статью 16 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1748; 2010, № 50, ст. 6609; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 27, ст. 3967; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4189; 2017, № 31, ст. 4766; 2021, № 1, ст. 47; 2022, № 8, ст. 1038) следующие изменения:

1) в подпункте 7 пункта 1 слова "первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков" заменить словами "предоставление в собственность бесплатно садовых земельных участков, огородных земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной и муниципальной собственности";

2) подпункт 3 пункта 2 после слова "первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков" заменить словами "предоставление в собственность бесплатно

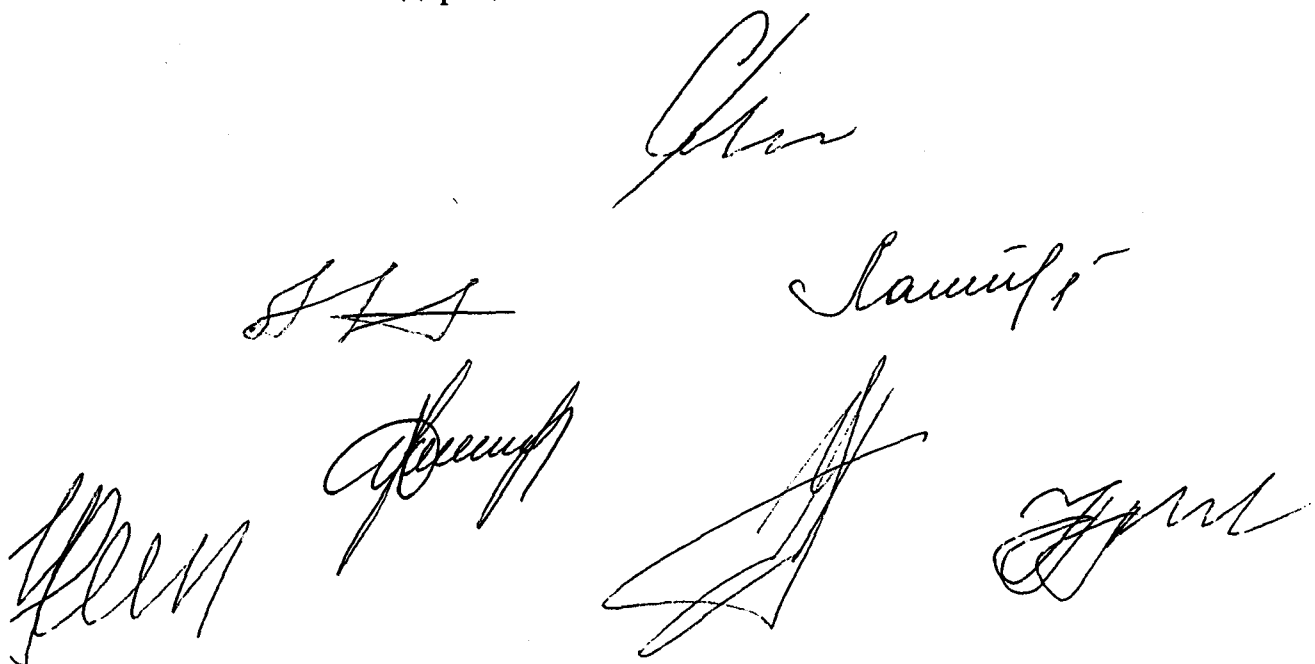
садовых земельных участков, огородных земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной и муниципальной собственности";

3) подпункт 2 пункта 3 после слова "первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков" заменить словами "предоставление в собственность бесплатно садовых земельных участков, огородных земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной и муниципальной собственности".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is a stylized, cursive 'D'. Below it, there are several other signatures, including one that appears to be 'Самойлов' and another that looks like 'Вешин'. The signatures are scattered across the lower half of the page.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 16
Федерального закона "О ветеранах"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах" (далее также – законопроект, а в отдельных случаях – Федеральный закон) разработан в целях дополнения перечня мер социальной поддержки ветеранов боевых действий, указанных в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах (далее – ветераны боевых действий), мерой, предусматривающей первоочередное право на приобретение ими земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства.

Распоряжением Президента РФ от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей», органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется предоставлять участникам специальной военной операции, удостоенным звания Героев России или награжденным орденами за заслуги во время СВО и являющимся ветеранами боевых действий, земельный участок или иную равноценную меру социальной поддержки.

Вместе с тем в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в органы государственной власти субъектов Российской Федерации¹ систематически поступают обращения (предложения) ветеранов боевых действий и различных общественных организаций ветеранов боевых действий с предложением законодательного закрепления права ветеранов боевых действий на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде первоочередного права на приобретение ими земельных участков, находящихся в

¹ Например, обращение (предложение) Свердловской областной организации имени Героя Советского Союза Исламова Ю.В. Общероссийской общественной организации "Российский Союз ветеранов Афганистана" в адрес Губернатора Свердловской области от 20 мая 2022 года № 65.

государственной или муниципальной собственности, в том числе для индивидуального жилищного строительства.

В настоящее время в соответствии с подпунктом 7 пункта 1, подпункт 3 пункта 2 и подпункт 2 пункта 3 статьи 16 Федерального закона № 5-ФЗ ветеранам боевых действий предоставляется такая мера социальной поддержки как первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков.

При этом стоит заметить, что до 1 января 2005 года подпунктом 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 5-ФЗ ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1–4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 5-ФЗ, было предоставлено право на бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых законодательством, в том числе и для жилищного строительства.

Однако после принятия и вступления с 1 января 2005 года (за исключением отдельных положений) в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" были изменены меры социальной защиты, предоставляемые ветеранам боевых действий. В частности, некоторые льготы, в том числе и бесплатное получение земельных участков для жилищного строительства, были отменены с одновременным введением ежемесячной денежной выплаты (статья 23¹ Федерального закона № 5-ФЗ)².

Однако, в том числе с учетом текущей экономической ситуации в Российской Федерации, совершенно очевидно, что действующий размер

² Вопрос о нарушении конституционных прав гражданина нормой об отмене данной меры социальной поддержки ветеранов боевых действий был даже предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации на стадии рассмотрения вопроса о возможности принятия жалобы гражданина на нарушение его конституционных прав данной нормой к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации (см. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2010 года № 1654-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ахмедьянова Айдары Ишбулдовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона "О ветеранах").

ежемесячной денежной выплаты, в частности, ветеранам боевых действий, указанным в подпунктах 1–4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 5-ФЗ (с 01 февраля 2022 года – 3 481,85 рублей с учетом стоимости набора социальных услуг), крайне низкий и не позволяет полноценно и достойно поддержать ветеранов боевых действий. При этом, безусловно, ветераны, принимавшие участие в боевых действиях и операциях, выполнявшие боевые задания, специальные задачи в Афганистане, Чеченской Республике, Сирийской Арабской Республики, принимавшие участие в контртеррористических операциях на территории Республики Дагестан, выполнявшие другие боевые задачи по защите государства и поддержанию международного порядка и безопасности заслуживают самого пристального внимания со стороны государства, высокого уровня социальной поддержки, достойного уровня жизни. Эти люди показали себя с самой лучшей стороны, продемонстрировав в тяжелейших условиях, связанных с постоянными рисками для здоровья и жизни, верность присяге и своей Родине, мужество, отвагу и огромное терпение.

В этой связи, необходимо законодательно решить вопрос льготного обеспечения ветеранов боевых действий земельными участками, в том числе для индивидуального жилищного строительства. Конституция Российской Федерации предусматривает в соответствии с целями социального государства (часть 1 статьи 7) установление в Российской Федерации гарантий социальной защиты населения (часть 2 статьи 7). При этом в части 3 статьи 39 Конституции Российской Федерации отмечается, в частности, что поощряется создание дополнительных форм социального обеспечения. Стоит отметить и то, что в соответствии со статьей 75¹ Конституции Российской Федерации в Российской Федерации создаются условия, в частности, для повышения благосостояния граждан.

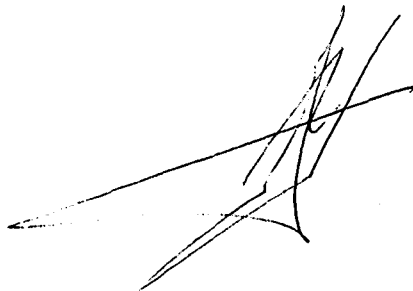
Таким образом, законопроектом предлагается дополнить перечень мер социальной поддержки ветеранов боевых действий, установленный статей 16 Федерального закона № 5-ФЗ, мерой, предусматривающей предоставление ветеранам боевых действий в собственность бесплатно садовых земельных участков, огородных земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Принятие законопроекта позволит оказать дополнительную социальную поддержку ветеранам боевых действий за их героизм,

проявленный в ходе выполнения боевых задач по защите государства и поддержанию международного порядка и безопасности, станет еще одним шагом к повышению их уровня жизни, а также позволит обеспечить дальнейшее последовательное достижение цели Федерального закона № 5-ФЗ – создание условий, обеспечивающих ветеранам в Российской Федерации достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

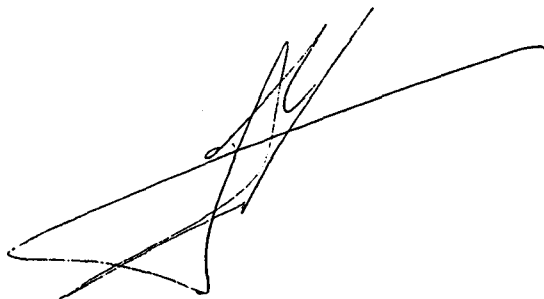
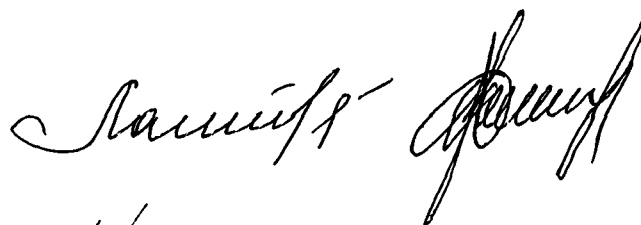
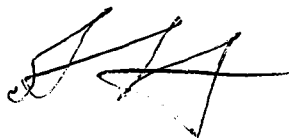


Лашин



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 16
Федерального закона "О ветеранах"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 16
Федерального закона "О ветеранах" не потребует выделения дополнительных
бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской
Федерации и не приведет к появлению выпадающих доходов указанных
бюджетов.



**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в
связи с принятием проекта федерального закона "О внесении
изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 16
Федерального закона "О ветеранах" не потребует признания утратившими
силу, приостановления, изменения или принятия других актов
федерального законодательства или иных нормативных правовых актов.



Вашингтон

