



Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ:** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Трубишкова В.В. 09.11.2023  
(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**  
в электронном виде: комитету по социальной политике и здравоохранению Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовано  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Трубишкова В.В. Консультант отдела по делам Законодательного Собрания области  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)  
метв ЗС по социальн. политике и здравоохранения

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 09.11.2023 г. в 14:00 подпись</p>	
--	--

W

**СПРАВКА**  
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

**Проект внес:** Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

**Докладчик:** Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции  
(фамилия, имя, КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

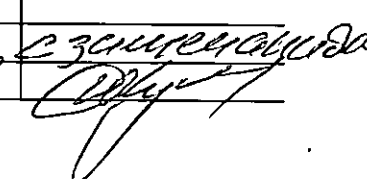
Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (подпись)

(штамп канцелярии)

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Вице-губернатор - заместитель председа- теля Правительства - руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	21.11.2015	с замещением 

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	21.11.2023	<i>Пасечник Н.Б.</i>

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Губернатору Оренбургской области, Прокурору Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), [www.pravo.orb.ru](http://www.pravo.orb.ru)

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовила \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВЕТЕРАНАХ ТРУДА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1**

Внести в статью 2 Закона Оренбургской области от 1 ноября 2008 года № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 22 ноября 2008 года; газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 20 декабря 2012 года, 14 ноября 2013 года, 20 ноября 2014 года, 3 ноября 2016 года, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2008, двадцать третье заседание; 2011, четвертое заседание; 2012, восемнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 24 сентября 2018 года, № 5600201809240001) изменение, заменив в пункте 1 цифры «38», «43» цифрами «37», «42» соответственно.

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2  
Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Настоящий законопроект разработан в целях расширения круга лиц, подпадающих под действие Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», с тем, чтобы создать дополнительные гарантии социальной защиты населения области.

Существующие на сегодняшний день требования к длительности трудового стажа, необходимого для присвоения гражданину звания «Ветеран труда Оренбургской области», завышены и не соотносятся с фактической демографической ситуацией, а именно с продолжительностью жизни большей части населения области, особенно мужчин.

В настоящее время размер государственных трудовых пенсий, а также иных социальных выплат, полагающихся пенсионерам, не обеспечивает достойного уровня жизни граждан пожилого возраста. Это нивелирует заслуги старшего поколения, чьим трудом создана основа для жизни молодого поколения.

По данным министерства социального развития Оренбургской области, с момента реализации действующего Закона звания «Ветеран труда Оренбургской области» удостоены 127 713 человек.

Уменьшение величины трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», сможет создать дополнительные социальные гарантии для граждан пожилого возраста и будет способствовать социальной справедливости.

**Финансово-экономическое обоснование**  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью  
2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» имеет большую социальную значимость. Статья 7 Конституции Российской Федерации определяет Россию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека. Одним из приоритетных направлений любого государства является создание условий для достойной жизни лицам пенсионного возраста.

Общий объем средств на меры социальной поддержки, предоставляемые министерством социального развития Оренбургской области, в расчете на 1 ветерана труда Оренбургской области на 2023 год составит 13 056,22 руб., в том числе:

расходы на ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилья и коммунальных услуг – 7 602,63 руб. ( $622,35 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.} \times 1,018 = 7 602,63 \text{ руб.}$ , где 622,35 руб. – средний размер ЕДК, примененный при планировании бюджета на 2023 год; 12 мес. – финансовый год; 1,018 – коэффициент расходов на доставку пособий);

расходы на ежемесячную денежную выплату – 3 664,80 руб. ( $300,00 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.} \times 1,018 = 3 664,80 \text{ руб.}$ , где 300,00 руб. – установленный размер ЕДВ; 12 мес. – финансовый год; 1,018 – коэффициент расходов на доставку пособий);

расходы на компенсацию произведенных расходов за оказание услуг связи – 1 788,79 руб. ( $146,43 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.} \times 1,018 = 1 788,79 \text{ руб.}$ , где 146,43 руб. – средний размер по оказанию услуг связи, примененный при планировании; 12 мес. – финансовый год; 1,018 – коэффициент расходов на доставку пособий).

Реализацию закона предлагается осуществить за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области.



Перечень  
нормативных правовых актов Оренбургской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах  
труда Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» требует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 6 февраля 2017 года № 58-п «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».

18.09.2023 № 02/16-727

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**  
**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения**  
**в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда**  
**Оренбургской области»**

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – законопроект) предусмотрено снижение величины трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», для женщин с 38 до 37 лет, для мужчин с 43 до 42 лет.

Реализация указанных изменений приведет к расширению категории получателей мер социальной поддержки и повлечет дополнительные расходы из областного бюджета в 2024 году и последующие годы.

При этом в финансово-экономическом обосновании законопроекта в нарушение Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области (постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 22.12.2007 № 1865) объем дополнительных средств областного бюджета на оказание мер социальной поддержки указанной категории граждан Российской Федерации не определен, расчет суммы дополнительных расходов бюджета Оренбургской области не представлен, конкретные источники финансирования дополнительных расходов не указаны.

Субъектом права законодательной инициативы реализацию предусмотренных законопроектом изменений предлагается осуществлять за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области.

В соответствии со статьей 6 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» государственные гарантии, предусмотренные указанным законом в отношении ветеранов труда Оренбургской области, являются расходными обязательствами Оренбургской области.

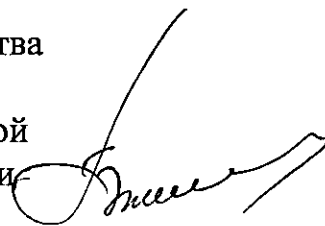
Согласно частям 3 и 4 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан. При этом финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное указанной статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Кроме того, в условиях сложившейся социально-экономической и внешнеполитической ситуации принятие новых расходных обязательств Оренбургской области, предусматриваемых в целях реализации

законопроекта, за счет оптимизации расходов бюджета Оренбургской области не представляется возможным, поскольку может привести к невозможности выполнения действующих обязательств в социальной сфере.

Учитывая изложенное, законопроект не может быть поддержан.

Первый вице-губернатор – первый  
заместитель председателя Правительства  
Оренбургской области – министр  
сельского хозяйства, торговли, пищевой  
и перерабатывающей промышленности  
Оренбургской области



С.В. Балыкин

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветера-  
нах труда Оренбургской области» №178/5804-23 от 8.11.2023

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 За-  
кона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»  
№178/5804-23 от 8.11.2023 (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54  
Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания.

1. Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделе-  
ние бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств  
или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов  
расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих  
источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении  
бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Принимая во внимание то, что законопроект не поддержан Губернатором  
Оренбургской области, отсутствие источников финансового обеспечения допол-  
нительных бюджетных ассигнований не позволит реализовать исполнение норм  
законопроекта (основание: статья 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002  
№ 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбург-  
ской области»).

2. Имеется замечание к юридико-техническому оформлению законопро-  
екта, в абзаце первом статьи 1 после цифр «№ 5600201809240001» требуется до-  
полнить словами, цифрами «, 2 декабря 2022 года, № 5600202212020002, Портал  
официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской обла-  
сти и органов исполнительной власти Оренбургской области ([www.pravo.orb.ru](http://www.pravo.orb.ru)),  
1 ноября 2023 года» (источники официального опубликования изменений, вне-  
сенных в Закон Оренбургской области от 1 ноября 2008 года № 2560/532-IV-ОЗ  
«О ветеранах труда Оренбургской области» (на основании статьи 59 Закона  
Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах орга-  
нов государственной власти Оренбургской области»)).

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакци-  
онная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в  
текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы

10.11.2023



Л.С. Кузнецова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветера-  
нах труда Оренбургской области» №178/5804-23 от 8.11.2023

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» №178/5804-23 от 8.11.2023 (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

10.11.2023

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – законопроект, проект закона).

В законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, при этом сообщаем следующее.

Проектом закона предусматривается снижение величины трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», для женщин с 38 до 37 лет, для мужчин с 43 до 42 лет. Реализация указанных изменений приведет к расширению категории получателей мер социальной поддержки и повлечет дополнительные расходы из областного бюджета в 2024 году и последующие годы.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Субъектом права законодательной инициативы реализацию предусмотренных законопроектом изменений предлагается осуществлять за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области.

В соответствии со статьей 6 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» государственные гарантии, предусмотренные указанным законом в отношении ветеранов труда Оренбургской области, являются расходными обязательствами Оренбургской области.

Согласно частям 3 и 4 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры

социальной поддержки для отдельных категорий граждан. При этом финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное указанной статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В Законодательное Собрание Оренбургской области внесен проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», сбалансированный по доходам и расходам. В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности областного бюджета необходимо обеспечивать направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Таким образом, проектом закона не определены общие объемы дополнительной потребности в средствах и источники их финансирования, что не соответствует положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Консультант отдела правовой  
и антикоррупционной экспертизы



И.В.Хромова



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

Председателю  
Законодательного  
Оренбургской  
по социальной  
и здравоохранению

комитета  
Собрания  
области  
политике

Хромушиной О.Н.

21.11.2023 № Исорг-07-10147-23/13269-20530001

На № 01/5804 от 08.11.2023

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – проект Закона, законопроект) изучен.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан.

Проект Закона разработан в целях снижения величины трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», для женщин с 38 до 37 лет, для мужчин с 43 до 42 лет.

Законопроект является социально-ориентированным не противоречит требованиям федерального законодательства.

Вместе с тем, необходимо учитывать требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Также в соответствии со статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380 II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» разработчиком проекта Закона определяется объем средств, необходимых на предоставление дополнительных мер социальной поддержки, также источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

С учетом изложенного, проект Закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» подлежит корректировке.

Заместитель прокурора области

И.Б. Крушинский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 576986A4CD0C1CF138722BC0432F71A7  
Владелец Крушинский Игорь Борисович  
Действителен с 03.07.2023 по 25.09.2024

Прокуратура Оренбургской области

№ Исорг-07-10147-23/13269-20530001





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

21.11.2023 № 13-01/156-Вн

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной политике и  
здравоохранению

Хромушиной О.Н.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 178/5804-23 от 08.11.2023)**

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменение в пункт 1 статьи 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – Закон «О ветеранах труда Оренбургской области») в части уменьшения продолжительности трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области»: для женщин с 38 до 37 лет, для мужчин с 43 до 42 лет.

По мнению инициатора законопроекта уменьшение продолжительности трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» создаст дополнительные социальные гарантии для граждан пожилого возраста и будет способствовать социальной справедливости.

Необходимо отметить, что на момент принятия Закона «О ветеранах труда Оренбургской области» 1 ноября 2008 года в статье 2 были закреплены основания присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» в части продолжительности трудового (страхового) стажа необходимого гражданам для

присвоения данного звания: женщинам, имеющим трудовой стаж не менее 40 лет; мужчинам, имеющим трудовой стаж не менее 45 лет. В данную статью неоднократно вносились изменения:

- с 1 июля 2011 года продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» снижена для женщин с 40 до 38 лет, для мужчин с 45 до 43 лет. (изменения от 28.06.2011 года), что привело к увеличению численности граждан, имеющих право и получающих меры социальной поддержки в рамках данной категории;

- с 01.01.2017 года расширен перечень категорий лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» (*дополнительно введены категории: матери, имеющие детей инвалидов, родители воспитавшие 5 и более детей и граждане, являвшиеся членами народной дружины и принимавшие участие в охране общественного порядка не менее 5 лет, имеющим страховой стаж: для женщин – не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет*) (изменения от 27.10.2016), в связи с чем также отмечался прирост численности;

- Законом Оренбургской области от 24.09.2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» внесены уточнения в части возраста, дающего право на предоставление мер социальной поддержки (*по достижении возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин или ранее этого возраста при установлении страховой пенсии по старости*), что позволяет гражданам, имеющим статус «Ветеран труда» обращаться за мерами поддержки ранее возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

Ежегодное увеличение численности ветеранов труда, пользующихся мерами поддержки, в том числе за последние три года свидетельствует о том, что вносимые изменения в Закон «О ветеранах труда Оренбургской области» позволяют большему количеству граждан воспользоваться мерами поддержки.

Также следует отметить, что звание «Ветеран труда» присваивается за многолетний и добросовестный труд, в знак признания трудовых заслуг гражданина в целях стимулирования к продолжительному и добросовестному труду. В связи с этим, изменение требований к продолжительности трудового стажа необходимо рассматривать в первую очередь с точки зрения трудовых заслуг граждан перед обществом.

Предлагаемые изменения в части уменьшения продолжительности трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» приведут к увеличению численности граждан данной категории, следовательно, к увеличению расходов областного бюджета. При этом расчет средств, необходимых на реализацию закона не представлен (*в финансово-экономическом обосновании указан объем средств на одного ветерана, и не учтена численность ветеранов труда Оренбургской области, которые будут иметь право на получение мер социальной поддержки с учетом предлагаемых изменений*).

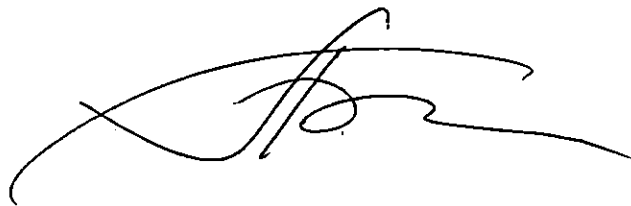
В качестве источника дополнительных расходных обязательств инициатором законопроекта, предлагается привлечение субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области.

Необходимо отметить, что областной бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется с дефицитом, в связи с чем отсутствует возможность увеличения расходов областного бюджета, в том числе введение дополнительных расходных обязательств без источника финансового обеспечения.

Кроме того, следует учесть, что государственные гарантии в отношении ветеранов труда Оренбургской области, предусмотренные Законом «О ветеранах труда Оренбургской области» являются расходными обязательствами Оренбургской области, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета, и в настоящее время не софинансируется из федерального бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета



С.А.Бабин

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

16 ноября 2023 года

№ 01 – 12/82

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2023  
№ 178/5804-23 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской  
области «О ветеранах труда Оренбургской области»  
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты  
Оренбургской области от 16.11.2023 № 118)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2023 № 178/5804-23 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 08.11.2023.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области», устанавливающую основания присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».

Вносимыми изменениями предлагается уменьшить продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» на один год, установив его: для женщин не менее 37 лет; для мужчин – не менее 42 лет.

Вступление в силу положений, предусмотренных Законопроектом, предусматривается с 1 января 2024 года.

Предлагаемые Законопроектом изменения приведут к увеличению численности лиц, которым будет присвоено звание «Ветеран труда Оренбургской области» и которые соответственно могут воспользоваться мерами социальной поддержки в размере и порядке, установленными для ветеранов труда Законом Оренбургской области от 02.11.2004 № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны».

Увеличение получателей мер социальной поддержки в свою очередь повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах

органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать расчет суммы расходов по изменяемому виду расходов и указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

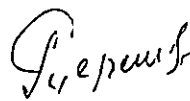
Расчет потребности в средствах областного бюджета на реализацию положений Законопроекта в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует. В финансово-экономическом обосновании Законопроекта приведен только общий объем средств на меры социальной поддержки, предоставляемые министерством социального развития Оренбургской области в расчете на 1 ветерана труда Оренбургской области на 2023 год (13 056,22 рублей), что не позволяет оценить объем средств, требуемый на реализацию положений, предлагаемых Законопроектом.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта реализацию Законопроекта предлагается осуществить за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области.

Вместе с тем, согласно статье 6 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» государственные гарантии в отношении ветеранов труда Оренбургской области, предусмотренные вышеназванным законом, являются расходными обязательствами Оренбургской области и в настоящий момент действующими нормативными правовыми актами софинансирование из федерального бюджета расходов на обеспечение мер социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Оренбургской области», не предусмотрено.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 08.11.2023 № 178/5804-23 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» рекомендуем учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А.Серемягина

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56  
Оренбург, 460024  
тел. (3532) 32-34-29, факс (3532) 32-34-30  
Email: ru56@minjust.gov.ru

14.11.2023 № 56/02-4740  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
комитета по социальной политике  
и здравоохранению  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 09.11.2023 № 13-08/270-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 08.11.2023 № 178/5804-23.

Замечаний и предложений по данному законопроекту не имеется.

С уважением,

начальник управления

А.В. Батурин

Е.Н. Золотцева  
(3532) 32-34-29 (802)

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F9641E56562B744CD4273E7B07288AB0  
Владелец Батурин Александр Владимирович  
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«14» 11.2023 № 13-08/5936



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ КПРФ

460015, г. Оренбург, пер. Матросский, 25, тел. (3532) 44 04 60  
e-mail: [parliament\\_kprf@gov.orb.ru](mailto:parliament_kprf@gov.orb.ru)

27.11.2023 № 1018д.бн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной и демографической  
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области, рассмотрев замечания, поступившие к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 08.11.2023 № 178/5804-23 (далее – проект закона) (далее – проект закона) не согласна с ними по следующим основаниям.

Поступившие к проекту закона замечания не касаются концепции законопроекта и содержат только указания на несоблюдение финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО) требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источника исполнения расходных обязательств.

В соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать источники исполнения расходных обязательств. В предложенном законопроекте источником исполнения расходных обязательств обозначены средства из областного бюджета, поскольку они являются дополнительными.

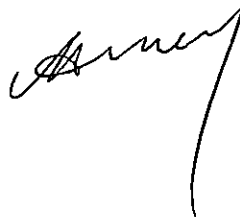
Учесть указанные расходные обязательства предлагается Правительству Оренбургской области при формировании областного бюджета на 2024 год и плановый период, учитывая, что в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета –

исключительная прерогатива именно Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору Оренбургской области.

Депутаты фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – депутаты фракции) согласны с замечаниями экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области. Проект закона доработан согласно указанной редакционной правки.

В связи с вышеизложенным и в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области прошу рассмотреть и учесть мотивированный отзыв фракции КПРФ на заседании комитета по социальной политике и здравоохранению, и поддержать внесенный законопроект в целях расширения мер социальной поддержки в виде выплат указанной категории граждан.

Руководитель фракции



М.А.Амелин





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

### РЕШЕНИЕ

08.12.2023 года

№ 13-08/311 -рк

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 08.11.2023 №178/5804-23

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 08.11.2023 №178/5804-23 (далее – законопроект) внесен фракцией КПрФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается снизить величину трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» для мужчин с 43 до 42 лет, для женщин с 38 до 37 лет.

Вступление в силу положений, предусмотренных настоящим законопроектом предусмотрено с 1 января 2024 года. В финансово-экономическом обосновании законопроекта указан объем средств в расчете на 1 (одного) ветерана труда в 2023 году.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного первым Вице-губернатором Оренбургской области С.В.Балыкиным от 18.09.2023 № 02/16-307 заключения усматривается, что в финансово-экономическом обосновании законопроекта объем дополнительных средств областного бюджета на оказание мер социальной поддержки указанной категории граждан не определен, расчет суммы дополнительных расходов бюджета Оренбургской области не представлен, конкретные источники финансирования дополнительных расходов не указаны, в связи с чем поддержать законопроект не представляется возможным.

Согласно частям 3 и 4 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета РФ дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий

граждан. При этом финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное указанной статьей, не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Кроме того, в условиях сложившейся социально-экономической и внешне-политической ситуации принятие новых расходных обязательств Оренбургской области, предусматриваемых в целях реализации законопроекта, за счет оптимизации расходов бюджета Оренбургской области не представляется возможным, поскольку может привести к невозможности выполнения действующих обязательств в социальной сфере.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания юридического и технического характера от аппарата Губернатора и Правительства области, министерства социального развития Оренбургской области, Прокуратуры области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палаты Оренбургской области, Комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике ЗС области.

Реализация указанных законопроектом изменений приведет к расширению категории получателей мер социальной поддержки и повлечет дополнительные расходы из областного бюджета в 2024 году и последующие годы.

Субъектом права законодательной инициативы не определены общие объемы дополнительной потребности в средствах и источники финансирования, что не соответствует положениям статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

Необходимо отметить, что на момент принятия Закона «О ветеранах труда Оренбургской области» 1 ноября 2008 года в статье 2 были закреплены основания присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» в части продолжительности трудового (страхового) стажа необходимого гражданам для присвоения данного звания: женщинам, имеющим трудовой стаж не менее 40 лет; мужчинам, имеющим трудовой стаж не менее 45 лет. В данную статью неоднократно вносились изменения:

с 01.07.2011 года продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» снижена для женщин с 40 до 38 лет, для мужчин с 45 до 43 лет, что привело к увеличению численности граждан, имеющих право и получающих меры социальной поддержки в рамках данной категории;

с 01.01.2017 года расширен перечень категорий лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» (дополнительно введены категории: матери, имеющие детей инвалидов, родители воспитавшие 5 и более детей и граждане, являвшиеся членами народной дружины и принимавшие участие в охране общественного порядка не менее 5 лет, имеющим страховой стаж: для женщин - не менее 20 лет, для мужчин - не менее 25 лет), в связи с чем также отмечался прирост численности.

Также, законом Оренбургской области от 24.09.2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» внесены уточнения в части возраста, дающего право на предоставление мер социальной поддержки (по достижении возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин или ранее этого возраста при установлении страховой пенсии по старости»), что поз-

воляет гражданам, имеющим статус «Ветеран труда» обращаться за мерами поддержки ранее возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

Ежегодное увеличение численности ветеранов труда, пользующихся мерами поддержки, в том числе за последние три года свидетельствует о том, что вносимые изменения в Закон «О ветеранах труда Оренбургской области» позволяют большему количеству граждан воспользоваться мерами поддержки.

Дальнейшее снижение трудового стажа, необходимого для присвоения звания, приведет к автоматическому присвоению звания «Ветеран труда Оренбургской области» практически всем гражданам, достигшим пенсионного возраста, и нивелирует заслуги старшего поколения, имеющего продолжительный стаж трудовой деятельности.

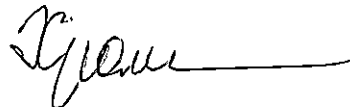
Проанализировав и обсудив законопроект, его концепцию, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области,

**КОМИТЕТ РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина