

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 480447-8 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой
(фамилия, инициалы, и финансовой политике
должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – заместитель председателя комитета За-
(фамилия, имя, кономодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансо-
отчество, должность) вой политике

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Бабину С.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«05» 12. 2023 № 02/6463

(штамп канцелярии)

5 декабря 2023 года

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласо- вания проекта | Подпись |
|--|------------------------------------|-----------------------------------|---------|
| Начальник экспертно – правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области | Дмитриенко Т.А. | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 480447-8 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 480447-8 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

05.12.2023 № 13-01/169-6н

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 480447-8 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)»

Комитеты Законодательного Собрания области:

| № п/п | Наименование комитета | Поддержать | Предложить отклонить |
|-------|---|------------|----------------------|
| 1. | Комитет по образованию, науке, культуре и спорту | | + |
| 2. | Комитет по аграрно-промышленному комплексу | | + |
| 3. | Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти | | + |
| 4. | Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций | | + |
| 5. | Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению | | + |
| 6. | Комитет по собственности, природопользованию и строительству | | + |
| 7. | Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству | | + |

Законопроект внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, А.М.Бабаковым, О.А.Ниловым, А.А.Ремезковым, В.К.Гартунгом, Г.П.Хованской, Я.В.Лантратовой, С.В.Кабышевым, А.В.Терентьевым, А.А.Кузнецовым.

Проектом закона предлагается освободить от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходы пенсионеров, осуществляющих работу по трудовому или гражданско-правовому договору, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, за исключением индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой, в части налоговой базы, не превышающей 700 тысяч рублей.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения и на том, что не допускается установление дифференцирован-

ных ставок налогов и сборов, налоговых льгот в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

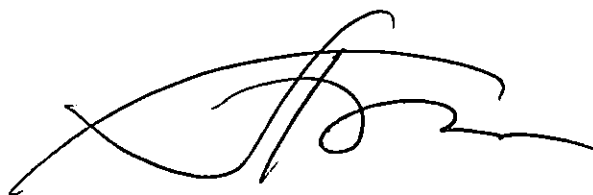
Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, за счет средств которых обеспечивается исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе социальных, что негативно отразится на возможности исполнения соответствующих бюджетов.

При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не содержится информации об оценке размера выпадающих доходов указанных бюджетов, а также предложений о дополнительных источниках для компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Учитывая изложенное, комитет рекомендует предложить отклонить проект федерального закона.

Председатель комитета



С.А.Бабин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.11.2023 № 140
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 ноября 2023 г.

39. О проекте федерального закона № 480447-8 "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, А.М.Бабаков, О.А.Нилов, А.А.Ремезков, В.К.Гартунг, Г.П.Хованская, Я.В.Лантратова, С.В.Кабышев, А.В.Терентьев, А.А.Кузнецов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 декабря 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«04»12.2023 № 02/6403



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 ноября 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

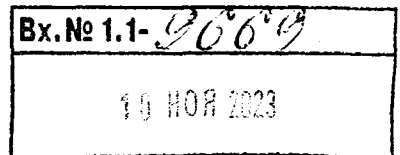
Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;

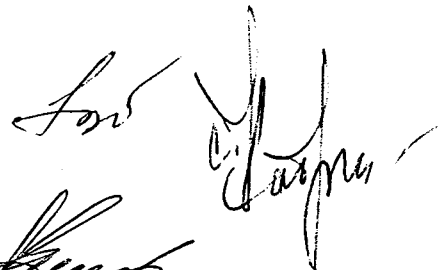
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;



копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.М. Бабаковым
О.А. Ниловым
А.А. Ремезковым
В.К. Гартунгом
Г.П. Хованской
Я.В. Лантратовой
С.В. Кабышевым
А.В. Терентьевым
А.А. Кузнецовым

Проект 480447-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)

Статья 1

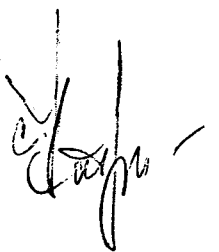
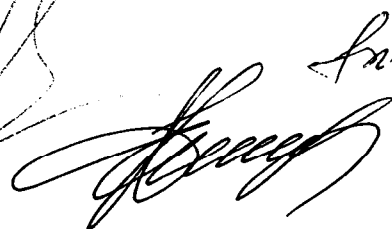
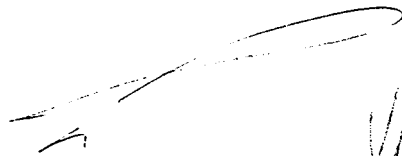
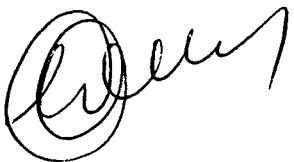
Дополнить статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 28, ст. 2874; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 29; 2006, № 30, ст. 3295; 2007, № 31, ст. 4013; 2008, № 30, ст. 3577; 2009, № 52, ст. 6444; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 48, ст. 6731; 2014, № 48, ст. 6647) пунктом 94 следующего содержания:

«94) доходы пенсионеров, осуществляющих работу по трудовому или гражданско-правовому договору, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, за исключением индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой, в части налоговой базы, не превышающей 700 тысяч рублей».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)»

Законопроектом предлагается освободить от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходы пенсионеров, осуществляющих работу по трудовому или гражданско-правовому договору, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, за исключением индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой, в части налоговой базы, не превышающей 700 тысяч рублей.

Необходимость такого освобождения обусловлена тем, что в нашей стране насчитывается порядка 8 млн. работающих пенсионеров, отказ от индексации их пенсий которых с 2016 года в среднем лишает каждого из них суммы более 11 тысяч рублей в год. В этой связи есть способ поддержать указанную категорию лиц, не выделяя дополнительных средств из бюджетов.

Законопроект позволит скомпенсировать наиболее нуждающимся работающим пенсионерам отсутствие индексации их пенсии.

Предложенный предел в 700 тысяч рублей исходит из того, что среднемесячная номинальная заработная плата россиян, по данным Росстата, в 2021 году составляет 56,6 тысяч рублей. То есть средний годовой доход составляет 679,4 тысяч рублей в год или 700 тысяч рублей в случае округления в большую сторону.

Также отмечаем, что законопроект направлен на поддержку наиболее бедных слоев работающих пенсионеров. Освобождение не будет распространяться на индивидуальных предпринимателей и лиц,

занимающихся частной практикой, а также тем, чьи доходы превышают 700 тысяч рублей в год в части суммы такого превышения.

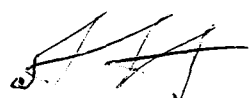
(Handwritten signatures and initials)

С. Мещеряков
Мещеряков

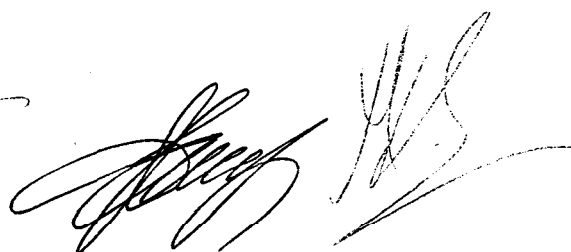
(Other illegible signatures and initials)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217
части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части
освобождения от налога на доходы физических лиц работающих
пенсионеров)»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)» может привести к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Однако учитывая, что статистическая налоговая отчетность Федеральной налоговой службы не содержит сведений в разрезе доходов, получаемых работающими пенсионерами за выполнение ими трудовых обязанностей, то оценить размер снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации не представляется возможным.



А. Веников -
Лавинин

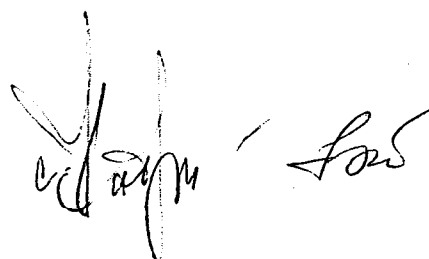
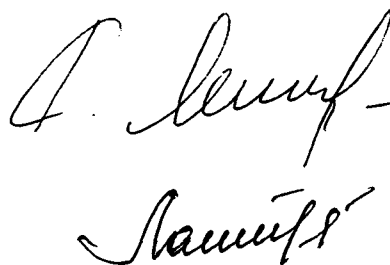
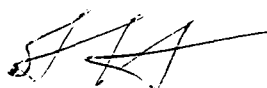


Аб
Иванов

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » февраля 2023 г.

№ 1536п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/5518 от 31 октября 2022 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц работающих пенсионеров)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации изменение, предусматривающее освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) доходов пенсионеров, осуществляющих работу по трудовому или гражданско-правовому договору, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, за исключением индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой, в части налоговой базы, не превышающей 700 тысяч рублей.

Вместе с тем необходимо учитывать, что в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законодательство о налогах и сборах

основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения и на том, что не допускается установление дифференцированных ставок налогов и сборов, налоговых льгот в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала (пункт 1 и пункт 2 статьи 3).

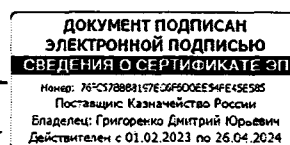
Поступления НДФЛ формируют существенную часть доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. В 2019, 2020 и 2021 годах доля НДФЛ в налоговых доходах консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации составила 39, 42 и 38 процентов соответственно.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, может привести к формированию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, за счет средств которых обеспечивается исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе социальных, что негативно отразится на возможности исполнения соответствующих бюджетов.

При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не содержится информации об оценке размера выпадающих доходов указанных бюджетов, а также предложений о дополнительных источниках для компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко