

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 468651-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления принципа социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и
(фамилия, инициалы, финансово-политике
должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – заместитель председателя комитета Законо-
(фамилия, имя, нодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансо-
отчество, должность) вой политике

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Бабину С.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

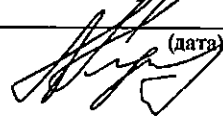
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«05» 12. 2023 № 02/6465

(штамп канцелярии)

5 декабря 2023 года



(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Экспертно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания области	Дмитриенко Т.А.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 468651-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления принципа социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 468651-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления принципа социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

«05» 12 2023 года

№ 13-01/188-ВМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 468651-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления принципа социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации»

Комитеты Законодательного Собрания области:

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту		+
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
3.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+
4.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций		+
5.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению		+
6.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		+
7.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+

Законопроект внесен депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, А.М. Бабаковым, О.А. Ниловым, С.В. Кабышевым, Я.В. Лантратовой, А.А. Ремезковым, В.К. Гартунгом, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, А.А. Кузнецовым, Д.Г. Гусевым, Ф.С. Тумусовым, Т.Б. Канковым, А.В. Терентьевым.

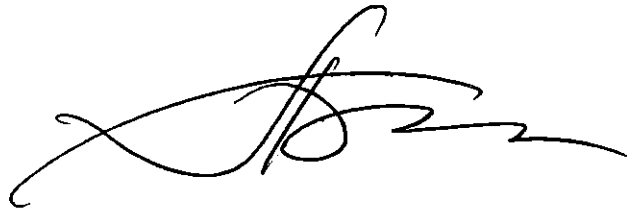
Статью 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющую перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предлагается дополнить принципом социальной ориентированности бюджетной системы. В связи

с чем Бюджетный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить статьей 28.1, с разъяснением значения данного термина.

По мнению комитета, внесением нового принципа бюджетной системы Российской Федерации нарушается принцип самостоятельности бюджетов (статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации), согласно которому органам государственной власти и органам местного самоуправления предоставляются право и обязанность самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, самостоятельно определять формы и направления расходования средств.

На основании вышеизложенного комитет рекомендует **предложить отклонить проект федерального закона.**

Председатель комитета



С.А.Бабин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.11.2023 № 139
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 ноября 2023 г.

87. О проекте федерального закона № 468651-8 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления принципа социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, А.М.Бабаков, О.А.Нилов, С.В.Кабышев, Я.В.Лантратова, А.А.Ремезков, В.К.Гартунг, М.Г.Деягин, Н.В.Новичков, А.А.Кузнецов, Д.Г.Гусев, Ф.С.Тумусов, Т.Б.Канокон, А.В.Терентьев

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 декабря 2023 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«29»11.2023 № 02/6273

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.10.2023 16:38
№468651-8; 1.1

25 Октября 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления принципа социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 3 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

В.В. Володин

26 ОКТ 2023

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С. Мухоморов

И. Лавров

С. Мухоморов

И. Лавров (Климов Т.Б.)

С. Мухоморов (Турчанин И.К.)

И. Лавров (Тумусов Ф.С.)

С. Мухоморов И.К.

Лавров / Пасерегова И.В.

С. Мухоморов
Лавров (Ремезов)

И. Лавров

Лавров / Пасерегова И.В.
И. Лавров / Пасерегова И.В.

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.М. Бабаковым
О.А. Ниловым
С.В. Кабышевым
Я.В. Лантратовой
А.А. Ремезковым
В.К. Гартунгом
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
А.А. Кузнецовым
Д.Г. Гусевым
Ф.С. Тумусовым
Т.Б. Каноковым
А.В. Терентьевым

Проект № 468651-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления принципа социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2000, N 32, ст. 3339; 2001, N 33, ст. 3429; 2002, N 22, ст. 2026; N 28, ст. 2790; N 30, ст. 3021, 3027; 2003, N 28, ст. 2886, 2892; N 46, ст. 4443, 4444; N 50, ст. 4844; N 52, ст. 5036, 5038; 2004, N 34, ст. 3526, 3535; N 52, ст. 5278; 2005, N 1, ст. 8, 21; N 19, ст. 1756; N 27, ст. 2717; N 42, ст. 4214; N 52, ст. 5572, 5589; 2006, N 1, ст. 8, 9; N 2, ст. 171; N 6, ст. 636; N 43, ст. 4412; N 45, ст. 4627; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5503; 2007, N 1, ст. 28) следующие изменения:

1) статью 28 изложить в следующей редакции:

«Статья 28. Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система Российской Федерации основана на принципах:

социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации;

единства бюджетной системы Российской Федерации;

разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

самостоятельности бюджетов;

равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

полноты отражения доходов расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

сбалансированности бюджета;

эффективности использования бюджетных средств;

общего (совокупного) покрытия бюджетов;

прозрачности (открытости);

участия граждан в бюджетном процессе;

достоверности бюджета;

адресности и целевого характера бюджетных средств;

подведомственности расходов бюджетов;

единства кассы.»;

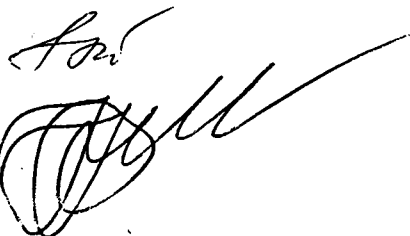
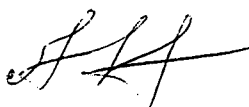
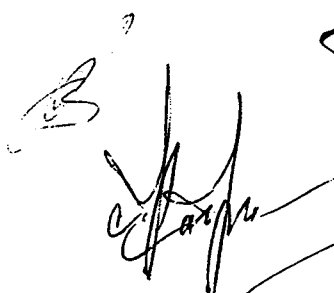
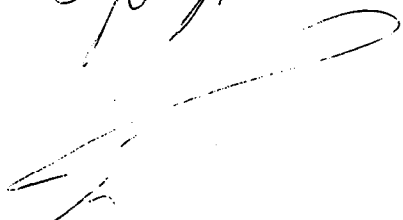
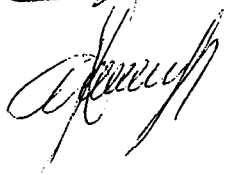
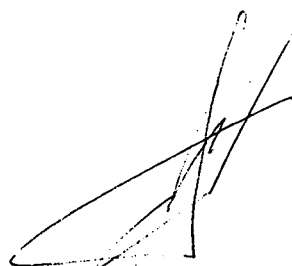
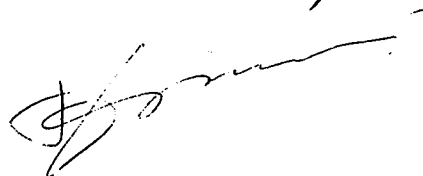
2) главу 5 дополнить статьей 28.1 следующего содержания:

«Статья 28.1 Принцип социальной ориентированности бюджетной системы

Принцип социальной ориентированности бюджетной системы означает справедливое распределение бюджетных средств, ресурсов в целях снижения социального неравенства. Для этого при формировании бюджетов бюджетной системы закрепляется приоритетное выделение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы, государственных программ, национальных проектов в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды и мер социальной и пенсионной поддержки граждан, развитие системы социальных служб и иные гарантии социальной защиты.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления принципа социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации»

Социальная политика в России основывается на конституционном принципе, согласно которому Российская Федерация - социальное государство, которое обеспечивает достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7 Конституции РФ).

На основании ч. 2 ст. 7 Конституции РФ в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

На основании ч. 1 ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Частью 2 ст. 43 Конституции РФ гарантирована общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии каждый вправе бесплатно получить на конкурсной основе (ч. 3 ст. 43 Конституции РФ).

В соответствии с ч. 7 ст. 75 Конституции РФ в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Согласно ч. 2 ст. 44 Конституции РФ каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

В соответствии с пп. "в", "в.2" ч. 1 ст. 114 Конституции РФ Правительство РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой

социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды; обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни.

Одним из важнейших инструментов реализации закрепленной Конституцией РФ нормы о Российской Федерации, как социальном государстве, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, является формирование федерального бюджета. Федеральный бюджет представляет собой совокупность денежных отношений по перераспределению национального дохода и части национального богатства. Бюджетный кодекс Российской Федерации порядок наполнения формирования бюджета и его исполнения.

В действующей редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в статье 28 определены принципы бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система Российской Федерации основана на принципах:

единства бюджетной системы Российской Федерации;

разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

самостоятельности бюджетов;

равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

полноты отражения доходов расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

сбалансированности бюджета;

эффективности использования бюджетных средств;

общего (совокупного) покрытия бюджетов;

прозрачности (открытости);

участия граждан в бюджетном процессе;

достоверности бюджета;

адресности и целевого характера бюджетных средств;

подведомственности расходов бюджетов;

единства кассы.»

Однако в бюджетном кодексе не определен важнейший принцип бюджетной системы социального государства – принцип социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации.

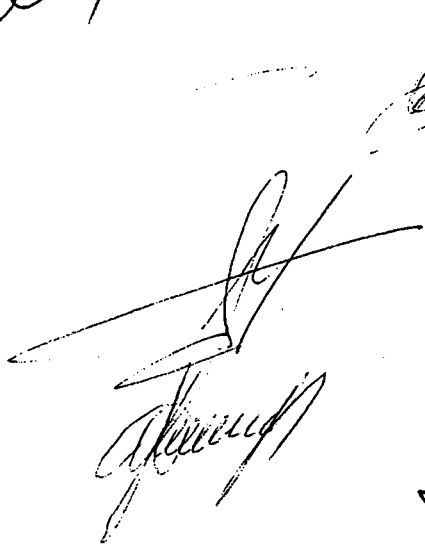
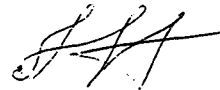
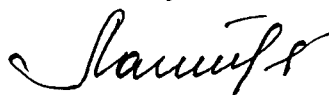
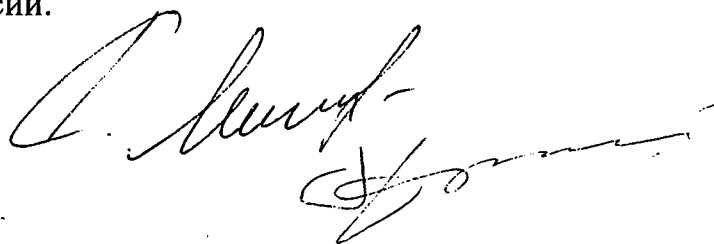
Федеральным законом предлагается внести такой принцип – принцип социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи предлагается дополнить Бюджетный кодекс статьей 28.1, в которой дать разъяснения значения данного термина.

«Статья 28.1 Принцип социальной ориентированности бюджетной системы

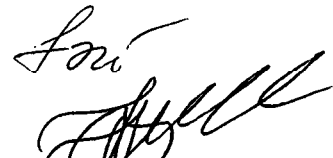

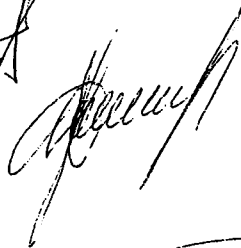
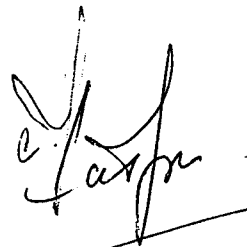
Принцип социальной ориентированности бюджетной системы означает справедливое распределение бюджетных средств, ресурсов в целях снижения социального неравенства. Для этого при формировании бюджетов бюджетной системы закрепляется приоритетное выделение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы, государственных программ, национальных проектов в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды и мер социальной и пенсионной поддержки граждан, развитие системы социальных служб и иные гарантии социальной защиты.».

Данным федеральным законом Бюджетный кодекс РФ будет приведен в соответствии со статьями Конституции Российской Федерации. Принцип социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации законодательно закрепит обязанность Правительства Российской Федерации формировать федеральный бюджет на очередной финансовый год и плановый период, исходя из необходимости соблюдения приоритета социальной политики в России.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации в части установления принципа социальной
ориентированности бюджетной системы Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления принципа социальной ориентированности бюджетной системы Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона федерального закона не повлечёт необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

