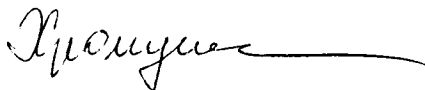


СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 487680-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и
(фамилия, инициалы, здравоохранению
должность, подпись)



Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного
(фамилия, имя, Собрания области по социальной политике и здравоохранению
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

08.12.2023 04/6615

(штамп канцелярии)

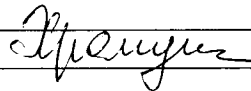
« 8 » декабря 2023

года

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	08.12.23	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
Курташова М.С.

_____ (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Курташова М.С. ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по социальной политике и здравоохранению аппарата Законодательного Собрания области

_____ (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 487680-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 487680-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

08.12.2023 13-08/175-Ви

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 487680-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите»

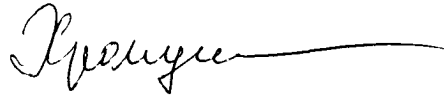
№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке культуре и спорту		+
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
3.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+
4.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		+
5.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		+
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественный объединений и религиозных организаций		+
7.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+

Предлагается предоставить право беременным женщинам и женщинам с детьми в трудной жизненной ситуации право на помощь в виде набора социальных услуг. Также предусмотреть расширение перечня социальных услуг возможностью временного круглосуточного проживания в социальном учреждении.

Правительство РФ законопроект не поддерживает, так как цель закона - поддержка малоимущих граждан, имеющие среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума. Кроме того, беременные женщины и женщины с детьми наравне с другими гражданами могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании при наличии закрепленных в ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» обстоятельств.

Рассмотрев проект федерального закона № 487680-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите» комитет рекомендует Законодательному Собранию области его предложить ОТКЛОНИТЬ.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

Лист согласования

Документ Согласование документа

Заголовок О согласовании проекта федерального закона № 487680-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите»

Подпись Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной политике и здравоохранению

Исполнитель Карташова М.С., Ведущий специалист

Комментарий

Процесс №1 (На согласовании)

Инициатор Карташова М.С., Ведущий специалист

Тип согласования Парал.

Срок согласования 08.12.2023

Дата начала согласования 08.12.2023 10:46

Дата окончания согласования

Комментарии инициатора: I чтение, комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Не согласен	08.12.2023 10:49	Отклонить
Щепинов М.А., Председатель комитета	Не согласен	08.12.2023 10:58	несог
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	08.12.2023 11:22	комитет рекомендует отклонить
Куниловский А.А., Председатель комитета	Не согласен	08.12.2023 11:26	-
Турчин В.А., Председатель комитета	Не согласен	08.12.2023 11:31	отклонить
Бабин С.А., Председатель комитета	Не согласен	08.12.2023 11:34	*
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Не согласен	08.12.2023 12:27	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.12.2023 № 141
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 декабря 2023 г.

72. О проекте федерального закона № 487680-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, А.А.Кузнецов, Д.Г.Гусев, Н.В.Новичков, Я.В.Лантратова

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 2 января 2024 года.

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«06»12.2023 № 02/6504

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.11.2023 16:45
№487680-8; 1.1

16 ноября 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копия заключения Правительства Российской Федерации на 3 л.;

Вх. № 1.1- <u>99573</u>
20 НОЯ 2023

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов



О.А. Нилов



Я.В. Ландратова



А.А. Кузнецов



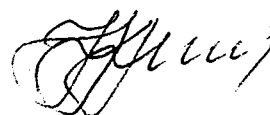
В.К. Гартунг



Д.Г. Гусев



Н.В. Новичков



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
В.К. Гартунгом
А.А. Кузнецовым
Д.Г. Гусевым
Н.В. Новичковым
Я.В. Лантратовой

Проект № 487680-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 48, ст. 4945; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 50, ст. 6603; 2013, № 19, ст. 2326; № 48, ст. 6165; 2016, № 1, ст. 8) следующие изменения:

1) абзац десятый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«трудная жизненная ситуация - обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, либо угрожают здоровью беременной женщины или женщины с ребёнком, и последствия которых указанные лица не могут преодолеть самостоятельно»;

2) абзац десятый статьи 2 изложить в следующей редакции:

а) дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«поддержки беременных женщин, женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;»;

б) абзацы третий – седьмой считать соответственно абзацами четвертым – восьмым;

3) статью 6.1 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) беременные женщины, женщины с детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации»;

4) часть 1 статьи 6.2 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) предоставление временного круглосуточного проживания в учреждении, оказывающем социально-бытовые, социально-педагогические, социально - медицинские, социально-правовые, социально-трудовые, социально-психологические услуги гражданам указанным в пункте 10 статьи 6.1 настоящего Федерального закона»;

5) часть первую статьи 7 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Получателями государственной социальной помощи, предусмотренной пунктом 3 части 1 статьи 6.2 настоящего Федерального закона, могут быть беременные женщины, женщины с детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

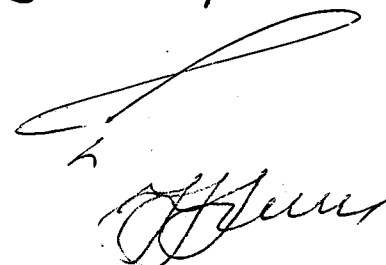
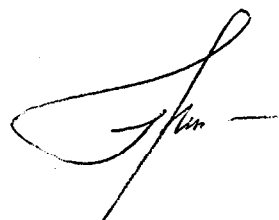
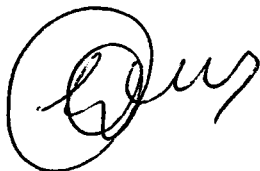
б) часть 1 статьи 12 дополнить абзацем следующего содержания:

«предоставление социальных услуг (социально-бытовых, социально-педагогических, социально - медицинских, социально-правовых, социально-трудовых, социально-психологических и других)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите»

Законопроект разработан в целях предоставления дополнительных мер социальной защиты беременных женщин, женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Так, законопроектом прямо устанавливается, что к целям оказания государственной социальной помощи является поддержка беременных женщин и женщин с детьми находящихся в трудной жизненной ситуации (статья 3 Федерального закона "О государственной социальной помощи").

Для этого законопроектом предлагается включить в число лиц, обладающих правом на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, беременных женщин, женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации (статья 6.1 Федерального закона "О государственной социальной помощи").

Таким образом, законопроект признает вышеуказанную категорию женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающимися в социальной защите и помощи со стороны государства.

При этом законопроектом предусматривается включение в набор социальных услуг нового вида услуг: «предоставление временного круглосуточного проживания в учреждении, оказывающем социально-бытовые, социально-педагогические, социально - медицинские, социально-правовые, социально-трудовые, социально-психологические услуги» (статья 6.2 Федерального закона "О государственной социальной помощи").

Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением нового вида социальных услуг включённого в набор социальных услуг, будет осуществляться за счёт средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период согласно постановлению Правительства РФ от 29.12.2004 N 864.

Одновременно предполагается, что субъекты Российской Федерации продолжают самостоятельно финансировать оказание государственной социальной помощи в рамках действующих положений законодательства.

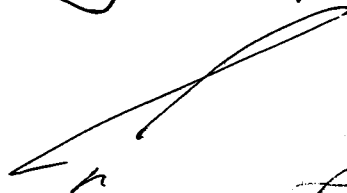
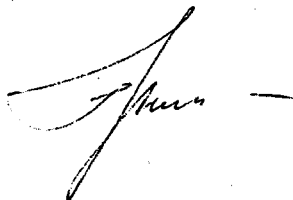
При этом законопроектом (статья 12 Федерального закона "О государственной социальной помощи" в редакции законопроекта) дополнительно к видам оказания государственной социальной помощи, оказываемым за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации,

предлагается предусмотреть помимо денежных выплат и натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи) также предоставление следующих видов социальных услуг:

- социально-бытовых,
- социально-педагогических,
- социально - медицинских,
- социально-правовых,
- социально-трудовых,
- социально-психологических и других.

Таким образом, законопроектом устраняется существующий пробел, когда в субъектах Российской Федерации, данный вид социальной помощи (в виде оказания услуг) фактически существует, но на уровне федерального законодательства в статье 12 Федерального закона «О государственной социальной помощи» не установлен.

Законопроектом не предусматривается возможность замены получения социальной услуги, предусмотренной настоящим законопроектом, соответствующей выплатой (часть 3 статьи 6.3 Федерального закона "О государственной социальной помощи"), что, в свою очередь, будет способствовать целевому использованию средств из федерального бюджета, направленных на оказание социальной помощи беременным женщинам, и женщинам с детьми, путём их временного размещения в учреждении, оказывающем социально-бытовые, социально-педагогические, социально - медицинские, социально-правовые, социально-трудовые, социально-психологические услуги.

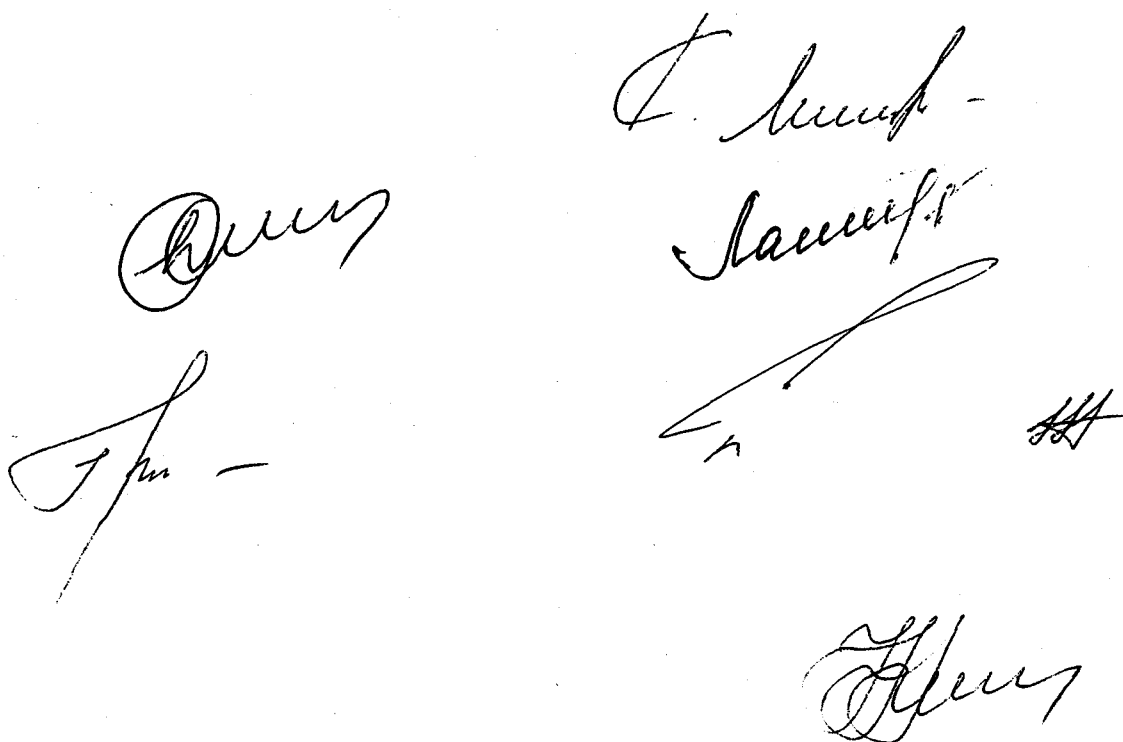


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите»

Принятие проекта Федерального закона потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета, поскольку финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением нового вида социальной услуги, включённой в набор социальных услуг, осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

Точное количество граждан, попадающих под условия выделяемой категории, не представляется возможным установить, в связи с чем достоверный объём дополнительных расходов федерального бюджета невозможно оценить.

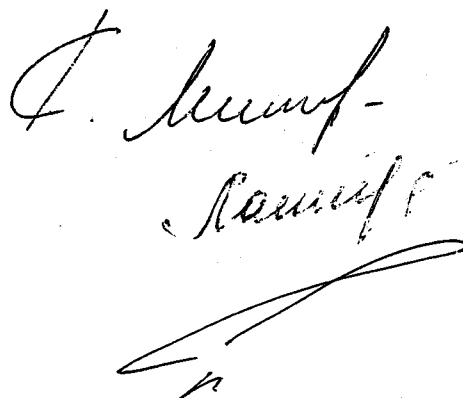
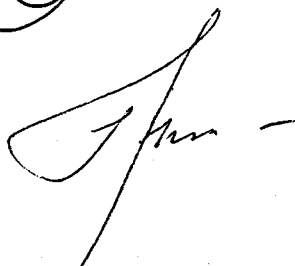


The image contains five handwritten signatures in black ink. One signature is located on the left side, another is in the upper right, a third is in the middle right, a fourth is in the lower right, and a fifth is at the bottom center. The signatures are stylized and cursive.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в социальной защите»

В связи с принятием настоящего Федерального закона Правительству Российской Федерации внести корреспондирующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 N 864 в течение 30 дней со дня вступления настоящего Федерального закона в силу.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

« 11 » августа 2023 г.

№ 6908-П45

МОСКВА

На № МСМ-2/3349 от 31 мая 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части
поддержки беременных женщин, женщин с детьми, нуждающихся в
социальной защите", вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (далее - Федеральный закон) изменения, предоставив право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг беременным женщинам, женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также дополнив набор социальных услуг услугой по предоставлению временного круглосуточного проживания в учреждении, оказывающем социально-бытовые, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-правовые, социально-трудовые, социально-психологические услуги.

Федеральным законом отдельным категориям граждан предоставлено право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных

0804796-Уч-2023 (7.0)



услуг (далее - НСУ), перечень которых установлен статьей 6.² указанного Федерального закона. При этом право на получение НСУ связано с правом на получение ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельным категориям граждан, и средства, направляемые на оплату предоставления НСУ, удерживаются из указанной ежемесячной денежной выплаты. Таким образом, положения законопроекта в части расширения категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде НСУ, не соответствуют общей концепции предоставления гражданам такой помощи, включая механизм ее финансового обеспечения.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона основной целью оказания государственной социальной помощи является прежде всего поддержка малоимущих граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Вместе с тем Федеральный закон связывает предоставление возможности получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, с наступлением определенных жизненных событий.

Кроме того, предоставление гражданам социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых услуг регламентировано Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", в котором определены формы социального обслуживания, виды предоставляемых социальных услуг, а также порядок признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании. Статьей 15 указанного Федерального закона установлен исчерпывающий перечень обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности и в соответствии с которыми гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании. При этом беременные женщины и женщины с детьми наравне с другими гражданами могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании при наличии соответствующих обстоятельств.

Необходимо отметить, что в целях решения демографических проблем и укрепления системы социальной защиты материнства и детства в Российской Федерации выстроена широкая система мер социальной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей.

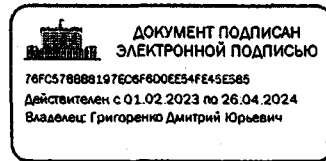
Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация федерального закона приведет к необходимости выделения



дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не указаны источники финансового обеспечения расходов на реализацию федерального закона в случае его принятия.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

