

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году

Проект внес: комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Докладчик: Просвиркин Юрий Борисович, председатель Счетной палаты Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Бабину С.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения на очередном заседании Законодательного Собрания 27.03.2024

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

12.03.2024 (дата)

С.И.Грачев

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«12» 03.2024 № 01/1440

(штамп канцелярии)

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Table with 4 columns: Наименование организации, Фамилия и инициалы (разборчиво), Дата согласования проекта, Подпись. Rows include: Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике; Председатель Счетной палаты Оренбургской области; Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

13.03.2024 г. № 204



Проект № 39/1140-24
от 13.03.2024

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

Об отчете о деятельности Счетной
палаты Оренбургской области
в 2023 году

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году, Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году.
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел./факс (3532) 77-04-72, e-mail: orsp@mail.orb.ru

1 марта 2024 № 01-14/233

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

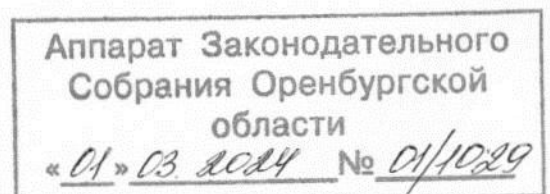
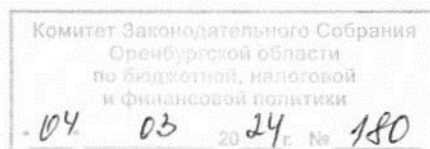
В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» направляем Вам отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 29.02.2024 № 9.

Приложение: на 144 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б.Просвиркин

Зорина М.В.
78 67 83



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году

Оренбург
2024

Оглавление

Введение	4
1. Основные итоги работы	4
2. Основные итоги контрольной деятельности	11
2.1. Контрольная деятельность в сфере социальной политики и здравоохранения	12
2.2. Контрольная деятельность в сфере образования	20
2.3. Контрольная деятельность в сфере физической культуры и спорта	22
2.4. Контрольная деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства	24
2.5. Контрольная деятельность в сфере государственной поддержки предпринимательства	35
2.6. Контрольная деятельность в сфере капитальных вложений в объекты ЖКХ	38
2.7. Контрольная деятельность в сфере градорегулирования	46
2.8. Контрольная деятельность в сфере недропользования	50
2.9. Контрольная деятельность в сфере пожарной безопасности и гражданской защиты	53
2.10. Контрольная деятельность в сфере государственного управления. Контроль деятельности государственных учреждений Оренбургской области	54
2.11. Контрольная деятельность в сфере цифрового развития	57
2.12. Контроль реализации представлений (предложений) по контрольным мероприятиям прошлых лет	60
2.13. Проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета	63
3. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности	67
3.1. Оперативный анализ исполнения областного бюджета	68
3.2. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере социальной политики	69
3.3. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере здравоохранения	71
3.4. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере образования	74
3.5. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере культуры	78
3.6. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере физической культуры и спорта	86
3.7. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере государственного управления	87

3.8. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере бюджетной политики	89
3.9. Мониторинг реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области	96
4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета	100
4.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	100
4.2. Проверка годового отчета об исполнении областного бюджета	101
5. Экспертиза проектов законов Оренбургской области	103
6. Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда ОМС области	106
7. Взаимодействие с контрольно-счетными органами	107
7.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с региональными контрольно-счетными органами	107
7.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	111
8. Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти, надзорными и правоохранительными органами	114
8.1. Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области	114
8.2. Взаимодействие с органами исполнительной власти	115
8.3. Взаимодействие с надзорными и правоохранительными органами	118
9. Методологическая работа	121
10. Гласность и открытость в работе	123
11. Работа с обращениями граждан	126
12. Цифровизация деятельности	126
13. Основные направления работы в 2024 году	128
Приложения	

Введение

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты за 2023 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области», а также стандартом организации деятельности Счетной палаты «Подготовка ежегодного отчета о деятельности Счетной палаты Оренбургской области», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 23.03.2018 № 16.

Отчет о деятельности Счетной палаты за 2023 год рассмотрен и утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 29.02.2024 № 9. В отчете отражены основные результаты деятельности Счетной палаты за 2023 год по выполнению возложенных задач и реализации полномочий контрольно-счетного органа, установленных федеральным законодательством и законодательством Оренбургской области.

В настоящем отчете учтены результаты мероприятий Счетной палаты, итоги которых были рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в 2023 году.

1. Основные итоги работы

В 2023 году Счетная палата отметила 25-летний юбилей. За четверть века становления и развития ею пройден большой путь и успешно подтвержден статус независимого института государственного аудита. Сегодня контрольно-счетный орган выстраивает работу на основе уникального практического опыта, постоянно совершенствуя методологию и инструментарий финансового контроля.

В отчетном году состоялось **29 заседаний Коллегии Счетной палаты**, на которых были рассмотрены **152 вопроса**. В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2023 год, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 26.12.2022 № 171, в отчетном году Счетной палатой проведено **63 контрольных и 22 экспертно-аналитических мероприятия**.

Во взаимодействии с контрольно-счетными органами муниципальных образований области в отчетном году проведено 2 совместных и 7 параллельных контрольных мероприятий.

Реализованы *23 контрольно-ревизионных мероприятия* (раздел 1 плана работы на 2023 год). Их предметом были процессы формирования и использования бюджетных средств в области социальной политики, образования, спорта, здравоохранения, сельского и коммунального хозяйства, поддержки малого и среднего бизнеса, реализации полномочий государственных органов. Как и в прошлые годы, в отчетном году контрольно-счетным органом проведены проверки, касающиеся наиболее значимых направлений реализации областных государственных программ, региональных и приоритетных проектов области.

В рамках контрольной деятельности на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведены 33 *внешних проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета* за 2022 год, и 7 *проверок годовых отчетов об исполнении местного бюджета* за 2022 год, реализованных в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ.

Важное место было отведено и экспертно-аналитической составляющей деятельности контрольно-счетного органа: проведено **22 экспертно-аналитических мероприятия**.

Особый интерес у депутатов Законодательного Собрания области вызывают итоги мероприятий, ежегодно реализуемых Счетной палатой в рамках контроля за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Кроме того, экспертно-аналитические мероприятия были проведены по следующим тематическим направлениям: достаточность и обоснованность распределения субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного, общего и дополнительного образования; влияние субсидий, выделенных местным бюджетам, на модернизацию детских школ искусств; анализ кредиторской задолженности учреждений здравоохранения и факторов, оказывающих влияние на ее формирование; использование бюджетных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа; реализация концессионного соглашения в отношении реконструкции объекта недвижимости для создания объекта здравоохранения и его последующее использование; влияние использования земель, государственная собственность на которые не разграничена, на формирование доходов консолидированного бюджета Оренбургской области; формирование и финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями культуры области.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты в отчетном году выявлено **3 704** факта нарушений и недостатков на общую сумму **3 796 845,2 тыс. рублей**, включая 143 факта *нецелевого* использования бюджетных средств на общую сумму 5 813,5 тыс. рублей и 21 факт *неэффективного* использования бюджетных средств и государственного имущества области на общую сумму 11 929,7 тыс. рублей.

Относительно предыдущего отчетного года объем выявленных контрольно-счетным органом нарушений и недостатков увеличился на 1 077 415,3 тыс. рублей, или на 39,6%. Причинами указанной положительной динамики в целом является выявление отдельных фактов нарушений, характеризующихся значительным суммовым объемом (проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности; проверка законности и эффективности использования министерством природных ресурсов, экологии

и имущественных отношений Оренбургской области средств областного бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений; анализ достаточности и обоснованности распределения субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования; анализ реализации концессионного соглашения в отношении реконструкции объекта недвижимости в целях создания объекта здравоохранения в Промышленном районе города Оренбурга).

Структура выявленных Счетной палатой в отчетном году суммовых нарушений и недостатков характеризуется преобладающими долями нарушений установленных требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету – 38,9% (1 478 605,2 тыс. рублей), а также нарушений при формировании и исполнении бюджетов – 37,1% (1 409 346,4 тыс. рублей). На нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц приходится 23,6% (896 475,0 тыс. рублей).

Диаграмма 1

Структура нарушений и недостатков, установленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году (в суммовом выражении)



В количественном отношении общее число нарушений, выявленных Счетной палатой в отчетном году, составило 3 704 факта. Структура установленных Счетной палатой количественных нарушений и недостатков характеризуется преобладанием нарушений установленных требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету – 50,1% (1 857 фактов), а также нарушений, допущенных при формировании и исполнении бюджетов, – 37,0% (1 371 факт). Доля нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц составляет 9,2% (340 фактов).

Диаграмма 2

Структура нарушений и недостатков, установленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году (в количественном выражении)



Из общего количества нарушений доля финансовых нарушений составила 58,6%, доля нефинансовых (процедурных) нарушений – 41,4%.

Диаграмма 3

Сведения о количестве нарушений, выявленных Счетной палатой Оренбургской области в 2023 году



Основной причиной допущенных нарушений и недостатков как по результатам контрольных мероприятий (63,5% фактов нарушений), так и по результатам экспертно-аналитических мероприятий (70,8% фактов нарушений) является ненадлежащее исполнение должностных обязанностей руководителем (главным бухгалтером), иным должностным лицом. Таким образом, в основе выявленных нарушений лежат риски, связанные с человеческим фактором.

По результатам 9 контрольных мероприятий Счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечено 22 должностных лица проверенных органов и организаций.

В 2023 году в ходе проведения контрольных мероприятий должностными лицами Счетной палаты составлено **6 протоколов** об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения указанных протоколов

к административной ответственности в виде административного штрафа привлечены 4 должностных лица, одно из которых – неоднократно. Общая сумма поступивших в областной бюджет административных штрафов по делам об административных правонарушениях, выявленных Счетной палатой, в 2023 году составила **115,0 тыс. рублей**.

Общая сумма **устраненных и предотвращенных финансовых нарушений** в 2023 году составляет **4 204 639,2 тыс. рублей**, из них 2 637 460,3 тыс. рублей – объем предотвращенных нарушений по итогам проверки использования финансовых средств, выделенных государственному автономному учреждению здравоохранения «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года (1 814 508,4 тыс. рублей), проверки законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области средств областного бюджета, предусмотренных в рамках государственной программы Оренбургской области «Реализация региональной политики в Оренбургской области» (805 188,8 тыс. рублей), проверки использования средств, выделенных в 2022 году на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (17 763,1 тыс. рублей).

Наибольшие суммы устраненных нарушений приходятся на результаты проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в 2022 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (538 547,2 тыс. рублей), а также итоги проведенного анализа достаточности и обоснованности распределения субвенций бюджетам муниципальных образований области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования на 2022 и 2023 годы (626 298,7 тыс. рублей).

На основании представлений Счетной палаты, внесенных как в отчетном периоде, так и годом ранее, в областной бюджет было возмещено **11 689,5 тыс. рублей**.

По итогам мероприятий Счетной палаты в 2023 году принято **99 нормативных правовых и локальных актов** (внесено изменений в них), из них: 2 закона Оренбургской области, 5 указов Губернатора области, 38 постановлений Правительства области, 7 нормативных правовых актов министерств и ведомств, 25 правовых актов учреждений, 22 муниципальных правовых акта.

На основании поручений председателя Законодательного Собрания области в отчетном году проведена экспертиза **44 проектов законов**. Ключевой составляющей этого направления деятельности контрольно-счетного органа ежегодно является экспертиза проектов законов области об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год, об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, о внесении изменений в

закон об областном бюджете на текущий финансовый год. Аналогичные мероприятия проводятся в отношении бюджета Территориального фонда ОМС области.

За отчетный год в Законодательное Собрание области направлено 129 отчетов и заключений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Губернатору Оренбургской области направлено 15 материалов контрольно-счетного органа. Объектам контроля по итогам реализованных мероприятий направлено 21 представление и 48 отчетов (заключений), писем с предложениями по принятию мер, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков. В органы прокуратуры направлено 43 материала.

Основные показатели и результаты деятельности Счетной палаты за 2023 год отражены в приложении 2 к настоящему отчету.

С целью эффективной реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты в отчетном году активно использовались данные государственных автоматизированных информационных систем. В отчетном году информация из государственных информационных систем применялась при реализации 21 контрольно-ревизионного мероприятия и 10 экспертно-аналитических мероприятий. Чаще всего в качестве источника данных применялись ГИИС «Электронный бюджет», ГИС «Единый реестр имущества в Оренбургской области» (БАРС-имущество) и Единая информационная система в сфере закупок.

В отчетном году в ходе анализа достаточности и обоснованности распределения субвенций бюджетам муниципальных образований области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования для получения информации от граждан применен метод анкетирования (опроса). При проведении проверок использования средств, выделенных в 2021–2022 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Бузулукского и Переволоцкого районов в качестве метода сбора доказательств в рамках концепции доказательственного подхода с целью определения степени информированности сельхозтоваропроизводителей о видах государственной поддержки, оптимальности и существенности данных мер, понятности и простоты составления отчетности о результативности использования субсидий среди сельхозтоваропроизводителей проведен опрос. Результаты опросов были использованы при формировании выводов и предложений по итогам мероприятий.

В течение отчетного года в ходе проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой исследован ряд значимых резонансных вопросов. Предложения контрольно-счетного органа во многих случаях реализованы, в результате чего выявленные нарушения устранены.

В результате проведенного анализа хода реализации концессионного соглашения в отношении реконструкции объекта недвижимости в целях со-

здания объекта здравоохранения в Промышленном районе города Оренбурга Оренбургской области и его последующего использования (эксплуатации) для оказания первичной медико-санитарной помощи установлено, что орган государственной власти, выступающий от имени концедента и осуществляющий учет имущества и обязательств концедента (уполномоченный субъект учета) четко не определен, как и порядок взаимодействия между министерством здравоохранения области и минприроды области по исполнению концессионного соглашения. При этом Счетной палатой при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год и за 2022 год неоднократно обращалось внимание минприроды области и минфина области на имеющийся риск недостоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета.

С целью исключения риска недостоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета по результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой было предложено определить уполномоченным субъектом учета министерство здравоохранения области, которому рекомендовано организовать ведение бюджетного учета операций, связанных с реализацией концессионного соглашения. Предложения контрольно-счетного органа были реализованы – осуществлены действия по прекращению у минприроды области бюджетного учета объектов и операций, связанных с концессионным соглашением, с одновременной их передачей министерству здравоохранения области.

По итогам нескольких реализованных мероприятий по оценке влияния на доходы бюджетов Оренбургской области использования земель, государственная собственность на которые не разграничена (включая проведенную в 2023 году оценку влияния на формирование доходной части консолидированного бюджета Оренбургской области использования земель, государственная собственность на которые не разграничена) благодаря совместной работе Счетной палаты, Правительства и муниципалитетов Оренбургской области доходы консолидированного бюджета указанного характера относительно 2020 года увеличились в 1,7 раза. Министерством сельского хозяйства области был организован мониторинг ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения, 22 муниципальными образованиями области проведена инвентаризация неиспользуемых земель. Сформированной Правительством области межведомственной комиссией с участием аудитора Счетной палаты было принято решение о формировании «пилотного проекта» в части обследования сельскохозяйственных земель Красногвардейского района Оренбургской области с применением дистанционного зондирования земель с целью выявления проблем их использования.

На основании предложений Счетной палаты по итогам проведенного в 2023 году анализа достаточности и обоснованности распределения субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных образовательных органи-

зациях области были приняты меры, направленные на совершенствование методик определения указанных субвенций, а также на установление критериев отнесения к малокомплектным образовательным организациям и перечня малокомплектных образовательных организаций области. В нормативные правовые акты, регулирующие указанные вопросы, – законы Оренбургской области – по инициативе Правительства были внесены соответствующие изменения. Результатом стало выделение в 2024 году дополнительных ассигнований из областного бюджета в сумме около 600 млн. рублей.

По результатам проверок порядка и условий предоставления средств областного бюджета в виде субсидий сельхозтоваропроизводителям Оренбуржья Счетной палатой регулярно вносятся предложения, в том числе направленные на совершенствование правового регулирования в указанной сфере. В ряд постановлений Правительства Оренбургской области, регулирующих порядок предоставления из областного бюджета субсидий сельхозтоваропроизводителям, за последние годы внесено существенное количество изменений, учитывающих позицию Счетной палаты.

По итогам проведенных в 2023 году проверок использования бюджетных средств, выделенных для последующего их предоставления получателям субсидий, конкретизированы условия предоставления субсидий в 18 постановлениях Правительства Оренбургской области. Внесенные в нормативные правовые акты корректировки повышают уровень финансовой дисциплины получателей средств государственной поддержки, способствуют обеспечению возврата в областной бюджет средств, полученных с нарушением установленных условий.

2. Основные итоги контрольной деятельности

В отчетном году Счетной палатой завершено проведение **23 контрольно-ревизионных мероприятия**, которыми были охвачены 66 объектов.

По итогам контрольно-ревизионных мероприятий Счетной палаты в отчетном году выявлено **2 816 фактов нарушений** и недостатков на общую сумму **2 140 551,8 тыс. рублей** (с учетом неэффективного использования бюджетных средств и имущества), из них 1 235 416,9 тыс. рублей – средства областного бюджета, 905 134,8 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

В общем объеме *суммовых* нарушений значительные доли приходится на нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 41,9% в общей сумме нарушений (896 475,0 тыс. рублей) и нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 42,7% (767 682,9 тыс. рублей). В общем объеме *количественных* нарушений значительные доли приходится на нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетно-

сти – 44,2% в общем объеме количественных нарушений (1 246 фактов) и нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 39,6% (1 114 фактов).

В отчетный период в ходе контрольных мероприятий выявлено 143 факта *нецелевого* использования бюджетных средств на общую сумму 5 813,5 тыс. рублей и 21 факт *неэффективного* использования бюджетных средств и государственного имущества области на общую сумму 11 929,7 тыс. рублей.

Структура нарушений и недостатков (неэффективное использование бюджетных средств и государственного имущества области), выявленных Счетной палатой в 2023 году по итогам контрольно-ревизионных мероприятий, представлена на диаграмме.

Диаграмма 4



По результатам **7 проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2022** Счетной палатой выявлено **675 случаев нарушений** на общую сумму **657 911,7 тыс. рублей**. Общий объем проанализированных (проверенных) бюджетных средств в ходе указанных проверок составил 5 752 239,4 тыс. рублей. В суммовом выражении практически все выявленные нарушения относятся к группе нарушений требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2.1. Контрольная деятельность в сфере социальной политики и здравоохранения

В отчетном году Счетной палатой проведена проверка использования финансовых средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на реализацию регионального проекта «Старшее поколение», реализуемого в рамках национального проекта «Демография».

Региональный проект «Старшее поколение», направленный на создание к концу 2024 года условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, мотивации к ведению гражданами здорового

образа жизни, реализуется на территории области с 2019 года. В период реализации регионального проекта предусмотрено достижение 12 результатов, из которых на отчетные даты и по состоянию на 01.11.2023 достигнуты значения 11 результатов. Плановый срок достижения результата «Граждане старше трудоспособного возраста и инвалиды получили услуги в рамках системы долговременного ухода» установлен до конца 2023 года. Несмотря на то, что Оренбургская область вошла в федеральный проект по созданию системы долговременного ухода за пожилыми и инвалидами с 1 сентября 2023 года, работа по созданию системы долговременного ухода в области велась с 2020 года. Внедрение системы долговременного ухода в рамках регионального пилотного проекта позволило своевременно внести изменения в действующие нормативные акты области, а также благодаря практике, полученной в период предоставления уходных услуг в результате внедрения регионального пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода, позволило в короткие сроки организовать внедрение системы долговременного ухода в рамках федерального пилотного проекта.

При анализе характеристик и результатов реализации регионального проекта установлен ряд недостатков, которые в том числе создают риск недостижения отдельных результатов регионального проекта.

Проверкой использования учреждениями социального обслуживания финансовых средств, выделенных в рамках регионального проекта на оснащение «школ ухода», отделений дневного пребывания, на организацию обучения компьютерной грамотности, установлены системные нарушения при отражении на счетах бюджетного (бухгалтерского) учета операций по начислению доходов будущих периодов, а также при применении структуры номера счета бухгалтерского учета по операциям с целевыми средствами, которые в суммовом выражении составили 6 210,7 тыс. рублей.

Кроме того, в проверенных учреждениях социального обслуживания и министерстве соцразвития установлены нарушения законодательства в сфере закупок на общую сумму 13 093,2 тыс. рублей, которые в том числе создают риск завышения начальной (максимальной) цены контракта, а также содержат признаки административного правонарушения.

Также были установлены отдельные нарушения в части порядка организации работы «школ ухода», отделений дневного пребывания, пунктов проката технических средств реабилитации, созданных на базе комплексных центров социального обслуживания населения.

Так, например, в одной из проверенных «школ ухода» в нарушение положения о «школе ухода» отсутствуют программы обучения, которые должны быть утверждены директором учреждения, а также планы проведения обучения (консультации), график работы «школы ухода», обучение лиц, осуществляющих уход на дому за тяжелобольными гражданами, проводилось специалистами, не имеющими соответствующий сертификат. Установлены факты приобретения оборудования, не включенного в перечень, необходимый для проведения занятий, предусмотренных программой обучения в

«школе ухода», что в дальнейшем создает риск неэффективного использования данного оборудования вследствие отсутствия потребности в его применении при обучении. В «школе ухода» на базе «ГЦ «Долголетие» в 2023 году не оказывались услуги по обучению лиц, осуществляющих уход на дому за тяжелобольными гражданами, соответственно оборудование, приобретенное для оснащения «школы ухода» на протяжении 2023 года, не использовалось. Предпринимаемые ГБУСО «ГЦ «Долголетие» меры не способствовали организации работы «школы ухода» в 2023 году в полном объеме. По результатам проверки на данные факты обращено внимание министерства соцразвития области и рекомендовано принять действенные меры с целью эффективного и рационального использования приобретенного оборудования для «школы ухода».

Проверкой порядка организации работы отделений дневного пребывания, созданных на базе учреждений социального обслуживания, также были установлены отдельные недостатки, в том числе свидетельствующие о недостаточной информированности получателей социальных услуг о возможности их доставки в отделения дневного пребывания транспортным средством учреждения.

По результатам проверки пунктов проката технических средств реабилитации, созданных на базе комплексных центров социального обслуживания населения, сделан вывод о крайне низкой востребованности части технических средств реабилитации, приобретенных в рамках регионального проекта в 2022 году, в связи с чем даны предложения министерству соцразвития области о необходимости проведения анализа оснащения пунктов проката на предмет востребованности технических средств реабилитации, имеющихся в пунктах проката, в том числе для осуществления в последующие годы закупок технических средств реабилитации.

В сфере здравоохранения проведена проверка использования финансовых средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», реализуемого в рамках национального проекта «Здравоохранение».

Реализация регионального проекта направлена на достижение общественно-значимого результата «Обеспечена доступность профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний». Анализ достижения результатов реализации регионального проекта и выполнения показателей показал, что в целом предусмотренные региональным проектом плановые значения результатов и показателей достигнуты.

Так, в рамках реализации регионального проекта:

разработана, утверждена и реализуется региональная программа «Борьба с онкологическими заболеваниями», которая определяет направления, приоритеты, цели и задачи по улучшению здоровья населения области, в том числе по снижению смертности от новообразований, повышению качества и улучшению доступности медицинской помощи при онкологических

заболеваниях;

за счет бюджета Территориального фонда ОМС области осуществляется финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями, причем с ежегодным увеличением объемов финансирования;

на базе многопрофильных лечебных учреждений созданы центры амбулаторной онкологической помощи;

оснащены (переоснащены) медицинским оборудованием медицинские организации, оказывающие помощь больным онкологическими заболеваниями: общее количество приобретенного оборудования за годы реализации регионального проекта (с 2019 года, с учетом запланированного на 2023 год) составило 314 единиц, что позволило существенно обновить состав «тяжелого» медицинского оборудования. Приобретение различного эндоскопического оборудования способствовало повышению эффективности выполнения скрининговых исследований, диагностики онкологических заболеваний и увеличению охвата лечения предраковых патологий у населения области. Приобретенная система лучевой терапии высокой точности для лечения онкологических заболеваний способствовала увеличению спектра методик лучевой терапии, новые технологии лучевой терапии в 2 раза увеличили пропускную способность и доступность лучевой терапии для пациентов.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения, недостатки и проблемы.

Созданные центры амбулаторной онкологической помощи полностью не укомплектованы врачами-онкологами. Установлены факты, когда центр амбулаторной онкологической помощи не функционировал: например, центр амбулаторной онкологической помощи на базе ГБУЗ «Восточная территориальная межрайонная больница» в 2022 году не функционировал по причине отсутствия специалиста, в 1 полугодии 2023 года в данном центре не начата работа дневного стационара.

В ряде медицинских организаций не проводились отдельные диагностические исследования пациентов центров амбулаторной онкологической помощи по причине отсутствия специалиста, либо отсутствия оборудования. По результатам проверки обращено внимание министерства здравоохранения области, что отсутствие в полном объеме необходимого диагностического оборудования в медицинской организации для проведения обследований пациентов центров амбулаторной онкологической помощи снижает территориальную и транспортную доступность для пациентов при получении медицинской помощи, а также несет риски позднего выявления злокачественных новообразований.

Проверками, проведенными в 4 медицинских организациях на предмет использования средств, выделенных в рамках регионального проекта, установлены нарушения порядка ведения бюджетного учета, которые оцениваются в общей сумме 333,4 тыс. рублей, а также отдельные нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в части сроков оплаты заказчиком

поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. В установленных фактах нарушений законодательства о закупках усматриваются признаки административного правонарушения.

По фактам нарушений законодательства о контрактной системе внесены представления: Бузулукским межрайонным прокурором в адрес главного врача ГАУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи имени академика Н.А. Семашко» и прокуратурой Октябрьского района г. Орска в адрес главного врача ГБУЗ «Орский онкологический диспансер», по результатам рассмотрения которых должностные лица привлечены к ответственности.

В ходе проверки также были установлены случаи несвоевременного предоставления медицинскими организациями отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также предоставление отчетов, содержащих недостоверные данные.

По результатам контрольного мероприятия министерством здравоохранения области и медицинскими организациями, которым были направлены представления, представлена информация о принятых мерах.

По информации министерства здравоохранения области вопрос по оснащению недостающим необходимым оборудованием медицинских организаций, на базе которых созданы центры амбулаторной онкологической помощи, включен в план на 2025 год. Также министерством проведены мероприятия по вопросу обеспечения сопоставимости показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при отражении сумм субсидий на иные цели в рамках консолидированной отчетности.

Из информации, представленной медицинскими организациями, следует, что все выявленные в медицинских организациях нарушения взяты на контроль и приняты меры по их предупреждению, проведены проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, по результатам которых за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей должностные лица в 3 учреждениях привлечены к дисциплинарной ответственности.

При содействии работников прокуратуры проведено контрольное мероприятие **«Проверка использования финансовых средств, выделенных государственному автономному учреждению здравоохранения «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года. Аудит в сфере закупок»**, в ходе которого выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 227 787,2 тыс. рублей, при этом наибольшую сумму (216 695,5 тыс. рублей) составляют нарушения единых требований к бухгалтерскому учету, составлению и представлению бухгалтерской отчетности.

Проверкой установлены неоднократные нарушения законодательства о бухгалтерском учете в части регистрации в регистрах бухгалтерского учета не имевших места на момент отражения фактов хозяйственной жизни, несоблюдения порядка отражения на счетах бухгалтерского учета объектов нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов), несвое-

временного отражения операций в бухгалтерском учете, неправильного применения счетов бухгалтерского учета. Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем выполнении сотрудниками учреждения должностных обязанностей, что обусловлено в том числе недостаточным взаимодействием между ответственными структурными подразделениями ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница».

Допущенные ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» несоблюдения требований Инструкции № 33 повлекли нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности учреждения, в том числе к ее составу.

По фактам регистрации не имевших места на момент отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни, а также по факту искажения бухгалтерской отчетности в отношении должностного лица ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» составлено 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренным частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ и 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренным частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ, в результате рассмотрения которых постановлением мирового судьи должностное лицо признано виновным в совершении административных правонарушений и назначено наказание в виде административного штрафа.

Кроме того, в результате проведения контрольного мероприятия предотвращено нарушение на сумму 1 814 508,4 тыс. рублей, которое могло повлечь искажение бухгалтерской отчетности учреждения, а также отразиться на достоверности консолидированной отчетности министерства здравоохранения области. Так, на момент проверки (январь 2023 года) объекты недвижимости, законченные строительством (расположенные по адресу: с. Ивановка, ул. Елены Черной, д. 1), и на которые в июле 2022 года получены разрешения на ввод в эксплуатацию, выписки из ЕГРН, подтверждающие право собственности области и право оперативного управления учреждения, а также находящиеся в эксплуатации, в бухгалтерском учете учреждения в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Инструкции № 157н не были признаны основными средствами, на соответствующих счетах бюджетного учета не была отражена балансовая стоимость в размере 1 814 508,4 тыс. рублей.

В период проверки учреждением приняты меры с целью устранения указанного нарушения – на основании протокола заседания комиссии по поступлению и выбытию активов учреждения (от 02.02.2023) на балансе ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» были отражены 11 объектов недвижимого имущества и 3 объекта сооружений, внесены корректирующие исправления в отчетность за 2022 год.

Проверкой также были установлены факты, свидетельствующие о формальном подходе должностных лиц учреждения к организации сохранности основных средств.

Анализом исполнения государственного задания установлены наруше-

ния и недостатки, которые создают риск включения в отчет о выполнении государственного задания недостоверных сведений, что не позволяет учредителю (министерству здравоохранения области) качественно и достоверно осуществлять контроль за выполнением государственного задания.

При анализе порядка организации и осуществления внутреннего контроля были установлены недостатки, которые снижают результативность и эффективность осуществления внутреннего контроля и указывают на необходимость изменения подходов со стороны должностных лиц учреждения к проведению внутреннего контроля для достижения в полном объеме его целей и задач, определенных положением о внутреннем контроле.

В ходе контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения действующего законодательства при начислении и выплате заработной платы (225 фактов нарушений нормативных правовых актов и локальных актов учреждения), которые в количественном измерении составили наибольшую долю от общего числа нарушений, выявленных в учреждении. Проверкой установлено, что положение об оплате труда работников учреждения содержит коррупциогенные факторы, что в последующем способствовало возникновению недоплат при начислении заработной платы работникам учреждения. Возникновению необоснованных выплат и недоплат также способствовало несоблюдение порядка проведения тарификации работников.

Только при выборочной проверке правильности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам учреждения установлены финансовые нарушения на общую сумму 1 622,0 тыс. рублей, в том числе: необоснованно начислено и выплачено 757,0 тыс. рублей, недоначислено 865,0 тыс. рублей.

По фактам нарушений трудового законодательства прокуратурой Центрального района г. Оренбурга 12.05.2023 внесено представление, возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница», в результате рассмотрения которого Государственной инспекцией труда в Оренбургской области должностное лицо признано виновным и назначено административное наказание.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главного врача учреждения внесено представление для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, а также даны предложения министерству здравоохранения области.

В период проведения контрольного мероприятия учреждением были приняты меры по устранению ряда выявленных нарушений, в том числе доначислена и выплачена заработная плата работникам учреждения за работу в выходные и праздничные дни на общую сумму 663,8 тыс. рублей.

Из информации ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» об исполнении требований по результатам проверки и о принятых мерах по устранению нарушений следует, что требования выполнены, по всем выявленным нарушениям с сотрудниками учреждения прове-

дены информационные и разъяснительные работы, усилен контроль на всех участках деятельности учреждения, проведена работа по устранению нарушений, в том числе:

в положение об оплате труда работников ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» внесены изменения, исключены формулировки, употребление которых может привести к различным коррупционным проявлениям;

проведена специальная оценка условий труда, внесены изменения в трудовые договора, заключенные с работниками учреждения, в части приведения условий оплаты труда в соответствие с результатами проведенной специальной оценки условий труда;

приняты меры по установленным проверкой фактам переплат и недоплат заработной платы: доначислено и выплачено работникам учреждения всего 759,6 тыс. рублей (с учетом доначисленной суммы в период проверки); по заявлениям работников возмещена сумма в размере 18,0 тыс. рублей, оставшаяся сумма переплаты по заработной плате согласно решению комиссии учреждения от 27.12.2023 признана невозможной к возмещению в связи с отсутствием согласия работников на удержание излишне выплаченной заработной платы, меры материальной ответственности к сотрудникам, допустившим нарушения, не применены в связи с их увольнением;

приняты меры по соблюдению расчетной дисциплины в части недопущения нарушений сроков оплаты поставленного товара, оказанных услуг; усилен контроль за порядком оформления фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, своевременным отражением данных документов в регистрах бухгалтерского учета; организовано взаимодействие между отделами, заведены журналы регистрации документооборота между ними; усилен контроль за порядком заполнения путевых листов; за соблюдением норм раскладки питания в меню-требовании и т.д.

За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей к 2 работникам ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

С целью выполнения предложений по результатам контрольного мероприятия министерством здравоохранения области изданы и доведены до руководителей подведомственных учреждений распоряжения об исполнении отдельных требований федерального законодательства и Правительства Оренбургской области по бухгалтерскому учету и о передаче государственным учреждениям, в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, прав по размещению документов на официальном сайте, предназначенном для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, выполняя рекомендации, данные Счетной палатой, отделом комплексного контроля и внутреннего финансового аудита министерства здравоохранения области в III квартале 2023 года проведена выездная проверка финансово-хозяйственной деятель-

ности ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница», по результатам которой в адрес учреждения направлено распоряжение (предписание) министерства об устранении нарушений и замечаний. На конец 2023 года учреждением осуществляется выполнение мероприятий, направленных на устранение допущенных нарушений и замечаний, отраженных в акте проверки министерства.

2.2. Контрольная деятельность в сфере образования

В рамках контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Педагогический колледж им. Н.К.Калугина» г. Оренбурга на выполнение государственного задания» установлено следующее.

Выявлены необоснованные расходы в размере 484,0 тыс. рублей.

Установлены факты, имеющие признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания), допущенные министерством образования области:

при определении нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги допущен ряд нарушений;

при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания применены показатели, не соответствующие государственному заданию на 2022 год, по 2 услугам;

в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2022 год и на 2023 год включены затраты на уплату налогов без применения коэффициента платной деятельности;

уменьшен объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2023 год на сумму 314,7 тыс. рублей без внесения изменений в показатели (качественные, объемные) государственного задания на 2023 год.

При проверке правильности отражения банковских и кассовых операций установлено:

неотражение или несвоевременное отражение операций по безвозмездной передаче оборудования на общую сумму 28 568,3 тыс. рублей (175 договоров);

несвоевременная оплата учреждением услуг (по 4 государственным контрактам);

В ходе инвентаризации основных средств выявлено:

наличие оборудования в количестве 28 единиц на общую сумму 331,5 тыс. рублей, которое не используется учреждением с 2010 года;

использование колледжем площади земельного участка не в полном

объеме (ограждение территории установлено не по всей территории, определенной генеральным планом). В период проверки часть земельного участка облагорожена (подстрижена трава, вырезаны кустарники).

Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Педагогический колледж им. Н.К.Калугина» допускаются нарушения приказов учредителя, а именно начисление и выплата премий директору осуществляются несвоевременно, в связи с чем образуется скрытая кредиторская задолженность колледжа перед директором.

По итогам проведения контрольного мероприятия Счетной палатой были внесены предложения министерству образования области и государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Педагогический колледж им. Н.К.Калугина» г. Оренбурга, которые оперативно выполнены. Должностное лицо учреждения, допустившее нарушения, привлечено к дисциплинарной ответственности.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на реализацию приоритетного проекта Оренбургской области «Создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов» в рамках государственной программы Оренбургской области «Доступная среда»** установлено следующее.

В министерстве образования области выявлены нарушения порядка перечисления субсидии на иные цели, порядка представления в региональный проектный офис предложений о продолжении реализации приоритетного проекта в очередном году либо о его прекращении, требований Федерального закона № 44-ФЗ в части размещения в Единой информационной системе в сфере закупок информации об оплате контракта.

Проверкой в государственном автономном профессиональном образовательном учреждении «Оренбургский автотранспортный колледж имени заслуженного учителя Российской Федерации В.Н. Бевзюка» установлено нарушение положения о закупках учреждения в части изменения существенных условий заключенного договора при его исполнении. Установлена недоплата заработной платы в сумме 3,3 тыс. рублей (устранено в ходе проведения контрольного мероприятия), установлены случаи неэффективного использования учреждением имущества на общую сумму 5 744,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в министерство образования области и в учреждение направлен ряд предложений и рекомендаций.

Во исполнение предложений Счетной палаты в учреждении проведены следующие мероприятия:

с должностными лицами, допустившими нарушения, проведены занятия, на которых дополнительно доведены требования нормативных правовых и законодательных актов, указано о недопущении в дальнейшем подобных ситуаций, одно должностное лицо было уволено;

разработаны и приняты меры по обеспечению эффективного использования имущества.

Министерством образования области были приняты следующие меры: издан приказ с указанием конкретных мероприятий, необходимых к выполнению по результатам проведенной проверки, и ответственных лиц за их реализацию;

внесены изменения в паспорт приоритетного проекта «Создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей инвалидов» в части показателей и мероприятий до 2030 года и ответственных исполнителей (протокол заседания регионального проектного комитета от 21.09.2023 № 28).

Региональным проектным комитетом принято решение о завершении приоритетного проекта «Создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов» с 01.01.2024.

2.3. Контрольная деятельность в сфере физической культуры и спорта

Контрольным мероприятием «**Проверка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 году в виде субсидии автономной некоммерческой организации «Спортивный клуб «Южный Урал»**» выявлен ряд проблем в сфере содействия развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям.

1. Несовершенство нормативно-правового регулирования порядка предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Спортивный клуб «Южный Урал».

Отсутствует взаимосвязь показателей (индикаторов) государственной программы Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» с показателями, установленными соглашением о предоставлении субсидии на 2022 год.

Отмечена несогласованность содержания текстовой части госпрограммы с целями Порядка предоставления субсидии № 902-п. Также выявлена несогласованность между показателями результата и результативности субсидии, которые установлены Порядком предоставления субсидии № 902-п и соглашением о предоставлении субсидии в значении «100%», с показателем (индикатором) госпрограммы, утвержденным в значении «90 человек – число оренбургских спортсменов, включенных в основные и резервные составы сборных команд Российской Федерации».

Условия и порядок предоставления субсидии отражены в Порядке предоставления субсидии № 902-п без конкретизации условий, в связи с чем исключена возможность привлечения лиц к административной ответственности за нарушение условий предоставления субсидии.

2. Органом исполнительной власти не обеспечено надлежащее исполнение полномочий при предоставлении субсидии автономной некоммерческой организации «Спортивный клуб «Южный Урал».

Выявлены нарушения размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети «Интернет» обязательной информации о

проведении и результатах отбора получателей субсидии, а также информации о субсидии при формировании проекта закона Оренбургской области об областном бюджете.

3. Неясный механизм расчета размера субсидии.

При наличии в Порядке предоставления субсидии № 902-п значений предельно допустимых затрат для проведения расчета субсидии к участникам отбора не установлено требование по обоснованию заявляемых смет расходов для субсидии текущего года. Более того, потребность по смете текущего года не применяется в формуле расчета размера субсидии для заявителей, ранее являющихся получателями субсидии.

Форма отчетности о достижении значений результата предоставления субсидии не предусматривает отражения имеющейся дебиторской задолженности, что является риском завышения объема субсидии следующего финансового года.

4. Автономной некоммерческой организацией не обеспечено в полной мере соблюдение действующего порядка предоставления субсидии и требований заключенного соглашения о предоставлении из бюджета Оренбургской области субсидии.

Допущено превышение предельного значения расходов, подлежащих субсидированию из областного бюджета, и нарушение сроков по направлению в минспорта области отчетов о достижении значений результата предоставления субсидии.

Выявлено 143 факта нецелевого использования средств субсидии в общей сумме 5 813,5 тыс. рублей, выразившегося в направлении средств субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с участием команды ДЮСШ № 4 г. Орск в межрегиональных соревнованиях, что не соответствует целям финансового обеспечения затрат, предусмотренным соглашением о предоставлении субсидии, заключенным минспорта области с АНО «СК «Южный Урал».

Автономной некоммерческой организацией не реализована обязанность по ведению раздельного аналитического учета операций по соглашению о предоставлении субсидии.

Установлены факты выдачи под отчет денежных средств физическим лицам, не состоящим в трудовых отношениях с автономной некоммерческой организацией «Спортивный клуб «Южный Урал», нарушения трудового и налогового законодательства.

По результатам контрольного мероприятия министру физической культуры и спорта Оренбургской области и генеральному директору автономной некоммерческой организации «Спортивный клуб «Южный Урал» направлены представления с требованием об актуализации правовых актов в соответствующей сфере и принятии мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

по информации минспорта области проведена выездная проверка в автономной некоммерческой организации «Спортивный клуб «Южный Урал» в целях контроля за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии;

по информации автономной некоммерческой организации «Спортивный клуб «Южный Урал» в целях недопущения выявленных нарушений обеспечено ведение обособленного аналитического учета операций, осуществляемых за счет средств областного бюджета; не допускаются случаи несвоевременного предоставления авансовых отчетов; организовано соблюдение налогового и трудового законодательства; организовано ведение воинского учета в организации; прекращено финансовое возмещение затрат детской спортивной школы города Орска за счет средств областной субсидии; не допускается превышение предельных значений затрат к смете расходов, установленных порядком предоставления субсидии; организован учет потребности и фактического размещения иногородних тренеров и спортсменов в жилых помещениях; организовано соблюдение сроков предоставления отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 6 Ленинского района города Орска Оренбургской области от 22.09.2023 № 5-414/31/2023 лицо, на момент совершения правонарушений занимавшее должность генерального директора автономной некоммерческой организации «Спортивный Клуб «Южный Урал», признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ, по 143 фактам нецелевого использования бюджетных средств на сумму 5 813,5 тыс. рублей, с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 20 000,0 рублей. Сумма штрафа поступила в доход бюджета в полном объеме.

По выявленным фактам нарушения трудового законодательства прокурором Ленинского района г. Орска в отношении руководителя автономной некоммерческой организации «Спортивный Клуб «Южный Урал» 30.06.2023 возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 5.27 КоАП РФ, по итогам рассмотрения которого вынесено постановление от 19.07.2023 о привлечении руководителя к административной ответственности в виде предупреждения.

Прокуратурой области представлена информация, согласно которой прокуратурой Ленинского района г. Орска 27.10.2023 в Ленинский районный суд г. Орска направлено исковое заявление о взыскании с директора автономной некоммерческой организации в пользу бюджета Оренбургской области денежных средств, использованных не в соответствии с целью их получения. Исковое заявление находится на рассмотрении.

2.4. Контрольная деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства

По результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского

хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года на техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» и предоставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидий» установлено следующее.

Выявлены факты, когда в рамках одного раздела порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета отражаются условия и порядок предоставления субсидий при отсутствии конкретизации условий предоставления субсидии, что фактически препятствует реализации норм КоАП РФ и Бюджетного кодекса РФ в части привлечения к административной ответственности за нарушение условий предоставления субсидий и предъявления к получателю субсидий требований о возврате субсидий в бюджет за нарушения условий их предоставления.

При проведении контрольного мероприятия установлены факты:

необоснованного предоставления субсидий 2 сельхозтоваропроизводителям на сумму 463,7 тыс. рублей, в одном случае по причине отсутствия в составе пакетов документов копий документов, подтверждающих официальные полномочия продавца на реализацию сельскохозяйственной техники и оборудования, в другом – по причине включения в сумму затрат расходов, не подлежащих субсидированию;

неподтверждения достоверности данных, отраженных в отчетах о достижении результата предоставления субсидии, значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, в результате чего по одному сельхозтоваропроизводителю сделан вывод о недостижении установленного показателя и необходимости возврата суммы субсидии в размере 2,5 млн. рублей в областной бюджет;

отсутствия приказов на утверждение реестров получателей по соответствующим направлениям поддержки на сумму 179,6 млн. рублей;

установления в соглашениях о предоставлении субсидии результата предоставления субсидии и (или) показателя, необходимого для достижения результата, несоответствующих порядку предоставления субсидии, а также неустановления в соглашениях значений результата предоставления субсидии;

отражения в правилах предоставления субсидии сведений о необходимости проведения отбора, в то время как получатель субсидии определен законом о бюджете и правилами предоставления субсидии;

незаключения с получателем субсидии дополнительного соглашения при перечислении субсидии в размере менее предусмотренного (на 12,5 млн. рублей);

некорректного определения порядками предоставления субсидий результатов и показателей предоставления субсидий.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

прокуратурой области информация о нарушении структуры постановлений Правительства области о предоставлении субсидий доведена до сведения Губернатора Оренбургской области. По указанному факту проведено совещание в Правительстве области с участием представителей прокуратуры и Счетной палаты. В настоящее время в 19 порядках предоставления субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Оренбургской области, конкретизированы условия предоставления субсидий;

2 сельхозтоваропроизводителями осуществлен возврат в областной бюджет средств необоснованно полученной субсидии в размере 463,7 тыс. рублей;

одним сельхозтоваропроизводителем, не выполнившим установленный соглашением показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, осуществлен возврат средств полученной субсидии в полном объеме (2,5 млн. рублей);

внесены изменения в Правила предоставления субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях, утвержденные постановлением Правительства Оренбургской области.

По результатам проведения контрольного мероприятия **«Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области средств областного бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, предусмотренных в рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»** установлено следующее.

Органами государственной власти Оренбургской области в проверяемом периоде для осуществления переданных полномочий в области лесных отношений использованы собственные средства бюджета Оренбургской области в сумме 166,9 млн. рублей в отсутствие порядка, установленного законом Оренбургской области.

В редакции госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области», действовавшей в 2022 году, в части 2 основных мероприятий не описан механизм реализации указанных структурных элементов и достижения значений показателей (индикаторов), характеризующих результативность их реализации, кроме того, по 8 показателям 2 подпрограмм в соответствующих разделах госпрограммы не приведена информация об открытых источниках, содержащих их значения, либо о методике расчета значений показателей (индикаторов) подпрограмм.

Выявлено несоответствие 3 установленных на 2022 год показателей или их значений, определенных в паспорте государственной программы Рос-

сийской Федерации «Развитие лесного хозяйства» и в региональной государственной программе, что не соответствует программно-целевому принципу, предусмотренному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В части правильности определения объема субвенции на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений установлено следующее.

1. Механизм расчета объема субвенции, предоставляемой из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений, переданных минприроды области в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ, является непрозрачным, поскольку одновременно действуют 2 нормативных правовых акта, предусматривающих различные подходы (формулы) определения объема субвенции бюджету конкретного субъекта Российской Федерации. Кроме этого, в одном нормативном правовом акте отсутствует механизм расчета объема финансирования на реализацию отдельных направлений деятельности. Отсутствуют утвержденные нормативы затрат на содержание органа государственной власти субъекта Российской Федерации, включая численность должностных лиц, осуществляющих на землях лесного фонда федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах, используемые при расчете объема субвенции в соответствии с другим нормативным правовым актом и т.д.

2. В ходе контрольного мероприятия произведен расчет требуемого на 2023 год объема субвенции на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений исходя из существующих условий (нормативная численность осуществляющих переданные полномочия работников органа власти и подведомственных учреждений; действующая система оплаты труда; объемы работ, предусмотренные лесным планом Оренбургской области; нормативные затраты на выполнение работ и т.д.), по результатам которого выявлен факт недофинансирования бюджета Оренбургской области в сумме 372,5 млн. рублей.

Таким образом, расчет объема субвенции Оренбургской области осуществляется без учета реальной потребности региона. Данный факт не позволяет минприроды области исполнить требования документов стратегического планирования, поручений Президента Российской Федерации, требований нормативных правовых актов в сфере оплаты труда, а также негативно сказывается на качестве осуществления переданных полномочий в области лесных отношений. Минприроды области вынуждено производить расчет нормативных затрат на выполнение государственных работ в рамках реализации мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и лесоустройству от обратного, либо вынуждено уменьшать планируемый к выполнению объем работ по сравнению с объемом, предусмотренным лесным планом Оренбургской области.

Последствиями недофинансирования обеспечения исполнения пере-

данных полномочий в области лесных отношений из федерального бюджета являются в том числе:

дополнительная нагрузка на региональный бюджет, выражающаяся в выделении в 2023 году средств на развитие лесного хозяйства из бюджета Оренбургской области в сумме 159,7 млн. рублей. Таким образом, исполнение переданных полномочий в области лесных отношений на 38,2% финансируются за счет средств бюджета Оренбургской области;

кадровая и техническая недоукомплектованность лесничеств;

невыполнение минприроды области в 2022 году 6 показателей подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Оренбургской области» госпрограммы, ввиду чего согласно данным отчета о ходе реализации и об оценке эффективности реализации госпрограммы за 2022 год степень реализации подпрограммы признана неудовлетворительной;

низкая оценка эффективности осуществления Оренбургской областью переданных полномочий в области лесных отношений за 2021 и 2022 годы.

Кроме того, выявлены нарушения в следующих сферах осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на сумму 18,3 млн. рублей, начисления и выплаты заработной платы и командировочных расходов, осуществления мероприятий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту.

Во исполнение представления Счетной палаты приняты следующие меры:

указом Губернатора Оренбургской области от 10.10.2023 № 510-ук положение о министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области приведено в соответствие требованиям Бюджетного кодекса РФ в части осуществления минприроды области полномочий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту;

указом Губернатора Оренбургской области от 14.12.2023 № 610-ук актуализирован лесной план Оренбургской области;

Положение минприроды области об осуществлении внутреннего финансового аудита приведено в соответствие требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита» и «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденных приказами Минфина России от 18.02.2019 № 237н и от 21.11.2019 № 196н соответственно;

минприроды области утвержден Административный регламент осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных минприроды области;

проведена служебная проверка в отношении должностных лиц минприроды области, по результатам которой выявлен факт ненадлежащего исполнения должностных обязанностей (меры дисциплинарной ответственности не применялись в связи с истечением срока давности);

разработан проект закона Оренбургской области о внесении изменений в Закон Оренбургской области от 24.12.2012 № 1309/370-V-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области», который проходит процедуру согласования.

По результатам проведения контрольного мероприятия **«Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области средств областного бюджета, предусмотренных в рамках подпрограммы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» государственной программы Оренбургской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»** установлены следующие нарушения и недостатки.

Значения 2 результатов, характеризующих степень реализации комплекса процессных мероприятий «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» госпрограммы в 2023 году, не соответствуют значениям, установленным соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Законами Оренбургской области об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (в редакциях, действующих в период с 01.01.2022 по 16.12.2022) и на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ не утверждено. Кроме того, постановление Правительства Оренбургской области «Об утверждении распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ на 2022 год» (в редакции, действующей в период с 26.01.2022 по 28.04.2022) не отражало объемы финансирования за счет средств областного бюджета.

Правилами предоставления и распределения субсидии из областного бюджета в период с 15.11.2022 по 04.08.2023 не были предусмотрены положения, устанавливающие, что в соглашения о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету подлежат включению обязательства муниципального образования обеспечить не позднее года, следующего за годом проведения мероприятий, предоставление земельного участка, в отношении которого реализованы мероприятия, для сельскохозяйственного производства.

Порядок взаимодействия министерства с муниципальными образованиями области в части сбора заявок органов местного самоуправления на участие в реализации мероприятий по подготовке проектов межевания земельных участков и проведению кадастровых работ не определен, какие-

либо журналы регистрации поступивших в министерство от муниципальных образований заявок отсутствуют, то есть данный процесс не регламентирован. Форма заявления на предоставление субсидии и справки-расчета размера субсидии также не определены, не предусмотрено предоставление заявителями каких-либо перечней представляемых документов.

Исходя из требований Правил предоставления и распределения субсидии из областного бюджета в редакции, действующей с 30.12.2021 по 13.01.2023, размер субсидии определяется исходя из фактически понесенных муниципальным образованием затрат и не может превышать объема фактически понесенных затрат, связанных с реализацией мероприятий по подготовке проектов межевания и проведению кадастровых работ. В соответствии с требованием всех 27 заключенных в 2022 году между министерством и муниципалитетами Оренбургской области соглашений перечисление субсидии осуществляется Федеральным казначейством, в том числе после проверки министерством документов, подтверждающих осуществление расходов местного бюджета. При этом предоставление заявителями в министерство документов, подтверждающих размер фактически понесенных затрат на реализацию мероприятий, Правилами предоставления и распределения субсидии из областного бюджета не было предусмотрено. Фактически данные документы получателями субсидии в министерство предоставлялись. В настоящий момент недостаток устранен.

Министерством в 11 случаях на официальном сайте не размещена информация о сроках проведения отборов.

В 2022 году 16 заявителями поданы неполные пакеты документов на получение субсидии, при этом министерством в предоставлении субсидий в общей сумме 1,8 млн. рублей указанным заявителям не отказано.

В части соглашений о предоставлении субсидии на подготовку проектов межевания и проведение кадастровых работ, заключенных между министерством и муниципалитетами:

в 41 соглашении включены условия, не соответствующие условиям, предусмотренным Правилами предоставления и распределения субсидии из областного бюджета;

14 соглашений в 2023 году заключено несвоевременно;

в 2 соглашениях не установлены значения результатов предоставления субсидии;

в 22 соглашениях не установлены сроки, порядок и формы представления отчетности муниципального образования по результатам текущего года, а также года, следующего за годом получения субсидии, о факте распоряжения органами местного самоуправления земельными участками в целях их предоставления для сельскохозяйственного производства, в отношении которых были реализованы мероприятия. В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения. В отношении должностного лица министерства составлен протокол, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности

в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей;

4 муниципальными образованиями не обеспечена достоверность данных, отраженных в отчетах о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения. Фактически указанными муниципалитетами плановые значения результатов предоставления субсидии достигнуты;

27 муниципальными образованиями в установленный срок не выполнена обязанность по обеспечению предоставления отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, за 2022 год;

администрациями 2 муниципальных образований не обеспечено представление в министерство отчетов о достижении значений результатов использования субсидии за 2022 год.

Министерством не исполнена обязанность по расчету объема средств, подлежащего возврату из бюджета муниципалитета в бюджет Оренбургской области, и направлению требования о возврате средств субсидии в бюджет ввиду недостижения одним из муниципалитетов результата предоставления субсидии. В ходе контрольного мероприятия средства возвращены в областной бюджет.

Согласно ответам на запросы, направленные в адрес глав муниципальных образований с целью определения причин низкой активности муниципалитетов при подаче заявок на участие в отборе для получения субсидии на реализацию мероприятий по подготовке проектов межевания и проведению кадастровых работ, а также выявления проблемных вопросов в данной части, в качестве одной из основных проблем муниципалитетами выделено отсутствие заявок от сельхозтоваропроизводителей о предоставлении земель сельхозназначения, находящихся в муниципальной собственности, что, по мнению Счетной палаты, отражает в свою очередь пассивную позицию органов местного самоуправления в части увеличения площадей земель, введенных в оборот.

Учитывая длительный период возмещения затрат муниципалитетов на подготовку проектов межевания и кадастровых работ (до 9 месяцев), целесообразно рассмотреть возможность предоставления субсидии на софинансирование расходов, осуществляемых муниципальными образованиями на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ (то есть не на возмещение произведенных расходов, а на софинансирование производимых расходов).

В проверяемом периоде реализация мероприятий по подготовке проектов межевания земельных участков и проведению кадастровых работ в отношении земель сельхозназначения, государственная собственность на которые не разграничена, не осуществлялась. При этом использование указанных земель муниципальными образованиями является резервом для пополнения доходной части их бюджетов, который фактически не используется. Вместе с тем приоритетной задачей в сфере межбюджетных отношений является в том числе стимулирование муниципальных образований в увеличении собствен-

ной доходной базы местных бюджетов. В связи с этим целесообразно рассмотреть вопрос о разработке приоритетного проекта, включающего в себя реализацию мероприятий по подготовке проектов межевания земельных участков и проведению кадастровых работ, позволяющих в свою очередь увеличить объемы неналоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований.

Во исполнение представления Счетной палаты приняты следующие меры:

внесены изменения в согласуемые документы к госпрограмме, согласно которым значения результатов, характеризующих степень реализации комплекса процессных мероприятий «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» госпрограммы, приведены в соответствие требованиям Порядка № 279-п;

внесены изменения в соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Оренбургской области местному бюджету в части исключения из них необоснованно включенных ранее условий предоставления субсидии, а также в части определения ими значений результатов предоставления субсидии, установления сроков, порядка и формы представления отчета муниципальному образованию по результатам текущего года, а также года, следующего за годом получения субсидии, о факте распоряжения органом местного самоуправления земельными участками в целях их предоставления для сельскохозяйственного производства, в отношении которых были реализованы мероприятия по подготовке проектов межевания земельных участков и проведению кадастровых работ;

внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, приведенные в приложении № 1 к госпрограмме, согласно которым:

изменен порядок распределения субсидий муниципальным образованиям;

определено, что порядок взаимодействия министерства с муниципальными образованиями, формы заявления о предоставлении субсидии и справки-расчета размера субсидии, а также механизм контроля за исполнением муниципальными образованиями обязанностей по предоставлению в министерство отчетности определяются приказами министерства.

Прокуратурой Кваркенского района Оренбургской области возбуждено дело об административном правонарушении по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ, которое находится на рассмотрении.

По результатам проведения **проверок использования средств, выделенных в 2021–2022 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Бузулукского и Переволоцкого районов**, установлено следующее.

В проверяемом периоде порядка предоставления субсидии на возме-

щение части затрат на реализацию зерновых культур и субсидии на возмещение части затрат на приобретение кормов, семян сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим в 2021 году в результате чрезвычайной ситуации природного характера, содержали коррупциогенные факторы, так как установленные ими результаты предоставления субсидии являлись неконкретными и неизмеримыми, поскольку отсутствовали указания на базис расчета. Впоследствии указанные коррупциогенные факторы были устранены.

Установлено наличие в порядке предоставления субсидий на развитие элитного семеноводства некорректного срока представления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии и значений показателей результативности по озимым культурам, а в порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов несогласованности требований, предусмотренных разными пунктами порядка.

11 получателями субсидии допущено 20 фактов невыполнения обязанности по обеспечению достоверности сведений, представляемых в министерство сельского хозяйства области в соответствии с соглашениями о предоставлении 4 видов субсидий.

Выявлены случаи некорректного установления в соглашениях результатов и (или) показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, а именно:

указание в 2 соглашениях по 2 видам субсидий наименования результата предоставления субсидии и показателя, которые не соответствовали их наименованиям, приведенным в порядках предоставления субсидий;

в 3 соглашениях безосновательно установлены показатели результативности использования субсидии;

в 31 соглашении с получателями субсидии установлены одинаковые для каждого получателя субсидии числовые значения для результата и показателя предоставления субсидии в тех случаях, когда они не могут быть равны, а также установлены числовые значения для результата и показателя предоставления субсидии на уровне ниже фактического. Частично данный вывод подтвержден результатами опросов.

При определении размера субсидий были использованы неправильные расчетные данные, что привело к недоплате 4 сельхозтоваропроизводителям по 3 видам субсидий на сумму 2,2 млн. рублей и переплате одному сельхозтоваропроизводителю по 2 видам субсидий на сумму 538,2 тыс. рублей.

В 3 случаях по 2 получателям субсидий размер предоставленной субсидии превысил 70 процентов стоимости приобретенных и использованных для посева элитных семян, в результате чего сумма излишне выплаченных субсидий составила 45,6 тыс. рублей.

В отношении субсидии на развитие садоводства, поддержку закладки и ухода за многолетними насаждениями установлены многочисленные нарушения как со стороны индивидуального предпринимателя – получателя суб-

сидии, так и со стороны министерства сельского хозяйства области.

Индивидуальным предпринимателем с целью получения указанного вида субсидии в министерство сельского хозяйства области в 2021–2022 годах в составе пакетов документов не представлена часть документов, предусмотренных порядком предоставления субсидии на развитие садоводства, поддержку закладки и ухода за многолетними насаждениями. Некоторые документы представлены в министерство сельского хозяйства области в ненадлежащем виде. Вместе с тем, при наличии оснований заявки индивидуального предпринимателя министерством сельского хозяйства области не отклонены, в предоставлении субсидий в общей сумме 15,1 млн. рублей заявителю не отказано.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что сведения о фактических затратах индивидуального предпринимателя в объеме 37,8 млн. рублей, отраженные заявителем в справках-расчетах, а также в актах выполненных работ по закладке и уходу за многолетними насаждениями, представленных в министерство сельского хозяйства области в 2021–2022 годах с целью получения субсидии в сумме 15,1 млн. рублей, отражены недостоверно, документально подтверждены расходы в сумме 3,6 млн. рублей. Таким образом, сумма субсидии в размере 13,0 млн. рублей подлежит возврату в областной бюджет.

В ходе визуального осмотра многолетних насаждений 2020 года посадки установлена гибель плодовых насаждений, отсутствие постоянных источников воды, а также предусмотренных проектом капельного или дождевого полива садов, на основании чего можно сделать вывод, что уход за многолетними насаждениями получателем субсидии должным образом не осуществлялся.

В связи с гибелью многолетних насаждений 2020 года индивидуальным предпринимателем не обеспечено достижение значений результата и показателя предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с закладкой и уходом за многолетними насаждениями.

Министерством сельского хозяйства области контроль за соответствием индивидуального предпринимателя требованиям в части осуществления ухода за многолетними насаждениями до периода их товарного плодоношения, а также за исполнением данных обязательств в части использования земельных участков в целях производства плодово-ягодной продукции на территории области не менее 5 лет не осуществлялся.

Кроме этого, в качестве метода сбора доказательств в рамках концепции доказательственного подхода с целью определения степени информированности сельхозтоваропроизводителей о видах государственной поддержки, оптимальности и существенности данных мер, понятности и простоты составления отчетности о результативности использования субсидий среди сельхозтоваропроизводителей Бузулукского и Переволоцкого районов проведен опрос. Его результаты были использованы при формировании выводов по итогам проверок.

В соответствии с поступившим запросом отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2021–2022 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Переволоцкого района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий» направлен в УМВД по Оренбургской области.

2.5. Контрольная деятельность в сфере государственной поддержки предпринимательства

В 2023 году проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных в 2022 году на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области».

Объектами контроля являлись минэкономразвития области и автономная некоммерческая организация «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области».

Проведенной проверкой выявлен ряд проблем в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

1. Несовершенство нормативно-правового регулирования предоставления субсидии автономной некоммерческой организации и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства.

Подпрограммой «Развитие малого и среднего бизнеса» государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области» расширен диапазон услуг по отношению к результату использования субсидии, определенному соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации и соглашением о реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса». Отмеченное несоответствие выявило риски несоблюдения требований Порядка № 279-п.

Отсутствует единообразие применения нормы Порядка № 783-пп в части обучения субъектов малого и среднего предпринимательства.

Анализом содержания раздела III «Условия и порядок предоставления гранта» Порядка № 783-пп установлено, что условия и порядок предоставления гранта отражены без конкретизации условий, что исключает возможность привлечения лиц к административной ответственности за нарушение условий предоставления субсидии в рамках статьи 15.15.5 КоАП РФ и предъявления к получателю гранта требований о возврате субсидии в областной бюджет за нарушение условий их предоставления.

2. Органом исполнительной власти не обеспечено надлежащее исполнение полномочий при предоставлении субсидии автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области».

Предмет соглашения от 14.03.2022, заключенного с автономной не-

коммерческой организацией «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области», не в полной мере соответствует наименованию результата, предусмотренного соглашением о реализации регионального проекта и соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Выявлены нарушения размещения информации о субсидии и грантах на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Установлено завышение показателя раздела 4 «Сведения о достижении результатов и контрольных точек регионального проекта» Отчета о ходе реализации регионального проекта на 31 декабря 2022 года, размещенного в информационной системе «Электронный бюджет», за счет включения автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта» сведений о 103 получателях услуг, тогда как указанная организация не является участником регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» по результату «Субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, предоставлены комплекс услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов».

3. Автономной некоммерческой организацией не обеспечено в полной мере соблюдение действующего порядка предоставления субсидии и требований заключенного соглашения о предоставлении из бюджета Оренбургской области субсидии.

Анализом фактических результатов автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области» за 2022 год в сопоставлении с планируемыми сведениями, направленными министерству в составе заявления о предоставлении субсидии, установлено, что план работы центра на 2022 год предусматривал организацию мероприятий для 1 400 субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, тогда как соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета Оренбургской области установлен показатель 1 999 единиц.

Проверкой персонального состава уникальных граждан – получателей услуг установлено завышение значения показателя на 140 получателей услуг, включенного автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области» в отчет о достижении значений результата предоставления субсидии.

Допущены нарушения учета выдачи товарно-материальных ценностей со склада и отражение в регистрах бухгалтерского учета указанных операций.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

постановлением Правительства Оренбургской области от 31.03.2023 № 273-пп внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 888-пп «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области»;

с целью недопущения несоответствия предмета соглашения о предоставлении из бюджета Оренбургской области субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, наименованию результата, установленного соглашением о реализации регионального проекта, и наименованию результата, предусмотренного соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета, министерством заключено дополнительное соглашение, которым внесены изменения в раздел I «Предмет соглашения». Таким образом, предотвращено нарушение в сумме 17 763,1 тыс. рублей;

постановлением Правительства Оренбургской области от 13.06.2023 № 521-пп внесены изменения в Порядок предоставления из областного бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области» на предоставление гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям комплекса услуг, направленного на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 15.06.2021 № 480-пп;

постановлением Правительства Оренбургской области от 05.09.2023 № 873-пп внесены изменения в Порядок № 783-пп;

с целью недопущения завышения показателей отчета о ходе реализации регионального проекта в паспорт регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» добавлена контрольная точка «Проведены обучающие программы для предпринимателей», ответственным исполнителем которой является руководитель АНО «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области»;

министерством принято решение ежеквартально запрашивать у автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области» уточненный план работы;

автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области» с целью недопущения установления значений планируемых показателей ниже показателей, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета, и завышения показателей в части уникальных граждан приняты меры по регламентированию процесса согласования документов, в том числе планов, направляемых в рамках подачи заявки на получении субсидий;

по каждому факту выявленного нарушения законодательства Российской Федерации и Оренбургской области проведены проверки, по результатам которых заместителю руководителя, главному бухгалтеру и руководителям структурных подразделений указано о необходимости соблюдения зако-

нодательства и недопущении нарушений.

2.6. Контрольная деятельность в сфере капитальных вложений в объекты ЖКХ

Контрольным мероприятием «Проверка использования средств, направленных в 2022 году на капитальные вложения в объекты питьевого водоснабжения в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» выявлен и подтвержден ряд проблем при реализации мероприятий регионального проекта «Чистая вода» в области питьевого водоснабжения.

1. Администрацией муниципального образования не обеспечено надлежащее исполнение функций муниципального заказчика в сфере закупочной деятельности.

Заключение контракта с единственным поставщиком на осуществление строительного контроля, а также отсутствие конкурентных процедур не позволили соблюсти принцип обеспечения конкуренции, предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, в соответствии с которым контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Произведена несвоевременная оплата строительно-монтажных работ, что в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ влечет за собой риски взыскания подрядчиком штрафных санкций и, как следствие, риски неэффективного использования средств бюджета муниципального образования.

Допущено выполнение подрядчиком работ по локальным сметным расчетам, не предусмотренным проектно-сметной документацией к муниципальному контракту. Указанные работы учтены муниципальным контрактом после их выполнения.

Необоснованное включение стоимости строительного контроля, помимо сметной стоимости работ по реконструкции, в расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по реконструкции объекта коммунальной инфраструктуры повлекло завышение начальной (максимальной) цены контракта на 4 056,5 тыс. рублей.

Допущено принятие в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии ПАО «АК Барс» Банк, срок действия которой не превышает на один месяц предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией.

2. Муниципальным заказчиком допущено принятие некачественной проектной документации по объекту инженерных систем, что привело к многочисленным изменениям разделов проектной документации по объекту, включая локальные сметные расчеты.

3. Администрацией муниципального образования не обеспечено веде-

ние бюджетного (бухгалтерского) учета в соответствии с нормами законодательства, что привело к отсутствию учета либо несвоевременному отражению данных в регистрах бухгалтерского учета. Администрацией осуществлены исправительные записи в части отражения в бюджетном учете затрат и исправления ошибок прошлых лет.

По результатам контрольного мероприятия в министерство строительства области направлен отчет о результатах контрольного мероприятия для информации и принятия мер. Отчет также направлен в прокуратуру области.

Министерством строительства области рассмотрены результаты контрольного мероприятия, в адрес муниципальных образований направлены рекомендательные письма о принятии мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.

По результатам рассмотрения материалов проверки прокуратурой области министерству строительства области внесено представление.

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в 2022 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности (совместно с Контрольно-счетной палатой Соль-Илецкого городского округа)»** выявлен и подтвержден ряд проблем при реализации региональных проектов, входящих в состав госпрограмм «Развитие физической культуры, спорта и туризма» и «Формирование комфортной городской среды».

1. Несвоевременная реализация инвестиционного проекта.

По соглашению, заключенному между Правительством области и Федеральным агентством по туризму, из федерального бюджета в период с 2019 года по 2022 год выделены субсидии на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры, входящих в состав инвестиционного проекта по созданию туристического кластера, в том числе на объект «Реконструкция очистных сооружений города Соль-Илецка» Оренбургской области. Вторая очередь (биологическая очистка)». На текущий момент объект не завершен, имеет высокую степень готовности.

Проблемами реализации инвестиционного проекта в настоящее время является невыполнение сторонами взаимных обязательств, что выразилось в отсутствии активной деятельности частного инвестора по строительству рекреационно-оздоровительного комплекса «Соленые озера», являющегося основным объектом туристического кластера, а также заключенного соглашения на предоставление субсидии из федерального бюджета на строительство объекта обеспечивающей инфраструктуры. Невыполнение сторонами обязательств приведет к рискам срыва сводного плана инвестиционного проекта, невыполнению базового условия соглашения и недостижению конечных социально-экономических результатов для региона в целом.

2. Муниципальным заказчиком не обеспечено соблюдение требований градостроительного законодательства.

Выполнение работ по объекту «Реконструкция очистных сооружений г. Соль-Илецка 2 очередь (Биологическая очистка)» производилось в рамках проекта, разработанного ОАО «Костромапроект» в 2015 году. После прохождения первичной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в 2016 году, проверки достоверности сметной стоимости в 2017 году и до начала осуществления процедуры размещения муниципального заказа в 2021 году администрацией муниципального образования Соль-Илецкий городской округ не организована актуализация проектно-сметной документации по основаниям, связанным с принятием новых нормативных правовых актов, а также внесением многочисленных изменений в ряд действующих нормативных правовых актов в области градостроительной деятельности. В результате в период реконструкции объекта проектно-сметная документация корректировалась 7 раз.

Муниципальные контракты с подрядчиками на выполнение работ по реконструкции объекта заключены с превышением нормативного срока строительства, предусмотренного проектной документацией, более чем на 20 месяцев.

За весь период реализации проекта муниципальным заказчиком не обеспечен систематический и оперативный контроль (мониторинг) за технической готовностью объекта, система документальной отчетности за фактически выполненные объемы работ на объекте на определенные даты условиями заключенного контракта не предусмотрена. Графиком утверждено окончание выполнения практически всех видов работ с ориентацией по конечной дате общего срока их завершения (декабрь 2023 года) без соблюдения проектных и нормативных сроков строительства. Данные условия нивелируют эффективность контроля муниципального заказчика за соблюдением подрядной организацией нормативных сроков строительства и стоимостью работ по этапам их фактического выполнения.

Несвоевременная реализация заказчиком проекта строительства послужила причиной неэффективных (безрезультатных) расходов бюджетных средств, произведенных администрацией муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в 2015–2017 годах на общую сумму 1 436,8 тыс. рублей, по причине истечения сроков получения условий на технологическое присоединение объекта, полученных по договорам с организациями, осуществляющими данные виды деятельности.

3. Муниципальным заказчиком не соблюдена концепция по благоустройству территории.

Администрацией не обеспечена реализация проекта «Выполнение комплекса работ по благоустройству территории парка Горняков в г. Соль-Илецк, расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Володарского, 113П» в соответствии с архитектурно-планировочной концепцией благоустройства, предусмотренной дизайн-проектом, выбранным рейтинговым голосованием жителей с учетом их потребностей и запросов.

Реализация проекта не привела к формированию пейзажного и разно-

образного характера озеленения (рабочим проектом изначально предусмотрена посадка 11 825 ед. деревьев и кустарников, по итогам корректировки проекта – 375 ед.). Предусмотренное благоустройство ландшафта с высадкой степной зелени, многолетних травянистых растений, луковичных растений исключено из проекта. При создании и благоустройстве малых архитектурных форм не учтены принципы функционального разнообразия, визуальной привлекательности благоустройства парка, не обеспечены условия для различных видов социальной активности и коммуникаций между людьми. Исключены из проекта уличные столовые группы, шахматные группы, столы настольного тенниса, навес теневой над сценой и рядами, кадки, трибуна, павильоны кафе (всего исключено 45 элементов МАФ). Территория парка не обеспечена уникальным арт-объектом – из проекта исключен осветительный шар, который бы являлся одним из центров притяжения и уникальным символом парка.

Выборочным сопоставительным анализом элементов благоустройства установлено значительное удорожание (до 15,6 раза) технически и функционально аналогичных элементов благоустройства, а также увеличение по видам и объемам работ, номенклатуре (спецификации) отдельных материалов, не подлежащих изменению в ходе исполнения контракта, что в том числе привело к общему увеличению стоимости контракта и неэффективным расходам на общую сумму 1 390,2 тыс. рублей.

4. Муниципальным заказчиком не обеспечено соблюдение требований законодательства о закупках.

Муниципальным заказчиком до начала осуществления процедуры размещения заказа по объекту «Реконструкция очистных сооружений г. Соль-Илецка 2 очередь (Биологическая очистка)» повторная экспертиза достоверности сметной стоимости объекта реконструкции не осуществлялась на протяжении более 5 лет. В нарушение части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком начальная (максимальная) цена контракта по 3 закупкам по вышеуказанному объекту не определялась и не обосновывалась. Начальная (максимальная) цена контракта по данному объекту определена с нарушениями законодательства, не производился пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в текущий уровень цен на дату определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение подрядных работ с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период, не применялся индекс прогнозной инфляции на период строительства в соответствии с проектной документацией. Как следствие, завышение начальной (максимальной) цены контракта составило 218 894,63 тыс. рублей.

Аналогичные действия администрации привели к завышению начальной (максимальной) цены контракта при организации процедуры размещения муниципального заказа на проведение строительного контроля (отклонение на сумму 3 214,9 тыс. рублей) и авторского надзора (отклонение на сумму 437,4 тыс. рублей).

В отсутствие оформленных правовыми актами решений администрации, требования по которым определены частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, муниципальным заказчиком заключены дополнительные соглашения при исполнении муниципального контракта по объекту «Реконструкция очистных сооружений г. Соль-Илецка 2 очередь (Биологическая очистка)», которыми предусмотрены изменения существенных условий контракта, что привело к увеличению цены контракта на 46 339,8 тыс. рублей и предоставлению аванса подрядной организации в общей сумме 481 468,6 тыс. рублей.

По аналогичному основанию заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту на «Выполнение комплекса работ по благоустройству территории парка Горняков в г. Соль-Илецк, расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Володарского, 113П», которым предусмотрено изменение существенных условий муниципального контракта, что привело к увеличению его стоимости на 11 646,3 тыс. рублей и изменению срока окончания работ. Оформление (подписание) администрацией документов о приемке выполненных работ осуществлено до предоставления подрядной организацией обеспечения исполнения гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом в сумме 3 579,6 тыс. рублей.

Допущены факты необоснованной оплаты услуг строительного контроля, не подтвержденной объемами работ подрядной организации, на общую сумму 316,3 тыс. рублей, не предусмотренное условиями контракта авансирование в сумме 804,0 тыс. рублей, нарушение сроков выплаты аванса на сумму 300,2 тыс. рублей и несвоевременное размещение информация в реестре контрактов.

5. Администрацией муниципального образования не обеспечено качественное планирование бюджетных ассигнований и их расходование.

Общая сумма заключенных заказчиком контрактов по объекту «Реконструкция очистных сооружений г. Соль-Илецка 2 очередь (Биологическая очистка)» составляет 1 200 135,9 тыс. рублей, что на 451 461,9 тыс. рублей больше, чем предусмотрено в местном бюджете за весь период реализации проекта, и на 211 538,8 тыс. рублей больше, чем предусмотрено соглашениями с министерством строительства области. Отсутствие в областном и местном бюджетах ассигнований на плановый период 2024 и 2025 годов создает риски невыполнения в срок обязательств по контрактам, конечный срок окончания строительства по которому истекает 31.12.2024.

Администрацией при проведении и санкционировании операций по расходам, а именно при предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с капитальным ремонтом объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности Соль-Илецкого городского округа, не обеспечено надлежащее проведение проверки документов, подтверждающих факт произведенных получателем субсидии затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес

администрации муниципального образования направлено представление, в адрес минэкономразвития области направлена информация по проблеме, связанной с реализацией инвестиционного проекта. В министерство строительства области также направлена информация о нарушении градостроительного законодательства.

Требования представления администрацией выполнены частично, а именно: оформлены постановлением принятые ранее 5 решений об изменении существенных условий контрактов; с целью контроля выполнения Соль-Илецким ММПП ЖКХ обязательств по соглашению в части соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в его адрес направлены формы отчетности для предоставления в администрацию муниципального образования. В рамках обеспечения гарантийных обязательств по муниципальному контракту по благоустройству территории парка Горняков в г. Соль-Илецк, расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Володарского, 113П, в Арбитражный суд Оренбургской области направлено исковое заявление. Привлечены к дисциплинарной ответственности 2 сотрудника администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ и ее структурного подразделения.

Согласно информации министерства строительства области администрации муниципального образования рекомендовано принять меры по недопущению выявленных нарушений градостроительного законодательства в дальнейшей работе.

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования город Медногорск в 2022 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (совместно с Контрольно-счетной палатой города Медногорска)»** выявлен и подтвержден ряд проблем в области градостроительной деятельности, организации и проведения закупок, ведения бухгалтерского учета и заключения соглашений.

1. Муниципальным заказчиком не обеспечено выполнение требований соглашения, а также допущены недостатки при его заключении.

Администрацией не обеспечено предоставление в министерство строительства области в полном объеме копий документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств; предусмотренная годовая отчетность предоставлена несвоевременно. В предоставленной годовой отчетности к соглашению неверно указаны фактический объем финансового обеспечения расходного обязательства органов местного самоуправления по строительству в 2022 году, реквизиты заключения государственной экспертизы проектной документации; отражены реквизиты несуществующего на дату отчета

положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта. Частично аналогичные и ряд других недостатков допущены в графике выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства, являющегося приложением к соглашению, заключенному между муниципальным учреждением «Администрация города Медногорска» и министерством строительства области. Наименование объекта в соглашении отличается от наименования объекта в областной адресной инвестиционной программе.

2. Муниципальным заказчиком не обеспечено соблюдение требований градостроительного законодательства.

В связи с принятием новых нормативных правовых актов, а также внесением изменений в ряд действующих нормативных правовых актов в области градостроительной деятельности муниципальным заказчиком после прохождения первичной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в 2016 году и до начала осуществления закупки в 2020–2022 году не проводилась ее актуализация.

Технико-экономические показатели в составе утвержденной муниципальным заказчиком проектной документации не в полном объеме соответствуют технико-экономическим характеристикам проектируемого линейного объекта, отраженным в проектной документации и в положительном заключении ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области» (устранены в период проверки).

По объекту «Строительство нитки хозяйственно-питьевого водовода от бактерицидной установки до насосной станции города Медногорск с ответвлением двух ниток водовода и строительством насосной станции» строительство объекта осуществляется не в соответствии с нормативным сроком строительства, установленным проектной документацией, в результате усматриваются риски удорожания строительства объекта.

3. Муниципальным заказчиком не обеспечено соблюдение требований законодательства о закупках.

В документации по закупке «Строительство нитки хозяйственно-питьевого водовода от бактерицидной установки до насосной станции города Медногорск с ответвлением двух ниток водовода и строительством насосной станции (3 очередь)» администрацией муниципального образования не размещена проектная документация, утвержденная в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Начальная (максимальная) цена контракта по объекту строительства определена не в полном соответствии с затратами, предусмотренными сводным сметным расчетом стоимости строительства в составе утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации; в расчет начальной (максимальной) цены контракта включены объемы работ полностью или частично, выполненные в 2020 году, в результате сметная стоимость строительства объекта завышена на 225,6 тыс. рублей.

При расчете начальной (максимальной) цены контракта на выполнение подрядных работ по строительству объекта пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в текущий уровень цен на дату определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение подрядных работ с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период осуществлялся без учета даты утверждения проектной документации. Начальная (максимальная) цена контракта в сумме 57 069,6 тыс. рублей рассчитана недостоверно. Расчет начальной (максимальной) цены контракта по объекту строительства содержит искаженную информацию об отсутствии лимитов бюджетных обязательств на дату размещения заказа.

4. Комитетом по управлению имуществом г. Медногорска при осуществлении 5 закупок на приобретение жилых помещений в муниципальную собственность города для переселения граждан города Медногорска из аварийного жилищного фонда неверно применен тарифный метод для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта на общую сумму 8 601,7 тыс. рублей, допущены факты несвоевременной оплаты обязательств по заключенным контрактам.

МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 5 г. Медногорска» не обеспечено направление подрядчику требования об уплате пени за просрочку исполнения обязательств на сумму 25,8 тыс. рублей (устранено в период проверки). Допускались факты невключения информации в реестр контрактов о начислении неустойки (штрафа), необеспечения гарантийных обязательств подрядчиком на сумму 772,5 тыс. рублей.

5. Администрацией муниципального образования не обеспечено ведение бюджетного (бухгалтерского) учета в соответствии с нормами законодательства, что привело к следующим нарушениям.

Допущено отсутствие учета затрат по строящемуся объекту, принятие к учету объекта основных средств в состоянии, непригодном для использования по назначению, в отсутствие документов, подтверждающих государственную регистрацию права. В результате вышеуказанных нарушений искажена информация об активах, раскрываемая в бухгалтерской отчетности обобщенными показателями бухгалтерского баланса на 01.01.2022 на 26,4%, или на сумму 81 976,2 тыс. рублей, и на 01.01.2023 на 14,8%, или на сумму 82 157,6 тыс. рублей. В период проведения контрольного мероприятия в бюджетном учете произведены исправительные записи в части отражения затрат и исправления ошибок прошлых лет.

По факту искажения информации об активах в бюджетной отчетности в отношении должностного лица муниципального образования составлен протокол об административном правонарушении по части 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ. По итогам рассмотрения протокола мировым судьей должностному лицу вынесено предупреждение.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес главы муниципального образования города Медногорск направлен отчет для

принятия мер по выполнению предложений и устранения недостатков.

По результатам рассмотрения материалов проверки прокуратурой области в адрес администрации муниципального образования города Медногорск внесено представление.

2.7. Контрольная деятельность в сфере градорегулирования

Проведенным контрольным мероприятием «Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в рамках подпрограммы «Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» на оказание содействия муниципальным образованиям в подготовке документов в области градостроительной деятельности» выявлен и подтвержден ряд проблем в области градостроительной деятельности.

1. Несовершенство нормативно-правового регулирования градостроительной деятельности.

Не обеспечена подготовка изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 17.07.2014 № 504-п «О порядке отбора муниципальных образований Оренбургской области для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий подпрограммы «Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области».

Содержание государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» не соответствует установленным полномочиям министерства строительства области в части осуществления обеспечения Оренбургской области государственной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности.

В Оренбургской области законодательно не определен орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять контроль полноты и своевременности размещения сведений, документов и материалов в области архитектуры и градостроительства.

2. Недофинансирование за счет средств областного бюджета мероприятий по оказанию содействия муниципальным образованиям в подготовке документов в области градостроительной деятельности.

По итогам проведенного Счетной палатой анализа потребности в софинансировании мероприятий по подготовке документов в области градостроительной деятельности установлено, что в рамках реализации подпрограммы «Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» с целью оказания содействия муниципальным образованиям в подготовке документов в области градостроитель-

ной деятельности в 2023 году министерством строительства области были отобраны и утверждены проекты для предоставления субсидии из областного бюджета бюджетам 26 муниципальных образований в общей сумме 16 253,5 тыс. рублей (94,9% от общей заявленной потребности в объеме 17 119,6 тыс. рублей). Министерством строительства области в 2023 году заключены соглашения с 26 муниципальными образованиями области исходя из доведенного объема бюджетных ассигнований в размере 1 722,2 тыс. рублей (на 14 531,2 тыс. рублей меньше суммы потребности) с уровнем финансирования из областного бюджета в пределах 15–17%.

Установление в 2023 году указанного уровня финансирования оказало негативное влияние на возможное участие муниципальных образований в мероприятии по подготовке документов в области градостроительной деятельности и в целом может привести к недостижению показателей (индикаторов) и (или) ожидаемых результатов реализации указанной госпрограммы. В 2023 году 9 муниципальных образований Оренбургской области направили письма в адрес министерства строительства области об отказе от субсидии и расторжении соглашения по причине низкого уровня финансирования из областного бюджета.

Сдержанный темп реализации мероприятий по оказанию содействия муниципальным образованиям в подготовке документов в области градостроительной деятельности и недостаточный объем финансирования за счет средств областного бюджета формируют риски недостижения поставленных целей госпрограммы в части разработки и реализации документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории и решения задачи соответствующей госпрограммы в части обеспечения муниципальных образований генеральными планами и правилами землепользования и застройки городских округов и сельских поселений Оренбургской области; документацией по планировке территорий городских округов и сельских поселений Оренбургской области; актуализированными генеральными планами, правилами землепользования и застройки городских округов и сельских поселений Оренбургской области; местными нормативами градостроительного проектирования.

Недофинансирование мероприятия из областного бюджета и недостаточность собственных средств местных бюджетов прямо влияют на решение задач градостроительного планирования, являются сдерживающими факторами развития территорий и реализации инвестиционных проектов по строительству объектов государственной и муниципальной собственности.

3. Недостаточно эффективное функционирование Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Проведенным анализом информации, представленной в период контрольного мероприятия министерством цифрового развития области, установлено, что наполненность ГИС ОГД сведениями, документами и материалами, предусмотренными частью 4 статьи 56 Градостроительного кодекса РФ, не обеспечена в требуемом объеме. По состоянию на 01.09.2023 объем

размещения генеральных планов и правил землепользования и застройки муниципальными образованиями Оренбургской области составляет 48,7%.

Выводы по материалам контрольного мероприятия свидетельствуют о системных проблемах на уровне муниципалитетов Оренбургской области, прямо влияющих на достижение результатов по функционированию ГИС ОГД:

недостаточный уровень компетенций специалистов на уровне сельских поселений, муниципальных районов и городских округов в части работы с градостроительной документацией, предоставления массовых социально значимых услуг на ее основе, в т.ч. с использованием системы;

отсутствие необходимых средств в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области на разработку новой документации, отвечающей требованиям к отраслевым пространственным данным, для ее последующей загрузки в систему.

4. Недостатки в организации процедуры отбора муниципальных образований с целью предоставления субсидии на софинансирование мероприятий по подготовке документов в области градостроительной деятельности привели к системным нарушениям в части:

регистрации заявок на участие в отборе для предоставления субсидии не в соответствии с их фактическим количеством;

несвоевременного размещения на сайте приказа о результатах отбора;

допуска к отбору муниципальных образований при наличии в заявках ошибок, неточностей;

включения в приказ о допуске заявок к участию в отборе для предоставления субсидий муниципальным образованиям при отсутствии заявок.

Установлен факт нарушения соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Абдулинский городской округ, а именно получатель субсидии не обеспечил представление в министерство строительства области в электронном виде и (или) на бумажном носителе отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Проводимый министерством строительства области контроль выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии, не обеспечил своевременное предоставление в 2022–2023 годах получателями субсидии отчетной документации, а также ее заполнение в соответствии с требуемыми формами.

По результатам контрольного мероприятия министру строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области направлены требования в части актуализации нормативных правовых актов в области градостроительной деятельности и принятия мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений.

С целью оказания содействия в решении проблемы недофинансирования мероприятий, направленных на решение задач по развитию и эффективному функционированию градостроительной деятельности на территории

Оренбургской области, Счетной палатой направлено письмо министру финансов Оренбургской области.

По решению Коллегии Счетной палаты направлено письмо Вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике – министру экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области с предложением принять действенные меры по развитию механизмов, направленных на эффективное функционирование ГИС ОГД на территории Оренбургской области.

Абдулинской межрайонной прокуратурой по результатам рассмотрения материала в адрес главы муниципального образования Абдулинский городской округ внесено представление об устранении нарушений в области градостроительства.

Контрольным мероприятием **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на выполнение работ по разработке проекта Генерального плана муниципального образования «город Оренбург» в рамках основного мероприятия «Реализация отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Оренбург в области градостроительной деятельности» подпрограммы «Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» (в рамках работы с обращениями граждан)»** выявлен и подтвержден ряд проблем при выполнении мероприятий по разработке проекта Генерального плана муниципального образования «город Оренбург».

1. Отсутствие системного подхода при установлении начальной (максимальной) цены контракта.

При осуществлении министерством архитектуры области процедуры закупки «Выполнение работ по разработке проекта Генерального плана муниципального образования «город Оренбург» не осуществлялся детализированный и структурированный расчет стоимости работ по единому их перечню и видам, что снижает эффективность контроля заказчика за прозрачностью ценообразования и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

По результатам проведенного открытого конкурса в электронной форме министерством архитектуры области заключен государственный контракт от 05.10.2022 № 35 с ООО «Корпус» с ценой контракта 49 000,00 тыс. рублей, что ниже начальной (максимальной) цены на 37,1%. Цена предложения ООО «Корпус» существенно меньше средней цены коммерческих предложений (на 98 786,74 тыс. рублей) и меньше начальной (максимальной) цены контракта, определенной заказчиком (на 29 000,00 тыс. рублей), что свидетельствует о наличии рисков определения достоверной стоимости закупки по

данному предмету.

2. Недостижение качества выполнения ООО «Корпус» градостроительных работ, недостаточный контроль заказчика за ходом выполнения работ.

По итогам анализа исполнения государственного контракта установлено, что результаты работ по разработке проекта Генерального плана муниципального образования «город Оренбург», выполненные ООО «Корпус» и принятые министерством архитектуры области в 2022–2023 годах (1 и 2 этап), потребовали доработки и исправлений в связи с наличием замечаний федеральных органов исполнительной власти:

некорректное отображение на картах проекта в векторном формате данных на цифровой картографической основе ФГИС ТП границ городского округа, предусмотренных пунктом 1 части 8 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ, которые пересекаются с границами сельских и городских поселений;

необходимость приведения проекта в соответствие со схемой территориального планирования Российской Федерации в области энергетики в части учета планируемых объектов федерального значения;

необходимость изменения предусмотренного проектом функционального зонирования территории, на которой размещены объекты федерального значения в области высшего образования, на функциональную зону специализированной общественной застройки;

необходимость включения земельных участков лесного фонда, расположенных в городе Оренбурга, в границы населенного пункта с установлением функциональных зон, исключающих хозяйственную деятельность, отрицательно влияющую на экологические и рекреационные функции территории.

Решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах контрольного мероприятия для информации направлен в Законодательное Собрание, в прокуратуру области, в министерство архитектуры области.

2.8. Контрольная деятельность в сфере недропользования

Контрольным мероприятием «Контроль реализации министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области функции государственного управления в сфере недропользования, изучения, развития и использования минерально-сырьевой базы в пределах предоставленных законодательством Российской Федерации полномочий. Анализ перспектив развития минерально-сырьевой базы в целях устойчивого обеспечения минеральным сырьем потребностей экономики» выявлен и подтвержден ряд проблем в части соответствия реализуемой региональной политики в сфере недропользования требованиям законодательства, а также изучения и развития минерально-сырьевой базы.

1. Несоответствие реализуемой региональной политики стратегическим документам.

В Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период

до 2030 года не отражены вопросы, касающиеся развития минерально-сырьевой базы Оренбургской области и ее влияния на социально-экономическое развитие области. Вопросы развития минерально-сырьевой базы Оренбургской области в части полномочий субъекта Российской Федерации в иных стратегических документах области не рассматриваются (прогнозы социально-экономического развития Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлениями Правительства Оренбургской области от 26.10.2021 № 992-пп и от 25.10.2022 № 1115-пп соответственно, бюджетный прогноз Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 05.03.2020 № 142-пп).

2. Органом исполнительной власти частично не осуществляются полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами.

Не осуществляется полномочие по созданию и ведению фонда геологической информации Оренбургской области, а также в части составления и ведения территориального кадастра месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых в связи с ведением этих сведений федеральными структурами в федеральной государственной информационной системе «Единый фонд геологической информации о недрах».

3. Органом исполнительной власти не обеспечено надлежащее исполнение полномочий в сфере недропользования, что привело к системным нарушениям и недостаткам в его деятельности: нарушение срока направления писем недропользователям; отсутствие журнала регистрации протоколов комиссии; нарушение срока информирования недропользователя об исправлении технических ошибок; нарушение срока выдачи (направления) документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода в отношении участков недр местного значения (горноотводный акт и графические приложения); отсутствие оснований для отказа в предоставлении геологической информации о недрах; размещение информации не в полном объеме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; нарушение срока процедуры подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения; размещение информации не в полном объеме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; нарушение срока процедуры подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения (в период проверки часть нарушений устранена).

4. Органом исполнительной власти не обеспечено качественное предоставление отчета о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственной программы.

В нарушение требований методики по расчету показателей госпрограммы минприроды области 2 показателя рассчитаны недостоверно, а именно: в связи с отменой контрольных мероприятий в части осуществления государственного геологического надзора в госпрограмму не вносились изменения в части исключения планового показателя по выполнению плана

проверок. В отсутствие данных о плановых и фактически проведенных контрольных мероприятиях в отчетности отражено достижение значения показателя в размере 100,0%; расчет значения показателя по проведенным аукционам по предоставлению права пользования участками недр местного значения осуществлен в отсутствие значения «общее количество объявленных аукционов в отчетном году». Данные о кассовом исполнении, отраженные в отчетности, не соответствуют данным бухгалтерского учета.

5. Недостижение показателей качества составления Территориального баланса запасов общераспространенных полезных ископаемых Оренбургской области.

Предоставление годовой отчетности за 2022 год, на основании которой сформирован Территориальный баланс запасов общераспространенных полезных ископаемых, осуществлено не всеми недропользователями (80,2% от общего числа недропользователей), в результате существуют риски недостоверного формирования Территориального баланса запасов общераспространенных полезных ископаемых. Некоторыми недропользователями, занимающимися добычей полезных ископаемых, отчетность не предоставлялась на протяжении 3 лет.

6. Отсутствие технических и информационных возможностей государственного органа, что приводит к следующим последствиям:

невозможность нанесения на карту оцифрованных границ площадей залегания полезных ископаемых, размещенных на официальном сайте ФГБУ «Росгеолфонд», а также информации о границах 63 месторождений;

невозможность распоряжения участками недр, содержащими виды полезных ископаемых, не добываемых ранее в Оренбургской области.

Работы по внесению изменений в региональный перечень полезных ископаемых могут быть выполнены специализированными геологическими предприятиями.

7. Несовершенство нормативно-правового регулирования в сфере недропользования.

Минприроды области не обеспечена своевременная разработка и утверждение отдельных порядков, предусмотренных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Законом Оренбургской области от 01.11.2021 № 55/28-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Оренбургской области», касающихся предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Оренбургской области, оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения (в части электронной регистрации); внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения; переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения; прекращения права пользования участком недр местного значения, в том числе досрочного; приостановления осуществления права пользования участком недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значе-

ния.

Прокуратурой области по результатам рассмотрения материалов проверки в адрес городских и районных прокуроров направлены поручения о проведении проверок.

2.9. Контрольная деятельность в сфере пожарной безопасности и гражданской защиты

По результатам проведения контрольного мероприятия **«Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области средств областного бюджета, предусмотренных в рамках государственной программы Оренбургской области «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области»**. **Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя»** установлено следующее.

По состоянию на 01.10.2023 количество наименований резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, имеющих в наличии, составляет 40 наименований (1 096 единиц), что составляет 54,1% от утвержденного номенклатурой количества наименований и 38,1% от утвержденного объема (единиц).

Законом Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в области защиты населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» полномочия по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций предусмотрены как уполномоченному органу в области защиты населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций (в пределах своей компетенции), так и другим органам исполнительной власти (в установленной сфере деятельности). При этом положением о резерве материальных ресурсов Оренбургской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Оренбургской области указанные полномочия предусмотрены только департаменту ПБ и ГЗ. Следовательно, указанное положение не в полной мере соответствует вышеуказанному закону.

Кроме того, в постановлении Правительства Оренбургской области от 19.11.2008 № 430-п «О резерве материальных ресурсов Оренбургской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Оренбургской области» содержатся неактуальные сведения (утративший силу закон, сведения в разрезе утративших силу кодов бюджетной классификации).

Установлено, что положение о департаменте ПБ и ГЗ не в полной мере соответствует действующему законодательству, в том числе статье 220.1 Бюджетного кодекса РФ и абзацу 2 пункта 10 Общих требований к порядку

составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

Выявлены нарушения в сферах осуществления контроля за деятельностью государственных автономных, бюджетных и казенных учреждений, подведомственных департаменту ПБ и ГЗ; начисления и выплаты заработной платы и командировочных расходов; ведения реестра расходных обязательств; взаимодействия с минприроды области в части внесения необходимых сведений в реестр государственного имущества Оренбургской области.

2.10. Контрольная деятельность в сфере государственного управления. Контроль деятельности государственных учреждений Оренбургской области

По результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств государственным казенным учреждением «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок» установлено следующее.

Государственным казенным учреждением «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» в рамках исполнения договоров аренды нежилых помещений, заключенных с 6 арендодателями в период с 2018 по 2022 год, допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 1,3 млн. рублей, выразившееся в том, что при наличии договора аренды нежилых помещений сторонами до истечения срока его действия заключен договор на аренду тех же помещений на новых условиях (с увеличением суммы арендной платы).

Объектом контроля допущены многочисленные нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

формирование плана-графика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не на основании обоснований (расчетов) сметных показателей на 2022 год (сумма отклонения составила 101,9 млн. рублей);

отсутствие обоснования цены по 27 заключенным договорам аренды на общую сумму 56,6 млн. рублей;

не направление проектов 2 контрактов на сумму 8,8 млн. рублей в соответствующий орган финансового контроля, в то время как проекты указанных контрактов направлены контрагентам для заключения в отсутствие уведомления о соответствии контролируемой информации;

планирование закупки в сумме 1,2 млн. рублей без учета установленных нормативов;

не направление (несвоевременное направление) информации для включения в реестр государственных контрактов;

возложение на контрактную службу выполнения функций и полномо-

чий, не предусмотренных соответствующим федеральным законом.

Также установлены нарушения в сфере учета имущества ГКУ «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» на сумму 1,1 млн. рублей.

Во исполнение представления Счетной палаты приказом директора учреждения утверждено положение о контрактной службе, которое соответствует действующему законодательству о закупках.

По итогам служебной проверки 3 работника ГКУ «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» привлечены к дисциплинарной ответственности.

По выявленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям прокуратурой области приняты следующие меры:

по факту выявленных нарушений законодательства о противодействии коррупции проинформирован Губернатор Оренбургской области. В суд направлено исковое заявление с требованиями признать незаконным решение заседания соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и о прекращении в судебном порядке полномочий руководителя ГКУ «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» в связи с утратой доверия, которое находится на рассмотрении;

по нарушениям законодательства о контрактной системе в отношении должностного лица ГКУ «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, по итогам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей.

По результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области средств областного бюджета, предусмотренных в рамках государственной программы Оренбургской области «Реализация региональной политики в Оренбургской области». Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя» установлено следующее.

Деятельность 27 судебных участков, из них 9 судебных участков Дзержинского судебного района г. Оренбурга, 7 судебных участков Промышленного судебного района г. Оренбурга, 7 судебных участков Центрального судебного района г. Оренбурга и 4 судебного участка Оренбургского района, осуществляется фактически в пределах Ленинского судебного района, то есть не в пределах судебного района на судебных участках. Указанное обстоя-

тельство не соответствует одной из имеющих принципиальное значение идей, отмеченных в Концепции судебной реформы в РСФСР, а именно: «максимально приблизить суд к населению, чтобы облегчить доступ граждан к правосудию».

Установлено, что положение о комитете по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области содержит отдельные условия, не соответствующие требованиям статьи 220.1 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетное полномочие главного распорядителя средств областного бюджета по формированию перечня подведомственных ему получателей бюджетных средств, определенное статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, комитетом в проверяемом периоде не реализовано. В ходе контрольного мероприятия приказом комитета утвержден перечень подведомственных ему получателей бюджетных средств.

В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса РФ комитетом в проверяемом периоде бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в общей сумме 1 358,4 млн. рублей распределены подведомственному учреждению в отсутствие перечня подведомственных комитету получателей бюджетных средств. В ходе контрольного мероприятия утвержден перечень подведомственных получателей бюджетных средств. Таким образом, предотвращено нарушение принципа подведомственности расходов бюджетов на сумму 805,2 млн. рублей.

В части организации внутреннего финансового аудита установлено, что решение об организации внутреннего финансового аудита председателем комитета не принималось, бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита не исполнялись. Вместе с тем наличие документального оформления принятого решения об организации внутреннего финансового аудита и его реализация является одним из показателей оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Оренбургской области.

Комитетом не осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок и контроль за соблюдением подведомственным учреждением целей, предусмотренных его учредительными документами.

В части госпрограммы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» установлены следующие недостатки:

ресурсное обеспечение в разрезе отдельных реализуемых комитетом основных мероприятий госпрограммы запланировано некорректно (81,8 млн. рублей), так как не взаимосвязано с данными основными мероприятиями, а, следовательно, и со связанными с ними индикаторами (показателями);

показателем (индикатором) основного мероприятия «Улучшение качественного и количественного состава аппарата мировых судей» определена текучесть кадров на судебных участках мировых судей Оренбургской области. При этом учитывая, что в рамках данного основного мероприятия комитетом осуществляется в том числе деятельность по повышению профессио-

нального уровня сотрудников аппарата мировых судей Оренбургской области, целесообразно рассмотреть вопрос о дополнении госпрограммы показателем (индикатором), отражающим количество повысивших профессиональный уровень слушателей, а соответственно качественный состав аппарата мировых судей Оренбургской области;

в отчете комитета о реализации госпрограммы недостоверно отражены сведения о выполнении показателя «Количество судебных участков, оборудованных залами судебных заседаний» (отражено 88 единиц, фактическое значение составляет 84 единицы).

Выявлены нарушения в сферах начисления и выплаты заработной платы и командировочных расходов; закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на общую сумму 255,2 тыс. рублей; бухгалтерского и бюджетного учета на общую сумму 54,1 млн. рублей (устранено в ходе контрольного мероприятия на сумму 41,3 млн. рублей).

В ходе контрольного мероприятия также установлено, что локальные нормативные акты, устанавливающие нормативы обеспечения деятельности мировых судей и нормативные затраты на обеспечение функций комитета и подведомственного учреждения, нуждаются в актуализации.

Во исполнение представления Счетной палаты приняты следующие меры:

актуализированы нормативные затраты на обеспечение функций главного распорядителя бюджетных средств и подведомственного ему учреждения, утверждены стандарты обеспеченности отправления правосудия для мировых судей и требования к закупаемым комитетом и подведомственным ему учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг;

госпрограмма изложена в новой редакции, недостатки, установленные в результате контрольного мероприятия, устранены.

2.11. Контрольная деятельность в сфере цифрового развития

В ходе контрольного мероприятия **«Контроль реализации в 2022 году министерством цифрового развития и связи Оренбургской области мероприятий, направленных на развитие информационного общества и электронного правительства Оренбургской области в рамках подпрограммы «Цифровой регион» государственной программы «Цифровая экономика Оренбургской области»** выявлен и подтвержден ряд проблем при реализации основного мероприятия «Развитие цифровой экономики» подпрограммы «Цифровой регион» госпрограммы «Цифровая экономика Оренбургской области».

1. Органом государственной власти в полном объеме не обеспечено выполнение требований по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Оренбургской области.

Утвержденные по основному мероприятию 6 ожидаемых конечных результатов реализации идентичны по содержанию задачам, решаемым в рамках данного мероприятия, не соответствуют по своему содержанию результа-

ту структурного элемента госпрограммы, а именно не сформулированы в виде завершенного действия и не являются количественно измеримым итогом деятельности, направленной на достижение показателей госпрограммы.

7 показателей основного мероприятия не содержат методику количественного (формульного) исчисления показателя, единиц измерения из Общероссийского классификатора единиц измерения, информацию об источнике, содержащем их значения, не уточнен период, за который учитываются фактически достигнутые значения показателей (фактически учитываются достигнутые значения за период, предшествующий анализируемому периоду).

При анализе достижения значений показателей по основному мероприятию установлено, что вследствие несоблюдения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области по некоторым показателям значения не достигнуты, в том числе по причине не запуска в эксплуатацию программного продукта «Мобильный инспектор» и не создания аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». По некоторым показателям достигнутые значения не информативны и не отражают эффективность реализации основного мероприятия.

В результате произведенных расходов в 2022 году по достижению отдельных показателей установлены неэффективные расходы, выразившиеся в оплате услуг по проектированию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Оренбургской области, в сумме 1 499,0 тыс. рублей, расходы на построение (развитие), создание которого в планируемом периоде не предусмотрено.

Произведенные расходы в общей сумме 37 116,2 тыс. рублей, направленные на достижение показателя «Доля муниципальных образований Оренбургской области, выполнивших мероприятия по внесению в ГИС ОГД генеральных планов, правил землепользования и застройки сельских поселений и городских округов Оренбургской области», не имеют прямой логической связи с достижением целевого показателя.

Не оптимизированы риски неэффективного использования бюджетных средств, направленных на создание ГИС ОГД. Данная информационная система не наполнена необходимыми сведениями в полном объеме, в том числе по причине несоответствия графической части градостроительной документации муниципальных образований требованиям к форматам цифровых пространственных данных; невовлеченности участников ГИС ОГД в решение вопросов наполнения, эксплуатации и развития ГИС ОГД; устаревания данных в ГИС ОГД в связи с неиспользованием системы ее участниками.

Кроме этого, министерством цифрового развития области в 2022 году спланированы и произведены бюджетные расходы на выполнение мероприятий в общем объеме 15 437,4 тыс. рублей, которые в силу определенных причин не привели к достижению целевых показателей (индикаторов), установленных государственной программой «Цифровая экономика Оренбургской области».

2. Органом государственной власти в полном объеме не обеспечено

выполнение методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета.

Министерством цифрового развития области не соблюдены в полном объеме требования постановления Правительства Оренбургской области от 17.07.2014 № 502-п «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период» в части объективности подхода к формированию исходной базы для разработки проекта областного бюджета.

Учитывая требования методики формирования областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной приказом минфина области от 13.09.2021 № 147/1, расходы на реализацию мероприятий государственных программ Оренбургской области определяются с учетом необходимости достижения целевых показателей (индикаторов), установленных государственными программами. Расходы 2022 года, направленные на развитие информационного общества и электронного Правительства Оренбургской области, в общей сумме 57 596,4 тыс. рублей не имеют прямой логической связи с целевыми показателями (индикаторами) государственной программы «Цифровая экономика Оренбургской области».

3. Органом государственной власти в полном объеме не обеспечено выполнение требований законодательства о закупках.

Анализом обоснования начальной (максимальной) цены контрактов по сопровождению программного обеспечения по 9 закупкам установлены факты непрозрачности ценообразования: отсутствуют калькуляция стоимости затрат по каждому элементу затрат, перечень и цена каждой составной части, включенной в состав комплексной услуги. Указанные недостатки при формальном соблюдении требований, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, создают риски завышения начальной (максимальной) цены контракта и неэффективного расходования бюджетных средств.

Допускались факты несвоевременной поставки оборудования и выполнения работ, а также несвоевременной оплаты оказанных услуг, что в соответствии с условиями государственных контрактов влечет за собой риски взыскания подрядчиком штрафных санкций, и, как следствие, риски неэффективного использования средств областного бюджета.

4. Органом государственной власти в полном объеме не обеспечена своевременность и полнота отражения хозяйственных операций в бухгалтерском учете.

Установлены нарушения требований законодательства при ведении бухгалтерского учета, выразившиеся в неполном отражении на счетах бухгалтерского учета неисключительных прав на использование программных продуктов на сумму 3 297,1 тыс. рублей, полученных в счет обеспечения исполнения обязательств по контрактам 8 банковских гарантий на общую сумму 710,7 тыс. рублей, а также в отражении на счетах бухгалтерского учета материальных ценностей не в соответствии с первичными документами

на сумму 60,0 тыс. рублей. Все вышеуказанные нарушения устранены в период проверки.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес минфина области направлено информационное письмо о необходимости соблюдения субъектами бюджетного планирования требований методики формирования областного бюджета при подготовке ими предложений в отношении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм на очередной финансовый год и на плановый период с учетом установленных программами целевых показателей (индикаторов). В адрес министра цифрового развития и связи Оренбургской области направлен отчет для принятия мер по выполнению предложений и устранения недостатков.

По результатам рассмотрения отчета министерством цифрового развития области представлена информация, согласно которой постановлением Правительства Оренбургской области от 31.03.2023 № 276-пп «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 917-пп» государственная программа «Цифровая экономика Оренбургской области» приведена в соответствие с требованиями Порядка № 279-п;

в государственную программу «Цифровая экономика Оренбургской области», утвержденную постановлением Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 917-пп, введен показатель «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления», одним из результатов которого является «Количество муниципалитетов, интегрированных в региональную интеграционную платформу Оренбургской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

в целях недопущения в дальнейшей деятельности нарушений в бухгалтерском учете на основании постановления Правительства Оренбургской области от 11.10.2022 № 1080-пп с 12.09.2023 вводится в эксплуатацию государственная информационная система «Единая централизованная система управления финансово-хозяйственной деятельностью Оренбургской области»;

в целях наполнения необходимыми сведениями ГИС ОГД привлекаются органы местного самоуправления.

2.12. Контроль представлений (предложений) по контрольным мероприятиям прошлых лет

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2021 году министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области сельскохозяйственному производственному кооперативу (колхозу) «Аниховский» (Адамовский район) в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбург-

ской области». Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидий» СПК (колхоз) «Аниховский» осуществлен возврат в областной бюджет необоснованно полученных субсидий в сумме 2 532,2 тыс. рублей (из них субсидии на возмещение части затрат за реализованный молодняк крупного рогатого скота в размере 1 236,8 тыс. рублей и на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур в размере 1 295,4 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» в целях возмещения затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение минеральных удобрений» ООО «Новожедринский АПК» произведен возврат в областной бюджет необоснованно полученных субсидии в сумме 2 247,6 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий «Проверка использования средств, выделенных в 2020–2021 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Шарлыкского района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий» и «Проверка использования средств, выделенных в 2020–2021 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Матвеевского района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий» приняты следующие меры:

3 сельхозтоваропроизводителями Матвеевского района и 4 сельхозтоваропроизводителями Шарлыкского района осуществлен возврат в областной бюджет необоснованно полученных субсидий на общую сумму 3 981,5 тыс. рублей;

в отношении 8 должностных лиц министерства сельского хозяйства области проведена служебная проверка, по итогам которой одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания;

внесены изменения в 7 порядков предоставления субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Оренбургской области, в 6 из них – в части уточнения формулировок результатов предоставления субсидии, в один – в части исключения коррупциогенных факторов.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года в рамках государственной программы «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на обеспечение деятельности государственного казенного

учреждения «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций». Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок» приняты следующие меры:

на 25 объектов нежилых помещений общей балансовой стоимостью 155 308,3 тыс. рублей зарегистрировано право оперативного управления;

проведены работы по капитальному ремонту кровли 2 помещений, находившихся на момент проведения контрольного мероприятия в предаварийном состоянии.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Управление объектами животного мира и водными биологическими ресурсами Оренбургской области» в 2021 году. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок»** по итогам рассмотрения протокола об административном правонарушении, составленного в отношении должностного лица минприроды области, указанное должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ, с назначением штрафа в размере 25,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка государственного казенного общеобразовательного учреждения «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья», с.Ташла Тюльганского района Оренбургской области по вопросу полноты принятия мер по устранению выявленных в 2017 году нарушений и выполнения предложений Счетной палаты Оренбургской области»** приняты следующие меры: медицинский пункт школы-интерната внесен в реестр лицензий министерства здравоохранения области; снят с кадастрового учета свинарник общей площадью 100,6 кв. м; объект недвижимого имущества (неиспользуемый подвал площадью 62,7 кв. м) снят с кадастрового учета и списан с забалансового счета; наложены дисциплинарные взыскания (замечания) на главного бухгалтера и воспитателя.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года государственному автономному учреждению культуры «Оренбургский государственный областной театр кукол» (в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов), а также соблюдения порядка предоставления субсидий, аудит в сфере закупок»** приняты следующие меры: разработан и внесен в положение о билетном хозяйстве театра кукол порядок работы с использованием Пушкинской карты; проведена корректировка амортизационных отчислений до 100%, что повлекло за собой подачу уточненной налоговой декларации по налогу на имущество организаций; проведена полная ин-

вентаризация оборудования, смонтированного в рамках капитального ремонта, выполненного в учреждении в 2019–2020 годах, по результатам которой оборудование принято к учету на сумму 12 883,4 тыс. рублей; на 7 сотрудников наложены дисциплинарные взыскания в виде выговора.

По результатам контрольного мероприятия **«Контроль реализации в 2021 году и истекшем периоде 2022 года министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области государственной политики и осуществления функций по управлению и распоряжению объектами государственной собственности Оренбургской области, в том числе земельными ресурсами. Анализ состояния учета и ведения реестра государственного имущества Оренбургской области, организации контроля в целях обеспечения сохранности, целевого и эффективного использования областного имущества»** проведены мероприятия по оформлению права собственности и права оперативного управления, по переводу в категорию движимого имущества на основании заключений кадастрового инженера, либо списанию в порядке, регламентированном постановлением Правительства Оренбургской области от 09.01.2019 № 1-п «Об утверждении положения о порядке согласования списания и передачи государственного имущества Оренбургской области», по 129 объектам недвижимости.

2.13. Проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета

Проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета проводятся Счетной палатой на основании пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ. В результате проверки отчетов об исполнении местных бюджетов 7 муниципальных образований Оренбургской области (Кувандыкский городской округ, Ясненский городской округ, Пономаревский район, Первомайский район, Светлинский район, Асекеевский район, Акбулакский район) за 2022 год выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 657 911,7 тыс. рублей.

По итогам проверок Счетной палатой отмечено: несоответствие представленной отчетности установленным требованиям к ее составу, предусмотренным Инструкцией № 191н; недостаточная прозрачность и информативность отчетности; наличие фактов внутренней несогласованности форм и отчетных данных с внешними источниками информации; ненадлежащее оформление, неполное отражение данных в бюджетной отчетности (в том числе недостатки технического характера); многочисленные недостатки, касающиеся раскрытия информации в текстовой части пояснительной записки.

При проверке бюджетной отчетности 5 муниципальных образований (Кувандыкский городской округ, Ясненский городской округ, Пономаревский район, Первомайский район, Акбулакский район) установлены факты, негативно влияющие на достоверность бюджетной отчетности, содержащие признаки административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП РФ, а именно нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной отчетности, содержащей искажение показателей бюджетной отчетности.

По данным бюджетной отчетности Ясненского городского округа выявлен факт принятия бюджетных обязательств сверх объемов утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств. За допущение указанного факта статьей 15.15.10 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность (принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств).

В отчетности 4 муниципальных образований выявлено системное нарушение в виде несоответствия показателей утвержденных бюджетных назначений по доходам, отраженным в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), решению о местном бюджете (Светлинский район, Акбулакский район, Пономаревский район, Кувандыкский городской округ).

В отчетности 6 муниципальных образований выявлено системное нарушение при формировании раздела «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в части отражения плановых показателей в значениях, не соответствующих ассигнованиям, распределенным решением о бюджете (Кувандыкский городской округ, Ясненский городской округ, Пономаревский район, Первомайский район, Светлинский район, Акбулакский район).

Установлены факты несоответствия информации, отраженной в сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), внешним источникам информации в части размера участия в уставном капитале муниципальных унитарных предприятий (Кувандыкский городской округ, Ясненский городской округ, Акбулакский район). Кроме того, в Первомайском районе установлено занижение показателя сведений по ф. 0503171 по иным формам участия в капитале в отношении муниципального унитарного предприятия в связи с неотражением суммы безвозмездной передачи имущества из состава казны. В период проведения проверки в учет внесены изменения путем отражения взноса в уставный капитал на сумму 110,0 тыс. рублей по действующим предприятиям.

В составе бюджетной отчетности Ясненского городского округа и Пономаревского района сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296) не содержат показателей при наличии информации об исполнительном производстве на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов.

В 6 муниципальных образованиях установлены факты, препятствующие формированию достоверной информации о состоянии текущей, долгосрочной, просроченной дебиторской и кредиторской задолженности (Кувандыкский городской округ, Ясненский городской округ, Пономаревский рай-

он, Первомайский район, Светлинский район, Акбулакский район). В период проведения проверки в учете отражена долгосрочная задолженность в сумме 3 525,5 тыс. рублей и просроченная задолженность в сумме 4 277,1 тыс. рублей.

Установлено отсутствие учета по доходным источникам, а именно: по договорам найма жилых помещений, от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, от аренды имущества казны, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений, по соглашениям об установлении сервитута, от размещения нестационарного торгового объекта и рекламных конструкций, от продажи земельных участков, от увеличения площади земельных участков, от прочего использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (Первомайский район).

Отмечены нарушения при отражении доходных источников в отчете о финансовых результатах деятельности (Первомайский район, Акбулакский район).

При наличии в Единой информационной системе в сфере закупок сведений о заключенных с применением конкурентных способов контрактах в Акбулакском районе установлено занижение показателей отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

Проверками годовых отчетов об исполнении местного бюджета муниципальных образований выявлены системные нарушения в отношении приобретенного жилищного фонда:

в части отсутствия забалансового учета объектов, находящихся в собственности муниципальных образований и переданных по договорам социального найма и (или) по договорам найма специализированных жилых помещений, что не обеспечивает надлежащий контроль за их сохранностью и целевым использованием (Кувандыкский городской округ, Пономаревский район, Первомайский район, Светлинский район, Акбулакский район). В период проведения проверки отчетности Акбулакского района на забалансовом счете отражена стоимость 86 квартир в общей сумме 94 253,1 тыс. рублей;

в части несоблюдения порядка отражения вложений в объекты муниципальной казны в сведениях о движении нефинансовых активов (Кувандыкский городской округ, Ясненский городской округ, Пономаревский район, Первомайский район, Акбулакский район).

Отмечены нарушения в части отсутствия учета земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот (Ясненский городской округ, Первомайский район, Пономаревский район, Акбулакский район).

По итогам проведенного анализа бюджетной отчетности с применением данных модуля «Мониторинг проектов государственно-частного партнер-

ства» государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в муниципальном образовании Ясенский городской округ отмечено:

отсутствие в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) информации в отношении каждого концессионного соглашения в порядке, составе и структуре исходя из требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения»;

занижение показателя просроченной задолженности на конец отчетного периода сведений о дебиторской задолженности (ф. 0503169) в части расчетов по доходам от концессионной платы;

в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) и сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) отсутствуют показатели об объектах и объемах бюджетных инвестиций, произведенных в объекты недвижимого имущества муниципальной казны, являющиеся объектами реконструкции в рамках концессионных соглашений.

В ходе проверки бюджетной отчетности обозначены риски нераспределения доходов в бюджеты сельских поселений района в случае уплаты налогов (взносов, сборов) по кодам Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований, не соответствующим месту фактического нахождения обособленных подразделений (филиалов, представительств) учреждения культуры (Пономаревский район, Акбулакский район).

По итогам проведенных мероприятий муниципальным образованиям предложено принять меры, направленные на устранение замечаний и недостатков, выявленных проверкой, а также разработать и утвердить соответствующий план мероприятий.

Заключения, подготовленные по результатам проверок годовой отчетности, направлены для рассмотрения и принятия мер в проверенные муниципальные образования и муниципальные контрольно-счетные органы.

Минфином области представлена информация о проведении комплекса мероприятий по результатам рассмотрения материалов проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, проведенных Счетной палатой:

в соответствии с планом мероприятий по оказанию методологической и консультационной помощи специалистам муниципальных образований в 2023 году было организовано 11 выездных мероприятий, в том числе 3 зональных круглых стола, организованных для руководителей финансовых органов;

в целях повышения качества финансового менеджмента в мае 2023 года руководителям финансовых органов направлено письмо с перечнем типовых нарушений, выявленных в ходе оказания методологической помощи муниципальным образованиям в 2022–2023 годах, и нарушений, выявленных Счетной палатой по итогам контрольных мероприятий в 2022 году;

в 2023 году для финансовых органов, главных распорядителей средств

местных бюджетов была организована возможность участия в 4 заседаниях круглого стола в формате видеоконференции, организованных Минфином России, на площадках которых рассматривались вопросы методологии учета и отчетности государственных финансов, итоги формирования отчетности об исполнении бюджетов за 2022 год, вопросы реализации электронного документооборота и изменений бюджетного законодательства в части совершенствования внутреннего государственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

до финансовых органов доводилась информация о размещении на официальных сайтах Минфина России и Казначейства России информационно-справочных материалов, системных писем, сопоставительных таблиц, материалов семинаров-совещаний по вопросам формирования годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности (записи видеоконференций, презентации докладчиков);

руководителям финансовых органов муниципальных образований направлено письмо об особенностях составления и представления финансовыми органами муниципальных образований годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2023 год;

в январе 2024 года проведен семинар-совещание по вопросам формирования консолидированной бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2023 год, на котором рассматривались основные нарушения, выявленные в ходе проверок;

подготовлено письмо руководителям финансовых органов с обзором замечаний Счетной палаты в целях принятия мер, направленных на предупреждение аналогичных нарушений при составлении годового отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год, а также на их своевременное устранение.

Кроме того, в соответствии с планом мероприятий по оказанию методологической и консультационной помощи специалистам муниципальных образований в 2024 году запланировано проведение 10 выездных мероприятий, в том числе 3 зональных круглых столов для руководителей финансовых органов.

Прокуратурой области представлена информация, согласно которой прокуратурой Светлинского района и прокуратурой Пономаревского района внесены представления в адрес глав администрации муниципальных образований Светлинский район и Пономаревский район. По результатам рассмотрения представлений нарушения бюджетного законодательства устранены.

3. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности

В 2023 году Счетной палатой проведено **22 экспертно-аналитических мероприятия**.

Общий объем финансовых средств, ставших предметом анализа в ходе экспертно-аналитических мероприятий, составил 65 910 370,3 тыс. рублей.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году выявлено **213 фактов нарушений** на общую сумму **998 381,8 тыс. рублей**.

В общем объеме *суммовых нарушений* наибольшая доля приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 64,3% (641 661,8 тыс. рублей). Оставшаяся часть – 35,7% (356 720,0 тыс. рублей) – на нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности. В общем объеме *количественных нарушений* преобладающая часть также принадлежит нарушениям при формировании и исполнении бюджетов – 89,2% (190 фактов).

Структура нарушений, выявленных Счетной палатой в 2023 году по итогам экспертно-аналитических мероприятий, представлена на диаграмме.

Диаграмма 5

Структура нарушений, установленных по итогам экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году (в суммовом выражении)



Учитывая первостепенность задач по достижению национальных целей государства, в рамках осуществляемой Счетной палатой экспертно-аналитической деятельности осуществляется постоянный мониторинг реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области. В отчетном году такой мониторинг осуществлялся в ходе 1 мероприятия, проведенного по итогам 2022 года, и 3 квартальных экспертно-аналитических мероприятий.

3.1. Оперативный анализ исполнения областного бюджета

С целью реализации установленного статьей 8 Закона о Счетной палате полномочия по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета в отчетном году реализованы 3 экспертно-аналитических мероприятий на основе квартальной бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета, формируемой в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, и другой информации.

В ходе мероприятий проводился сравнительный анализ соответствия

фактически поступивших в областной бюджет доходов и произведенных кассовых расходов утвержденным назначениям Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и сводной бюджетной росписи.

По итогам проведенного анализа Счетной палатой формировались предложения:

о приведении бюджетных назначений закона об областном бюджете по налогу на прибыль организаций в соответствие с Приказом Минфина России от 22.11.2022 № 177н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оперативный анализ исполнения областного бюджета за I квартал 2023 года»);

об установлении бюджетных назначений закона об областном бюджете по налогу на доходы физических лиц (заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оперативный анализ исполнения областного бюджета за I квартал 2023 года»);

о корректировке бюджетных назначений закона об областном бюджете по доходам от размещения средств бюджетов с учетом положений приказа Минфина России от 11.11.2022 № 497 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации», а также в связи с отсутствием временно свободных средств областного бюджета на банковских депозитах на протяжении 2023 года (заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оперативный анализ исполнения областного бюджета за I квартал 2023 года»).

Рекомендации Счетной палаты учтены минфином области и нашли отражение в Законе Оренбургской области от 15.12.2022 № 636/237-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции Закона Оренбургской области от 14.12.2023 № 990/398-VII-ОЗ). Кроме того, постановлением Правительства Оренбургской области от 19.09.2023 № 924-п приостановлено действие постановления Правительства Оренбургской области от 24.08.2012 № 706-п «О порядке размещения средств областного бюджета на банковские депозиты».

В соответствии с положениями пункта 10 части 1 статьи 8 закона о Счетной палате заключения о результатах экспертно-аналитических мероприятий направлялись в Законодательное Собрание области и Губернатору Оренбургской области.

3.2. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере социальной политики

В 2023 году Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ расходования денежных средств, предусмотрен-

ных в бюджете Оренбургской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за 2022 год». Указанное мероприятие проводилось Счетной палатой и в течение всего 2022 года поквартально, что позволило выявить основные риски, а также имеющиеся в муниципалитетах проблемы при освоении бюджетных средств.

Анализ обеспеченности жилыми помещениями детей-сирот показал, что до 2022 года количество нуждающихся в жилых помещениях детей-сирот в области ежегодно увеличивалось. Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот в основном были ниже темпов роста численности детей-сирот, включаемых в списки на предоставление жилья.

По состоянию на 01.01.2023 сложилось относительное снижение численности детей-сирот, включенных в список, и у которых возникло право на обеспечение жильем, что обусловлено ростом количества приобретенного в 2022 году жилья для детей-сирот, относительно численности детей-сирот, включенных в списки на предоставление жилья.

В качестве положительного аспекта отмечено существенное увеличение в последние годы финансирования мероприятий по предоставлению жилья детям-сиротам (от 746,0 млн. рублей в 2020 году до 1 869,0 млн. рублей в 2024 году).

Вместе с тем, несмотря на увеличение финансирования мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот имеющаяся очередность, а также ежегодный прирост детей-сирот по-прежнему опережают темпы обеспечения данной категории лиц жилыми помещениями, что свидетельствует о недостаточности финансирования.

Счетной палатой ежегодно при проведении экспертизы проекта на очередной финансовый год в своих заключениях обращается внимание на недостаточность средств для ликвидации очередности.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой был проведен анализ закупочной деятельности на приобретение жилых помещений детям-сиротам, осуществляемой муниципальными образованиями, по результатам которого были установлены факты несоблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ в части применения метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, что в свою очередь создает риски завышения начальной (максимальной) цены контракта и неэффективного расходования бюджетных средств.

Принятые меры по результатам проводимого Счетной палатой ежеквартального анализа расходования средств на приобретение жилых помещений детям-сиротам значительно сократили количество муниципальных заказчиков, допускающих подобные нарушения.

Так, если по итогам анализа закупочной деятельности за первое полугодие 2022 года было установлено, что более чем половиной муниципальных заказчиков были нарушены требования Федерального закона № 44-ФЗ в части применения метода определения и обоснования начальной (максималь-

ной) цены контракта, то уже анализ за 4 квартал 2022 года и январь-апрель 2023 года показал, что муниципальными заказчиками, ранее допускавшими указанные нарушения, приняты меры, и подобные нарушения больше не допускаются.

Учитывая, что ряд муниципальных образований для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при закупке жилых помещений для детей-сирот продолжали применять нормативный либо тарифный метод (г. Бугуруслан, Асекеевский, Северный, Саракташский и Тоцкий районы), что не отвечает требованиям статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Счетной палатой направлена информация главам муниципальных образований области о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, с целью выполнения предложений Счетной палаты министерством соцразвития области до глав муниципальных образований была доведена информация о выявленных нарушениях, допускаемых муниципальными образованиями при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, рекомендовано принять меры с целью недопущения в дальнейшем подобных нарушений.

По фактам несоблюдения порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта по постановлениям прокуроров Оренбургского, Саракташского районов, а также Сорочинского и Бугурусланского межрайонных прокуроров к административной ответственности по части 2 статьи 7.29.3 КоАП привлечено 3 должностных лица подведомственных организаций органов местного самоуправления, внесено 4 представления, по результатам которых приняты меры.

С целью выполнения предложений по результатам экспертно-аналитического мероприятия министерством соцразвития области внесены изменения в положение о министерстве (указ Губернатора Оренбургской области от 03.08.2023 № 385-ук). Взамен ранее действующей региональной программы разработана и постановлением Правительства Оренбургской области от 05.09.2023 № 888-пп утверждена новая региональная программа «Ликвидация до 2030 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа старше 18 лет, включенных в список нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями на территории Оренбургской области».

3.3. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере здравоохранения

Анализ кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области и факторов, оказывающих влияние на ее формирование, проводился Счетной палатой в форме экспертно-аналитического мероприятия. В целом по результатам мониторинга просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения за 2022 год сделан вывод о стабилизации ситуации с ростом просроченной кредиторской задолженно-

сти.

Так, по сравнению с началом года по итогам I квартала 2022 года просроченная кредиторская задолженность года сократилась в целом на 20% и имела только у 3 медицинских организаций и только по средствам обязательного медицинского страхования. Основной причиной образования просроченной кредиторской задолженности в основном являлась тяжелая эпидемиологическая обстановка в 2021 году.

В течение 2022 года просроченная кредиторская задолженность постепенно уменьшалась и к середине 2022 года числилась лишь у одного учреждения в размере 3 194,5 тыс. рублей, которая в последующем периоде была полностью погашена. По состоянию на начало 2023 года долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность у медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения области, отсутствует.

Проблемы наличия и причин возникновения просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения постоянно находятся в фокусе внимания Счетной палаты. В течение 2023 года Счетной палатой также проводился мониторинг просроченной кредиторской задолженности.

Из сведений, представленных министерством здравоохранения области и медицинскими организациями, следует, что по состоянию на конец 2023 года просроченная кредиторская задолженность имела у одного учреждения (ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница») в размере 18 500,0 тыс. рублей по средствам обязательного медицинского страхования. Основной причиной образования просроченной кредиторской задолженности является увеличение дополнительных расходов по содержанию и обслуживанию имущества нового «Инфекционного госпиталя на 186 коек» (коммунальные услуги, техническое обслуживание газового, вентиляционного, прачечного оборудования, насосной станции, услуг аутсорсинга).

Из информации министерства здравоохранения области о проводимой работе в рамках выполнения распоряжения «О мероприятиях по погашению (реструктуризации) недопущению просроченной кредиторской задолженности учреждений, подведомственных министерству здравоохранения области, по всем источникам финансирования» следует, что ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» разработан план мероприятий по погашению просроченной кредиторской задолженности. Просроченную кредиторскую задолженность предполагается погасить в срок до 30.09.2024.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ хода реализации концессионного соглашения в отношении реконструкции объекта недвижимости в целях создания объекта здравоохранения в Промышленном районе города Оренбурга Оренбургской области и его последующего использования (эксплуатации) для оказания первичной медико-санитарной помощи» за период с 01.01.2021 по 01.06.2023 проанализирована деятельность министерства здравоохранения области и минприроды области по реализации концессионного соглашения, заключенного областью

(концедент) и ООО «МИГ Инфраструктура» (концессионер).

В ходе анализа установлены факты, свидетельствующие о несоблюдении сторонами отдельных положений концессионного соглашения, в том числе:

заключенное в декабре 2022 года дополнительное соглашение к концессионному соглашению на официальном сайте министерства здравоохранения области по состоянию на 01.06.2023 размещено не было;

срок финансового закрытия нарушен концессионером более чем на 4 месяца;

нарушен срок передачи концедентом концессионеру нежилого здания для выполнения реконструкции, акт приема-передачи здания, подписанный сторонами, не соответствует форме, предусмотренной концессионным соглашением;

срок заключения дополнительного соглашения к договору страхования концессионером соблюден не был;

концессионером не были соблюдены сроки, предусмотренные концессионным соглашением, в части разработки проектной документации, необходимой для реконструкции здания и соблюдения срока проектирования;

сторонами концессионного соглашения нарушен срок согласования перечня монтируемого медицинского оборудования в части его технических характеристик. Кроме того, при анализе согласованного перечня монтируемого оборудования установлен ряд несоответствий, которые способствуют возникновению риска оснащения объекта концессионного соглашения не в соответствии с описанием и технико-экономическими показателями объекта концессионного соглашения.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что на момент проверки орган государственной власти, который выступает от имени концедента и осуществляет учет имущества и обязательств концедента на всех этапах концессионного соглашения, то есть уполномоченный субъект учета, четко не определен.

Вышеуказанная неопределенность способствовала в том числе нарушениям Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкции №157н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения», допущенным как министерством здравоохранения области, так и минприроды области. Нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной отчетности, установленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, оцениваются Счетной палатой в общей сумме 356 720,0 тыс. рублей.

Отсутствие четко установленного порядка взаимодействия между министерством здравоохранения области и минприроды области по исполнению концессионного соглашения привело к искажению данных бюджетного учета, а также отдельных показателей бюджетной отчетности минприроды области, что в свою очередь влечет искажение отдельных показателей бюд-

жетной отчетности об исполнении областного бюджета и создает риск недостоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета в части информации о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

При этом Счетной палатой неоднократно (при проведении внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год и за 2022 год) обращалось внимание минприроды области и минфина области на имеющийся риск недостоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета.

Нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной отчетности, установленные в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, оцениваются в общей сумме 356 720,0 тыс. рублей.

Учитывая допущенные нарушения, несогласованность действий министерства здравоохранения области и минприроды области по передаче первичных учетных документов, с целью исключения риска недостоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета по результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой было рекомендовано определить уполномоченным субъектом учета министерство здравоохранения области, которому соответственно предложено организовать ведение бюджетного учета всех операций и объектов, связанных с реализацией концессионного соглашения.

Из представленных ответов министерства здравоохранения области и минприроды области следует, что предложения Счетной палаты были выполнены – между минприроды области и министерством здравоохранения области в августе 2023 год подписано извещение, сформированное ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности», на основании которого осуществлены действия по прекращению у минприроды области бюджетного учета объектов и операций, связанных с концессионным соглашением, с одновременной передачей объектов и операций министерству здравоохранения области.

Министерством здравоохранения области усилен контроль за соблюдением сроков согласования документов, установленных концессионным соглашением, и продолжена дальнейшая работа по исполнению обязательств концедента по заключенному концессионному соглашению.

3.4. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере образования

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «**Анализ достаточности и обоснованности распределения субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях на 2022 и 2023 годы**» проведен анализ нормативно-правовых актов, в том числе методик распределения субвенций, утвержденных законами Оренбургской области:

Закон Оренбургской области от 13.12.2013 № 1990/578-V-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования»;

Закон Оренбургской области от 13.12.2013 № 1988/576-V-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области».

В результате проведенного анализа был установлен ряд замечаний и недостатков. В частности, в Законе Оренбургской области от 13.12.2013 № 1990/578-V-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования» в формуле расчета субвенции отсутствует составляющая на обеспечение дошкольного образования по детям с ограниченными возможностями здоровья для групп комбинированной и компенсирующей направленности.

В ходе анализа соблюдения порядков расчета нормативов, утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 24.10.2016 № 740-п «Об утверждении порядка расчета нормативов для определения объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядка расчета нормативов для определения объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», установлено, что указанные порядки:

не предусматривают особенностей муниципальных образований (за исключением деления по местонахождению образовательных учреждений: городские и сельские), в том числе установление разного уровня средней заработной платы и особенностей наполняемости классов и групп;

являются «непрозрачными»: не содержат порядка (определения) расчета поправочных коэффициентов, применяемых при расчете нормативов финансового обеспечения, норматива финансового обеспечения расходов на оплату труда иного персонала и норматива финансового обеспечения дополнительного профессионального образования педагогических работников, ре-

ализующих программу дошкольного образования.

Также в расчете расходов на оплату труда по общему и дошкольному образованию не предусмотрен показатель по обслуживающему персоналу. При этом согласно Методическим рекомендациям по определению нормативов бюджетного финансирования основных общеобразовательных программ (письмо Минобрнауки России от 29.06.2006 № АФ-157/02) и Методическим рекомендациям по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования (письмо Минобрнауки России от 31.07.2014 № 08-1002) в формуле, определяющей расходы по заработной плате, указанный коэффициент предусмотрен.

Кроме этого, в формулах, определяющих расходы на оплату труда в расчете на одного обучающегося общего образования, не предусмотрены 2 коэффициента (коэффициент удорожания стоимости педагогической услуги в зависимости от различных факторов и региональный коэффициент удорожания).

При рассмотрении вопроса достаточности средств на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек установлено, что формулы расчетов нормативных расходов дошкольного (общеобразовательного) учреждения на 1 воспитанника (обучающего) в год не предусматривают наличие иных расходов помимо расходов на оплату труда и расходов на средства обучения и воспитания, которые соответственно равны: в дошкольных учреждениях 99% и 1%, в общеобразовательных учреждениях 96,2% и 3,8%.

Министерством образования области для расчета норматива финансового обеспечения расходов на средства обучения и воспитания выбран вариант его определения в размере 1% от общей суммы нормативных расходов дошкольного образования на 1 воспитанника в год, что составило в 2023 году в городской местности 467,15 рубля, в сельской местности – 442,0 рубля. При этом Методическими рекомендациями по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования (письмо Минобрнауки России от 31.07.2014 № 08-1002) определено, что норматив финансового обеспечения расходов на средства обучения и воспитания, используемых при реализации программы дошкольного образования, устанавливается в размере 4 000 – 9 000 рублей в год на одного воспитанника, либо в процентном отношении к нормативу расходов на оплату труда педагогических работников.

В порядке расчета нормативов, используемых при расчете объема финансового обеспечения субвенции на обеспечение дошкольного образования, не учтен норматив финансового обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, реализующим Программу дошкольного образования, размер которого устанавливается Методическими

рекомендациями по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования» (письмо Минобрнауки России от 31.07.2014 № 08-1002) в соответствии с особенностями субъекта Российской Федерации, в размере 500–2000 рублей в год на 1 воспитанника, либо в процентном отношении к нормативу финансового обеспечения оплаты труда педагогических работников.

Анализ информации муниципальных образований (выборочно) по распределению средств субвенции муниципальными районами на обеспечение дошкольного образования свидетельствует о неравных условиях финансового обеспечения таких расходов как заработная плата и прочие расходы.

Перечисленные выше замечания и недостатки указывают на необходимость проведения мероприятий, направленных:

на принятие мер по совершенствованию методик определения субвенций бюджетам муниципальных образований области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования;

на включение в расчет нормативов иных расходов (обучение, повышение квалификации педагогического и административно-управленческого персонала образовательных учреждений, командировочные расходы), а также поэтапное повышение уровня расходов на средства обучения и воспитания;

на утверждение критериев отнесения к малокомплектным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы, и утверждение перечня малокомплектных образовательных организаций Оренбургской области.

В рамках реализации предложений Счетной палаты были приняты следующие меры:

1. Усовершенствованы методики определения объема субвенций бюджетам муниципальных образований области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и общего образования, а именно внесены изменения в законы Оренбургской области: в Закон Оренбургской области от 13.12.2013 № 1990/578-V-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования», в Закон Оренбургской области от 13.12.2013 № 1988/576-V-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области».

2. Внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 24.10.2016 № 740-п «Об утверждении порядка расчета нормативов для определения объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядка расчета нормативов для определения объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»: в расчет норматива на одного воспитанника (обучающегося) включены расходы на оплату труда педагогических работников не ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в Оренбургской области, расходы на обеспечение дополнительного профессионального образования педагогическим работникам в размере 500 рублей в год в расчете на 1 воспитанника, также увеличены до 1,4 процента учебные расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, определяемые в равном объеме на каждого воспитанника от расходов на оплату труда педагогических работников. Данные изменения учтены в бюджете на 2024 год.

3. Разработаны и утверждены критерии отнесения образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, расположенных на территории Оренбургской области, к малокомплектным образовательным организациям.

4. Утвержден перечень малокомплектных образовательных организаций, расположенных на территории Оренбургской области и реализующих основные общеобразовательные программы (приказ министерства образования Оренбургской области от 05.10.2023 № 01-21/1577). Особенности финансирования указанных малокомплектных общеобразовательных организаций в расчете на один класс-комплект обучающихся учтены в областном бюджете на 2024 год.

Результатом внесенных в нормативные правовые акты изменений стало выделение на очередной финансовый год дополнительных средств областного бюджета в сумме свыше 600 млн. рублей.

3.5. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере культуры

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «**Оценка достаточности и эффективности влияния субсидий, выделенных бюджетам муниципальных образований в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на модернизацию (капитальный ремонт) и оснащение муниципальных детских школ искусств в рамках регионального проекта «Культурная среда»** с целью обеспечения полноты контроля всех получателей субсидий (10 муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования области) были проведены параллельные с контрольно-счетными органами

муниципальных образований Оренбургской области (города Орска, город Бузулука, Соль-Илецкого городского округа, Красногвардейского района, Кувандыкского городского округа, Грачевского района и Новоорского района) контрольные мероприятия «Проверка использования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, выделенных в 2022 году на поддержку отрасли культуры, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на модернизацию (капитальный ремонт) и оснащение муниципальных детских школ искусств. Аудит в сфере закупок».

По итогам мероприятий Счетной палатой были сделаны следующие замечания.

В 2022 году в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования детей» выделены субсидии 9 муниципальным образованиям (10 детским школам искусств: на оснащение 8 детских школ искусств и капитальный ремонт 2 детских школ искусств). Финансовую помощь в 2022 году смогли получить 14,5% от общего количества детских школ искусств (69 детских школ искусств) и 21,4% от общего количества муниципальных образований в области (42 муниципальных образования) на общую сумму 106 501,7 тыс. рублей.

Рисунок 1

Финансирование муниципальных образований за период 2020–2023 годов на капитальный ремонт и оснащение детских школ искусств



Учитывая, что ряд муниципальных образований являются высокодотационными, то есть размер выделяемых дотаций составляет более 50%, без финансовой помощи из федерального и областного бюджетов муниципальным образованиям сложно решить такие проблемы как комплексная модернизация детских школ искусств.

Актуальность вопроса необходимости модернизации детских школ искусств обусловлена тем, что согласно данным, отраженным в инвентарных карточках учета нефинансовых активов и в актах оценки готовности школ к 2022/2023 учебному году, свыше 38% зданий эксплуатируются более 50 лет. Согласно сведениям, представленным муниципальными образованиями, год постройки зданий детских школ искусств варьируется от 1815 года (МБУДО «ДМШ № 1 им. П.И. Чайковского» г. Оренбурга) до введенных в эксплуатацию в 2007 году (МБУДО «ДШИ» поселка Ириклинский Гайского городского округа). При этом отсутствие полных и достоверных данных (сведений) в представленных муниципальными образованиями документах (регистрах бюджетного учета, статистических отчетах) может оказать негативное влияние на принятие верных экономических решений, в том числе в части распределения расходов.

Законом о бюджете на 2022 год и на плановый период на 2023 год планового периода были предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт зданий 3 детских школ искусств. Однако законом Оренбургской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период сумма бюджетных ассигнований на 2023 год скорректирована в сторону уменьшения, и из списка муниципальных образований исключены г. Орск и Октябрьский район, по муниципальному образованию г. Оренбург объект МБУДО «ДШИ № 2» заменен объектом МБУДО «ДМШ № 4». Согласно информации, представленной муниципальными образованиями в отношении исключенных объектов, средства на капитальный ремонт за счет бюджетных и иных источников в 2022 году не выделялись, капитальный ремонт не осуществлялся.

После заключения соглашения от 22.12.2021 с Министерством культуры Российской Федерации подписаны соглашения о предоставлении в 2022 году из бюджета Оренбургской области субсидий бюджетам соответствующих муниципальных образований. В нарушение положений подразделов 6.5 и 6.6 приложения к госпрограмме «Развитие образования Оренбургской области», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 921-пп, распределение субсидий на 2022–2023 годы на государственную поддержку отрасли культуры, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета, между муниципальными образованиями постановлением Правительства Оренбургской области не утверждено.

Пунктом 25(1) Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отрасли культуры – приложения № 8 к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением

Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», предусмотрено, что при направлении заявок в Министерство культуры Российской Федерации субъект Российской Федерации устанавливает приоритетность детских школ искусств, а также определяет соответствующий вид работ (реконструкция, капитальный ремонт) по каждой детской школе искусств, включенной в заявку.

На уровне субъекта Российской Федерации (Оренбургской области) условия и порядок ранжирования, т.е. определение критериев для распределения детских школ искусств по приоритетности для последующего прохождения отбора, определенного Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отрасли культуры, в подразделе 6.6 приложения к госпрограмме «Развитие образования Оренбургской области» не предусмотрены.

Приказами, положениями министерства культуры Оренбургской области порядок установления приоритетов и формирования заявок по годам, порядок установления очередности получения субсидий также не определен. Условия проведения в 2021–2022 годах предварительных отборов и основания для установления ранжирования (расстановка по приоритетности) документально не оформлены. Такие критерии, связанные с техническим состоянием зданий, как аварийность зданий, длительность потребности в капитальном ремонте, год постройки, год проведения последнего капитального ремонта министерством при осуществлении отбора не применялись.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что информация о потребности в капитальном ремонте зданий детских школ искусств, отраженная в ф. 1-ДШИ, не всегда совпадает с фактически сложившейся ситуацией, не дает полной и достоверной информации в части необходимости капитального ремонта зданий детских школ искусств.

Согласно информации, представленной муниципальными образованиями, из 19 детских школ искусств (21 здание), которым по состоянию на начало 2022/2023 учебного года (по данным ф. 1-ДШИ) требуется капитальный ремонт, 14 ДШИ имеют проектно-сметную документацию.

Доля количества учреждений, получивших финансовую поддержку от общего количества учреждений, включенных в заявку, в 2022 году составила 11,8%, в 2023 году – 5,9%.

Доля расходов на оснащение детских школ искусств оборудованием и музыкальными инструментами без привлечения средств федерального и областного бюджетов составляет 1,0%-1,6%. Оказание финансовой поддержки в рамках регионального проекта «Культурная среда», направленной на оснащение, позволяет существенно увеличить данный показатель (в разы).

Отсутствие дифференцированного подхода (в зависимости от количества обучающихся и фактической оснащенности школ на момент отбора) не обеспечивает полноту (и конкретизацию) оснащения детских школ искусств.

В 2020 и 2022 годах финансирование на оснащение на одном уровне получили учреждения, численность учащихся которых превышает минимальную до 4,4 раза.

Диаграмма 6



В подразделе 6.5 приложения к госпрограмме «Развитие образования Оренбургской области», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 921-пп, не предусмотрен такой критерий отбора как наличие оснащенности детских школ искусств современным оборудованием, соответственно при проведении отбора он не применялся. При наличии 11 школ с количеством учащихся свыше 100 человек, у которых отсутствует современное оборудование (согласно данным формы 1-ДШИ), имеют место факты выделения субсидии детским школам искусств, у которых в статистических сведениях отмечено наличие такого оборудования.

Перечисленные аргументы свидетельствуют о целесообразности пересмотра (дополнения) критериев отбора, что послужило бы повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что при расходовании в 2022 году средств субсидии, выделенной на оснащение детских школ искусств, обеспечено направление, установленное подпунктом «а» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отрасли культуры – приложения № 8 к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры»: на приобретение музыкальных инструментов и оборудования. При этом условие в части приобретения музыкальных инструментов и оборудования преимущественно отечественного производства или сборки из комплектующих иностранного

производства, произведенных на территории Российской Федерации, в целом выполнено. Отдельными муниципальными образованиями допущено несоблюдение данного условия.

Кроме этого, муниципальными образованиями и муниципальными учреждениями области, получившими в 2022 году субсидии из областного бюджета на поддержку отрасли культуры, допускались следующие нарушения:

несоблюдение требований по оформлению заявок на участие в предварительном отборе, установленных министерством культуры Оренбургской области;

отсутствие подтверждения обоснования необходимости проведения капитального ремонта зданий результатами технического обследования; документами, содержащими перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения, предусмотренными частью 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ;

отсутствие в инвентарных карточках учета нефинансовых активов ф. 0504031 каких-либо сведений по капитальному ремонту зданий (год ремонта, виды, работ, сумма затрат) несмотря на то, что такие работы проводились. При этом формирование данных сведений предусмотрено Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;

отсутствие в муниципальных контрактах порядка передачи или снижения стоимости выполненных работ на сумму полученного при демонтажных работах металлолома привело к упущенной выгоде.

Кроме этого, допущен ряд нарушений требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

Учитывая, что перечисленные нарушения и недостатки носят системный характер, в адрес глав муниципальных образований области была направлена информация о выявленных в ходе мероприятия нарушениях и предложениях для принятия превентивных мер к их недопущению.

В отчетном году в сфере культуры также было реализовано экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ формирования финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений культуры, учредителем которых является министерство культуры Оренбургской области».**

В ходе анализа нормативно-правовых актов установлено следующее.

Положение о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (вы-

полнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области, утвержденное постановлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п, имеет ряд недостатков, что требует его корректировки.

Ряд положений порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденного приказом министерства культуры Оренбургской области, не соответствует нормам областного и федерального законодательства, в частности полномочия по определению норм материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги (при отсутствии норм, выраженных в натуральных показателях), необоснованно переданы подведомственным учреждениям.

При определении министерством базового норматива затрат нормы, выраженные в натуральных показателях, на основе анализа и усреднения показателей деятельности государственного учреждения Оренбургской области, которое имеет минимальный объем затрат на оказание единицы государственной услуги в соответствующей сфере деятельности, в 2022 году и истекшем периоде 2023 года не применялись.

При увеличении объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания ГБУК «Оренбургская областная полиэтническая детская библиотека» министерством культуры области не соблюдены требования абзаца второго пункта 34 Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п, поскольку причина увеличения размера субсидии на 144,9 тыс. рублей (заключение договора на охрану здания, которое ранее не охранялось; осуществление оплаты услуг по оценке, которые были оказаны в рамках планируемого ремонта крыльца здания) не охватывается случаями, перечисленными в указанной норме.

Имеются и другие факты нарушений Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п, допущенных министерством культуры области и предусматривающих административную ответственность за нарушение порядка формирования государственного задания:

при расчете объема финансового обеспечения ГАУК «Театр музыки и танца «Щелкунчик» на 2022 год министерством не соблюдены общие требования, определенные пунктом 10 Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области, утвержденного постановлением Прави-

тельства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п, что привело к занижению объема финансового обеспечения на 47,9 тыс. рублей;

размеры субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания отдельным учреждениям определены без учета нормативных затрат на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания;

значение территориального корректирующего коэффициента к затратам на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества в 2022–2023 годах по всем подведомственным учреждениям никакими документами (приказами, порядками) не утверждалось. Размеры субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий, норматив затрат на единицу услуги (работы) определены приказами министерства в 2022–2023 годах всем подведомственным учреждениям без учета значений территориального корректирующего коэффициента.

Кроме того, в период проведения экспертно-аналитического мероприятия были установлены следующие замечания:

объем финансирования ГАУК «Оренбургская областная филармония» на оплату коммунальных услуг в 2023 году за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания предусмотрен в сумме 3 048,9 тыс. рублей, то есть с увеличением на 77% по сравнению с 2022 годом, тем самым не соблюден размер индексации ассигнований на оплату коммунальных услуг (5,5%), установленный пунктом 9 Методики формирования областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной приказом министерства финансов Оренбургской области от 14.09.2023 № 163;

установлены факты значительных изменений отраслевых коэффициентов, применяемых министерством к установленным базовым нормативам, при этом какие-либо экономические обоснования для изменения отраслевых корректирующих коэффициентов (в том числе замена повышающих коэффициентов понижающими) отсутствуют, таким образом, фактически отраслевые коэффициенты имеют регулирующий фактор, влияющий на финансирование объемов государственных услуг;

по всем учреждениям объем финансового обеспечения выполнения государственного задания не скорректирован на объем доходов от платной деятельности исходя из объема государственной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и среднее значение размера платы (цены, тарифа), установленного в государственном задании.

В связи с вышеизложенными фактами Счетной палатой было принято решение о направлении письма с предложениями наряду с объектом контроля (министерство культуры Оренбургской области) также в адрес минфина области. Результатом стало внесение изменений в Положение о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области, утвержденное поста-

новлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п, в том числе учитывающих отдельные предложения Счетной палаты (постановление Правительства Оренбургской области от 11.01.2024 № 3-п).

3.6. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере физической культуры и спорта

В 2023 году Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ заключенных соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидии в 2022 году и истекшем периоде 2023 года некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также расходов, произведенных за счет средств субсидии, предоставленной в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 20.12.2010 № 902-п», которым был подтвержден ряд проблем в сфере содействия развитию профессионального спорта, выявленных в ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 году в виде субсидии автономной некоммерческой организации «Спортивный клуб «Южный Урал».

В ходе экспертизы исследованы нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидии, а также соглашения, заключенные минспорта области с некоммерческими организациями. Сделан вывод об отсутствии взаимосвязи между показателем (индикатором) государственной программы Оренбургской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 920-пп, и показателями результативности, установленными соглашениями, заключенными в рамках Порядка предоставления субсидии № 902-п.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия было указано на необходимость внесения изменений в действующий Порядок предоставления субсидии № 902-п.

В результате анализа содержания соглашений, заключенных с получателями субсидии в 2022 и 2023 годах (с учетом дополнительных соглашений), отмечена несогласованность с типовыми формами, утвержденными минфином области, а также установлено неполное соответствие вышеуказанному порядку предоставления субсидии. Текстовая часть соглашений в отличие от типовой формы и Порядка предоставления субсидии № 902-п, не устанавливает получателю условие, запрещающее использование субсидии на реализацию коммерческих проектов, предполагающих получение прибыли.

В связи с тем, что сроки подачи и рассмотрения документов о предоставлении субсидии обозначены позже срока формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, главный распорядитель средств областного бюджета (минспорта области) на этапе подготовки проекта бюджета не владеет информацией о потребности в сред-

ствах субсидии, что может свидетельствовать об отсутствии качественного планирования расходов.

Анализом исполнения требования Порядка предоставления субсидии № 902-п, в части предоставления субсидии некоммерческим организациям, команды которых выступают на всероссийских и (или) международных соревнованиях от имени Оренбургской области, отмечено, что указание на принадлежность спортивной команды к субъекту Российской Федерации «Оренбургская область» обеспечено только Оренбургской областной общественной организацией «Баскетбольный клуб «Надежда», команды которой заявлены к спортивным соревнованиям с наименованием «Надежда» (Оренбургская область) и «Надежда-2» (Оренбургская область).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия не подтверждено исполнение предусмотренных соглашениями 2022 года обязательств по ведению обособленного аналитического учета операций, осуществляемых некоммерческими организациями за счет субсидии.

Отмечен риск нецелевого использования средств субсидии в отношении некоммерческой организации, которой на протяжении 2022 и 2023 годов осуществляется финансирование участия команды спортивной школы в Первенстве Приволжского федерального, Сибирского федерального округа и Уральского федерального округа по футболу, то есть в межрегиональных соревнованиях, тогда как средства субсидии предоставлены из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с участием команды спортивной школы во всероссийских соревнованиях. Согласно представленной информации расходы на команду спортивной школы в 2022 году, произведенные за счет средств субсидии из областного бюджета, составили 2 384,0 тыс. рублей, в 2023 году – 3 125,0 тыс. рублей.

По решению Коллегии Счетной палаты заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено для информации в Законодательное Собрание области и в прокуратуру области, для принятия мер по выполнению предложений – министру физической культуры и спорта Оренбургской области.

3.7. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере государственного управления

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ планирования и исполнения расходов областного бюджета, предусмотренных на оплату труда в органах государственной власти Оренбургской области в 2023 году», проведенного выборочным методом по 10 органам государственной власти, установлено следующее.

В результате анализа достаточности средств на оплату труда сотрудников органов государственной власти (проводился без учета средств, поступивших из федерального бюджета) установлены случаи недостаточности средств областного бюджета, запланированных на оплату труда работников органов государственной власти:

по государственным должностям – по всем 6 органам государственной власти, по которым проводился анализ;

по государственным гражданским служащим – по 5 органам государственной власти из 10. В остальных 5 органах государственной власти достаточность средств объясняется наличием вакантных должностей;

по работникам, занимающим должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы, по 2 органам государственной власти из 9. Следует отметить, что среднемесячная заработная плата работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы, ниже уровня среднемесячной заработной платы по Оренбургской области по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики.

При расчете фонда оплаты труда исходя из фактической потребности (на основании штатных расписаний по состоянию на 01.01.2023) установлены случаи недостаточности средств, запланированных для фактического осуществления следующих выплат:

месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином – в 6 органах государственной власти. Недостаточность средств на выплату оклада за классный чин сложилась даже при условии того, что штатными расписаниями сумма оклада за классный чин установлена не по всем должностям;

надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы – во всех проанализированных государственных органах власти (с учетом наличия вакантных должностей);

ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, – в 4 органах государственной власти (в данных органах власти численность работников, имеющих соответствующую надбавку, составляет от 22 до 50%). Таким образом, при наличии значительного количества должностей, замещение которых предусматривает доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, действующая система формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих не обеспечивает осуществление в полной мере предусмотренных выплат.

В связи с недостаточностью средств на указанные выплаты они будут производиться за счет средств, предусмотренных на иные выплаты, в том числе стимулирующего характера.

Отвлечение средств премиального фонда на погашение обязательных выплат не позволяет работодателю воспользоваться своим правом на поощрение работников за результаты труда, а также не создает условий для стимулирования достижения лучших результатов в работе, в свою очередь отсутствие стимулирования негативно влияет на качество работы.

Кроме того, замещение недостающих средств на указанные выплаты средствами, предусмотренными на иные выплаты, возможно при условии их экономии, которая в том числе может образоваться за счет наличия вакант-

ных должностей, что стимулирует работодателя иметь вакантные должности. Данное обстоятельство в свою очередь может привести к некачественному исполнению сотрудниками органов власти своих должностных обязанностей за счет увеличения нагрузки на 1 работника.

Действующей системой формирования фонда оплаты труда не учитывается, что среднедневной заработок, используемый при расчете оплаты денежного содержания на период ежегодного оплачиваемого отпуска, больше, чем дневной заработок за 1 рабочий день, за счет того, что в расчет среднедневного заработка помимо месячного фонда оплаты труда включаются все виды выплат, предусмотренные системой оплаты труда (премии, в том числе за выполнение особо важных и сложных заданий, материальная помощь, ежеквартальное денежное поощрение и т.п.), а также то, что продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска исчисляется в календарных днях, а не в рабочих. В связи с вышеизложенным возникает дополнительная потребность в средствах на оплату денежного содержания на период нахождения сотрудников государственных органов в оплачиваемых отпусках.

При формировании фондов оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области и не входящих в состав высшего исполнительного органа власти, не предусматриваются премии за выполнение особо важных и сложных заданий, что фактически делает невозможным их поощрение за результаты труда, а также не создает условий для стимулирования на достижение лучших результатов в работе.

В целях исполнения предложений Счетной палаты по итогам экспертно-аналитического мероприятия разработан указ Губернатора Оренбургской области от 10.11.2023 № 565-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 21.11.2022 № 615-ук «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Оренбургской области и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Оренбургской области».

3.8. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере бюджетной политики

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «**Оценка влияния на формирование доходной части консолидированного бюджета Оренбургской области использования земель, государственная собственность на которые не разграничена**» проанализированы сведения о количестве, качественном состоянии и использовании земель, государственная собственность на которые не разграничена, в разрезе муниципальных образований Оренбургской области. Выявлен комплекс проблем в сфере управления и распоряжения землями, государственная собственность на которые не разграничена:

1. Проблемы и недостатки правовых механизмов управления и распоряжения землями (земельными участками), государственная собственность на которые не разграничена.

1.1. Несистемность вносимых в земельное законодательство Российской Федерации изменений, отсутствие единой методики определения арендной платы за землю на всей территории Российской Федерации.

1.2. Отсутствие юридической ответственности за неправомерное управление и распоряжение земельными участками, которые необоснованно отнесены к участкам, государственная собственность на которые не разграничена.

1.3. Отсутствие необходимого межведомственного взаимодействия между органами государственной власти.

2. Основные проблемы управления землями, государственная собственность на которые не разграничена.

2.1. Отсутствие единого информационного ресурса о земле.

2.2. Отсутствие процедуры государственного кадастрового учета земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

2.3. Отсутствие полноты и достоверности информации о составе, площади, качественных характеристиках земли, в том числе вследствие непроведения инвентаризации.

Существующая система сбора и обработки информации не обеспечивает достоверность сведений о земельных участках. Анализ представленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия материалов свидетельствует об отсутствии в муниципальных образованиях Оренбургской области достоверной и точной информации о площадях и границах земель, находящихся в федеральной, областной и муниципальной собственности, а также земель, государственная собственность на которые не разграничена, что снижает возможность их продуктивного использования.

Проведенным анализом данных муниципальных образований области и данных министерства сельского хозяйства области установлено отклонение по площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, которое составило 720,46 тыс. га. Отсутствие надежной и полной информации о землях сельскохозяйственного назначения не позволяет эффективно использовать земельные ресурсы данной категории, проводить контроль деятельности арендаторов или собственников данной категории земель, а также не способствует повышению доходов местных бюджетов за счет предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения в аренду.

2.4. Отсутствие эффективной системы учета неразграниченных земель, а также отсутствие сведений в ЕГРН о правообладателях объектов недвижимости в части ранее возникших прав.

2.5. Отсутствие координат характерных точек границ земельных участков, что не позволяет определить местоположение. Наличие в ЕГРН разнообразных ошибок, пересечение границ участков.

2.6. Отсутствие правил учета земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

2.7. Отсутствие у органов местного самоуправления полномочий по

осуществлению учета не вовлеченных в хозяйственный оборот земель, государственная собственность на которые не разграничена, что является сдерживающим фактором, негативно влияющим на развитие рынка земли.

Муниципальными образованиями области за период 2020–2022 годов не проведена работа по уточнению информации о землях, государственная собственность на которые не разграничена, что снижает возможность их продуктивного использования.

Реализация полномочий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направлению соответствующих сведений в ЕГРН до настоящего времени не принесла существенных результатов.

2.8. Внесение сведений в ЕГРН о земельных участках, права на которые признаются действительными в отсутствие государственной регистрации прав, осуществляется по желанию правообладателей.

3. Проблемы учета и управления землями, государственная собственность на которые не разграничена, в муниципальных образованиях области.

3.1. Отсутствие доступа органов местного самоуправления к информационным ресурсам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, включая информационные ресурсы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральной налоговой службы.

3.2. Информация, содержащаяся в ЕГРН, имеет неполные сведения о земельных участках (не установлены границы, не определена общая площадь земельных участков, месторасположение, кадастровая стоимость земельных участков), имеются технические ошибки, а также пересечение границ земельных участков между собой, с административными границами и границами объектов капитального строительства.

Содержащаяся в ЕГРН информация носит неполный характер (либо отсутствует). Это касается границ, общей площади, местоположения, кадастровой стоимости земельных участков, имеют место технические ошибки, а также пересечение границ земельных участков между собой, с административными границами и границами объектов капитального строительства.

3.3. Информационная система «Публичная кадастровая карта» как официальный электронный ресурс Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, который содержит сведения ЕГРН об объектах недвижимости, позволяет получить сведения только по земельным участкам, которые поставлены на кадастровый учет и для которых проведена процедура межевания.

3.4. В работе информационного ресурса вышеуказанной системы имеются следующие недостатки: несоответствие сведений о земельных участках сведениям из документов на объект; некорректное отражение принадлежности земельного участка к какой-либо категории; несоответствие нанесенных на карту границ земельного участка фактическим и зарегистрированным (нанесенным) границам; несвоевременное внесение изменений в базу информационной системы; отсутствие учета информации о земельных участ-

ках, государственная собственность на которые не разграничена.

4. Неполнота вовлечения в хозяйственный оборот земель, государственная собственность на которые не разграничена.

4.1. Наличие прав на земельные участки, возникших до дня вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», которые не подлежат обязательной государственной регистрации в ЕГРН.

В ЕГРН отсутствует информация о земельных участках, права на которые возникли до 31.01.1998, что согласно информации муниципальных образований привело к проблемам с вовлечением в хозяйственный оборот земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, путем продажи, приватизации, аренды, безвозмездного пользования и установления сервитутов.

Ввиду отсутствия в ЕГРН информации о ранее возникших правах на земельные участки имеют место факты пересечения границ отдельных земельных участков.

4.2. Отсутствие у муниципальных образований финансовой возможности для проведения межевания и постановки на государственный кадастровый учет земельных участков.

4.3. Механизм вовлечения земель в оборот носит почти исключительно заявительный характер. Отсутствие заинтересованности в освоении свободных земельных участков сокращает возможность вовлечения их в хозяйственный оборот.

4.4. Невостребованность земель, не пригодных для ведения сельского хозяйства (заболоченные или заросшие деревьями участки, негодья, овраги, неблагоприятные климатические условия), а также пастбищных угодий в связи с сокращением поголовья скота.

4.5. Отсутствие в данных государственного кадастрового учета сведений о границах охранных зон линейных объектов (в связи с необеспечением собственниками сооружений электро-, газо-, водоснабжения постановки на кадастровый учет границ охранных зон данных сооружений).

4.6. Участие в торгах граждан, не имеющих реальных намерений получить земельные участки в аренду или собственность, действующих с целью незаконного получения материальной выгоды путем получения денежных средств от реальных претендентов в обмен на отзыв своих заявлений или на отказ от участия в торгах, тем самым создающих искусственную конкуренцию на рынке недвижимости.

5. Неполнота вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных ресурсов негативно влияет на возможность пополнения доходной части консолидированного бюджета Оренбургской области.

По состоянию на 1 января 2023 года в государственной и муниципальной собственности находилось свыше 41,4% земель Оренбургской области (5 118,4 тыс. га), из которых общая площадь земель, государственная собственность на которые не разграничена, составляет 3 370,3 тыс. га. По офи-

циально представленным муниципальными образованиями данным в хозяйственный оборот вовлечено 1 334,6 тыс. га земель, государственная собственность на которые не разграничена, что составляет не более 40% общего объема данных земель. В 7 муниципальных образованиях доля вовлечения в хозяйственный оборот земель, государственная собственность на которые не разграничена, составила менее 20%, в 14 муниципальных образованиях – не превысила 50,0%. Наибольший объем вовлечения в хозяйственный оборот таких земель сложился по муниципальному образованию Саракташский район – 91,5%.

Отмечается недостаточная эффективность использования муниципальными образованиями земельных ресурсов, государственная собственность на которые не разграничена, что прямо влияет на пополнение местных бюджетов.

Проведенный анализ структуры и динамики доходов консолидированного бюджета Оренбургской области показывает ежегодный прирост. В динамике за 3 года наблюдается постоянный рост доходов от использования земель, государственная собственность на которые не разграничена. Доход консолидированного бюджета Оренбургской области в 2023 году по отношению к 2020 году увеличился на 572,5 тыс. рублей, или в 1,6 раза, и составил 1 591,9 тыс. рублей.

При значительном объеме не вовлеченных в хозяйственный оборот земель, государственная собственность на которые не разграничена (1 564,02 тыс. га.), предполагается наличие значительного резерва поступления доходов в консолидированный бюджет Оренбургской области.

Существующая система управления землепользованием нуждается в комплексной, своевременно представляемой, системной информации, которая является базисом управления земельными ресурсами.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Коллегией Счетной палаты приняты следующие решения.

1. С целью повышения эффективности использования государственных земель и содействия в принятии мер по развитию механизмов вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель, государственная собственность на которые не разграничена, Счетной палатой направлен отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике – министру экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

Вице-губернатором – заместителем председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике – министром экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области принято решение о формировании межведомственной комиссии с участием представителя Счетной палаты. Комиссией принято решение о формировании «пилотного проекта» в части обследования сельскохозяйственных земель Красногвардейского района Оренбургской области

с применением дистанционного зондирования земель.

Представителями многопрофильного холдинга ООО «Т1» представлен проведенный по заказу Правительства области мониторинг обследования земель на основе использования космических снимков (открытого доступа), что позволило определить фактические границы земель, используемых на сельскохозяйственные нужды, и выявить ряд проблем их использования.

Мониторинг проведен с целью подготовки данных для принятия органами государственной власти и местного самоуправления управленческих решений, направленных на повышение эффективности использования земельных ресурсов, развитие механизмов вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель. Основой для организации данных работ стали выводы и предложения Счетной палаты, сформированные по результатам экспертно-аналитического мероприятия. В рамках реализации решения совместного совещания Счетной палатой подготовлены дополнительные предложения по развитию системы сбора и обработки информации на основе данных зондирования земель.

2. Первому вице-губернатору – первому заместителю председателя Правительства Оренбургской области – министру сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области для принятия превентивных мер, направленных на обеспечение эффективности и легитимности использования земель сельскохозяйственного назначения, направлено информационное письмо с предложениями, по результатам рассмотрения которого приняты следующие меры:

организован мониторинг ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения, юридического оформления границ земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, выделяемых в счет земельных долей, а также работы, проводимой органами местного самоуправления сельских и поселковых советов по оформлению невостребованных земельных долей, площадей сельскохозяйственных угодий на территории муниципального образования;

проводятся совещания по вопросам постановки на кадастровый учет земельных участков для дальнейшей передачи их в сельскохозяйственное производство, в том числе из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена.

3. В адрес глав муниципальных образований области направлены информационные письма с предложениями. По информации 22 муниципальных образований Оренбургской области замечания и предложения Счетной палаты приняты во внимание и учтены при проведении работ по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых земель, государственная собственность на которые не разграничена.

4. С целью повышения эффективности управления земельными участками министру природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области направлены материалы экспертно-аналитического мероприятия с предложением по организации завершения комплекса проводи-

мых мероприятий в области правового регулирования земельных отношений, создания информационной системы и разработке методических рекомендаций в сфере землепользования для органов власти муниципальных образований.

Минприроды области осуществлен сбор сведений о земельных участках сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории муниципального образования Красногвардейский район Оренбургской области, от Управления Россельхознадзора по Оренбургской области, УФНС по Оренбургской области, Управления Росреестра по Оренбургской области, министерства сельского хозяйства области, муниципального образования Красногвардейский район Оренбургской области. Для анализа и рассмотрения возможности внесения полученных сведений в программный продукт «Региональная геоинформационная система» информация направлена в министерство цифрового развития области.

В ходе реализации решения, принятого в рамках совместного совещания минприроды области, подготовлены дополнительные предложения по развитию системы сбора и обработки информации на основе данных зондирования земель.

5. Минфину области при формировании проекта консолидированного бюджета Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предложено обратить внимание органов местного самоуправления на наличие и необходимость использования для пополнения местных бюджетов не используемого в полном объеме источника доходов.

По результатам рассмотрения материалов проверки прокуратурой Оренбургской области в адрес минприроды области внесено представление.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия **«Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»** установлено следующее.

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 14.04.2023) государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу. В целях проверки соблюдения указанных требований бюджетного законодательства Счетной палатой в отчетном году проведено экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которого проведен анализ объемов финансирования 25 государственных программ Оренбургской области, предусмотренных паспортами государственных программ на 2023–2025 годы и Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

По результатам мониторинга было установлено, что по состоянию на 01.04.2023 объемы бюджетных ассигнований, отраженные в паспортах государственных программ, по общему объему ассигнований соответствуют

бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом об областном бюджете в первоначальной редакции, по всем 25 государственным программам.

Исходя из вышеизложенного требование пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части приведения государственных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу было соблюдено.

3.9. Мониторинг реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области

По результатам проведения в начале 2023 года итогового мониторинга реализации **региональных проектов** установлено, что в течение 2022 года в Оренбургской области осуществлялась реализация 48 региональных проектов, охватывающих направления 12 национальных проектов (48 федеральных проектов).

Кассовые расходы (федеральные и областные средства) за 2022 год на реализацию 36 региональных проектов составили 22 162 953,2 тыс. рублей, что составляет 99,5% от годовой суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (22 273 492,8 тыс. рублей).

В полном объеме профинансированы 29 региональных проектов, по 6 региональным проектам уровень исполнения составил от 99,2 до 99,8%, по одному региональному проекту около 90,0%.

В ходе мониторинга проведен анализ достижения запланированных результатов региональных проектов. Согласно отчетам о реализации 48 региональных проектов по итогам 2022 года были достигнуты значения по 164 результатам, что составляет 94,8% от общего количества результатов (173).

Также был проведен анализ достижения запланированных показателей региональных проектов. Согласно отчетам по итогам 2022 года были достигнуты значения 142 показателей региональных проектов, что составляет 92,2% от общего количества показателей (154). Не достигнуты плановые значения по 12 показателям в рамках реализации 5 региональных проектов.

На наличие рисков недостижения плановых значений ряда целевых показателей по региональным проектам обращалось внимание Счетной палатой в течение всего 2023 года, осуществлялась оценка данных рисков.

При сопоставлении объемов бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов на 2022 год, предусмотренных сводной бюджетной росписью, с объемами финансового обеспечения, отраженными в паспортах данных проектов в информационной системе «Электронный бюджет», установлено несоответствие по одному региональному проекту («Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»). Таким образом, не был соблюден пункт 28 Положения № 333-пп, согласно которому в случае внесения в текущем финансовом году изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета соответствующие изменения вносятся в паспорт регионального проекта.

По результатам ежеквартальных мониторингов, осуществляемых в течение отчетного года, Счетной палатой также отмечались отдельные нарушения и замечания.

Так, в ходе проведения мониторинга установлен случай, когда запрос на изменение паспорта регионального проекта «Старшее поколение» в системе «Электронный бюджет» был направлен без соблюдения сроков, установленных пунктом 28 Положения № 333-пп.

Также установлен случай, когда в приложении к указу Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука «О мерах по реализации национальных проектов в Оренбургской области» на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не содержались сведения об ответственных за достижение целей и значений целевых показателей федерального проекта «Доступность туристического продукта», входящего в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», в части, касающейся Оренбургской области (региональный проект «Повышение доступности туристических продуктов (Оренбургская область)»).

В ходе проведения мониторинга за 9 месяцев 2023 года было установлено нарушение подпункта «а» пункта 9 Порядка № 279-п в части несоответствия значений показателей, отраженных в госпрограммах области, значениям, установленным паспортами 3 региональных проектов («Культурная среда», «Творческие люди», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»).

По состоянию на 01.10.2023 на территории Оренбургской области осуществлялась реализация 47 региональных проектов в рамках 12 национальных проектов.

Рисунок 2



В течение 9 месяцев 2023 года из областного бюджета (федеральные и областные средства) произведены кассовые расходы на реализацию 33 региональных проектов в общей сумме 17 071 524,2 тыс. рублей, что составляет 68% от годовой суммы бюджетных ассигнований (25 117 162,7 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений в разрезе региональных проектов по состоянию на 01.10.2023 характеризуется следующими данными: по 2 ре-

гиональным проектам кассовые расходы не производились, по региональному проекту «Жилье» уровень исполнения составил 6,6%, по 3 региональным проектам – от 30% до 50%, по 24 региональным проектам – от 50,0% до 99,6%, по 6 региональным проектам уровень исполнения составил 100%.

Счетной палатой отмечено, что по состоянию на 01.10.2023 Оренбургская область занимала 6 место по Приволжскому федеральному округу по уровню исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на осуществление мероприятий в рамках региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

По итогам реализации региональных проектов за 9 месяцев 2023 года были достигнуты значения по 91 результату, что составляет 52,9% от общего количества результатов (172), достигнуты значения 149 показателей, что составляет 93,7% от общего количества показателей (159 показателей).

Счетной палатой было обращено внимание на то, что по итогам 9 месяцев 2023 года имеется ряд показателей, по которым существует риск недостижения плановых значений и по итогам 2023 года. Уровень риска недостижения показателей оценивается как умеренный.

Все материалы по результатам проведения мониторинга реализации региональных проектов были направлены для информации Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области, в Законодательное Собрание, в минфин области, а также иным адресатам для выполнения предложений в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты.

В начале 2023 года Счетной палатой был проведен мониторинг реализации **приоритетных проектов Оренбургской области** за 2022 год, по результатам которого сформулированы следующие выводы.

Кассовые расходы (федеральные и областные средства) за 2022 год на реализацию 6 приоритетных проектов составили 1 575 487,0 тыс. рублей, или 99,5% относительно годовой суммы бюджетных ассигнований: 2 приоритетных проекта профинансированы в полном объеме, остальные 4 приоритетных проекта профинансированы на уровне от 94,8% до 99,9%.

Анализ значений показателей приоритетных проектов показал, что все запланированные к достижению в течение 2022 года показатели фактически были достигнуты.

Ежеквартальный мониторинг реализации приоритетных проектов, проводимый Счетной палатой в течение отчетного года (по состоянию на 01.04.2023, 01.07.2023 и 01.10.2023), показал, что на территории Оренбургской области осуществлялась реализация 6 приоритетных проектов.

При утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнованиях на 2023 год на реализацию мероприятий приоритетных проектов в общем объеме 1 363 538,5 тыс. рублей кассовые расходы по состоянию на 01.10.2023 составили 893 565,5 тыс. рублей, или 65,5% относительно годовой суммы бюджетных ассигнований.

Структура кассовых расходов на реализацию приоритетных проектов

сложилась следующим образом. Почти 77% от общего объема финансирования приходится на приоритетный проект «Модернизация школьных систем образования (Оренбургская область)» (685 136,7 тыс. рублей).

В ходе мониторинга было установлено, что по состоянию на 01.10.2023 по 3 приоритетным проектам Оренбургской области кассовые расходы составили менее 70% от предусмотренных паспортами указанных проектов ассигнований на 2023 год.

В качестве причин недостаточного уровня исполнения расходов на приоритетные проекты (ниже планового процента) были указаны: перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета; осуществление мероприятий по организации и проведению закупочных процедур в соответствии с планом-графиком закупок.

Анализ значений показателей приоритетных проектов показал, что из 23 запланированных к достижению в 2023 году показателей фактически на 01.10.2023 были достигнуты 15 показателей.

По результатам ежеквартальных мониторингов Счетной палатой неоднократно отмечались недостатки в части несоответствия сведений, содержащихся в ГИС «УПД» сведениям, отраженных в паспортах приоритетных проектов, а также случаи неразмещения, либо размещения неактуальных сведений в ГИС «УПД» в части реализации приоритетных проектов Оренбургской области.

Установленные по результатам мониторинга недостатки в части внесения соответствующих данных в ГИС «УПД» о реализации приоритетных проектов Оренбургской области, их достаточности и актуальности, свидетельствуют о необходимости усиления со стороны оператора системы (аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области) в соответствии с возложенными функциями контроля за своевременным размещением данных в системе участниками ГИС «УПД», а также осуществления проверочных мероприятий для оценки соответствия данных, загружаемых в систему участниками системы, фактическим данным.

Соответствующие предложения Счетной палатой были направлены в аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области.

В ходе проведения мониторинга был установлен случай несоблюдения подпункта «а» пункта 9 Порядка № 279-п в части соответствия значений показателей региональных проектов, ведомственных проектов, приоритетных проектов, отражаемых в согласуемых документах государственной программы, значениям показателей, установленным соответствующими проектами (по приоритетному проекту «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов», реализуемого в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»). По результатам проведенного мониторинга управляющему совету государственной программы «Управление государственными финансами и

государственным долгом Оренбургской области» была направлены соответствующие предложения.

Заключения по результатам проведенных мониторингов реализации приоритетных проектов Оренбургской области за 2022 год, I квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2023 года направлены для информации Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области, в Законодательное Собрание, в минфин области.

4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета

4.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В 2023 году на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 33 главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год. Срок представления в Счетную палату годовой бюджетной отчетности, установленный статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», всеми главными администраторами был соблюден.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС нарушения и недостатки выявлены у 8 ГАБС.

Выявленные нарушения и недостатки распределились следующим образом:

неполнота представления годовой бюджетной отчетности – 1 ГАБС;

недостаточная прозрачность и информативность годовой бюджетной отчетности – 1 ГАБС;

внутренняя несогласованность форм годовой бюджетной отчетности, несогласованность содержания отчетности с внешними источниками информации – 5 ГАБС, в том числе по 2 ГАБС факт несогласованности с внешними источниками определен как риск, способный повлиять на достоверность бюджетной отчетности;

несоответствие содержания годовой бюджетной отчетности требованиям федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов – 5 ГАБС;

составление годовой бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н (несоблюдение установленных форм, неточность, некорректность изложения информации) – 3 ГАБС;

факты, способные негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности, – 4 ГАБС.

Основная часть выявленных нарушений и недостатков была устранена в ходе проверки: субъектами бюджетной отчетности, допустившими нарушения, были представлены скорректированные формы отчетов с одновременным направлением уточненных данных в минфин области.

По результатам внешней проверки годовой и квартальной бюджетной отчетности ГАБС оформлены 33 акта, которые направлены субъектам бюд-

жетной отчетности.

В рамках внешней проверки бюджетной отчетности в 2023 году проведен анализ реестров бюджетных рисков ГАБС с целью определения соответствия качества бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год итогам оценки бюджетных рисков в части бюджетной процедуры «составление бюджетной отчетности», отраженным в реестрах бюджетных рисков, сформированных в рамках мероприятий внутреннего финансового аудита ГАБС.

В ходе анализа установлено, что формирование и ведение реестра бюджетных рисков обеспечили 72,7%, или 24 ГАБС. Из оставшихся 9 ГАБС 6 обосновали отсутствие реестров бюджетных рисков принятием решения об упрощенной организации внутреннего финансового аудита, 3 – иными причинами.

Счетной палатой отмечено, что реестры бюджетных рисков, представленные главными администраторами, составлены на основе рекомендуемой формы реестра бюджетных рисков, предусмотренной пунктом 11 Методических рекомендаций по формированию отдельных документов, используемых при осуществлении внутреннего финансового аудита, утвержденных приказом Минфина России от 01.06.2021 № 246. Отклонения от рекомендованной формы реестра бюджетных рисков в целом обусловлены ее упрощением.

Также отмечено, что реестры бюджетных рисков 6 ГАБС не содержат оценки бюджетных рисков в отношении бюджетной процедуры «составление бюджетной отчетности». С учетом 9 главных администраторов бюджетных средств, не формировавших реестры бюджетных рисков, оценку бюджетных рисков и анализ возможных мер по их минимизации в отношении бюджетной процедуры «составление бюджетной отчетности» не проводят 45,5% ГАБС.

Сводная информация об итогах внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС нашла свое отражение в заключении Счетной палаты о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год. В целом региональным контрольно-счетным органом сделан вывод об отсутствии расхождений между показателями бюджетной отчетности ГАБС и показателями годового отчета об исполнении бюджета, сформированного минфином области.

В отношении 55,5% ГАБС установлено, что итоги оценки бюджетных рисков в отношении бюджетной процедуры «составление бюджетной отчетности», приведенные в представленных реестрах бюджетных рисков, в целом соответствуют результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год, реализованной Счетной палатой.

4.2. Проверка годового отчета об исполнении областного бюджета

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 68 Закона «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и статьи 8 Закона о Счетной палате Счетной палатой подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год. В заключении учтены итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год, а

также сведения из внешних источников информации.

В ходе проверки подтверждено соответствие состава годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета требованиям статьи 65 Закона «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и перечню форм, предусмотренному Инструкцией № 191н. Документы представлены в Счетную палату в полном объеме и в установленный законодательством срок.

При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета Счетной палатой произведена комплексная оценка социально-экономических условий исполнения областного бюджета за 2022 год. Отмечено, что исполнение бюджета в 2022 году складывалось в условиях значительной неопределенности на фоне резких изменений внешних обстоятельств: ухудшения геополитической и экономической ситуации, санкционного давления. Вместе с тем экономика показала высокую степень устойчивости, что отразилось в меньшем, чем ожидалось, снижении или замедлении динамики основных социально-экономических показателей.

В ходе анализа, проведенного Счетной палатой, установлено, что в 2022 году исполнение областного бюджета за 2022 год по доходам сложилось на уровне 103,6% относительно прогнозируемого общего объема доходов, установленного окончательной редакцией закона об областном бюджете. Дополнительные доходы сформированы в основном за счет налоговых и неналоговых доходов.

По итогам исполнения за 2022 год налоговые и неналоговые поступления составили 69,0% в общем объеме доходов, безвозмездные поступления – 31,0%. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2022 году исполнены в сумме 98 540 570,2 тыс. рублей, или на уровне 105,1% относительно утвержденных бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (37,6%) в 2022 году приходится на поступления налога на прибыль организаций. Доля налога на доходы физических лиц составила 25,9%, акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, – 12,8%, налога на имущество организаций – 13,7%. В совокупности указанные 4 налоговых источника сформировали 90,0% собственных доходов областного бюджета. Поступления неналоговых доходов составили 6,9%. Безвозмездные поступления исполнены на уровне 100,4% к годовым бюджетным назначениям.

В 2022 году исполнение областного бюджета по расходам в объеме составило 97,2% от общего объема расходов, утвержденного законом об областном бюджете (в окончательной редакции), и 96,8% относительно общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на конец отчетного периода.

В качестве основных причин неполного исполнения бюджетных назначений по расходам указаны: осуществление кассовых расходов на основании заявок муниципальных образований; заявительный характер пособий, компенсаций, субсидий; экономия по результатам проведения конкурсных про-

цедур; уменьшение численности получателей пособий и компенсаций по сравнению с запланированной величиной; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств.

Расходы по разделу «Социальная политика» составили 27,6% в общем объеме расходов, «Национальная экономика» – 21,7%, «Образование» – 20,2%, «Здравоохранение» – 10,0%. Большая часть расходов произведена министерством строительства области, на долю которого приходится 22,5%, министерством образования области – 19,5%, министерством здравоохранения области – 18,0%, министерством соцразвития области – 15,8%.

Анализ исполнения расходов областного бюджета проведен в разрезе разделов и подразделов расходов, а также в разрезе видов расходов и главных распорядителей бюджетных средств. Также в ходе экспертизы дана оценка расходам в разрезе государственных программ области, региональных программ и приоритетных проектов, отдельно проанализированы расходы на исполнение областной адресной инвестиционной программы.

Кроме того, в ходе внешней проверки Счетной палатой проанализированы объемы, структура и динамика дебиторской и кредиторской задолженностей, включая просроченную задолженность. В результате сделан вывод о том, что отраженные в бюджетной отчетности 33 ГАБС данные о задолженности включены в годовой отчет об исполнении бюджета в полном объеме.

Важным вопросом, затронутым Счетной палатой в ходе экспертизы, стал анализ сбалансированности областного бюджета.

В целом по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год Счетной палатой сделан вывод, что показатели годового отчета об исполнении областного бюджета соответствуют содержанию годовой бюджетной отчетности ГАБС. Фактов недостоверности показателей годового отчета в ходе внешней проверки не установлено.

В соответствии с решением Коллегии заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год направлено для информации в Законодательное Собрание области, Губернатору Оренбургской области, в областную прокуратуру и минфин области.

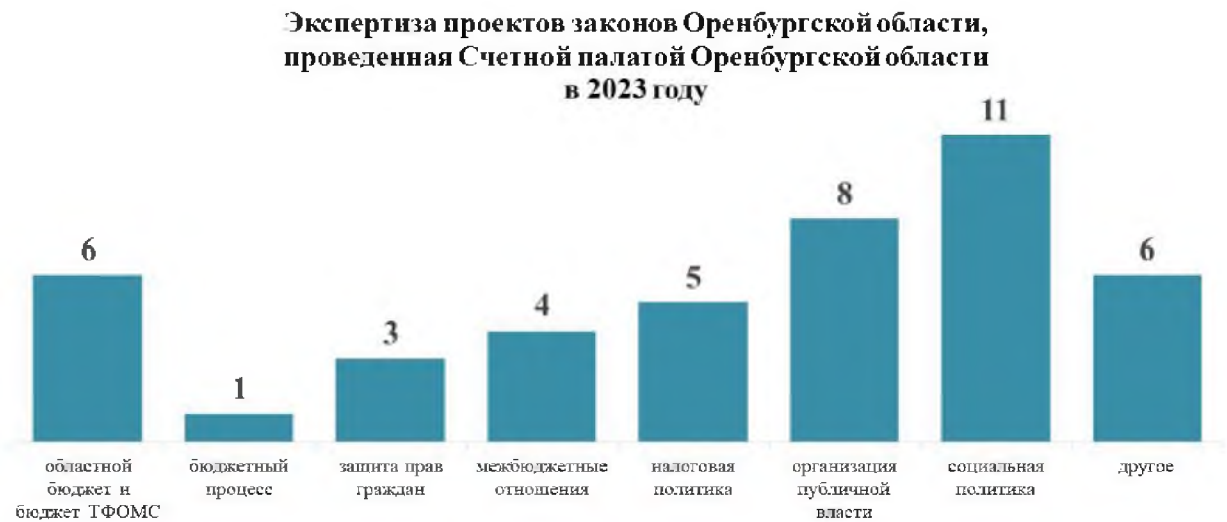
5. Экспертиза проектов законов Оренбургской области

Важной составляющей экспертно-аналитической работы контрольно-счетного органа является экспертиза проектов законов Оренбургской области, предусматривающих расходы за счет средств областного бюджета, а также приводящих к изменению доходов областного бюджета. Актуальность и обоснованность формируемых по итогам экспертизы заключений обеспечивается посредством использования оперативной информации из внешних источников, а также результатов ранее реализованных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Коллегией Счетной палаты за отчетный год рассмотрено и утверждено

44 заключения по результатам экспертизы проектов законов Оренбургской области. 28 заключений содержали вывод контрольно-счетного органа о возможности принятия законопроекта, в остальных случаях законодательному органу было рекомендовано учесть замечания Счетной палаты при рассмотрении законопроектов.

Диаграмма 7



В течение отчетного года Счетной палатой проанализировано 6 проектов законов Оренбургской области в сфере бюджетных правоотношений: 2 законопроекта об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области за 2022 год, 2 заключения на проекты законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2024 год и на плановый период, 2 законопроекта о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2023 год и на плановый период.

Проект закона Оренбургской области об исполнении областного бюджета за 2022 год сформирован на основе годового отчета об исполнении областного бюджета. Счетная палата посчитала возможным принятие указанного законопроекта, т.к. в отношении годового отчета об исполнении областного бюджета Счетной палатой проведена внешняя проверка.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В ходе экспертизы проанализировано содержание законопроекта (текстовые статьи и приложения) и представленные одновременно с ним материалы.

В ходе экспертизы Счетной палатой были проанализированы макроэкономические условия формирования проекта областного бюджета, показатели прогноза социально-экономического развития области на среднесрочный период, статистические данные, данные налоговой отчетности, представленная на запросы информация и другие сведения.

В заключении Счетной палатой по итогам проведенной финансовой экспертизы представлена развернутая характеристика всех составляющих

проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с описанием факторов, повлиявших на его основные параметры. По итогам экспертизы проект областного бюджета признан сбалансированным и соответствующим требованиям бюджетного законодательства, законопроект рекомендован к принятию в первом чтении.

В отчетном году дважды была проведена экспертиза проектов законов о внесении изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год. Эти экспертно-аналитические мероприятия реализовывались на основании сведений, содержащихся в финансово-экономическом обосновании законопроектов, а также дополнительной информации главных администраторов бюджетных средств. Предлагаемые законопроектами изменения областного бюджета на текущий финансовый год анализировались контрольно-счетным органом прежде всего на предмет соответствия бюджетному законодательству, а также согласованности с содержанием предложений Счетной палаты, разработанных по итогам проведенных ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Преобладающая доля всех рассмотренных в течение 2023 года проектов законов области (25,0%) приходится на законопроекты, регламентирующие вопросы социальной политики. Экспертиза проведена в отношении 11 законопроектов в данной сфере, главным образом касающихся социальной поддержки семей.

Подготовлено 8 заключений на проекты законов, касающихся порядка организации публичной власти, включая вопросы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и преобразования муниципальных образований.

Проведена экспертиза 5 проектов законов области в сфере налоговых правоотношений, предусматривающих в основном предоставление дополнительных налоговых преференций с целью стабилизации экономической ситуации в регионе (в частности, расширение перечня организаций, освобождаемых от налогообложения налогом на имущество; предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций налогоплательщикам, реализующим инвестиционные проекты, включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области; установление пониженных налоговых ставок для дополнительных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства).

Предметом экспертизы Счетной палаты также были проекты законов области, регламентирующие вопросы бюджетного процесса и межбюджетных отношений, защиты прав граждан, разработки и утверждения прогнозного плана приватизации государственного имущества области, дорожного фонда области.

В их число вошли 2 законопроекта, предусматривающие внесение изменений в методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного

общего, дополнительного и дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях. В частности, формулы расчета субвенций дополнены составляющей, включающей объем средств на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, а также нормативом финансового обеспечения малокомплектных общеобразовательных организаций. Указанные проекты законов области были разработаны по результатам проведенного Счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия по вопросу достаточности и обоснованности распределения субвенций местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета на соответствующие цели.

Изложенные в заключениях замечания Счетной палаты в большей части заключались в указании на отсутствие (недостаточность) необходимых обосновывающих расчетов значений финансовых показателей, указанных в финансово-экономическом обосновании законопроекта, отсутствие информации об источнике компенсации выпадающих (недополученных) доходов, о дополнительных источниках поступлений в областной бюджет или сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств. В некоторых случаях указывалось на необходимость внесения корректировок правового и технического характера.

Рассмотренные и утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения о результатах экспертизы законопроектов направлялись в Законодательное Собрание области. Большинство замечаний контрольно-счетного органа было учтено и находило отражение в редакции принятых законов.

6. Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда ОМС области

С целью реализации полномочий Счетной палаты, определенных Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», в отчетном году осуществлялся оперативный анализ исполнения бюджета Территориального фонда ОМС области в 2023 году, а также проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС области за 2022 год.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС области за 2022 год, проведенной на основании статьи 149 Бюджетного кодекса РФ, фактов, негативно влияющих на достоверность и полноту отчетности, установлено не было. На основе итогов данной проверки была проведена экспертиза и подготовлено заключение на законопроект «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2022 год».

Оперативный анализ исполнения бюджета Территориального фонда ОМС области в 2023 году проводился ежеквартально посредством экспертно-аналитических мероприятий. В ходе оперативного контроля осуществлялся

контроль за ходом исполнения Закона Оренбургской области о бюджете Территориального фонда ОМС Оренбургской области на 2023 год в целях определения полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет Территориального фонда ОМС области, оценки исполнения расходов бюджета Территориального фонда ОМС области, выявления отклонений и анализа этих отклонений. Утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения по результатам оперативного анализа направлялись в Законодательное Собрание Оренбургской области, Губернатору Оренбургской области и в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Кроме того, в отчетном году проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», по результатам которой дано положительное заключение, законопроект рекомендован к принятию.

7. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

7.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с региональными контрольно-счетными органами

Взаимодействие Счетной палаты с высшим органом внешнего государственного аудита (контроля) и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, прежде всего в рамках деятельности Совета КСО при СП РФ, что способствует внедрению единых методологических подходов, повышению результативности проводимых мероприятий, налаживанию связей между региональными контрольно-счетными органами, усилению их статуса. Взаимосвязи Счетной палаты с региональными контрольно-счетными органами, сложившиеся в рамках деятельности Совета КСО при СП РФ, создают благоприятную основу для повышения эффективности внешнего государственного финансового контроля.

В течение всего отчетного года сотрудники Счетной палаты участвовали в мероприятиях, организованных высшим органом внешнего государственного аудита (контроля) и Советом КСО при СП РФ.

Председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. регулярно участвовал в заседаниях Комиссии Совета КСО при СП РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне. В июне руководитель контрольно-счетного органа принял участие в межрегиональном круглом столе в городе Ульяновск, посвященном проблемам аудита государственных и муниципальных закупок.

В октябре первый заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. принял участие в организованной Счетной палатой России видеоконференции, на которой были рассмотрены результаты проведения высшим органом внешнего государственного аудита (контроля) экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности федеральных органов

исполнительной власти по администрированию дебиторской задолженности»).

В сентябре первый заместитель председателя Счетной палаты принял участие в заседании международного круглого стола по теме «Обмен опытом по взаимодействию контрольно-счетных органов с органами прокуратуры и правоохранительными органами», организованного Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан. Участники мероприятия поделились опытом взаимодействия с органами прокуратуры и правоохранительными органами, обсудили вопросы, связанные с внесением представлений, предписаний и осуществлением контроля за их выполнением, а также практикой выполнения предложений (рекомендаций) контрольно-счетных органов.

Во исполнение рекомендаций совещания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты России и контрольно-счетных органов, состоявшегося в декабре 2022 года, под эгидой высшего органа внешнего государственного аудита (контроля) в октябре 2023 года в Санкт-Петербурге проведен XXI Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России», в число участников которого вошел первый заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. В рамках указанного форума была организована работа круглого стола на тему «Направления совершенствования межбюджетных отношений: основные тренды» с участием сенаторов Российской Федерации и представителей контрольно-счетных органов.

В декабре отчетного года первый заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. принял участие в комплексе мероприятий Совета КСО при СП РФ в городе Москва. Участники совещания обсудили итоги 30-летнего развития парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений и обозначили перспективные направления его совершенствования.

В сентябре 2023 года заместитель председателя Счетной палаты Ржевская Е.П. и начальник отдела организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений аппарата Счетной палаты Зубова С.В. приняли участие в семинаре-совещании контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, прошедшем в городе Саратов. Темой мероприятия стала административная и гражданско-правовая практика по результатам осуществления внешнего государственного финансового контроля контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Участники семинара-совещания поделились опытом реализации полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях, а также взаимодействия с судебными органами.

В течение всего отчетного года Счетная палата подготавливала и направляла информацию на запросы Счетной палаты России, касающуюся предмета планируемых к проведению высшим органом внешнего государственного аудита (контроля) экспертно-аналитических мероприятий («Исследование влияния отмены обязанности предоставления юридическими ли-

цами в налоговые органы деклараций по земельному налогу на изменение налоговой базы и поступления в бюджет указанного налога за 2020–2022 годы», «Анализ и оценка механизмов формирования начальных (максимальных) цен контрактов», по вопросу реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; по вопросу участия в параллельном экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ результативности бюджетных процессов и деятельности в сфере государственных закупок при определении подрядчиков (исполнителей) в целях выполнения работ (оказания услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)».

В течение отчетного года Счетной палатой России доводилась информация о результатах реализованных экспертно-аналитических мероприятий для использования при осуществлении контрольных функций Счетной палаты («Анализ государственных информационных контрактов в сфере СМИ в период распространения новой коронавирусной инфекции»).

В рамках правовой, информационной и методической помощи в организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 02.07.2023 в июле Счетной палатой России организовано совещание в режиме видеоконференции с участием, на котором региональным контрольно-счетным органам дано предложение о доработке внутренних стандартов контрольной деятельности, регулирующих вопросы проверки дебиторской задолженности.

В апреле отчетного года благодаря содействию Счетной палаты России Минфином России принято решение о расширении в системе «Электронный бюджет» функциональных возможностей предоставленного ранее контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочия.

Значительное количество запросов поступает в Счетную палату в рамках работы комиссий Совета КСО при СП РФ.

В течение отчетного года Счетной палатой заполнялись и направлялись по запросам опросные листы:

- о практике привлечения экспертов к работе органа внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (запрос комиссии Совета КСО при СП РФ по вопросам методологии);

- о практике внесения представлений, предписаний и осуществлению контроля за их исполнением (комиссия Совета КСО при СП РФ по правовым вопросам);

- об актуализации перечня (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества (комиссии Совета КСО при СП РФ по вопросам методологии);

- о практике разработки стандартов внешнего государственного (муни-

ципального) финансового контроля в целях реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (комиссия Совета КСО при СП РФ по вопросам методологии);

об участии в осуществлении парламентского контроля на уровне субъекта Российской Федерации (комиссия Совета КСО при СП РФ по правовым вопросам);

о практике формирования и представления ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации и ежеквартальной информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (комиссия Совета КСО при СП РФ по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики);

о вопросах повестки заседания комиссии Совета КСО при СП РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (комиссия Совета КСО при СП РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне);

о практике осуществления экспертизы проектов нормативных правовых актов, регламентирующих порядок заключения концессионных соглашений (комиссия Совета КСО при СП РФ по правовым вопросам);

о практике проведения проверок законности и эффективности распоряжения земельными участками публично-правовыми образованиями (комиссия Совета КСО по вопросам методологии).

Счетной палатой сформированы и направлены ответы на запросы Совета КСО при СП РФ в рамках работы его комиссий в части следующей информации:

о правовом регулировании вопросов организации и практики проведения проверок соблюдения целей, порядка и условий предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (комиссия Совета КСО при СП РФ по правовым вопросам);

о судебной практике по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ (комиссия Совета КСО при СП РФ по правовым вопросам);

о предложениях для включения в план работы Совета КСО при СП РФ и в план работы комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (комиссия Совета КСО при СП РФ по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля).

В течение года сотрудники Счетной палаты приняли участие в 48 видеоконференциях, организованных Счетной палатой России, другими контрольно-счетными органами, Советом КСО при СП РФ, а также Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

Сотрудники Счетной палаты приняли участие в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», организованном Советом КСО при СП РФ с целью обмена опытом, повышения профессионального мастер-

ства и качества работы в области внешнего государственного финансового контроля. Счетную палату в конкурсе представляли аудитор Кривилев И.В. и ведущий инспектор Галкина Т.А. с контрольным мероприятием «Проверка использования средств, направленных в 2021 году на капитальные вложения в объекты коммунальной инфраструктуры в рамках реализации регионального проекта «Жилье» подпрограммы «Инфраструктурное обеспечение земельных участков в целях жилищного строительства» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области», а также аудитор Сермягина И.А. и ведущий инспектор Миргалиева Н.И. с экспертно-аналитическим мероприятием «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Оренбургской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа». Итоги конкурса подтвердили высокий профессиональный уровень сотрудников Счетной палаты.

Счетной палатой регулярно подготавливается и направляется информация на запросы непосредственно региональных контрольно-счетных органов. В 2023 году в Счетную палату Саратовской области направлены данные о фактах привлечения к административной ответственности юридических и физических лиц в результате мер, принятых правоохранительными, надзорными и иными административными органами на основании материалов Счетной палаты.

7.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области

В 2023 году сотрудничество Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области осуществлялось прежде всего в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате. В отчетном периоде проведено 2 заседания Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате и 3 заседания его Президиума.

29 марта состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате. В мероприятии приняли участие сотрудники Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований области (как лично, так посредством видеоконференцсвязи). На заседании были утверждены: изменения в Положение о Совете КСО Оренбургской области, Порядок проведения заседаний Совета КСО Оренбургской области в заочной форме, Положение о представительском нагрудном знаке принадлежности к Совету КСО Оренбургской области, а также был утвержден состав Президиума Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате.

В рамках мероприятия был проведен обучающий семинар по вопросам профилактики коррупционных правонарушений при заполнении государственными и муниципальными служащими справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с участием началь-

ника отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры области Криворучко М.А. и заместителя председателя комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области Разумова А.Л.

29 сентября в честь 5-летия Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области было проведено его юбилейное заседание, на котором руководитель аппарата Счетной палаты Разводова А.В. представила обзор итогов работы указанного совещательного органа за 5 лет. На заседании в члены Совета были приняты 2 контрольно-счетных органа. Председателям органов внешнего муниципального финансового контроля были вручены нагрудные знаки принадлежности к Совету контрольно-счетных органов Оренбургской области. Лучшие сотрудники муниципальных контрольно-счетных органов были отмечены ведомственными наградами Счетной палаты.

В рамках взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами в 2023 году Счетной палатой были реализованы следующие контрольные мероприятия:

«Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в 2022 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности» (совместно с Контрольно-счетной палатой Соль-Илецкого городского округа);

«Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования город Медногорск в 2022 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» (совместно с Контрольно-счетной палатой города Медногорска);

«Проверка использования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, выделенных в 2022 году на поддержку отрасли культуры, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на модернизацию (капитальный ремонт) и оснащение муниципальных детских школ искусств. Аудит в сфере закупок» (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований: город Орск, город Бузулук, Соль-Илецкий и Кувандыкский городские округа, Красногвардейский, Грачевский и Новоорский районы).

В феврале отчетного года в преддверии проведения контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, выделенных в 2022 году на поддержку отрасли культуры, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на модернизацию (капитальный ремонт) и оснащение муниципальных детских школ искусств. Аудит в сфере закупок» Счетной палатой организована видеоконференция с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований области (города

Орск и Бузулук, Соль-Илецкий и Кувандыкский городские округа, Красногвардейский, Грачевский и Новоорский районы области) для обсуждения и разработки единого подхода к реализации параллельных контрольных мероприятий.

Счетная палата активно делится накопленным опытом с коллегами из контрольно-счетных органов муниципальных образований. Методологическая и правовая консультативная помощь осуществляется как в устной форме, так и письменно на основании поступающих обращений.

Председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. является постоянным членом комиссии Совета КСО при СП РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне. В отчетном году в рамках работы указанной комиссии Счетная палата приняла участие в реализации 2 мероприятий: «Сбор и обобщение информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоянию на 1 января 2023 года» и «Сбор и обобщение информации о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 1 января 2023 года». При реализации второго мероприятия был произведен анализ сводных данных о кадровом и финансовом обеспечении контрольно-счетных органов всех муниципальных образований Российской Федерации по состоянию на 1 января 2023 года, по итогам этой работы Счетной палатой была сформирована аналитическая записка. Проект итогового документа о результатах мероприятия был представлен начальником отдела оперативного анализа реализации государственных программ и проектов, взаимодействия с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты Вагановым В.В. и утвержден на заседании комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Счетная палата на систематической основе информирует контрольно-счетные органы муниципалитетов о проведении обучающих мероприятий, организуемых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

В сентябре 2023 года на базе ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет» Счетной палатой организовано проведение курсов повышения квалификации для муниципальных контрольных органов по теме «Государственный (муниципальный) финансовый контроль: от финансового аудита к аудиту эффективности» в объеме 40 часов. Обучение прошли представители 23 муниципальных КСО области и 7 сотрудников Счетной палаты. Теоретическую часть обучения обеспечили преподаватели ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», практическим опытом поделились сотрудники Счетной палаты, минфина области и Оренбургского УФАС России.

В целях оперативного информирования, а также организации взаимодействия между сотрудниками контрольно-счетных органов, входящих в Совет контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате,

в январе 2023 года был создан Telegram-канал (47 участников).

8. Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, надзорными и правоохранительными органами

8.1. Взаимодействие с Законодательным Собранием области

В 2023 году деятельность Счетной палаты области осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированным с учетом поручений Законодательного Собрания области.

Постановлением Законодательного Собрания области от 24.11.2022 № 580 в 2023 году Счетной палате было поручено проведение 22 мероприятий. Благодаря слаженной совместной работе с депутатским корпусом в план работы включены мероприятия по наиболее общественно значимым вопросам.

В отчетном году в Законодательное Собрание области представлено 129 итоговых документов о результатах реализованных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 44 заключения о результатах экспертизы проектов законов Оренбургской области.

Значимым элементом эффективного взаимодействия законодательного и контрольно-счетного органов является участие руководства и аудиторов Счетной палаты в заседаниях Законодательного Собрания области, его комитетов и комиссий. В свою очередь, участие депутатов в заседаниях Коллегии Счетной палаты создает новые возможности для совершенствования работы контрольного органа.

В марте отчетного года председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. выступил на заседании Законодательного Собрания области с докладом об итогах деятельности Счетной палаты в 2022 году. По результатам голосования годовой отчет о работе контрольно-счетного органа был поддержан органом законодательной власти.

В июне на заседании Законодательного Собрания области председатель Счетной палаты доложил об итогах проведенной контрольно-счетным органом экспертизы проектов законов области «Об исполнении областного бюджета за 2022 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2022 год».

В ноябре руководитель контрольно-счетного органа выступил на заседании Законодательного Собрания области с докладами о заключениях Счетной палаты на проекты законов об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда ОМС области на 2024 год и на плановый период.

На протяжении отчетного года велась совместная работа с комитетами Законодательного Собрания области. Итоговые документы о результатах реализованных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались депутатами на заседаниях профильных комитетов при участии руководства и других представителей контрольно-счетного

органа. По результатам обсуждения данных вопросов принимались соответствующие решения.

В декабре на заседании комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике были рассмотрены проекты постановлений Законодательного Собрания области «О поручении Счетной палате Оренбургской области на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году» и «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «О структуре и штатной численности Счетной палаты Оренбургской области».

В комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания области в отчетном году направлялись тезисы докладов председателя Счетной палаты в рамках общественного обсуждения годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год и проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период. Данные материалы были размещены на официальном сайте законодательного органа.

План работы контрольно-счетного органа на 2024 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 26 декабря 2023 года № 137, был сформирован с учетом поручения на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденного постановлением Законодательного Собрания области от 14.12.2023 № 1016, исходя из необходимости максимальной реализации предоставленных законом полномочий. Благодаря совместной с депутатами работе в план были включены мероприятия по наиболее актуальным вопросам.

8.2. Взаимодействие с органами исполнительной власти

Значимым направлением взаимодействия Счетной палаты с Правительством области и другими органами исполнительной власти Оренбургской области является рассмотрение и реализация ими результатов проведенных Счетной палатой мероприятий в рамках внешнего государственного финансового контроля. В адрес Губернатора и органов исполнительной власти области за 2023 год на основании решений Коллегии Счетной палаты по итогам ее контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было направлено 74 материала, включая 10 представлений об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Правительство и органы исполнительной власти Оренбургской области имеют возможность использовать информацию о результатах проверок Счетной палаты для анализа выявленных проблем, принятия управленческих решений, устранения пробелов в законодательстве, подготовки предложений для совершенствования работы подведомственных учреждений, формирования подходов к предупреждению нарушений в дальнейшем.

Особенно плотное взаимодействие сложилось у Счетной палаты с минфином области.

Должностные лица регионального финансового органа регулярно принимали участие в заседаниях Коллегии Счетной палаты при рассмотрении

проектов заключений контрольно-счетного органа на годовой отчет об исполнении областного бюджета и на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

С целью укрепления финансово-бюджетной дисциплины финансовых органов муниципальных образований Оренбургской области, повышения эффективности и прозрачности процессов управления муниципальными финансами в апреле отчетного года Счетной палатой совместно с минфином области проведен семинар-совещание, в котором приняли участие представители финансовых и контрольно-счетных органов муниципальных образований. В ходе мероприятия представители Счетной палаты озвучили задачи и методы проведения проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, дали характеристику выявляемых типичных нарушений, представили рекомендации по итогам проверок.

С минфином области налажен эффективный обмен необходимой информацией. В отчетном году в адрес финансового органа области Счетной палатой были направлены следующие материалы:

аналитическая информация о выявленных в 2022 году области нарушениях бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (в целях содействия в проведении оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета);

информация для размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достаточности и обоснованности распределения субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях на 2022 и 2023 годы» проведена рабочая встреча между представителями Счетной палаты, министерства образования области и минфина области по вопросу нормативного правового регулирования порядка предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Оренбургской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования.

Значимым событием стало участие Счетной палаты в мероприятии, посвященном празднованию 105-летия финансовой системы Оренбургской области и 100-летия контрольно-ревизионных органов Минфина России. В рамках данного мероприятия сотрудники Счетной палаты были отмечены заслуженными наградами. За высочайший профессионализм и большой вклад в

развитие финансовой системы Оренбургской области памятная награда вручена председателю Счетной палаты Просвиркину Ю.Б. За добросовестный труд, положительную и безупречную службу, ответственное выполнение служебных обязанностей Благодарностью министра финансов Оренбургской области были награждены аудиторы Счетной палаты Малик В.Р. и Боголюбов М.А.

Председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. в течение года участвовал в заседаниях рабочей группы по обеспечению открытости бюджетных данных Оренбургской области.

В течение года сотрудники Счетной палаты принимали участие в заседаниях комиссии по цифровому развитию и использованию информационных технологий в Оренбургской области, проводимых под председательством Вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике Оренбургской области – министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области Петухова И.Е.

В декабре аудитор Счетной палаты Кривилев И.В. был участником межведомственного совещания, проведенного по вопросу рассмотрения результатов пилотного проекта по обследованию земель Красногвардейского района.

Важной составляющей совместной работы с органами исполнительной власти Оренбургской области является участие представителей Счетной палаты в мероприятиях различного формата по тематике, представляющей взаимный интерес.

Ежеквартально в адрес аппарата Губернатора и Правительства области направлялась информация о выявленных Счетной палатой правонарушений в ходе реализации региональных проектов для использования в ходе мониторинга, проводимого региональным проектным офисом на основании указа Губернатора Оренбургской области от 16.12.2020 № 616-ук в соответствии с поручением Президента Российской Федерации.

В рамках межведомственного взаимодействия в комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области направлялись сведения о ходе реализации в Счетной палате мер по противодействию коррупции.

С целью реализации возложенных полномочий Счетная палата сотрудничает с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

В отчетном году между Счетной палатой и УФНС по Оренбургской области было подписано обновленное соглашение о сотрудничестве. Данным документом актуализированы положения, касающиеся порядка планового и оперативного информационного обмена сведениями в рамках решения задач, входящих в компетенцию сторон.

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024

год и на плановый период 2025 и 2026 годов» состоялась рабочая встреча сотрудников Счетной палаты и УФНС по Оренбургской области, на которой обсуждались особенности формирования прогноза поступлений основных налоговых доходов областного бюджета, администрируемых УФНС по Оренбургской области, на очередной финансовый год и на плановый период.

В июне 2023 года с целью повышения эффективности деятельности органов государственного финансового контроля было актуализировано Соглашение об информационном взаимодействии Управления Федерального казначейства по Оренбургской области и Счетной палаты. Обновленное соглашение определило перечень предоставляемых документов и информации для каждой из сторон, форму их предоставления, сроки и способ получения, исходя их требований действующего законодательства и уровня современных информационных технологий.

В апреле отчетного года сотрудники Счетной палаты приняли участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики по итогам 2022 года в сферах антимонопольного и рекламного законодательства, а также законодательства о закупках, организованных Оренбургским УФАС России.

В сентябре аудитор Счетной палаты Боголюбов М.А. стал участником семинара, организованного Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области, на котором были рассмотрены вопросы ввода земель сельскохозяйственного назначения в оборот и соблюдения целевого использования земель.

В ноябре сотрудники Счетной палаты приняли участие в организованном Федеральным казначейством совещании, на котором были представлены новые возможности подсистемы «Мониторинг закупок» Единой информационной системы в сфере закупок.

8.3. Взаимодействие с надзорными и правоохранительными органами

Как и в прошлые годы, в 2023 году взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами Оренбургской области осуществлялось в целях профилактики и пресечения правонарушений и преступлений в финансово-бюджетной сфере в соответствии с заключенными соглашениями.

Активное сотрудничество сложилось с органами прокуратуры. В июне отчетного года Счетной палатой и прокуратурой области было актуализировано соглашение о сотрудничестве в целях совершенствования и повышения эффективности деятельности сторон. В соответствии с данным соглашением о сотрудничестве в прокуратуру области в отчетном году с установленной в документе периодичностью направлялся перечень материалов Счетной палаты, ранее представленных в адрес надзорного органа.

Кроме того, на основании решения совместного заседания коллегии прокуратуры области и Счетной палаты от 16.05.2023 в надзорный орган

ежеквартально направлялась информация о ходе выполнения ранее принятых решений, представлений и предписаний Счетной палаты, о направлении материалов в правоохранительные органы.

Всего в 2023 году в прокуратуру области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 43 материала. В свою очередь, органами прокуратуры в адрес Счетной палаты направлялись сведения о результатах рассмотрения отчетов и заключений контрольно-счетного органа.

По материалам Счетной палаты органами прокуратуры Оренбургской области в отчетном году:

внесено 44 представления и 1 предостережение,

принесен протест на постановление Правительства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области», по результатам рассмотрения которого нормативный правовой акт приведен в соответствие с требованиями закона;

возбуждено 7 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых 6 должностных лиц привлечены к административной ответственности, 1 дело находится на рассмотрении;

2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности;

в адрес Губернатора Оренбургской области направлена информация о нарушении структуры постановлений Правительства Оренбургской области в части отсутствия конкретизации норм, регламентирующих условия предоставления субсидий; приняты меры по внесению изменений в нормативные правовые акты данной категории;

в суд направлено исковое заявление с требованием признать незаконным решение заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и о прекращении в судебном порядке полномочий руководителя государственного казенного учреждения в связи с утратой доверия, которое находится на рассмотрении;

в суд направлено исковое заявление о взыскании с директора автономной некоммерческой организации в пользу областного бюджета денежных средств, использованных не по целевому назначению, которое находится на рассмотрении;

материалы 20 контрольных мероприятий использованы в надзорной деятельности;

материалы 10 контрольных мероприятий направлены в адрес территориальных прокуроров для проведения проверки.

В адрес прокуратуры области Счетной палатой в соответствии с условиями соглашения о сотрудничестве и на основании поступивших запросов в течение года также направлялась следующая информация:

об итогах контрольной деятельности Счетной палаты в части исполнения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок то-

варов, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд за 2022 год и истекший период 2023 года;

о выявленных Счетной палатой фактах нецелевого использования бюджетных средств в 2022 году, а также мерах, принятых к устранению нарушений и возврату в бюджет денежных средств;

предварительный перечень мероприятий Счетной палаты, планируемых к реализации в первом полугодии 2024 года и представляющих взаимный интерес;

копии постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства, возбужденных должностными лицами Счетной палаты в 2022 году.

Во исполнение решения совместного заседания коллегий прокуратуры и Счетной палаты от 16.05.2023 в адрес прокуратуры области направлялась информация о начале проведения контрольных мероприятий, а также был направлен обзор наиболее распространенных нарушений, выявляемых Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, проводимых в медицинских организациях.

В феврале прокуратурой области был проведен семинар, посвященный практике выявления нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в ходе проверок учреждений здравоохранения. В ходе мероприятия главный инспектор – начальник отдела оперативного анализа реализации программ и проектов, взаимодействия с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты Ваганов В.В. выступил с докладом об опыте осуществления аудита в сфере закупок, сделав обзор методологических основ, правил и процедур этого вида контроля, а также отметил зоны риска, в которых нарушения выявляются систематически. Была отмечена открытая позиция Счетной палаты при взаимодействии с надзорными и правоохранительными органами в целях выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, включая сферу государственных закупок.

На совместном заседании коллегий прокуратуры области и Счетной палаты, состоявшемся в мае, обсуждались вопросы применения законодательства в сфере охраны здоровья, лекарственного обеспечения граждан. Принявшая участие в мероприятии аудитор Счетной палаты Серемягина И.А. выступила с докладом об осуществлении контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля в сфере здравоохранения. По итогам заседания был принят ряд решений, направленных на повышение эффективности и совершенствование работы.

Председатель и аудиторы Счетной палаты в сентябре отчетного года приняли участие в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения законодательства о реализации национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт», состоявшемся в прокуратуре области. В ходе мероприятия аудиторы Счетной палаты подели-

лись результатами проведенных проверок в рассматриваемых сферах.

Взаимодействие с органами прокуратуры осуществлялось и в сфере противодействия коррупции. В рамках организованного Счетной палатой семинара, проведенного в марте для сотрудников контрольно-счетных органов области, начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Оренбургской области Криворучко М.А. выступил с докладом о типичных нарушениях, выявляемых при проверке сведений доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Важным направлением взаимодействия с органами прокуратуры ежегодно является участие сотрудников Счетной палаты в проводимых надзорным органом контрольных мероприятиях. В отчетном году специалисты контрольно-счетного органа привлекались к проведению проверок по следующим вопросам: соблюдение бюджетного законодательства в деятельности Оренбургского городского Совета; повышение тарифов на коммунальные услуги на территории г. Бузулука, реализации мероприятий, включенных в программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Бузулук; деятельность некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области».

В отчетном году в различных форматах осуществлялось также сотрудничество с правоохранительными органами.

26 января 2023 года первый заместитель председателя Счетной палаты принял участие в семинаре-совещании, организованном УМВД по Оренбургской области с руководящим составом территориальных органов МВД России по вопросам взаимодействия с контрольно-надзорными органами региона. На мероприятии Сулименко И.В. выступил с докладом о полномочиях и порядке организации деятельности Счетной палаты, а также о результатах совместной работы с органами внутренних дел в 2022 году.

В декабре отчетного года на основании поступившего запроса УМВД по Оренбургской области была подготовлена и направлена информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2021–2022 годах на поддержку сельхозпроизводителей Переволочского района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий».

9. Методологическая работа

В отчетном периоде, как и в предшествующие годы, Счетной палатой в целях качественного выполнения возложенных на нее задач осуществлялся комплекс мероприятий в части методологического обеспечения своей деятельности.

Основными направлениями методологического обеспечения работы Счетной палаты в отчетном периоде стали оценка актуальности и актуализация действующих стандартов, а также разработка новых методических рекоменда-

ций в связи с внедряемыми в Счетной палате процессами автоматизации операционных процессов.

Актуализация действующих стандартов в отчетном периоде проводилась с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации в марте 2022 года.

В отчетном периоде разработаны и утверждены Коллегией Счетной палаты изменения и дополнения в 6 действующих стандартов внешнего государственного финансового контроля (из них 2 стандарта изложены в новой редакции). Разработаны и утверждены 2 новых стандарта внешнего государственного финансового контроля, а также 3 документа в форме методических рекомендаций.

Актуализация действующих стандартов и методических документов осуществлялась на основе накопленного опыта контрольной и экспертно-аналитической деятельности и итогов анализа методологического обеспечения деятельности других контрольно-счетных органов.

В связи с изменением федерального законодательства о закупках, необходимостью корректировки формы обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок и внесения уточнений методологического и технического характера Коллегией Счетной палаты утверждена новая редакция стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг». Обновленный документ определяет содержание аудита в сфере закупок, устанавливает общие требования и правила его осуществления.

Изменение формулировок, определяющих полномочия Счетной палаты, разработка Счетной палатой России в 2022 году общих требований к стандартам внешнего государственного контроля обусловили актуализацию в отчетном году 3 стандартов, устанавливающих общие требования, правила и процедуры проведения экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда ОМС Оренбургской области на очередной финансовый год и на плановый период, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда ОМС области в текущем финансовом году, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС области.

В 2023 году внесены изменения в стандарты внешнего государственного финансового контроля «Подготовка к проведению контрольного мероприятия Счетной палаты Оренбургской области» и «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», состоящие в дополнении методов работы с информацией, применяемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, специальными методами. Внесенными изменениями предусмотрено применение в деятельности контрольно-счетного органа метода доказательного подхода, предполагающего обоснование предлагаемых вариан-

тов нормативно-правового регулирования, отдельных мер и мероприятий социально-экономической политики результатами научных исследований и научно обоснованными фактами, а также метода анкетирования, обеспечивающего получение информации от граждан по вопросам, требующим учета для целей контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

Реализация в отчетном году мероприятий по цифровой трансформации деятельности Счетной палаты (внедрение QR-кода при оформлении итоговых документов о результатах мероприятий) обусловила внесение очередных изменений в стандарты внешнего государственного финансового контроля «Оформление итогов контрольного мероприятия» и «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

С целью методического обеспечения функционирования системы электронного документооборота и делопроизводства в Счетной палате разработаны и утверждены методические рекомендации по работе с документами в государственной информационной системе «Единая система юридически значимого электронного документооборота и делопроизводства Оренбургской области (СЭД)». Документ содержит пошаговые инструкции по работе сотрудников Счетной палаты с документами.

В рамках цифрового развития процессов разработаны и утверждены методические рекомендации по размещению информации в автоматизированной системе «Учет результатов деятельности контрольно-счетного органа» (АС «УРД»). Документ определяет порядок отражения в указанной автоматизированной системе сведений о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, реализованных должностными лицами Счетной палаты, которые впоследствии могут быть использованы для формирования различных аналитических отчетов.

В целях методологического обеспечения реализации полномочий Счетной палаты в сфере управления земельными ресурсами в отчетном периоде разработаны и утверждены методические рекомендации по контролю за законностью и эффективностью распоряжения земельными участками публично-правовыми образованиями Оренбургской области. Данный документ определяет общие подходы к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по указанной тематике, включая контроль полноты и своевременности поступления бюджетных доходов от распоряжения земельными участками.

В феврале отчетного года проведена работа по уточнению положений Регламента Счетной палаты (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 29 октября 2021 года) в части полномочий первого заместителя председателя и заместителя председателя Счетной палаты.

10. Гласность и открытость в работе

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных об-

разований» деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах открытости и гласности. Указанные принципы реализуются посредством информирования общества, заинтересованных органов и организаций о работе Счетной палаты.

В начале отчетного года осуществлен переход на новую версию официального сайта Счетной палаты. Его содержание в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к официальным сайтам государственных органов. Как и прежде, на сайте размещается информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, реализованных Счетной палатой. Результаты некоторых мероприятий дополнены иллюстративными материалами, например, мониторинга реализации региональных проектов Оренбургской области и приоритетных проектов. Ранее размещенная на старой версии сайта информация также остается доступной для ознакомления.

В 2023 году на официальном сайте было размещено 56 информационных сообщений о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 4 сообщения о ходе выполнения ранее принятых решений и представлений Счетной палаты. Количество просмотров сайта в отчетном году составило 48 168.

В отчетном году большое внимание уделялось информационному сопровождению деятельности Счетной палаты на официальном Telegram-канале и странице в социальной сети «ВКонтакте». Данные инструменты призваны обеспечить максимальную доступность для граждан сведений о контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности контрольно-счетного органа, способствовать повышению уровня осведомленности населения о формах и методах внешнего государственного финансового контроля. В течение года в сообществе «Счетная палата Оренбургской области» в социальной сети «ВКонтакте» и Telegram-канале было размещено по 103 публикации.

В отчетном периоде в Telegram-канале для сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации «КСО Online» был опубликован материал об опыте подключения Счетной палаты к государственным и региональным информационным системам. В том же Telegram-канале была опубликовано сообщение об опыте использования Счетной палатой цифровых инноваций (технологии QR-кодов) для обеспечения удобства доступа к сведениям о своей деятельности.

В рамках информационного взаимодействия в отчетном году было направлено 29 материалов о деятельности Счетной палаты для публикации на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (portalkso.ru), являющегося единым источником информации в сети Интернет о деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов и Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Наиболее показательные итоги деятельности Счетной палаты в течение года неоднократно освещались в выпусках Вестника Совета контрольно-

счетных органов при Счетной палате России – издания Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты России, содержащего обзор лучших практик региональных контрольно-счетных органов.

Счетная палата постоянно совершенствует методы и способы обеспечения открытости и гласности в своей деятельности. В рамках мероприятий по цифровой трансформации деятельности в 2023 году введено использование QR-кодов в итоговых документах о результатах экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Сгенерированные QR-коды содержат ссылки на размещенные на сайте Счетной палаты материалы: сведения об основаниях включения мероприятия в план работы контрольно-счетного органа, электронные паспорта мероприятий, составленные на основании риск-ориентированного подхода карты рисков, сведения о результатах проведенных мероприятий, медиафайлы по соответствующей тематике. Интеграция QR-кодов в документы Счетной палаты позволяет заинтересованным пользователям оперативно получить доступ к соответствующим данным, что увеличивает информированность общества о результатах работы контрольно-счетного органа.

Реализуя принцип открытости, руководство и аудиторы Счетной палаты участвуют в различных мероприятиях, представляя на них контрольно-счетный орган. В ответ на поступившие запросы подготавливается и направляется информация по отдельным вопросам деятельности контрольно-счетного органа.

В ряде случаев информация об организации проведения запланированных контрольных мероприятий доводилась до объектов контроля заранее, до начала основного этапа проверок. Например, аудитором Счетной палаты Боголюбовым М.А. в преддверии проверок использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозтоваропроизводителей Переволоцкого и Бузулукского районов области, а также проверки использования бюджетных средств, выделенных минприроды области на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, проведены рабочие совещания с участием соответственно глав районов, сельхозтоваропроизводителей, министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, в рамках которых аудитором озвучивалась информация, связанная с процедурами подготовки к проверкам.

С целью обеспечения открытости бюджетных данных на основании запросов минфина области ежегодно сформированы и направлены сведения о заключениях Счетной палаты на годовые отчеты об исполнении областного бюджета для их последующего размещения на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru).

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ Счетной палатой на основании результатов контрольных мероприятий сформирована и размещена в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок.

На запрос Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области на основании соглашения о взаимодействии подготовлена информация о наиболее типичных нарушениях бюджетного законодательства, выявленных в 2022 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Счетной палатой в отношении органов местного самоуправления. Ответ был направлена в адрес Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области для включения в выпускаемый им сборник типовых ошибок, допускаемых органами местного самоуправления при исполнении своих полномочий.

11. Работа с обращениями граждан

В 2023 году в Счетную палату поступило 14 обращений, 10 из которых поступили в форме электронного документа.

7 обращений поступили в Счетную палату в порядке перенаправления из Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Тематика указанных обращений касалась вопросов исполнения требований законодательства в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. По итогам рассмотрения указанных обращений в план работы Счетной палаты на 2024 год включено проведение контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с животными без владельцев.

Три обращения касались вопросов в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд области. Из них по одному обращению, поступившему в порядке перенаправления из Министерства экономического развития Российской Федерации, в 2023 году проведено контрольное мероприятие. О результатах контрольного мероприятия заявитель уведомлен. По результатам рассмотрения двух обращений в план работы Счетной палаты на 2024 год включено проведение контрольных мероприятий.

Из общего количества поступивших обращений в 3 обращения ставились вопросы, решение которых не входит в компетенцию Счетной палаты. Указанные обращения были перенаправлены для рассмотрения по существу в соответствующие органы.

По результатам рассмотрения обращений граждан в общей сложности в соответствующие компетентные органы и заявителям направлено 28 писем.

12. Цифровизация деятельности

В 2023 году продолжена реализация утвержденного плана цифровизации деятельности Счетной палаты на 2022–2024 годы.

В целях внедрения новых цифровых решений в деятельность Счетной палаты и эффективной реализации ее полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля продолжена активная работа

по получению доступа к государственным автоматизированным информационным системам.

В течение отчетного года дополнительно осуществлено подключение к 4 государственным информационным системам регионального и федерального уровня: система сбора, обработки, хранения и анализа государственной и отраслевой статистической отчетности Министерства культуры Российской Федерации (АИС «Статистика»), информационная система «Гостехнадзор Эксперт», государственные информационные системы «Управление проектной деятельностью Оренбургской области» и «Региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Оренбургской области».

Счетная палата также продолжает работу по обеспечению доступа к дополнительным компонентам, модулям и подсистемам государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которые могут быть использованы при осуществлении внешнего государственного финансового контроля. В настоящее время возможность пользования подсистемой управления национальными проектами указанной государственной информационной системы доступна для всего инспекторского состава Счетной палаты.

В целом осуществлено подключение к 14 государственным информационным системам федерального и регионального уровня, данные которых активно используются сотрудниками Счетной палаты при реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде продолжена работа по обеспечению эффективного электронного документооборота. Уверенными темпами идут процессы внедрения и использования систем юридически значимого электронного документооборота (ЮЗЭДО). Учитывая объемы документооборота контрольно-счетного органа (в 2023 году – 2 858 документов) перенос работы с документами в цифровую среду значительно упростит делопроизводство организации.

В целях повышения уровня знаний и умений сотрудников в октябре отчетного года в Счетной палате для них был проведен семинар-совещание по работе с документами в государственной информационной системе «Единая система юридически значимого электронного документооборота и делопроизводства Оренбургской области» и порядку размещения информации в автоматизированной системе «Учет результатов деятельности контрольно-счетного органа». На мероприятии также были рассмотрены вопросы соблюдения кибергигиены и основы безопасной работы в сети Интернет.

В течение года в целях автоматизации учета деятельности Счетной палаты все данные и документы по завершённым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям были внесены в автоматизированную систему «Учет результатов деятельности контрольно-счетного органа». Этот программный продукт обеспечивает: учет, обработку и контроль исполнения плана работы контрольно-счетного органа, учет и первичную обработку ин-

формации, формируемой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, учет выявленных нарушений на базе классификатора нарушений, контроль за реализацией результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, формирование отчетности, ведение электронного архива для хранения копий документов, формируемых при осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Автоматизация учета контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в отчетном году позволила сформировать аналитическую отчетность, данные которой были использованы при подготовке проекта годового отчета о деятельности Счетной палаты.

С января 2023 года осуществлен переход на новую версию официального сайта Счетной палаты, которую отличает современный лаконичный дизайн, интуитивно понятная структура, улучшенный функционал поиска и размещения информации.

Произведена модернизация серверного оборудования в части увеличения дискового пространства. Обновлена значительная часть автоматизированных рабочих мест сотрудников и парк периферийных устройств.

13. Основные направления деятельности в 2024 году

Планом работы Счетной палаты на 2024 год предусмотрено проведение 30 контрольных мероприятий, из которых 2 мероприятия реализованы в 2023 году, в 2024 году Коллегией Счетной палаты будут рассмотрены их итоги. 16 контрольных мероприятий включены в план на основании поручения Законодательного Собрания области, отбор остальных контрольных мероприятий проводился на основе риск-ориентированного подхода, применяемого при планировании деятельности контрольно-счетного органа.

План работы на 2024 год содержит проверки по таким направлениям как оплата труда медицинских работников, содействие занятости населения, доступность пассажирских перевозок для населения, реабилитация инвалидов, комплексное развитие сельских территорий, поддержка сельхозтоваропроизводителей, развитие местного туризма. Кроме того, в ходе контрольных мероприятий в следующем году будут затронуты темы капитального ремонта зданий и образовательных учреждений, капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, ликвидации несанкционированных свалок в муниципальных образованиях области, реализации программ формирования современной городской среды, укрепления материально-технической базы учреждений культуры, функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб.

Основанием для включения в план 2 контрольных мероприятий стали поступившие обращения граждан: «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2023 году бюджету муниципального образования Зерклинский сельсовет Шарлыкского района Оренбургской области на реализацию инициативных проектов в рамках приоритетного проекта «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс

выбора и реализации инициативных проектов» государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» и «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с животными без владельцев (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области)».

Предметом пристального внимания контрольно-счетного органа станет областная детская больница в г. Оренбурге. Объект будет рассмотрен с позиций реализации проекта капитального строительства и медицинского оснащения медицинской организации.

В план включен аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2021–2023 годах на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью жителей до 50 тысяч человек. Мероприятие будет реализовано в форме комплекса проверок, которые будут проводиться параллельно с отдельными контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области.

Совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований области запланирована реализация проверок использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Саракташского и Илекского районов области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Традиционно в следующем году контрольные мероприятия коснутся вопросов использования бюджетных средств, выделенных на содержание государственных учреждений Оренбургской области. В качестве объектов таких проверок планом установлены ГБУ «Эпизоотический отряд области»; ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская», ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов области», ГБУЗ «Оренбургский областной клинический психоневрологический госпиталь ветеранов войн», ГАУ социального обслуживания «Реабилитационно-оздоровительный центр «Русь», ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница № 2».

В соответствии с предоставленными полномочиями запланировано проведение аудита в сфере закупок в инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области.

В план работы на очередной год включены 13 проверок годовых отчетов об исполнении местного бюджета, проводимых в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Реализация 4 проверок начата в 2023 году, в 2024 году Коллегией Счетной палаты будут рассмотрены их результаты.

Значительная часть плана отведена экспертно-аналитической составляющей деятельности Счетной палаты.

Повышенное внимание контрольно-счетного органа, как и в прошлые годы, будет уделено проведению ежегодных масштабных мероприятий в

рамках контроля за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС области, реализуемые в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Тематическими приоритетами экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа, как и в прошлые годы, станут особенно значимые проблемы развития, находящиеся в центре внимания Президента, федеральных органов государственной власти, высшего органа государственного аудита Российской Федерации. По этому направлению работы планом предусмотрены 16 экспертно-аналитических мероприятий, из них проведение 2 мероприятий поручено Законодательным Собранием области.

В рамках экспертно-аналитической работы в следующем году будут проведены исследования по следующим вопросам:

эффективность управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам областного бюджета;

эффективность управления налоговыми расходами Оренбургской области;

учет, выявление и сокращение объемов незавершенного строительства» (мероприятие будет проведено параллельно с отдельными контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области);

формирование и финансовое обеспечения государственных заданий на оказание государственных услуг в отношении образовательных учреждений, подведомственных министерству физкультуры и спорта Оренбургской области;

финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования, формирование муниципального задания учреждениями общего образования Соль-Илецкого городского округа (будет проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Соль-Илецкого городского округа).

Параллельно со Счетной палатой России будет проведен аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капложений в объекты государственной и муниципальной собственности.

Предусмотренный планом работы на 2024 год объем совместных и параллельных мероприятий свидетельствует об активном взаимодействии с другими контрольно-счетными органами. Такое сотрудничество способствует развитию партнерства, профессиональных компетенций, поддержанию устойчивых функциональных связей и поиску совместных путей совершенствования внешнего государственного финансового контроля (аудита).

Необходимость достижения предусмотренных документами стратегического планирования целей в условиях ограниченности бюджетных ресурсов влечет потребность изменения подходов к реализации мер, направленных на повышение эффективности деятельности органов государственной власти. В связи с этим в настоящее время, наряду с уже используемыми инструмен-

тами в сфере управления общественными финансами, значительное внимание уделяется внедрению новых механизмов, способных обеспечить более глубокий и комплексный анализ эффективности использования бюджетных средств.

Одним из таких новых инструментов управления государственными финансами являются обзоры бюджетных расходов. Приоритетной целью этой деятельности является выявление и высвобождение неэффективных или не в полной мере эффективно используемых бюджетных ресурсов и направление их на решение наиболее значимых задач, а также использование, помимо бюджетного финансирования, альтернативных источников финансового обеспечения реализуемых мероприятий. Обзоры позволят на регулярной основе проводить анализ базовых расходов для выбора и реализации наиболее приемлемого варианта экономии бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов помимо стратегических обзоров, предполагающих детальный анализ расходов, предусмотрена возможность проведения в оперативном режиме так называемых «быстрых» обзоров бюджетных расходов.

**Сокращения, используемые в отчете о деятельности
Счетной палаты Оренбургской области за 2022 год**

Полный текст	Сокращенный тест
Счетная палата Оренбургской области	Счетная палата
Коллегия Счетной палаты Оренбургской области	Коллегия Счетной палаты
Бюджетный кодекс Российской Федерации	Бюджетный кодекс РФ
Лесной кодекс Российской Федерации	Лесной кодекс РФ
Градостроительный кодекс Российской Федерации	Градостроительный кодекс РФ
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	КоАП РФ
Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»	Федеральный закон «О бухгалтерском учете»
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Федеральный закон № 44-ФЗ
Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»	Федеральный закон № 6-ФЗ
Закон Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области»	Закон о Счетной палате
Закон Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области»	Закон «О бюджетном процессе в Оренбургской области»
инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н	Инструкция № 191н
инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления,	Инструкция № 157н

Полный текст	Сокращенный тест
органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н	
порядок предоставления из областного бюджета субсидии некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 20.12.2010 № 902-п	Порядок предоставления субсидии № 902-п
порядок предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 07.09.2021 № 783-пп	Порядок № 783-пп
положение об организации проектной деятельности в Оренбургской области, утвержденное постановлением Правительства Оренбургской области от 27.04.2020 № 333-пп	Положение № 333-пп
порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 28.07.2011 № 279-п	Порядок № 279-п
Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности	ГИС ОГД
Государственная информационная система «Управление проектной деятельностью»	ГИС «УПД»
Единый государственный реестр недвижимости	ЕГРН
Министерство внутренних дел Российской Федерации	МВД России
Счетная палата Российской Федерации	Счетная палата России, высший орган внешнего государственного аудита

Полный текст	Сокращенный тест
Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации	Совет КСО при СП РФ
Прокуратура Оренбургской области	прокуратура области
Правительство Оренбургской области	Правительство области
Министерство финансов Российской Федерации	Минфин России
Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области	УМВД по Оренбургской области
Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области	Оренбургское УФАС России
Управление Федеральной налоговой службы по Оренбургской области	УФНС по Оренбургской области
Законодательное Собрание Оренбургской области	Законодательное Собрание области
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	Территориальный фонд ОМС области
главный администратор бюджетных средств	ГАБС
государственная программа Оренбургской области	госпрограмма области
обязательное медицинское страхование	ОМС
министерство финансов Оренбургской области	минфин области
министерство экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области	минэкономразвития области
министерство социального развития Оренбургской области	министерство соцразвития области
министерство здравоохранения Оренбургской области	министерство здравоохранения области
министерство образования Оренбургской области	министерство образования области
министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области	министерство строительства области
министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области	минприроды области
министерство архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области	министерство архитектуры области
министерство сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области	министерство сельского хозяйства области

Полный текст	Сокращенный тест
министерство цифрового развития и связи Оренбургской области	министерство цифрового развития области
министерство физической культуры и спорта Оренбургской области	минспорта области
департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области средств	департамент ПБ и ГЗ

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ**

Наименование показателя	Значение показателя
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность	
Контрольная деятельность, общее количество мероприятий	63
Контрольно-ревизионные мероприятия	23
количество объектов контрольных мероприятий	66
Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ)	33
Проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета (п. 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ)	7
Экспертно-аналитическая деятельность, общее количество мероприятий	22
Проверка годового отчета об исполнении областного бюджета	1
Проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Оренбургской области	1
Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов	4
Оперативный анализ исполнения областного бюджета	3
Анализ исполнения бюджета ТФОМС Оренбургской области	3
Другие тематические экспертно-аналитические мероприятия	10
Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности	
Сумма установленных нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере (млн. рублей)	3 796,8
Сумма устраненных и предотвращенных финансовых нарушений (млн. рублей)	4 204,6
Количество принятых, измененных нормативных правовых (включая локальные) актов	99
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	6
Реализация материалов по итогам контрольной и экспертно-аналитической деятельности	

Наименование показателя	Значение показателя
Количество отчетов (заключений), направленных Губернатору Оренбургской области	15
Количество отчетов (заключений), направленных в Законодательное Собрание Оренбургской области	129
Количество направленных отчетов (заключений), писем с предложениями	48
Количество направленных представлений Счетной палаты	21
Количество направленных материалов в органы прокуратуры	43
Сумма поступивших в областной бюджет административных штрафов по делам об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Счетной палаты (тыс. рублей)	115,0
Экспертиза проектов законов Оренбургской области	44
в том числе по сферам:	
областной бюджет и бюджет ТФОМС	6
бюджетный процесс	1
защита прав граждан	3
межбюджетные отношения	4
налоговая политика	5
организация публичной власти	8
социальная политика	11
другие	6
Деятельность Коллегии Счетной палаты	
Количество проведенных заседаний Коллегии Счетной палаты	29
Количество рассмотренных вопросов	152
Взаимодействие с контрольно-счетными органами	
Количество соглашений с контрольно-счетными органами (количество на конец года):	13
<i>со Счетной палатой Российской Федерации</i>	<i>1</i>
<i>с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации</i>	<i>2</i>
<i>с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области</i>	<i>10</i>
Количество проведенных заседаний Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате	3

Наименование показателя	Значение показателя
Оренбургской области	
Количество проведенных семинаров, «круглых столов», заседаний Коллегий и других мероприятий с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области	2
Количество подписанных решений о проведении параллельных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	7
Количество подписанных решений о проведении совместных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	2
Количество соглашений о сотрудничестве (взаимодействии) с другими органами (на конец года)	12
Реализация принципов гласности и открытости	
Количество информационных сообщений о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, размещенных на сайте Счетной палаты	56
Количество информационных сообщений о ходе выполнения ранее принятых решений, представлений и предписаний, размещенных на сайте Счетной палаты	4
Количество прочих публикаций в сети Интернет (включая СМИ)	7
Количество просмотров сайта Счетной палаты	48 168
Количество публикаций о деятельности Счетной палаты Оренбургской области на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации	29
Количество публикаций в сообществе «Счетная палата Оренбургской области» социальной сети «ВКонтакте»	103
Количество подписчиков сообщества «Счетная палата Оренбургской области» социальной сети «ВКонтакте»	97
Количество публикаций в Telegram-канале «Счетная палата Оренбургской области»	103
Количество случаев участия в публичных слушаниях (общественных обсуждениях)	2
Количество подготовленных проектов правовых актов, регулирующих деятельность Счетной палаты	4

**СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020–2023 ГОДАХ**

Вид правового акта	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Федеральный закон		1		
Закон Оренбургской области	9	2	5	2
Указ Губернатора Оренбургской области	2	1		5
Постановление Правительства Оренбургской области	15	20	22	38
Нормативный правовой акт министерства (ведомства)	17	24	27	7
Правовой акт учреждения	61	59	37	25
Муниципальный правовой акт	2	6	15	22
ВСЕГО	106	113	106	99

**ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИЯХ И НЕДОСТАТКАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ
(в разрезе мероприятий)**

Пункт плана работы Счетной палаты на 2023 год	Наименование мероприятия Счетной палаты	Объем нарушений и недостатков	
		Количество	Сумма (в тыс. руб- лей)
1	2	3	4
ВСЕГО по результатам контрольно-ревизионных мероприятий		2 816	2 140 551,8
1.1	Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года на техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» и предоставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидий	49	15 421,4
1.2	Контроль реализации в 2022 году министерством цифрового развития и связи Оренбургской области мероприятий, направленных на развитие информационного общества и электронного правительства Оренбургской области в рамках подпрограммы «Цифровой регион» государственной программы «Цифровая экономика Оренбургской области»	50	6 492,7
1.3	Проверка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 году в виде субсидии автономной некоммерческой организации «Спортивный клуб «Южный Урал»	212	38 990,1
1.4	Проверка использования средств государственным казенным учреждением «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок	66	59 024,4
1.5	Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области средств областного бюджета, предусмотренных в рамках государственной программы Оренбургской области «Реализация региональной поли-	574	136 212,9

1	2	3	4
	тики в Оренбургской области». Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя		
1.6	Проверка использования финансовых средств, выделенных государственному автономному учреждению здравоохранения «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года. Аудит в сфере закупок	315	227 787,2
1.7	Проверка использования средств, направленных в 2022 году на капитальные вложения в объекты питьевого водоснабжения в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области»	62	33 484,9
1.8	Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в 2022 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности (совместно с Контрольно-счетной палатой Соль-Илецкого городского округа)	37	780 567,5
1.9	Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области средств областного бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, предусмотренных в рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»	77	553 247,8
1.10	Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области средств областного бюджета, предусмотренных в рамках подпрограммы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» государственной программы Оренбургской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»	196	1 888,6
1.11	Проверка использования средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Педагогический колледж им. Н.К. Калугина» г. Оренбурга на выполнение государственного задания	436	51 914,0
1.12	Проверка использования средств, выделенных в 2022 году на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области»	36	27 130,7
1.13	Проверка использования финансовых средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на ре-	17	333,4

1	2	3	4
	ализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», реализуемого в рамках национального проекта «Здравоохранение».		
1.14	Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования город Медногорск в 2022 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (совместно с Контрольно-счетной палатой города Медногорска)	47	91 010,7
1.15	Проверка использования средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на реализацию приоритетного проекта Оренбургской области «Создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов» в рамках государственной программы Оренбургской области «Доступная среда»	26	12 034,8
1.16	Проверка использования средств, выделенных в 2021–2022 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Перволоцкого района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий.	106	50 544,3
1.17	Проверка использования средств, выделенных в 2021–2022 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Бузулукского района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий	38	1 800,8
1.18	Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области средств областного бюджета, предусмотренных в рамках государственной программы Оренбургской области «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области». Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя	32	55,2
1.19	Проверка использования финансовых средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на реализацию регионального проекта «Старшее поколение», реализуемого в рамках национального проекта «Демография»	99	19 330,7
1.20	Контроль реализации министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области функции государственного управления в сфере недропользования, изучения, развития и использования минерально-сырьевой базы в пределах предоставленных законодательством Российской Федерации полномочий. Анализ перспектив развития минерально-сырьевой базы в целях устойчивого обеспечения минеральным сырьем потребностей экономики	33	2,0
1.21	Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству строительства, жилищно-	16	0,0

1	2	3	4
	коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в рамках подпрограммы «Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» на оказание содействия муниципальным образованиям в подготовке документов в области градостроительной деятельности		
1.24	Проверка использования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, выделенных в 2022 году на поддержку отрасли культуры, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на модернизацию (капитальный ремонт) и оснащение муниципальных детских школ искусств. Аудит в сфере закупок (параллельно с контрольно-счетными палатами города Орска, муниципального образования город Бузулук, Соль-Илецкого городского округа, муниципального образования Красногвардейский район; счетными палатами муниципальных образований Кувандыкский городской округ, Грачевский район и Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования Новоорский район)	292	33 277,5
1.25	Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на выполнение работ по разработке проекта Генерального плана муниципального образования «город Оренбург» в рамках основного мероприятия «Реализация отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Оренбург в области градостроительной деятельности» подпрограммы «Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» (в рамках работы с обращениями граждан)	0	0,0
ВСЕГО по результатам проверок годовых отчетов об исполнении местного бюджета		675	657 911,7
5.1	Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Кувандыкский городской округ за 2022 год	150	91 218,1
5.2	Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ясенский городской округ за 2022 год	201	129 015,3
5.4	Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Акбулакский район за 2022 год	55	131 406,4
5.5	Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Асекеевский район за 2022 год	12	14,4
5.8	Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский район за 2022 год	110	188 615,1
5.9	Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Пономаревский район за	57	89 638,1

1	2	3	4
	2022 год		
5.10	Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Светлинский район за 2022 год	90	28 004,3
ВСЕГО по результатам экспертно-аналитических мероприятий		213	998 381,8
11.1	Анализ достаточности и обоснованности распределения субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях на 2022 и 2023 годы	16	626 298,7
11.2	Оценка достаточности и эффективности влияния субсидий, выделенных бюджетам муниципальных образований в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на модернизацию (капитальный ремонт) и оснащение муниципальных детских школ искусств, на реализацию регионального проекта «Культурная среда»	21	0,0
11.5	Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Оренбургской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» за 2022 год	13	0,0
11.6	Анализ хода реализации концессионного соглашения в отношении реконструкции объекта недвижимости в целях создания объекта здравоохранения в Промышленном районе города Оренбурга Оренбургской области и его последующего использования (эксплуатации) для оказания первичной медико-санитарной помощи	9	356 720,0
11.13	Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов за I полугодие 2023 года	2	0,0
11.14	Анализ формирования финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений культуры, учредителем которых является министерство культуры Оренбургской области	17	38,8
11.19	Анализ заключенных соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидии в 2022 году и истекшем периоде 2023 года некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также расходов, произведенных за счет средств субсидии, предоставленной в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 20.12.2010 № 902-п	135	15 324,3
ИТОГО по всем мероприятиям		3 704	3 796 845,2



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году

«18» марта 2024 года № 13-01/225-жк

В соответствии со статьей 119 Регламента Законодательного Собрания комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет), рассмотрев представленный в Законодательное Собрание Оренбургской области отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) в 2023 году, подготовил заключение.

Отчет о деятельности Счетной палаты в 2023 году представлен в Законодательное Собрание Оренбургской области 1 марта 2024 года, с соблюдением сроков, обозначенных статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области». Согласно статье 119 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области отчет по поручению председателя Законодательного Собрания области рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания, замечаний и предложений к отчету не имеется.

Комитет по итогам ознакомления с отчетом отмечает, что сформированная в настоящее время Счетной палатой областная система внешнего государственного контроля (аудита) обеспечила в 2023 году высокие результаты и требуемое качество выполнения задач и функций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и другими нормативными актами. Деятельность Счетной палаты регламентировалась в 2023 году планом работы, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 26 декабря 2022 года № 171. В него включены мероприятия по основным направлениям внешнего государственного финансового контроля, сформированные на основании 22 поручений Законодательного Собрания и предложений других участников, определенных статьей 11 Закона «О Счетной палате Оренбургской области».

Реализация контрольных мероприятий осуществлялась без существенной

корректировки плана работы. Анализ отчета о работе Счетной палаты показал, что поручения Законодательного Собрания области на проведение Счетной палатой области контрольных мероприятий в целом выполнены: отчеты по 20 из них рассмотрены и утверждены коллегией Счетной палаты в 2023 году, 2 мероприятия частично перешли на 2024 год, их итоги были рассмотрены и утверждены в январе и феврале 2024 года.

Основными направлениями работы контрольно-счетного органа в отчетном периоде оставались контрольная и экспертно-аналитическая деятельность.

Всего в 2023 году Счетной палатой реализованы 129 мероприятий, в том числе:

63 контрольных мероприятия (включая 33 внешние проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год),

22 экспертно-аналитических мероприятий,

44 экспертизы проектов законов Оренбургской области.

Контрольными мероприятиями охвачено 66 объектов.

Общая сумма установленных нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных в 2023 году по итогам проведенных мероприятий, составила 3 796,8 млн рублей (включая нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств), что на 1 077,4 млн рублей, или 39,6 процентов больше соответствующего показателя прошлого года.

Счетной палатой в 2023 году установлено 3 704 факта нарушений и недостатков, из них 41,4 процентов – процедурные (т.е. не влекущие ущерба), 58,6 процентов – финансовые.

В структуре выявленных нарушений преобладающие доли приходятся на:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 38,9 процента, или 1 478,6 млн рублей;

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 37,1 процента, или 1 409,3 млн рублей;

нарушения, допущенные при осуществлении государственных и муниципальных закупок – 23,6 процентов, или 896,5 млн рублей.

В отчете приводятся основные результаты контрольных мероприятий, рассмотренных и утвержденных Коллегией Счетной палаты в 2023 году.

По результатам проведенных Счетной палатой в отчетном году мероприятий по предложению Счетной палаты принято или изменено 99 нормативных правовых и локальных актов, в том числе:

2 закона Оренбургской области,

5 указов Губернатора области,

38 постановлений Правительства области,

7 НПА министерств и ведомств,

25 правовых актов учреждений,

22 муниципальных правовых актов.

Должностными лицами Счетной палаты составлено 6 протоколов об административных правонарушениях. Привлечены к административной ответ-

ственности 4 должностных лица. Общая сумма поступивших в бюджет административных штрафов составила 115,0 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты представлена мероприятиями по проверке годовых отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, ежеквартальному мониторингу реализации приоритетных и региональных проектов, оперативному анализу исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМСа, а также 10 тематических мероприятий по актуальным направлениям в сфере здравоохранения, культуры, образования, земельных отношений и других сферах.

Информация о ходе исполнения бюджета с соответствующими выводами и предложениями регулярно направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Оренбургской области в форме аналитической записки.

Особую роль занимает экспертная деятельность Счетной палаты в бюджетном процессе, при анализе проектов законов Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «Об бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2025 годов».

Материалы Счетной палаты содействовали совершенствованию бюджетных процедур и взаимодействия участников бюджетного процесса, а также активно использовались Законодательным Собранием при подготовке предложений по внесению изменений в бюджет текущего года и формированию предложений по проекту областного бюджета на очередной финансовый год.

Выводы и предложения.

Представленный в Законодательное Собрание отчет отражает деятельность Счетной палаты в 2023 году по реализации функций и задач, возложенных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, в разрезе всех направлений. В отчете подробно изложены результаты контрольной и других видов деятельности, достигнутые в 2023 году.

В 2023 году реализованы изменения в региональном законодательстве, регулирующие деятельность Счетной палаты: дважды внесены изменения в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», продолжилась работа по совершенствованию структуры Счетной палаты.

Замечаний и предложений от комитетов и фракций Законодательного Собрания к отчету не имеется. Поручения Законодательного Собрания, включенные в план работы Счетной палаты на 2023 год, выполнены.

На основании изложенного комитет рекомендует Счетной палате:

продолжить регулярную оценку эффективности использования бюджетных средств, инфраструктурных и бюджетных кредитов, в целях укрепления экономического потенциала области;

рассмотреть возможность расширения методов контроля за заключением и исполнением концессионных соглашений и соглашений о государственно-

частном партнерстве;

учитывая расширение перечня национальных проектов и основываясь на результатах мониторинга реализации в Оренбургской области национальных и региональных проектов, инициировать предложения по наиболее эффективному варианту достижения показателей при оптимальном расходовании бюджетных средств;

продолжить внедрение обзора бюджетных расходов, направленного на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них;

продолжить взаимодействие, в том числе методологическое, с контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

С учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании комитет предлагает Законодательному Собранию принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты в 2023 году.

Председатель комитета



С.А.Бабин

**Информация о результатах рассмотрения
отчета Счетной палаты Оренбургской области за 2023 год
комитетами и фракциями в Законодательном Собрании области**

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания Оренбургской области	Результат рассмотрения
1	2	3
1.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	Замечаний и предложений не имеется
3.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству	Замечаний и предложений не имеется
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Замечаний и предложений не имеется
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Замечаний и предложений не имеется
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Замечаний и предложений не имеется
7.	Комитет по социальной политике и здравоохранению	Замечаний и предложений не имеется
8.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	Замечаний и предложений не имеется

№ п/п	Фракции в Законодательном Собрании Оренбургской области	Результат рассмотрения
1.	«Единая Россия»	Замечаний и предложений не имеется
2.	ЛДПР.	Замечаний и предложений не имеется
3.	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»	Замечаний и предложений не имеется
4.	КПРФ	Замечаний и предложений не имеется
5.	РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ»	Замечаний и предложений не имеется



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

18 марта 2024 года

г. Оренбург

№ 13-01/226 фк

Об отчете о деятельности Счетной палаты
Оренбургской области в 2023 году

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» 1 марта 2024 года в Законодательное Собрание Оренбургской области представлен отчет о деятельности Счетной палаты в 2023 году (далее – отчет).

В соответствии со статьей 119 Регламента Законодательного Собрания:

- отчет рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания области, замечаний и предложений не имеется;
- комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) с учетом мнений комитетов и фракций подготовлено заключение на отчет (прилагается);
- комитетом подготовлен проект постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году».

На основании изложенного, с учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области, **комитет решил:**

1. Принять отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году к сведению.
2. Утвердить заключение комитета на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году.
3. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году» в целом.
5. Предложить установить время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 20 минут, в том числе время для доклада – до 8 минут.

Председатель комитета

С.А.Бабин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

18 марта 2024 года

г. Оренбург

№ 13-01/226 *жл*

Об отчете о деятельности Счетной палаты
Оренбургской области в 2023 году

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» 1 марта 2024 года в Законодательное Собрание Оренбургской области представлен отчет о деятельности Счетной палаты в 2023 году (далее – отчет).

В соответствии со статьей 119 Регламента Законодательного Собрания:

- отчет рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания области, замечаний и предложений не имеется;
- комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) с учетом мнений комитетов и фракций подготовлено заключение на отчет (прилагается);
- комитетом подготовлен проект постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году».

На основании изложенного, с учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области, **комитет решил:**

1. Принять отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году к сведению.
2. Утвердить заключение комитета на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году.
3. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году» в целом.
5. Предложить установить время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 20 минут, в том числе время для доклада – до 8 минут.

Председатель комитета

С.А.Бабин