

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 546030-8 «О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части дополнения оснований для расторжения служебного контракта с гражданским служащим по инициативе представителя нанимателя)

Проект внес: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

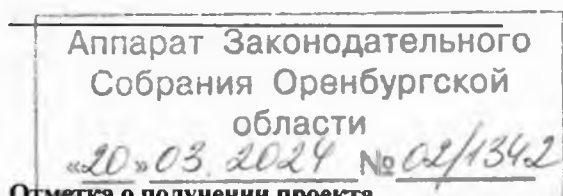
Докладчик: Афанасова Елена Владимировна – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области



20 марта 2024 года

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

_____ С.И.Грачев
(дата) _____
(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 546030-8 «О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части дополнения оснований для расторжения служебного контракта с гражданским служащим по инициативе представителя нанимателя)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 546030-8 «О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части дополнения оснований для расторжения служебного контракта с гражданским служащим по инициативе представителя нанимателя).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

18.03.2024 г. № 1302/12-611

На № 02/1153 от 13.03.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 546030-8 "О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (в части дополнения оснований для расторжения служебного контракта с гражданским служащим по инициативе представителя нанимателя)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	✓	
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	✓	
3.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству	✓	
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	✓	
5.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	✓	
6.	Комитет по социальной политике и здравоохранению	✓	
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	✓	

Проектом федерального закона предлагается установить новое основание расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя - это совершение государственным гражданским служащим поступков, порочащих его честь и достоинство, при осуществлении профессиональной служебной деятельности и во внеслужебное время.

Комитет предлагает проект федерального закона поддерживаю.

Заместитель председателя комитета



Е.В.Афанасова

Турчин В.А.	Согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	18.03.2024 16:51	
Бабин С.А.	Согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	18.03.2024 18:00	

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.03.2024 № 157
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 марта 2024 г.

46. О проекте федерального закона № 546030-8 "О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (в части дополнения оснований для расторжения служебного контракта с гражданским служащим по инициативе представителя нанимателя) - вносит Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 апреля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«13»03.2024 № 02/1153

Вносится Верховным Хуралом
(парламентом) Республики Тыва

Проект
N³ 546030-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2007, № 16, ст. 1828; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6235; 2010, № 7, ст. 704; № 49, ст. 6413; 2011, № 27, ст. 3866; № 29, ст. 4295; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7337; 2012, № 50, ст. 6954; № 53, ст. 7620; 2013, № 14, ст. 1665; № 23, ст. 2874; № 27, ст. 3462, 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 14, ст. 1545; 2015, № 1, ст. 63; № 24, ст. 3374; 2016, № 27, ст. 4157; 2017, № 31, ст. 4741, 4824; 2018, № 1, ст. 7; № 32, ст. 5130; № 51, ст. 7858; 2019, № 18, ст. 2223; 2020, № 31, ст. 5027; № 44, ст. 6888; 2021, № 18, ст. 3060; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5179; № 49, ст. 8149; 2022, № 41, ст. 6941; № 45, ст. 7669, 7672; 2023, № 1, ст. 92; № 18, ст. 3227; № 31, ст. 5783) следующие изменения:

1) пункт 8 части 1 статьи 18 дополнить словами «, при осуществлении профессиональной служебной деятельности и во внеслужебное время»;

2) пункт 3 части 1 статьи 37 дополнить подпунктом «е» следующего содержания:

«е) совершение поступка, порочащего честь и достоинство гражданского служащего, при осуществлении профессиональной служебной деятельности и во внеслужебное время;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 18 И 37 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» разработан в целях дополнительного правового регулирования вопроса расторжения служебного контракта с государственным гражданским служащим по инициативе представителя нанимателя.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статьи 18 и 37 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ), установив новое основание расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя – это совершение государственным гражданским служащим поступков, порочащих его честь и достоинство, при осуществлении профессиональной служебной деятельности и во внеслужебное время.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 18 и пунктом 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ обязанность государственного гражданского служащего не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство, предусматривается одновременно как требование к служебному поведению и основная обязанность государственного гражданского служащего.

Закрепляя на законодательном уровне указанное требование к служебному поведению государственного гражданского служащего, Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ не установлены меры ответственности за его несоблюдение во внеслужебное время, тогда как невыполнение обязательств и несоблюдение ограничений, установленных федеральными законами, а также нарушение запретов, связанных с гражданской службой, и неоднократное неисполнение должностных обязанностей являются основаниями увольнения в соответствии со статьями 33 и 37 указанного федерального закона.

Установление особых требований к служебному поведению, в том числе к личным и деловым качествам лиц, замещающих должности гражданской службы, в условиях отсутствия мер дисциплинарной ответственности на практике не препятствует гражданским служащим совершать поступки, не соответствующие их статусу и нормам поведения.

Ответственность за совершение правонарушений, к примеру, за совершение дорожно-транспортного происшествия в состоянии алкогольного опьянения во внеслужебное время, наступает в соответствии со специальным законодательством, а применение действующих оснований увольнения по инициативе представителя нанимателя представляется затруднительным, так как такие действия совершаются во внеслужебное время и не подпадают под действующие ограничения и запреты.

Поскольку государственная гражданская служба является особым видом государственной службы, направленной на реализацию публичных интересов, что предопределяет наличие у государственных гражданских служащих специального

правового статуса, обусловленного выполнением конституционно значимых функций государственных органов, проектом федерального закона предлагается установить норму, направленную на предупреждение и недопущение поступков, подрывающих авторитет органов власти.

Судебная практика показывает, что основания расторжения контракта в связи с совершением порочащих честь и достоинство поступков применяются к сотрудникам МВД и ФСИН. Соответствующие основания увольнения предусмотрены федеральными законами от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 19.07.2018 № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
СТАТЬИ 18 И 37 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и не окажет влияния на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 18 И 37 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не потребует признавать утратившими силу, приостанавливать, изменять или принимать нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти,

Председатель Верховного Хурала
(парламента) Республики Тыва



К.Т. Даваа

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ
СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
СТАТЬИ 18 И 37 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не потребует признавать утратившими силу, приостанавливать, изменять или принимать федеральные законы.