

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 549386-8 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части определения способа избрания глав муниципальных образований, имеющих статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением)

**Проект внес:** комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

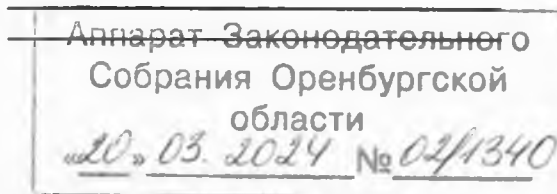
**Докладчик:** Афанасова Елена Владимировна – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области



Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

20 марта 2024 года

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
 Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
 отделу по обеспечению деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности  
 органов государственной власти, комитету Государственной Думы Федерального  
 Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению

---

---

---

---

---

---

---

---

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Бардина Е.В. –  
 главный специалист аппарата Законодательного Собрания области *(подпись)*  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 549386-8 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части определения способа избрания глав муниципальных образований, имеющих статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 549386-8 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части определения способа избрания глав муниципальных образований, имеющих статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

18.03.2024 №13-02/10-611

На № 02/1178 от 14.03.2024

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 549386-8 "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части определения способа избрания глав муниципальных образований, имеющих статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		✓
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		✓
3.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		✓
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		✓
5.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций		✓
6.	Комитет по социальной политике и здравоохранению		✓
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту		✓

Проектом федерального закона предлагается установить необходимость избрания глав муниципальных образований, имеющих статус муниципального района, городского поселения, городского округа, городского округа с внутри-городским делением только через прямые муниципальные выборы.

Комитет предлагает проект федерального закона отклонить.

Заместитель председателя комитета



Е.В.Афанасова

## Лист согласования

Документ Согласование федерального законопроекта

Заголовок № 549386-8 "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части определения способа избрания глав муниципальных образований, имеющих статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением)

Подпись Афанасова Е.В., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Исполнитель Бардина Е.В., Главный специалист

Инициатор (Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области

Руководитель Грачев С.И., Председатель Законодательного Собрания

Тип согласования Парал.

Срок согласования 19.03.2024

Дата начала согласования 18.03.2024 16:45

Дата окончания согласования 18.03.2024 18:02

Комментарий инициатора: Комитет предлагает отклонить.

Согласующий	Виза	Наименование организации	Должность	Дата, время	Данные об ЭП
Аверьянов Г.М.	Не согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	18.03.2024 16:47	
Щелинов М.А.	Не согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	18.03.2024 16:50	
Цымбалюк Ю.Я.	Не согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	18.03.2024 16:51	
Хромушина О.Н.	Не согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	18.03.2024 16:52	
Турчин В.А.	Не согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	18.03.2024 16:52	

Стрепков А.Г.	Не согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	18.03.2024 17:20	
Бабин С.А.	Не согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	18.03.2024 18:02	

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.03.2024 № 157**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

11 марта 2024 г.

47. О проекте федерального закона № 549386-8 "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части определения способа избрания глав муниципальных образований, имеющих статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слущкий, С.Д.Леонов, А.К.Луговой, Б.А.Чернышов, В.А.Кошелев, Е.В.Марков, С.А.Наумов, Я.Е.Нилов, К.М.Панеш, В.С.Селезнев, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 апреля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«14»03.2024 № 02/1178



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.02.2024 16:17  
№549386-8; 1.1

12 02 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

*С уважением,*  
12.02.2024,  
Л.Э.Слуцкий

Вх. № 1.1- <i>298</i>
14 ФЕВ 2024

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым,  
Б.А.Чернышовым,  
В.А.Кошелевым,  
Е.В.Марковым,  
С.А.Наумовым,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панеш,  
В.С.Селезевым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Проект № 549326-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Внести в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; 2015, № 6, ст. 886; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 2 после слов «по результатам конкурса» дополнить словами «с учетом особенностей, установленных частью 2.2 настоящей статьи»;

2) дополнить новой частью 2.2 следующего содержания:

«2.2 Глава муниципального образования, имеющего статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением избирается исключительно на муниципальных выборах и в случае избрания возглавляет местную администрацию.».

Президент

Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается установить необходимость избрания глав муниципальных образований, имеющих статус муниципального района, городского поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением только через прямые муниципальные выборы.

Законопроект направлен на закрепление на федеральном уровне прав граждан только самим избирать мэров городов и глав муниципальных районов, которые в случае избрания также будут возглавлять местные администрации, выступая гарантами перед своими избирателями.

В 2020 году Центр перспективных управленческих решений опубликовал аналитический доклад о последствиях реформы системы управления системы управления муниципалитетами в России, осуществленной в период с 2009 по 2018 гг. В рамках указанного доклада указывалось, что следствием данной реформы стало формирование нескольких моделей управления муниципальным образованием, среди которых можно выделить модель «избираемый мэр», «назначаемый мэр» и «сити-менеджер» или «сити-менеджер + избираемый мэр». В первой модели глава муниципального образования избирается в результате прямых выборов. В модели «назначаемый мэр» – глава муниципального образования наделяется полномочиями в результате решения конкурсной комиссии, которая определяется представительным органом власти муниципалитета и губернатором субъекта РФ. В моделях «сити-менеджер» или «сити-менеджер + избираемый мэр» полномочия в муниципальном образовании распределены между двумя властными субъектами:

непосредственно главой муниципального образования и главой администрации. При этом, практически все ключевые властные полномочия передаются в рамках таких моделей главе администрации муниципального образования, а глава муниципального образования не имеет реальной власти. При этом, глава администрации муниципального образования, или «сити-менеджер» также выбирается конкурсной комиссией, а не в результате прямых выборов.

В названном докладе говорится и о результате применения таких моделей. Так, те модели, которые не предполагают прямых выборов главы муниципального образования приводят к тому, что глава муниципального образования ориентируется не на интересы местных жителей и вопросы местного значения, а на требования региональных властей. Результатом таких различий в ориентирах являются изменения «в структуре и объеме расходов муниципального бюджета, в уровне занятости и зарплат в секторах, связанных с муниципальным уровнем власти, а также в некоторых показателях эффективности управления экономикой и предприятиями на уровне муниципалитета»<sup>1</sup>. Важно подчеркнуть, что при всех моделях, отличающихся от модели «избираемый мэр», фактически сокращается независимость местного самоуправления, что, в свою очередь, приводит к снижению общего объема расходов таких муниципальных образований, снижению объемов трансфертов, перечисляемых в бюджет муниципального образования, а также сокращению общей занятости в организациях муниципальной формы собственности.

Таким образом, действующая система, которая предусматривает опосредованные выборы главы муниципальных образований (представительным органов из своего состава, либо из кандидатов, представленных комиссией) и назначение глав администраций на контрактной основе («сити-менеджер») не показала свою должную эффективность, так как для назначаемого по контракту главы местной администрации население не

---

<sup>1</sup> Казанцев К.И., Румянцева А.Е. От избрания к назначению. Оценка эффекта смены модели управления муниципалитетами в России / под ред. М.О. Комина; Центр перспективных управленческих решений. — М.: ЦПУР, 2020. — 67 с. — (Исследования по вопросам государственного управления. — 2020. — Вып. 05)

выступает прямым заказчиком, поэтому для них важнее достичь показателей, по которым их будут оценивать наниматели - региональные власти.

В этой связи законопроектом вносятся изменения в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и устанавливается, глава муниципального образования, которое имеет статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением избирается исключительно на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.