

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 440856-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до достижения ребенком возраста 18 лет)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению

Хромушина

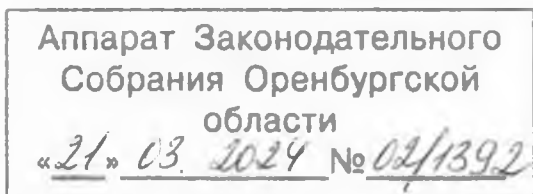
Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области



Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

« 21 » марта 2024 года
(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	21 03 24	<i>Хромушина</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
 Карташова М.С. 19.03.2024

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Карташова М.С. ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по социальной политике и здравоохранению аппарата Законодательного Собрания области

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 440856-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до достижения ребенком возраста 18 лет)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 440856-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до достижения ребенком возраста 18 лет).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

13.08/24-6и от 20.05.24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 440856-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до достижения ребенком возраста 18 лет)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке культуре и спорту	+	
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	+	
3.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	+	
4.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	+	
5.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству	+	
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественный объединений и религиозных организаций	+	
7.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	+	

Предлагается повысить с 17 до 18 лет возраст ребенка, до достижения которого продолжает выплачиваться ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка («единое пособие»), а также предлагается продлить продолжительность выплаты ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с 3 до 7 лет.

Рассмотрев проект федерального закона № 440856-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием

ребенка до достижения ребенком возраста 18 лет) комитет рекомендует Законодательному Собранию области его ПОДДЕРЖАТЬ.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

Лист согласования

Документ Согласование федерального законопроекта

Заголовок О согласовании проекта федерального закона № 440856-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до достижения ребенком возраста 18 лет)

Подпись Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной политике и здравоохранению

Исполнитель Карташова М.С., Ведущий специалист

Комментарий

Процесс №1 (Завершён)

Инициатор (Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области

Руководитель Грачев С.И., Председатель Законодательного Собрания

Тип согласования Парал.

Срок согласования 23.03.2024

Дата начала согласования 20.03.2024 17:04

Дата окончания согласования 20.03.2024 17:41

Комментарии инициатора: Комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона

Согласующий	Виза	Наименование организации	Должность	Дата, время	Данные об ЭП
Цымбалюк Ю.Я.	Согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	20.03.2024 17:14	
Куниловский А.А.	Согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	20.03.2024 17:20	
Бабин С.А.	Согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	20.03.2024 17:23	
Турчин В.А.	Согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	20.03.2024 17:27	

Аверьянов Г.М.	Согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	20.03.2024 17:29	
Стрепков А.Г.	Согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	20.03.2024 17:37	
Щепинов М.А.	Согласовано	(Системная) Законодательное Собрание Оренбургской области	Председатель комитета	20.03.2024 17:41	

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.03.2024 № 157
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 марта 2024 г.

58. О проекте федерального закона № 440856-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до достижения ребенком возраста 18 лет) - внесен депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 10 апреля 2024 года.
4. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении - апрель 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«14»03.2024 № 02/1173

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.02.2024 15:50
№545099-8; 1.1

06 02 2024г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направляю измененный текст проекта федерального закона № 440856-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Данный законопроект направлен на заключение в Правительство Российской Федерации.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 листах;
2. Пояснительная записка на 2 листах;
3. Перечень нормативных правовых актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Н.А. Останина

Вносится депутатом
Государственной Думы
Н.А.Останиной

Проект

№ 440856-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Статья 1.

Внести в федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 1998, № 30, ст. 3613; № 31, ст. 3812; 1999, № 29, ст. 3692; 2000, № 29, ст. 3002; 2001, № 23, ст. 2284, 2285; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5285; 2007, № 44, ст. 5281; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1653; № 19, ст. 2313, 2331; № 23, ст. 2887; 2014, № 23, ст. 2930; 2016, № 1, ст. 8; № 27, ст. 4238; № 52, ст. 7493; 2017, № 14, ст. 1998; 2018, № 31, ст. 4853; 2019, № 40, ст. 5488; 2020, № 24,

ст. 3740; 2021, № 22, ст. 3686; № 50, ст. 8416; 2022, № 18, ст. 3002; № 29, ст. 5249) следующие изменения:

1) в статье 9:

а) в части первой слова «имеющим детей в возрасте до 17 лет» заменить словами «имеющим детей в возрасте до 18 лет»;

б) в абзаце третьем части третьей слова «ребенка в возрасте до 17 лет» заменить словами «ребенка в возрасте до 18 лет»;

в) в части девятой слова «детей в возрасте до 17 лет» заменить словами «детей в возрасте до 18 лет».

2) в статье 9.1:

а) в части второй слова «детей в возрасте до 17 лет» заменить словами «детей в возрасте до 18 лет»;

б) в части третьей слова «достижения ребенком возраста 17 лет» заменить словами «достижения ребенком возраста 18 лет»;

в) часть пятую изложить в следующей редакции: «Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, назначается на двенадцать месяцев, но на срок не более чем до достижения ребенком возраста 18 лет.».

3) в абзаце первом части второй статьи 10 слова «детей в возрасте до 17 лет» заменить словами «детей в возрасте до 18 лет».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

**Президент
Российской Федерации**

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, located in the bottom right corner of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных
пособиях гражданам, имеющим детей»

Президент Российской Федерации В.В.Путин своим Указом от 22 ноября 2023 года № 875 в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей постановил провести в 2024 году в Российской Федерации Год семьи.

Представляется необходимым в 2024 году обеспечить принятие нормативных правовых актов, направленных на защиту семей с детьми. В связи с этим целесообразно рассмотреть вопрос о совершенствовании государственной социальной политики в соответствии с современными взглядами на семью, как на оплот российской государственности.

Одним из значимых элементов социальной поддержки семей является ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Согласно статье 9 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», право на данное пособие предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет. Данная норма содержалась в первоначальной редакции проекта федерального закона «Об универсальном пособии гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам», внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу. В процессе рассмотрения данного законопроекта в Государственной Думе по проекту были высказаны многочисленные замечания и внесены поправки, однако, данное положение осталось в итоговом тексте в своем первоначальном виде.

Таким образом, действующая редакция Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусматривает выплату «единого пособия» до момента, когда ребенку исполняется 17 лет.

Представляется, что данное положение вступает в противоречие с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которым ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия). Аналогичная норма содержится в Семейном кодексе Российской Федерации, статьей 54 которого установлено, что ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

В результате несовершеннолетние, проживающие в семье, где среднедушевой доход не превышает одного прожиточного минимума, фактически досрочно лишаются ранее установленного для них уровня социальной поддержки.

Таким образом, целесообразно внести в законодательство изменение, увеличив возраст ребенка, на которого назначается пособие, до 18 лет, чтобы 17-ти летние дети тоже могли получать соответствующее пособие, а выявленное противоречие в действующих Федеральных законах было устранено.

Безусловно, данное предложение способствует восстановлению социальной справедливости и повышению уровня социальной защищенности семей с детьми. Законопроект завершит создание единой системы социальной поддержки семей с детьми – от ранних сроков беременности будущей матери до совершеннолетия ее ребенка.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предлагается установить, что право на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, а не до 17, как это предусмотрено действующим законодательством.

Учитывая, что расходы на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка предусматриваются в виде межбюджетных трансфертов в структуре федерального бюджета Российской Федерации, представляется, что принятие законопроекта повлечет увеличение расходов федерального бюджета по данному направлению.

В связи с этим предусматривается отложенный срок вступления законопроекта в силу – с 1 января 2025 года. Переходный период потребуются для изыскания источников необходимых средств.

Согласно Федеральному закону от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в 2025 году на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка предполагается направить 1 трлн. 437 млрд. 097 млн. 888,8 тыс. руб.

Продление выплаты пособия на 1 год приведет к увеличению расходов федерального бюджета в среднем на 1/17 данной суммы, что составляет 84 млрд. 535 млн. 169,9 тыс. руб.

Таким образом, общий объем расходов на 2025 год может составить 1 трлн. 521 млрд. 633 млн. 058, 7 тыс. руб.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Вместе с тем, потребуется внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (вместе с «Правилами назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Перечнем документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка»).





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.А.Останиной

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 27 » октября 2023 г.

№ 13446-П45

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.10.2023 15:18
№470795-8: 1.1

На № ОНА-Д-4/96 от 13 сентября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

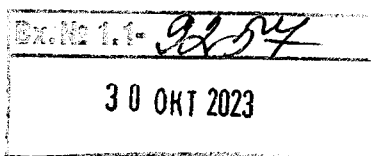
**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам,
имеющим детей", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить возраст ребенка, на которого назначается ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее - единое пособие), до 18 лет.

Следует отметить, что реализация мер поддержки граждан, имеющих детей, является приоритетным направлением в деятельности Правительства Российской Федерации.

Единое пособие было введено в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по созданию целостной системы мер социальной поддержки семей с детьми в целях сведения к минимуму риска бедности таких семей и объединило ряд действовавших до 1 января 2023 г. мер поддержки беременных женщин и семей с детьми: ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности; ежемесячные выплаты на первого, второго, третьего и последующего ребенка



1374322-Уч-2023 (8.0)



в возрасте до 3 лет; ежемесячную денежную выплату на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно; ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

Согласно Федеральному закону "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

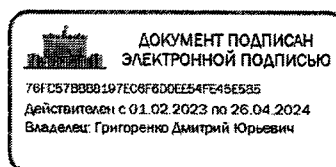
Законопроектом также предлагается увеличить возраст ребенка, на которого назначается ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, до 7 лет. Указанное пособие было введено в качестве дополнительной меры государственной поддержки детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в связи с отменой с 1 января 2008 г. отсрочки от призыва на военную службу для граждан, имеющих детей до 3 лет, и служит компенсацией утраты заработка в связи с призывом на военную службу кормильца семьи с учетом того, что мать (либо другое лицо) осуществляет уход за ребенком и не может в полной мере осуществлять трудовую деятельность. При этом согласно статье 256 Трудового кодекса Российской Федерации матери либо иным лицам (отцу, бабушке, дедушке, опекуну и другим), фактически осуществляющим уход, предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

Таким образом, проектируемые положения не согласуются с реализуемым подходом при предоставлении мер государственной поддержки семьям с детьми.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в концептуальной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1374322-Уч-2023 (8.0)

