

ОТЧЕТ

о деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области VI созыва

Если оценивать работу Законодательного Собрания Оренбургской области VI созыва в цифрах, то депутатами регионального парламента проведено 44 заседания. На них рассмотрено 864 закона и 338 проектов постановлений, 1 574 федеральных законопроектов. По законам диалектики количество должно переходить в качество, и депутатами шестого созыва приняты, действительно, хорошего качества региональные законы, эффективно регулирующие ряд ключевых направлений социально-экономического развития региона.

Например, в течение созыва несколько раз вносились изменения в **Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»**.

Законодательно был урегулирован вопрос о возможности отдельным категориям граждан получать лекарственные препараты по месту проживания, а не по месту регистрации, как это было ранее. Изменением в Закон предоставлено право осуществлять региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень **жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**, *(причем, не только в отношении организаций оптовой торговли, аптечных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, но и в отношении медицинских организаций, осуществляющих торговлю лекарственными препаратами).*

Реализация Закона позволила сдерживать и контролировать рост цен на лекарственные препараты, **включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших.**

Закон «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», принятый по инициативе Губернатора Дениса Владимировича Паслера, установил дополнительную меру социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде **единовременной денежной выплаты** в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно. Размер выплаты составляет 300 000 рублей. Начиная с 2019 года и по настоящее время выплаты получили 439 семей. Их сумма составила 124,6 млн рублей.

Закон «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области» законодательно закрепил за физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», право пользования мерами поддержки, реализуемыми в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Действие закона привело к значительному росту количества «самозанятых», зарегистрированных на территории Оренбургской области. За период с 01.07.2020 по настоящее время на территории Оренбургской области на налоговом учете в качестве самозанятых состоит 15 279 человек. Тем самым новый налоговый режим позволил вывести из теневого сектора экономики значительную

долю трудоспособного населения и стал инструментом легализации тех доходов, которые раньше находились в так называемой «серой» зоне экономики.

С началом пандемии изменился характер и темп работы Законодательного Собрания. Необходимо было в кратчайшие сроки разработать и принять целый пакет законов, направленных на поддержку бизнеса, института семьи, материнства, системы здравоохранения. В итоге принятый комплекс мер позволил сохранить рабочие места, не увеличить нагрузку на бизнес, реально помочь тысячам оренбуржцев в материальном и финансовом плане. За законодательным снижением налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей, малого бизнеса стоит не только стимулирование развития предпринимательства, но и увеличение поступлений в бюджеты муниципалитетов. Это означает расширение возможностей исполнения социальных обязательств со стороны муниципальных образований.

Собственно говоря, практически все пакеты законов, которые были приняты за время созыва, были ориентированы на улучшение качества жизни оренбуржцев, и в конечном итоге всю ответственность за принятие решений, в том числе и трудных, брала на себя фракция «Единая Россия», фракция большинства в Законодательном Собрании.

Законодательное Собрание является регулятором социально-экономических, общественных отношений на территории региона. При этом и законотворческая деятельность, и непосредственная работа в территориях одинаково важны. Когда у депутатов Законодательного Собрания появляется возможность помочь людям, избирателям, помочь в развитии конкретного муниципального образования, сделать в целом жизнь оренбуржцев более комфортной, то депутаты всегда такую возможность используют.

В Оренбургской области уже на протяжении ряда лет действует программа социально значимых мероприятий. Программа, которая предусматривает реализацию приоритетных социальных проектов на территории муниципальных образований. Проектов, реализация которых основана на предложениях жителей МО, получивших одобрение на сходах граждан, положительную экспертную оценку от муниципалитетов и общественных организаций. По сути – наказов избирателей. Их исполнение стало зоной ответственности депутата и муниципальной власти.

За последние четыре года в их реализацию вложено **более 980 миллионов рублей**. Это отреставрированные Дома культуры в селах и поселках, обновленные школы и детские сады, дороги, фельдшерско-акушерские пункты, амбулатории.

Да, на эти цели направлялись бюджетные средства, но важно, что направления использования средств определялись непосредственно жителями муниципальных образований. Выбор объектов реконструкции, строительства на территории своего города, поселка, села был за ними. При активном участии органов местного самоуправления. По существу, люди становились распределителями бюджета области. Пусть только части его. Это именно тот случай, когда интересы людей и власти разных уровней пересекаются в одной точке и одновременно появляется общая ответственность за результат. Поэтому программа социально значимых мероприятий будет продолжаться и расширяться.

Также целям развития гражданской инициативы, элементов местного самоуправления, повышению эффективности использования средств областного и местных бюджетов служит принятый Законодательным Собранием закон об инициативных проектах. Инициативные проекты «рождаются» в территориях при непосредственном и активном участии населения. Именно люди определяют, что необходимо сделать в их родном селе, поселке в первую очередь. Это может быть прокладка водопровода, ремонт дороги, благоустройство сквера, другие вопросы местного значения. Проекты, прошедшие конкурсный отбор, получают финансирование из областного бюджета и бюджета муниципального образования. Не более 5% от стоимости проекта составляют личные средства жителей. Практика показывает, что вложенные собственные деньги заметно повышают уровень контроля за качеством исполнения проектов со стороны населения. Жители видят и понимают, что в положительных изменениях есть доля их личного участия, что они сами меняют свою жизнь к лучшему, одновременно стимулируя муниципальные власти к активным действиям по развитию территории. Всего по области на 2021 год запланировано реализовать 161 проект. Их исполнение позволит повысить качество жизни оренбуржцев.

В 2016 году Законодательное Собрание предложило новую форму взаимодействия с муниципальными представительными органами власти – Совет представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при ЗС. Совет создавался для координации действий муниципалитетов и регионального парламента как в законодательной сфере, так и для обсуждения вопросов, актуальных для всех или большинства территорий. С выходом на конкретные решения и рекомендации. И практика работы Совета показала, что он стал эффективным инструментом в решении общих проблем муниципалитетов. Рекомендации Совета ложились в основу целого ряда нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием, документов исполнительной власти региона.

Существует прямая аналогия между Советом представительных органов муниципальных районов и городских округов и Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании. На Совете законодателей России регионы имеют возможность обсудить региональные проблемы и пути их решения с федеральными органами власти, вплоть до главы государства.

В работе Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов также принимают участие и Губернатор Денис Владимирович Паслер, и руководители профильных министерств, федеральных ведомств, что дает возможность не только получить более полную информацию о состоянии дел в регионе, но и ускоряет процесс принятия решений. Например, в конце 2019 года на заседании Совета рассматривали проблемы, связанные с использованием инертных материалов для ремонта и строительства дорог местного значения. Был отчетливый, ясный сигнал от муниципальных образований о существовании данной проблемы, последовала соответствующая реакция со стороны регионального парламента и Государственной Думы. Изменения в федеральный закон, имеющие разрешительный характер, были внесены. Хотя до конца проблема не была решена.

Так как процесс затруднялся в связи с порядком, сроками и стоимостью получения лицензии на добычу этих материалов.

Поэтому на последнем заседании Законодательного Собрания 18 июня депутатами был одобрен проект законодательной инициативы о внесении новых изменений в федеральный закон «О недрах», которые направлены на упрощение процедуры добычи общераспространенных полезных ископаемых для строительства и содержания дорог местного и регионального значения. Они дадут муниципалитетам возможность более оперативного доступа к ресурсам, что позволит более активно развивать дорожную сеть и снизит стоимость строительства. Данную инициативу поддержали все регионы Приволжского федерального округа. Теперь слово за Государственной Думой.

Был решен и вопрос с предоставлением сведений о доходах сельскими депутатами. Законодательная инициатива Законодательного Собрания привела к изменению федерального законодательства. Сведения о доходах и имуществе, которые должны были подавать депутаты и которые вызывали справедливое возмущение своими избыточными требованиями, перестали быть необходимой нормой.

Также Совет рассматривал вопросы медицинского обслуживания, комплексного развития сельских территорий, бюджетного инициирования, капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и другие актуальные проблемы. Таким образом, деятельность Совета показывает, что региональная власть слышит территории, а муниципалитеты получают возможность видеть общую картину социально-экономического состояния региона, влиять на принятие решений, направленных на развитие муниципальных образований.

Бюджетный процесс – один из самых сложных в законотворческой деятельности. В него вовлечены тысячи людей, специалистов, экспертов, финансистов, экономистов. Бюджет – это не бухгалтерский отчет, это главный финансовый документ, определяющий работу и развитие бюджетной сферы, экономики, социальной среды на ближайшую перспективу.

Согласовать все параметры, расставить приоритеты, обеспечить финансовую составляющую – сложная задача. Тем не менее профильным министерствам и комитетам Законодательного Собрания удавалось найти верные инструменты и механизмы для синхронизации, интеграции региональных программ и национальных проектов в области демографии, здравоохранения, образования, жилищной сферы и городской среды, экологии и культуры, в рамках которых и будут реализовываться статьи областного бюджета, главные направления бюджетной политики.

Областной бюджет сформирован в непростой период. Помимо низких нефтяных цен, в этом году возникли новые социально-экономические риски, – в первую очередь из-за коронавирусной инфекции. Необходимо было включать режим экономии, сокращать часть бюджетных расходов по ряду направлений. Но при этом экономия не распространяется на меры социальной поддержки семей с детьми, включая все предусмотренные выплаты, преференции многодетным семьям.

Сфера здравоохранения, которая в этом году находится под колоссальным давлением, система, которая проходит реальный, а не виртуальный тест на прочность, а также медицинские работники, которые не уходят с «передовой» сутками, оказывают помощь больным без полноценного отдыха и сна, тоже не останутся без внимания региональной власти.

Расходы на здравоохранение в областном бюджете предусмотрены на 2021 год в сумме более 8 миллиардов рублей, на следующий год – **на миллиард больше.**

Позади пять лет напряженной работы. Все это время депутаты Законодательного Собрания не уходили от ответственности, от неудобных вопросов и трудных решений. Такой стиль работы должен быть неизменным и в дальнейшем.